

තුරුසවිය අරමුදල - 2013

තුරුසවිය අරමුදලේ 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 (1) වගන්තිය සහ 2000 අංක 23 දරන තුරුසවිය අරමුදල් පනතේ 21(2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14 (2) (සී) වගන්තිය ප්‍රකාර අරමුදලේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000 - 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරීවන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් අරමුදලේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිත භාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ථ ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) සහ (4) උප වගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට තුරුසවිය අරමුදලේ මූල්‍ය තත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

ප්‍රමිත අංක 03 අනුව ඉකුත් වර්ෂවලට අදාල රු.110,709 ක වැරදි නිවැරදි කිරීම් අතීතානුයෝගීව ගැලපීම් කිරීමකින් තොරව සම්පූර්ණ අරමුදලට ගලපා තිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයට ලියාපදිංචි කර තිබුණු තුරුසවිය සමිතිවල එක් එක් සමාජිකයා වෙනුවෙන් අයකරගත යුතුව තිබුණු රු.3,751,485 ක් වූ ලැබිය යුතු සාමාජික මුදල් ගිණුම්ගත කර නොතිබුණි.
- (ආ) වාහනයක් අළුත්වැඩියාව වෙනුවෙන් වැයකර තිබුණු ප්‍රාග්ධන ස්වරූපයේ නොවන රු.251,600 ක වියදම ප්‍රාග්ධනික කර තිබුණි.

2.2.3 ලැබියයුතු හා ගෙවියයුතු ගිණුම්

තුරුසවිය සමිතිවලින් වර්ෂ 5 කට වැඩි කාලයක සිට අරමුදලට අයවිය යුතුව තිබුණු එකතුව රු.1,260,862 ක් වූ ණය මුදල් අයකර ගැනීමට ප්‍රමාණවත් පරිදි කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.2.4 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

2013 ජනවාරි සිට නොවැම්බර් දක්වා කාලය තුළ අරමුදලේ බැංකු ගිණුමේ ඇතුළත්ව තිබුණු හඳුනා නොගත් රු.22,585 ක් වූ තැන්පතු හඳුනාගෙන නිරවුල් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.2.5 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) එකතුව රු.865,878 ක් වූ සාමාජික අරමුදල් ගිණුමේ ශේෂය තහවුරු කර ගැනීම සඳහා අදාල සවිස්තරාත්මක උපලේඛණ, සාමාජික මුදල් ලේඛන, සැසඳුම් ලේඛන යනාදී සාක්ෂි විගණනයට ඉදිරිපත් නොකළ බැවින් සාමාජික මුදල්වල නිරවද්‍යතාව තහවුරු කරගත නොහැකි විය.

(ආ) රාජ්‍ය ප්‍රදාන ලෙස ලැබී තිබුණු රු. 173,875 කට අදාල ගිවිසුම් හා එයට අදාල ලිපි ලේඛන කිසිවක් විගණනයට ඉදිරිපත් නොකළ බැවින් එමගින් ජනිත වත්කම් හා මූල්‍ය ප්‍රකාශවල දක්වා ඇති වටිනාකම් නිශ්චිතව හඳුනාගත නොහැකි විය.

2.3 නීති, රීති රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් අනුකූල නොවීමේ අවස්ථා නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති රෙගුලාසි වලට යොමුව

අනුකූල නොවීම

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ

මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහය

(i) මුදල් රෙගුලාසි 371 (2)

සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ලබාදී තිබූ තත්කාර්ය අතුරු අග්‍රිම සම්බන්ධයෙන් පහත දැක්වෙන අඩුපාඩු නිරීක්ෂණය විය.

i. අවස්ථා 16 කදී ලබාදී තිබූ එකතුව රු 688,400 ක් වූ තත්කාර්ය අතුරු අග්‍රිම රු.20,000 සීමාව ඉක්මවා තිබුණු අතර එකතුව රු.118,925 ක්වූ අග්‍රිම 04 ක් පියවීම මාස 1-2 ත් අතර කාලයක් ප්‍රමාද කර තිබුණි.

ii. එකතුව රු. 174,925 ක් වූ අත්තිකාරම් 9 ක් පියවා නොතිබියදී එම නිලධාරීන්ටම එකතුව රු.729,725 ක්වූ තවත් අත්තිකාරම් 28 ක් ලබා දී තිබුණි.

(ii) මුදල් රෙගුලාසි 763

කාර්යාලීය ලිපිද්‍රව්‍ය ඇතුළු භාණ්ඩ භාරගැනීම, භාරය, ආරක්ෂාව සහ නිකුත්කිරීම මාණ්ඩලික නිලධාරියෙකු හා ගණකාධිකාරීගේ අධීක්ෂණය යටතේ සිදු නොවන බව නිරීක්ෂණය විය.

(iii) මුදල් රෙගුලාසි 135

එක් එක් ගනුදෙනුව නිලධාරීන් දෙතුන් දෙනෙකුගේ මාර්ගයෙන් පරීක්ෂණයට භාජනය වන පරිද්දෙන් රාජකාරි කීපදෙනෙකු අතර බෙදා නියම කළ යුතු වන නමුත් අරමුදලේ මූල්‍ය පරිපාලන, සැපයීම් හා ගබඩා පරිපාලන රාජකාරි පැවරීමේදී එලෙස කටයුතු කර නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

සමාලෝචිත වර්ෂයේ අරමුදලේ මෙහෙයුම් ප්‍රතිඵලය රු.853,117 ක අතිරික්තයක් වූ අතර ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ රු. 260,774 ක අතිරික්තයක් වූයෙන් පසුගිය වර්ෂය හා සැසඳීමේදී මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.592,343 ක වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරිණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

තුරුසවිය අරමුදල පිහිටුවීමේ අරමුණු ඉටුකර ගැනීමේ ප්‍රගතිය සම්බන්ධයෙන් පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) තුරුසවිය සමිති ක්‍රියාත්මක කිරීම ඇතුළු අරමුදලේ කාර්යයන් සම්බන්ධීකරණය කිරීම සඳහා ගාල්ල, කළුතර සහ කෑගල්ල යන දිස්ත්‍රික්ක සඳහා නිලධාරීන් දෙදෙනෙකු බැගින්ද කොළඹ හා රත්නපුර දිස්ත්‍රික්ක සඳහා එක් නිලධාරියෙකු බැගින්ද නිලධාරීන් 8 දෙනෙකු අනුයුක්ත කර තිබුණද රබර් වගාව ව්‍යාප්තව පවතින අනෙකුත් දිස්ත්‍රික්ක සඳහා එසේ අනුයුක්ත කිරීම සිදුකර නොතිබුණි.
- (ආ) දිස්ත්‍රික්ක සම්බන්ධීකරණ නිලධාරීන්ගේ කටයුතු පාලනය සහ අධීක්ෂණය සම්බන්ධයෙන් අරමුදල විසින් ක්‍රමවත් වැඩපිළිවෙලක් සකස් කර නොතිබුණු බැවින් සමිති විශාල ප්‍රමාණයක් අක්‍රිය වීම, ක්‍රියාකාරී සමිති පිළිබඳව නිවැරදි දත්ත සම්පාදන කර ගැනීමට නොහැකි වීම, සාමාජික මුදල් රැස්කිරීම අඩාල වීම ආදී දුෂ්කරතාවයන්ට මුහුණ දී තිබුණි.
- (ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විට තුරුසවිය සමිති 685 ක් ලියාපදිංචි කර තිබූ නමුත් එම සමිතිවලින් සාමාජිකයන්ට ලැබෙන ප්‍රතිලාභ පිළිබඳ නිසි අවබෝධයක් බොහෝ සාමාජිකයන්ට නොමැති බව නිරීක්ෂණය විය.
- (ඈ) සමිති විසින් ඉන්ද්‍රජයා වාර්තා ඉදිරිපත් කිරීම දුර්වල මට්ටමක පැවති බවත්, ලියාපදිංචි කරන ලද සමිති 685 න් සමිති 570 ක් සමාලෝචිත වර්ෂයට අදාල අර්ධ වාර්ෂික වාර්තා එවා නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය.
- (ඉ) සමිති පිහිටුවීම හා ශක්තිමත් කිරීම සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.215,876 ක වියදමක් දරා තිබූ නමුත්, එය පෙර වර්ෂයට සාපේක්ෂව සියයට 53 ක අඩුවීමකි.

4.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) තුරුසවිය සාමාජිකයන්ගෙන් අයකරන රු.30 ක මාසික සාමාජික මුදලින් සියයට 50 ක් අරමුදලට ගෙවීමට සමිතිවලට නියමකර තිබුණු අතර එම සාමාජික මුදල් අයකර ගැනීම හා එයින් වියදම් දැරීම සම්බන්ධයෙන් විධිමත් ක්‍රමවේදයක් සකස් කරගෙන නොතිබුණි. සිය සාමාජික සංඛ්‍යාව මත පදනම්ව ඇතැම් තුරුසවිය සමිති අදාල මුදල් ගෙවා තිබූ නමුත් ගෙවීම් කළ හෝ නොකළ සමිති කවරක්ද යන්න පිළිබඳ ප්‍රමාණවත් වාර්තාද පවත්වාගෙන ගොස් නොතිබුණි.
- (ආ) 2012 වර්ෂයේ සේවයෙන් ඉවත්ව ගොස් තිබුණු හිටපු සභාපතිවරයාට ලබාදී තිබුණු රු.19,490 ක ජංගම දුරකථනය ආපසු භාරදී නොතිබුණු අතර, වර්තමාන සභාපතිවරයා වෙනුවෙන්ද රු.29,680 ක් වැය කර නැවත ජංගම දුරකථනයක් මිලදී ගෙන තිබුණි.

4.3 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට අරමුදලේ අනුමත කාර්ය මණ්ඩලය 26 ක් වුවද තථ්‍ය කාර්ය මණ්ඩලය 22ක් විමෙන් පුරප්පාඩු කාර්ය මණ්ඩලය 04 ක්ව තිබුණි. මේ සම්බන්ධයෙන් පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (i) තථ්‍ය සේවක සංඛ්‍යාවෙන් සියයට 50 ක්ම කොන්ත්‍රාත් පදනම මත බඳවාගෙන තිබුණි.
- (ii) ගණකාධිකාරී තනතුර සඳහා ස්ථිර සේවකයෙකු බඳවාගෙන නොතිබුණු අතර, අමාත්‍යාංශයේ ගණකාධිකාරීවරයෙකු වැඩ බැලීමේ පදනම මත අරමුදලේ ගිණුම් කටයුතු සිදුකර තිබුණි.
- (iii) අරමුදල සඳහා අභ්‍යන්තර විගණකවරයෙකු පත්කර ගැනීමට අවශ්‍ය කටයුතු කර නොතිබුණු අතර, අමාත්‍යාංශයේ අභ්‍යන්තර විගණක විසින් අරමුදලේ අභ්‍යන්තර විගණන කටයුතු ආවරණය කර තිබුණි.

4.4 වාහන උපයෝජනය

අරමුදල සතුව තිබුණු වාහනය වසර 25 ක් පමණ පැරණි අතර එහි වටිනාකමට සාපේක්ෂව ඉතා විශාල වියදමක් වාර්ෂිකව අළුත්වැඩියා සඳහා දරා තිබුණි. වාහනය භාවිතාකළ ඇතැම් කාලසීමා සඳහා විධිමත්ව ධාවන සටහන් පවත්වා නොතිබුණු අතර මුදල් රෙගුලාසි 1646 ප්‍රකාරව ධාවන සටහන් සාරාංශද පිළියෙල කර නොතිබුණි.

4.5 අරමුදල් උපයෝජනය

සමාලෝචිත වර්ෂයේදී පුනරාවර්තන වියදම් වෙනුවෙන් රජය විසින් රු. 10,200,000 ක් අරමුදල වෙත ලබා දී තිබුණද මෙම ප්‍රදාන ලබා ගැනීමේදී අරමුදල විසින් 2013 ජනවාරි 01 දිනට ස්ථාවර තැන්පතු වල ආයෝජනය කර තිබුණු රු. 4,564,211 ක් වූ මුදල පිළිබඳව භාණ්ඩාගාර අනුමැතිය නොතිබුණි. 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට මෙම ආයෝජනයෙහි වටිනාකම රු.5,168,326 ක් විය.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

5.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

2003 පෙබරවාරි 02 දිනැති පීඊඩී/12 චක්‍රලේඛයට අනුව වාර්ෂික ගිණුම් විගණනය සඳහා මුදල් වර්ෂය අවසන් වී දින 60 ක් ඇතුළත ඉදිරිපත් කළයුතු වුවද අරමුදලේ ගිණුම් 2014 මැයි 02 විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලදී.

5.2 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

පහත සඳහන් කරුණු අනුව අරමුදලේ අයවැය ලේඛණය ඵලදායී මූල්‍ය පාලන කාරකයක් ලෙස උපයෝගී කරගෙන නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂයේදී වැය විෂයයන් 05 ක් සඳහා අධිප්‍රතිපාදන සලසා තිබීම හේතුවෙන් ප්‍රතිපාදන උපයෝජනය කිරීමෙන් පසු ඉතිරිය සියයට 9 සිට සියයට 79 දක්වා පරාසයක්

ගෙන තිබුණු අතර, වැය විෂයයන් 3 ක් සම්බන්ධයෙන් අයවැයගත වියදම සියයට 9 සිට සියයට 47 දක්වා පරාසයක් ඉක්මවා තිබුණි.

(ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා අයවැය ඇස්තමේන්තුව හා ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම ඉකුත් වර්ෂයේදී ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවත් එය විධිමත් සැලසුමකට අනුව ප්‍රායෝගික තත්ත්වයන් සැලකිල්ලට ගනිමින් පිළියෙල නොකිරීම නිසා වියදම් දැරීමෙන් පසුව නැවත ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ලේඛණයක් 2014 පෙබරවාරි 24 දින කළමනාකරණ මණ්ඩලයේ අනුමැතිය සඳහා ඉදිරිපත් කර තිබුණි.

(ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ඉන්ධන වියදම් සඳහා ප්‍රතිපාදනය රු.450,000 ක් වුවද වැයකළ ඉන්ධන වියදම් රු.420,082 ක් ලෙස වාර්තා කර තිබුණු නමුත් තුරුසවිය සමිති දැනුවත් කිරීමේ කටයුතු සඳහා වැයකළ රු.76,000 ක ඉන්ධන වියදම් වෙනත් වැය ගිණුම්වලට ඇතුළත් කිරීමෙන් අයවැය තුළින් සාවද්‍ය තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කෙරිණි.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු පිළිබඳව වරින්වර සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමුකරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් සම්බන්ධයෙන් විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතු වේ.

- (අ) අයවැය පාලනය
- (ආ) කොඟ පාලනය
- (ඇ) තුරුසවිය සමිති ලියාපදිංචි කිරීම
- (ඈ) සාමාජික මුදල් කළමනාකරණය