

## தேசிய அபாயகர ஓளடதங்கள் கட்டுப்பாட்டுச் சபையின் - 2014

தேசிய அபாயகர ஓளடதங்கள் கட்டுப்பாட்டுச் சபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1984 இன் 11 ஆம் இலக்க தேசிய அபாயகர ஓளடதங்கள் கட்டுப்பாட்டுச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 12(4) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படுத்தும் தாக்கங்களைத் தவிர, நிதிக்கூற்றுக்களானவை தேசிய அபாயகர ஓளடதங்கள் கட்டுப்பாட்டுச் சபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான

அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

## 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

### 2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்- 01 இல் வேண்டப்பட்டவாறு மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சேர்த்து தேறிய சொத்துக்கள்/ உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று தயாரித்து சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையின் நடவடிக்கைகளிற்காக மீளாய்வாண்டின் போது பெறப்பட்ட ரூபா 1,590,000 தொகையான மீண்டெழும் மானியம் முன்னோடி கட்டுப்பாட்டு அதிகாரசபைக்காக பெறப்பட்ட மானியமாக கருதப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு ரூபா 176,622 கூட்டுமொத்தத் தொகையான செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள் கணக்குகளிற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) ரூபா 179,392 தொகையான ஊழியர் கடன்பட்டோரின் இணக்கம் செய்யப்படாத மீதிகள் மற்றும் ரூபா 301,498 கூட்டு மொத்தத் தொகையான முன்னோடிக் கட்டுப்பாட்டு அதிகாரியின் சார்பில் ஏற்பட்ட செலவினம் என்பன முனனைய ஆண்டுச் சீராக்கல்களாக தவறுதலாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) வழமைபோல், திறைசேரியிடமிருந்து பெறப்பட்ட மூலதன மானியம் மானியங்களின் குறித்த நோக்கங்களை இனங்காணாமல் பொது ஒதுக்கமாக கருதப்பட்டள்ளது. இதன் விளைவால், ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களை கொள்வனவு செய்வதற்கு பெறப்பட்ட மூலதன மானியம் அத்தகைய மானியங்களின் ஆயுளின் பிரகாரம் திரட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.2.3 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

---

பேரேட்டில் காட்டப்பட்ட ரூபா 9,416,116 கூட்டு மொத்த தொகையான கடன்பட்டோர் மீதிகள் கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ரூபா 9,395,181 தொகையான கடன்பட்டோருக்கான விரிவான பட்டோலையுடன் உடன்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.2.4 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

---

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(ஆ) நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படுகின்ற ரூபா 1,906,010 கூட்டு மொத்த தொகையான சில்லறை முற்பணங்கள், 10 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக அறவிடப்படாமல் இருந்த ரூபா 1,782,060 பெறுமதியான 16 மீதிகளுடன் உள்ளடக்கியிருந்தது.

(ஆ) ரூபா 356,813 தொகையான வைப்புக்கள் தொடர்பான வயதுப்பகுப்பாய்வு தயாரிக்கப்பட்டு கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், அத்தகைய வைப்புக்களின் காசாக்கலின் ஆபத்து சாத்தியத்தை குறிப்பிட்டு சபையானது 18 வெளிவாரி நிறுவனங்களால் செய்யப்பட்ட ரூபா 295,313 பெறுமதியான பெறுவனவுகளை செயற்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(இ) மீளாய்வாண்டு இறுதியிலுள்ளவாறு இருந்த ரூபா 8,386,750 தொகையான வங்கி மீதிகள் தொடர்பில் கணக்காய்வு நோக்கத்திற்காக வங்கியிடமிருந்து நேரடியாக உறுதிப்படுத்தல்கள் பெறப்பட்டு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

**2.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன்  
இணங்காமை**

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

<b>சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுக்கான தொடர்பு</b>	<b>இணங்காமை</b>
(அ) 2007 இன் 54 ஆம் இலக்க போதைப் பொருளிற்கு அடிமையான நபர்கள் (சிகிச்சை மற்றும் மறுசீரமைப்பு) அதிகாரச் சட்டம்- பிரிவு 4(3)	தனியார் சிகிச்சை நிலையங்களில் சிகிச்சைகளின் வெற்றியளிப்பு தொடர்பில் சிகிச்சை மற்றும் மறுசீரமைப்பு நிலையங்களின் பணிப்பாளர்களால் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்க வேண்டிய வேண்டப்பட்ட காலரீதியான அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ) 1992 இன் 62 ஆம் இலக்க அதிகாரச் சட்டத்தால் திருத்தப்பட்ட 1983 இன் 12 ஆம் இலக்க பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவுகள் அதிகாரச் சட்டத்தின் 5 ஆம் பிரிவு	18 முதல் 194 நாட்கள் வரையான வீச்சிலான தாமதத்துடன் மீளாய்வாண்டின் போது செலுத்த வேண்டியவையாக உள்ள பணிக்கொடையை சபையின் ஊழியர்களிற்கு ரூபா 524,351 தொகையானது மூன்று சந்தர்ப்பங்களில் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசின் தாபன விதிக் கோவையின் II ஆம் பிரிவின் 9.1 மற்றும் 9.1.1 ஆம் பந்திகள்	அரசாங்க நிறுவனங்களின் ஓய்வுபெற்ற உத்தியோகத்தர்களின் சேவைகளைப் பெறுவதற்கு அமைச்சரவையின் முன்னங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்க வேண்டும். எவ்வாறாயினும், முகாமைத்துவ நிலைகளின் அரச சேவையிலிருந்து ஓய்வுபெற்ற நான்கு உத்தியோகத்தர்கள் அமைச்சரவையின் அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளாமல் முகாமையாளர்களாக சபையின் நிலையங்களிற்கு ஒதுக்கப்பட்டிருந்தனர்.

(ஈ) நிதிப் பிரமாணங்கள் -109(1)(ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது இரண்டு சந்தர்ப்பங்களில் சபையின் இரண்டு வாகனங்கள் விபத்துக்களை சந்தித்திருந்த போதிலும் சபைக்கு சொந்தமான சொத்துக்கள் மீதான நட்டங்கள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) 1978 திசெம்பர் 09 இன் 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை ஐந்தொகை திகதியில் உள்ளவாறான ரூபா 81,166,499 பெறுமதியான ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களிற்கான நிலையான சொத்துப் பதிவேடு நாளதுவரையான வழியில் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டிற்கான சபையின் தொழிற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 6,446,755 ஆன நேரொத்த பற்றாக்குறையுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 15,906,625 ஆன பற்றாக்குறையை விளைவித்திருந்தமையால் நிதிசார் விளைவுகள் ரூபா 9,459,870 ஆன மேலுமொரு வீழ்ச்சியைக் காட்டுகின்றது. மோட்டார் வாகனங்களிற்கான மீள்மதிப்பீடு காரணமாக ரூபா 5,060,685 ஆல் பெறுமானத் தேய்வின் அதிகரிப்பானது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளின் வீழ்ச்சிக்கு பிரதானமாக பங்களிப்புச் செய்திருந்தது.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

(அ) 2014 ஆம் ஆண்டிற்கான சபையின் ஆராய்ச்சிப் பிரிவின் செயல் முன்னேற்ற அறிக்கையின்படி, அண்மைக் காலங்களில் போதைப் பொருட்களுடன் தொடர்புபட்ட விடங்கள் சம்பந்தமாக கைது செய்யப்பட்ட நபர்கள் கீழே குறிப்பிடப்பட்டவாறு குறிப்பிடத்தக்களவு அதிகரித்திருந்தது.

**ஆண்டு** **கைதுசெய்யப்பட்ட நபர்களின் எண்ணிக்கை**

	பெண்	ஆண்	மொத்தம்
2010	304	29,492	29,796
2011	359	42,144	42,503
2012	706	47,220	47,926
2013	160	65,838	65,998

மேலும், பொலீஸ் போதைப் பொருள் தடுப்பு பணியகத்தால் வெளியிடப்பட்ட தகவல்களின் படி, 73.57 கிலோகிராம் ஹெரோயின் போதைப்பொருள், 24.60 கிலோகிராம் கன்னபிஸ் மற்றும் 0.19 கிலோகிராம் ஹாசிஸ் என்பன 2014 இல் கைப்பற்றப்பட்டது. நாட்டின் நகர மற்றும் நடுத்தர நகரப் பகுதிகளில் போதைப்பொருள் பாவனையில் காணப்படுகின்ற துரித வளர்ச்சிக்கு எதிராக உறுதியான கொள்கை அளவீடுகளின் அவசியத்தினை இது காட்டுகின்றது.

(ஆ) சபையானது நான்கு சேவை நிலையங்கள் ஊடாக போதைப்பொருளுக்கு அடிமையான நபர்களை மறுசீரமைப்பதில் ஈடுபட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டில் சேவை நிலையங்களிலிருந்து உள்ளக சிகிச்சை பெற்றிருந்த நபர்களின் எண்ணிக்கை மற்றும் முன்னைய இரண்டு ஆண்டுகளுடன் ஒப்பிடப்பட்டு மீளாய்வாண்டிற்கான செலவின விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

சேவை நிலையங்கள்	உள்ளக சிகிச்சை பெற்றிருந்த நபர்களின் எண்ணிக்கை		சிகிச்சையளிக்கப்பட்ட நபர்களின் மாதந்த சராசரி		மொத்தச் செலவினம் (பதவியணியினர் சம்பளம் இல்லாமல்)		ஒரு நபருக்கான மாதாந்த சராசரி செலவினம்		
	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	அதிகரிப்பு
ஊராபொல	357	390	30	33	5,538,644	4,738,867	15,385	11,966	3,419
தலங்கம	279	513	23	43	4,992,709	4,986,098	18,090	9,662	8,428

கண்டி	113	82	9	7	3,110,509	2,010,909	28,801	23,939	4,862
காலி	168	207	14	17	4,816,715	4,025,884	28,671	19,735	8,936
மொத்தம்	917	1,192	-	-	18,458,577	15,761,758			

மேற்குறிப்பிட்ட தகவல்களின் பிரகாரம், 2013 இல் சிகிச்சையளிக்கப்பட்ட 1,192 நபர்களுடன் ஒப்பிடும்போது மீளாய்வாண்டில் 917 நபர்களிற்காக உள்ளக சிகிச்சைகள் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் ஏனைய நிலையங்களுடன் ஒப்பிடும் போது 2014 இல் 113 நபர்களுக்கு மாத்திரம் கண்டி நிலையம் சிகிச்சையளித்திருந்தது. ஆதலால், 2014 இல் ஒரு நபருக்கான உயர்ந்த சராசரிக் கிரயமாக ரூபா 28,801 காட்டியது.

(இ) உள்ளக சிகிச்சைக்கு மேலதிகமாக, சபையானது போதைப் பொருளுக்கு அடிமையான நபர்களிற்கு ஆலோசனை சேவையினை வழகியிருந்தது. இது தொடர்பில், 2013 இல் 2,021 நபர்களுடன் ஒப்பிடும் போது 2014 இல் 1,700 நபர்களிற்காக மதியுரை சேவை வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) சபையால் முகாமை செய்யப்பட்ட நான்கு மறுசீரமைப்பு நிலையங்களிற்கு மேலாக, அரச சாற்பற்ற நிலையங்களினால் 12 ஏனைய மறுசீரமைப்பு நிலையங்கள் முகாமை செய்யப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அத்தகைய நிலையங்களால் சிகிச்சையளிக்கப்பட்ட நபர்கள் தொடர்பான தகவல்கள் சபையால் அந்த சிகிச்சை மற்றும் மறுசீரமைப்பு நிலையங்களால் காலரீதியான அறிக்கை சமர்ப்பிக்காமை காரணமாக கணக்காய்விற்காக கிடைத்திருக்கவில்லை.

#### 4.2 முன்னோடிக் கட்டுப்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2008 இன் 1 ஆம் இலக்க போதை மருந்து மற்றும் போதைப்பொருள் அதிகாரச்சட்டத்தில் நெருசலிற்கு எதிராக பாதுகாப்பின் 18 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், 2010 மே 10 ஆந் திகதிய 7/1653 ஆம் அதிவிசேட வர்த்தமானியின் கீழ் செய்யப்பட்ட ஏற்பாடுகள், அதிகாரச்சட்டத்தின் இந்த



பகுதியின் ஏற்பாடுகளை நிர்வகிக்கின்ற பொறுப்பிற்கு பொறுப்புடையவராக இருக்க வேண்டிய முன்னோடிக் கட்டுப்பாட்டு அதிகாரியாக ஒரு நபர் அல்லது நபர்களின் உறுப்பினரை அமைச்சர் நியமிக்க வேண்டும். ஆகவே, கொள்வனவு கட்டுப்பாட்டு நடவடிக்கைகளிற்கான தனியான வருகைகள் உருவாக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதிகாரசபையின் கடமைகளில் ஈடுபடுகின்ற தலைவர் மற்றும் ஏனைய நபர்களிற்கு ரூபா 421,000 கூட்டுமொத்தத் தொகையான படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இருந்தபோதிலும், அதிகாரசபையின் கடமைகளை மேவுவதற்கு தற்காலிக ஒதுக்கீட்டாளர்கள் மற்றும் சபையின் ஏனைய உத்தியோகத்தர்களிற்கு பதிலாக புறம்பான பதவியணியினர் ஒதுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. 2015 ஏப்ரல் 10 இல் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி திணைக்களத்தில் உத்தியோகபூர்வமாக நடைபெற்ற கலந்துரையாடலில் சபையின் தலைவரால் செய்யப்பட்ட விளக்கத்தின் பிரகாரம், முன்னோடிக் கட்டுப்பாட்டு அதிகாரசபை தனியொரு பிரிவாகவோ அல்லது சபையின் தனியொரு பிரிவாகவோ கருதப்பட்டிருப்படிருக்க வேண்டியிருந்தனவா என்று சட்ட மா அதிபர் நாயகத்திடமிருந்து தெளிவாக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது என்று குறிப்பிட்டிருந்தார்.

(ஆ) முன்னோடிக் கட்டுப்பாட்டு அதிகாரியின் பிரதான நோக்கம் துஸ்பிரயோகத்தை பரப்பும் மருந்துகளை செயற்கையாக உற்பத்தி செய்ய பயன்படும் முன்னோடி இரசாயனங்களை தவறாக பயன்படுத்தலை இனங்காணலும் கட்டுப்படுத்தலும் தடுத்தலுமாகும். எவ்வாறாயினும், அதிகாரிகளால் அத்தகைய நடவடிக்கைகள் இனங்காணல், கட்டுப்படுத்தல் மற்றும் தடுத்தல் என்பவற்றிற்கு பாதுகாப்பு நடவடிக்கைகள் எடுத்தல் தொடர்பில் சான்றுகள் எதுவும் கிடைத்திருக்கவில்லை.

(இ) 108 அனுமதிப்பத்திரங்கள் மற்றும் 490 பதிவுச் சான்றிதழ்கள் அதிகாரசபையால் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது அவற்றில் ரூபா 2,708,500 தொகை உழைக்கப்பட்டிருந்ததென அவதானிக்கப்பட்டது. அதிகாரசபையின் மொத்தச் செலவினம் ரூபா 2,705,342 ஆனதுடன் அதில் அதிகாரியின் சம்பளங்கள், படிகள் மற்றும் பிரயாணம் போன்ற செலவினங்களைச் செய்வதற்கு 70.44 சதவீதத்தைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற ரூபா 1,905,745 செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 4.4 முகாமைத்துவ திறமையினங்கள்

---

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சிகிச்சை நிலையங்களிலிருந்து மருந்து துஸ்பிரயோகாரர்களின் அங்கீகரிக்கப்படாத வெளியேற்றங்களின் சந்தர்ப்பங்களை ஒழுங்காக அறிக்கையிடப்பட்டு முறையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. சபையின் விளக்கத்தின் பிரகாரம், காவலாளிகளால் சிகிச்சை நிலையங்களின் அங்கீகரிக்கப்படாத வெளியேற்றங்கள் வழமையாக உள்ளதுடன் சபையானது பாதுகாப்பு சேவையை பேணுவதற்கு நிதி ஒதுக்கீடுகள் இன்மை காரணமாக முன்னெச்சரிக்கை நடவடிக்கைகள் எடுப்பதற்கு இயலாதுள்ளது.

(ஆ) பெறப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம், 2014 ஏப்ரல் 09 தொடக்கம் திசம்பர் 31 வரை சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தொலைபேசி இணைப்பு ஊடாக சபைக்கு போதை துஸ்பிரயோகத்திற்கு எதிராக 716 முறைப்பாடுகள் பெறப்பட்டிருந்ததுடன் மேலும் புலனாய்வுகளிற்காக பொலிஸ் போதை தடுப்பு பணியகத்திற்கு மற்றும் உரிய பொலிஸ் நிலையங்களிற்கு அத்தகைய தகவல்கள் மாற்றப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2015 பெப்ரவரி 28 வரையும் உரிய முகவர்களால் 124 முறைப்பாடுகள் மாத்திரமே புலனாய்வு செய்யப்பட்டிருந்தது என அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.4 பயன்படுத்தப்படாத மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்

---

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) தென்னை பயிர்ச் செய்கை மற்றும் ஏனைய பயிர்களுடன் சபைக்கு சொந்தமாக்கப்பட்ட 18 ஏக்கர் பரப்பளவுள்ள உரப்பொல காணி சபையின் வருமான மூலமாக கருதப்பட்டிருக்கவில்லை.

சபையால் பேணப்பட்ட பதிவேடுகளின் பிரகாரம், தாழ்நில பருவகால விளைச்சல்கள் அறிக்கையிடப்பட்டிருந்தது. ஆதலால், பயிர்ச்செய்கை முறைப்படி பேணப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதைக் குறிக்கின்றது.

(ஆ) 2014 மார்ச் 19 இல் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 5,040,972 பெறுமதியுடைய மின்பிறப்பாக்கியொன்று சபையின் தலைமை அலுவலகத்தில் பொருத்தப்பட்டது. மீறற் வாசிப்புமானியின் பிரகாரம், மின்பிறப்பாக்கி அதனை பொருத்தியதிலிருந்து 2015 மார்ச் 10 வரை 7 மணித்தியாலங்கள் மாத்திரமே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும் மின்பிறப்பாக்கியின் பராமரிப்பு நோக்கத்திற்காக புறம்பான லொக் புத்தகமொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.5 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையான விடயங்கள்

---

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சிவில் பாதுகாப்பு திணைக்களத்திற்கு சொந்தமான உத்தியோகத்தர்களால் சபையின் அலுவலகத்திற்காக பாதுகாப்பு சேவைகள் வழங்கப்பட்டுள்ள போதிலும் முன்னாள்- தலைவரின் வதிவிடத்திற்கான பாதுகாப்பு சேவைகள் முறையான அங்கீகாரம் இல்லாமல் 2012 தொடக்கம் 2014 வரை சபைக்கு ரூபா 1,446,092 மேலதிக கிரயத்தை ஏற்படுத்தி அரசுடமையாக்கப்பட்ட பாதுகாப்பு நிறுவனத்தின் இரண்டு பாதுகாப்பு உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து புறம்பாக பெறப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மருந்து பயன்படுத்துவோரின் உட்செலுத்தலுக்காக நிலையமொன்றை தாபிக்கும் நோக்கில் 30 ஆண்டுகளாக குத்தகை அடிப்படையின் கீழ் நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபையிலிருந்து 40 பேர்சசஸ் பரப்பளவுள்ள ஹோமாகம், மற்றும் பிட்டிபன தோட்டம் போன்றவற்றில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த அதேநேரம் உரப்பொல மற்றும் ஹன்டெஸ்ஸவில் அமைந்திருந்த சபைக்கு உடமையாகவிருந்த காணிகளின் 90 சதவீதம் உரிய நோக்கங்களிற்காக அத்தகைய காணிகளின் பயன்படுத்தலின் சாத்தியத் தன்மையை கருத்திற்கொள்ளாமல் சபையில் குறைபயன்பட்டில் இருந்தது.

(இ) ரூபா 5,055,120 கிரயத்தில் சபையின் தலைமை அலுவலக கட்டிடத்தின் முற்பகுதியில் எல்ஈடி வீடியோ திரையை பொருத்துவதற்கு 2014 செப்டெம்பர் 26 இல் நடைபெற்ற கூட்டத்தில் பணிப்பாளர் சபை தீர்மானித்திருந்தது. சபையின் தலைவரின் கருத்துப்படி, தலைமை அலுவலக வளவில் எல்ஈடி வீடியோ திரையை பொருத்துதலின் பிரதான நோக்கம் நவீன தகவல் தொழில்நுட்ப பயன்படுத்துவதன் மூலம் பொது மக்களிற்கு போதைமருந்து தடுத்தல் தகவல்களை வெளிப்படுத்துவதாக உள்ளது. சபையானது அதிலிருந்து இந்த திரையில் விளம்பரங்கள் வெளிப்படுத்துவதன் மூலம் சிறிதளவு வருமானம் உழைப்பதற்கு எதிர்பார்த்திருந்தது. எவ்வாறாயினும்,

வளவின் ஒரு மூலையில் திரை பொருத்தப்பட்ட போதிலும் பொது மக்கள் கவனத்தை பெற்றிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.6 சபைக்கு எதிராக தொடரப்பட்ட சட்ட வழக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் (டிஎம்எஸ்) 2008 ஒக்டோபர் 13 ஆந் திகதிய பொது/டிஎம்எஸ்/ஈ3/05/04/006/1 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் பிரகாரம், சபையின் நிறைவேற்று பணிப்பாளர் பதவி பணிப்பாளர் நாயகம் என்ற பதவியாக தரமுயர்த்தப்பட்டிருந்தது. முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு திட்டத்தின் (எஸ்ஓஆர்) பிரகாரம், நிறைவேற்று பணிப்பாளர் பதவி நீக்கப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், சபையின் தற்போதைய பணிப்பாளர் நாயகம் தரமிறக்கப்படாததாகவும் 2008 யூலை 01 இலிருந்து அமுலுக்குவரும் வகையில் நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர் பதவி திரும்ப பெறப்பட்டதாகவும் குறிப்பிட்டு 2013 செப்டெம்பர் 20 ஆந்திகதி முன்னைய தலைவர் கடிதமொன்றை வழங்கியிருந்தார். நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர் அடிப்படை உரிமை மீறலுக்காக உயர் நீதி மன்றத்தில் சபைக்கு எதிராக வழக்கொன்றை தொடுத்திருந்தார். நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர் சபைக்கு எதிராக அடிப்படை உரிமைகளை மீறியதற்காக மேல் நீதி மன்றத்தில் வழக்கு தொடுத்திருந்தார்.

(ஆ) சிகிச்சை நிலையங்களிற்கான உதவிப் பணிப்பாளர் பதவிக்கான வெற்றிடம் 2014 நவம்பரில் உள்ளக ரீதியாக நிரப்பப்பட்டிருந்ததுடன் பின்பற்றப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையில் சபைக்கு எதிராக விண்ணப்பதாரியால் அடிப்படை உரிமை வழக்கு தெடுக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 4.7 மனித வள முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையானது சிரேஷ்ட மற்றும் மூன்றாம் நிலை மட்டங்களிலுள்ள 06 பிரதான பதவிகள் மற்றும் இரண்டாம் நிலை மட்டத்திலுள்ள 39 பதவிகளுக்கான ஊழியர் பற்றாக்குறைவுடன் இயங்கியிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. உதவி நிதிப் பணிப்பாளர், உள்ளக கணக்காய்வாளர், நூலகர் மற்றும் ஏனைய உத்தியோகத்தர்கள் போன்ற பதவிகளிற்கு ஆட்சேர்ப்பு செய்வதற்காக ரூபா 754,936 செலவில் மீளாய்வாண்டின் போது பல சந்தர்ப்பங்களில் பத்திரிகை

விளம்பரங்கள் வெளியிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அத்தகைய வெற்றிடங்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் நிரப்பப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) வெற்றிடங்களை நிரந்தரமாக நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமல் 35 நபர்களின் சேவைகள் ஒப்படை அடிப்படையில் தொடர்ச்சியாக பெறப்பட்டிருந்தது.

#### 4.8 நிதி முகாமைத்துவம்

---

மீளாய்வாண்டில் 41 சந்தர்ப்பங்களில் வழங்கப்பட்ட ரூபா 389,760 கூட்டு மொத்தத் தொகையான முற்பணங்களில், முற்பணங்களின் 17 முதல் 100 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற ரூபா 151,205 தொகை குறித்த நோக்கங்களிற்காக பயன்படுத்தாமல் காசு மூலம் தீர்ப்பளவு செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும், தீர்க்கப்படாத முற்பண மீதிகள் 14 முதல் 150 நாட்கள் வீச்சிலான காலத்திற்காக சபையின் ஊழியர்களின் கையில் இருந்தது.

#### 5 கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

---

##### 5.1 செயல் நடவடிக்கைத்திட்டம்

---

செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் செய்யப்பட்ட நடவடிக்கைகள் மீதான உள்ளபடியான செயலாற்றலை அளவிடுவதற்கான முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை ஆகவே, செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் முறையான விதத்தில் காலரீதியாக மீளாய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 5.2 கொள்வனவுத் திட்டம்

---

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் போது செய்யப்பட்ட கொள்வனவுகளின் 97.34 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற ரூபா 2,946,362 கிரயத்தில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட காணி, வாகனங்கள் மற்றும் கணினிகள் போன்ற மூலதன விடயங்கள் வருடாந்த கொள்வனவு திட்டத்தில் செய்யப்பட்ட ரூபா 1,492,000 ஆன மதிப்பீட்டுத் தொகைகளை விஞ்சியிருந்தது.

(ஆ) 2014 இன் வருடாந்த கொள்வனவு திட்டத்தில் ரூபா 14,161,253 கிரயத்தில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட மூலதன விடயங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) ரூபா 2,472,938 மற்றும் ரூபா 7,995,000 பெறுமதியான கணனிகள் மற்றும் வாகனங்களின் கொள்வனவுகளுக்காக அரசாங்க கொள்வனவு நடைமுறைகள் பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

---

சபையால் தனியான உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவு தாபிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் உரிய கணக்காய்வு நடவடிக்கைகள் உரிய அமைச்சின் உள்ளக கணக்காய்வு பிரிவால் மேற்கொள்ளப்பட்டன. எவ்வாறாயினும், உள்ளக கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டமோ கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டோ அல்லது உள்ளகக் கணக்காய்வு அறிக்கைகளோ கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டு இருக்கவில்லை.

### 5.4 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

---

மீளாய்வாண்டிற்காக பாதிடப்பட்ட தொகைகளுக்கும் உள்ளபடியான தொகைகளுக்கும் இடையில் 10 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையான அல்லது அதற்கு மேலதிகமாக முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டது. ஆதலால் பாதீடானது வினைத்திறனான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

---

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது சபையின் தலைவரியின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு பகுதிகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) மறுசீரமைப்பு நிலையங்களின் பயன்பாடு
- (இ) சொத்துக்கள் மீதான கட்டுப்பாடு
- (ஈ) இருப்பு மற்றும் பொருளிருப்புக் கட்டுப்பாடு
- (உ) காசு முகாமைத்துவம்

- (ஊ) வாகனங்களின் பாவனை
- (எ) செலவினங்கள் மீதான கட்டுப்பாடு
- (ஏ) வருகை மற்றும் பதவியணியினர் விடுமுறை