

இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதியம் - 2014

இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதியத்தின் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2014 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1953 இன் 36 ஆம் இலக்க இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் (437 ஆவது அதிகாரம்) 6(2) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(3) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. மேற்கூறப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன்.

1.4 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் விளைவாக ஐந்தொகையில் அறிக்கையிடப்பட்ட அல்லது அறிக்கையிடப்படாத விடயங்கள் மற்றும் மூலாதாரங்கள் தொடர்பாகவும் ஏதும் செம்மையாக்கல்கள் அவசியமானவையாகக் காணப்படுமா என்பதனை நான் நிச்சயிக்க முடியாதுள்ளேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதுள்ளேன். அதற்கிணங்க இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றினைத் தெரிவிக்கவில்லை.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) திரட்டு நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட்ட ரூபா 70,659,527 தொகையினை இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதியத்திலிருந்து கழித்துக் காண்பிப்பதற்குப் பதிலாக அது நடைமுறைச் சொத்தாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2010 ஆம் ஆண்டு வரை கணக்காய்வுக் கட்டண பட்டியல்களைத் தீர்க்கப்பட்டிருந்த போதும் நிதியத்தால் முன்னைய ஆண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு கணக்காய்வுக் கட்டணமாக ரூபா 1,181,126 தொகை ஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. எனினும் ஆண்டொன்றிற்கு ரூபா 40,000 வீதம் 2011 முதல் 2014 வரையான நான்கு ஆண்டுகளுக்காக மேற்கொள்ளப்பட வேண்டியிருந்த ஏற்பாடு ரூபா 160,000 ஆக இருந்த போதிலும், ரூபா 1,021,126 தொகை கூடுதலாக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இல்லாமை

பின்வரும் விடயங்களை உறுதிப்படுத்திக் கொள்வதற்காக உரிய சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படாமையின் காரணமாக கணக்காய்வின் போது திருப்திகரமாகச் சான்றுறுதிப்படுத்தவோ அல்லது ஏற்றுக்கொள்வதற்கோ முடியாதிருந்தது.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
	ரூபா	
(அ) நிலையான சொத்துக்கள்	17,766,770	இச் சொத்துக்கள் இறப்பர் அபிவிருத்தி திணைக்களத்தின் பயன்பாட்டிற்காக 17 வருடங்களுக்கு முன்னர் வழங்கப்பட்டதாக கணக்காய்விற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அச்சொத்துக்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட பதிவேடொன்று பௌதீக ரீதியாக காணப்பட்டமைக்கான சான்றொன்று சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை
(ஆ) நடைமுறைச் சொத்துக்கள்	102,158,631	(i) வெவ்வேறு நடவடிக்கைகளுக்காக வழங்கப்பட்டிருந்த 17 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக நிலுவையாக இருந்துவரும் ரூபா 15,220,514 கூட்டுத் தொகையான 12 முற்பண கணக்கு மீதிகள் தொடர்பாக போதியளவு தகவல்கள் மற்றும் அவை அறவிடப்பட வேண்டிய தரப்பினரின் விபரங்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. (ii) பொதுத் திறைசேரியிலிருந்து கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 17,066,956 தொகை, சுங்க திணைக்களத்திடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 286,059 தொகை மற்றும் தரைப்படையிடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 4,260 தொகை என்பவற்றை குறித்த நிறுவனங்களிடம் விசாரிக்காமல் 17 ஆண்டுகளாக நடைமுறைச் சொத்துக்களாக முன்கொண்டு வரப்பட்டிருந்ததுடன், அம்மீதிகள் உள்ளவாறாக கிடைக்க வேண்டியதாக இருப்பதை உறுதிப்படுத்து வதற்குரிய எதுவித சான்றொன்றும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.

- (iii) முதலீடு செய்யப்பட்ட பணம் மற்றும் வட்டித் தொகை என்பன மீளாய்வாண்டின் போது மீளப்பெறப்பட்டு திரட்டு நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 17 ஆண்டுகளாக கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 102,890 தொகையான பெற வேண்டிய முதலீட்டு வட்டி தீர்வு செய்யப்பட்டமைக்கான கணக்காய்விற்குச் சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) கூட்டுத் தயாரிப்பு நிலையத்திற்கான பெறுவனவுகள் மற்றும் செயற்திட்ட இலக்கம் 02 என்ற இரண்டு கணக்குகளுக்குரிய முறையே ரூபா 3,647,219 தொகையும் ரூபா 65,477,579 ஆன மீதிகள் தொடர்பாக எழுத்துமூல சான்றுகள் எதுவும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) 17 ஆண்டுகளாக பெறவேண்டிய பணமாக முன்கொண்டு வரப்படும் ரூபா 1,800 ஆன தபால் கட்டுநிதியைப் பெற்றுக்கொண்ட நபர் குறிப்பாக இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (vi) 17 ஆண்டு காலமாக நடைமுறைச் சொத்தாக முன்கொண்டு வரப்படுகின்ற அறவீடுகள் முழுமையாக நிச்சயமற்றதாக இருந்த ரூபா 351,353 தொகையான 05 கணக்குகளின் மீதியை சொத்தொன்றாக இனங்காணப்பட்டமைக்கு காரணங்கள் தெளிவுபடுத்தப்படவில்லை.

- நடைமுறைப் பொறுப்புக்கள் 18,868,119 (i) 17 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக கணக்குகளில் முன்கொண்டு வரப்பட்டிருந்த ரூபா 9,988,530 ஆன நானாவித வைப்புக்களுக்குரிய ஏடுகள் எதுவும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) திரட்டு நிதியத்தின் முற்பணங்களாக பெயரிடப்பட்ட ரூபா 483 ஆன செயல்முறையற்ற மீதியொன்று 17 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக கணக்குகளில் முன்கொண்டு வரப்பட்டு வருவது தொடர்பாக கணக்காய்விற்குச் சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (iii) பெற வேண்டிய தரப்பினர் தொடர்பாக தகவல்கள் எதுவும் இல்லாத 17 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக மாற்றமுராது நிலவி வரும் மருத்துவ உதவிக் கடன் ரூபா 57,526 தொகையும் ஏனைய திணைக்களக் கடன் ரூபா 416,313 தொகையை பதிவேடுகளிலிருந்து அகற்றுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமைக்கான காரணங்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (iv) ஒரே முகாமைத்துவத்தின் கீழ் காணப்பட்ட போதும் இறப்பர் கட்டுப்பாட்டு நிதியத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 281,210 தொகை மற்றும் இறப்பர் அபிவிருத்தி திணைக்கள கடன் ரூபா 15,449 தொகையை கொடுத்து தீர்ப்பதற்கு எடுக்கப்பட்டுள்ள நடவடிக்கைகள் கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(v) செலுத்த வேண்டிய குறிப்பான தரப்பினர் மற்றும் பெறுமதி என்பன இனங்காணப்பட்டிருந்த போதிலும், ரூபா 22,087 தொகை இறப்பர் ஆராய்ச்சி நிறுவகத்திற்கு செலுத்தி தீர்வு செய்வதற்கு எடுக்கப்பட்டுள்ள நடைமுறைகள் கணக்காய்விற்கு வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை

(vi) 17 ஆண்டுகளுக்கு முன்னிருந்து எந்தவொரு ஊழியரையும் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்படாமல் இருந்த போதிலும், செலுத்த வேண்டிய நிச்சயிக்கப்பட்ட தரப்பினர் குறிப்பிடப்படாத ரூபா 90,706 தொகையான ஊழியர் பணிக்கொடை பொறுப்பொன்று நடைமுறைப் பொறுப்புக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டமை கணக்காய்வின் போது திருப்தியடைய முடியாதிருந்தது.

(vii) நாற்றுக்கள் முற்பணம் மற்றும் பயிர்ச்செய்கைக்கு பசளை என்ற பெயரில் பெயரிடப்பட்ட முறையே ரூபா 119,550 தொகை மற்றும் ரூபா 4,779,564 ஆகிய இரண்டு மீதிகள் 17 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக கணக்குகளில் முன்கொண்டு வரப்படுவதுடன், அவற்றிற்குரிய பதிவேடுகள் எதுவும் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(viii) நிதியத்திற்குரித்தல்லாத கடன் பெறுவனவாக குறிப்பிடப்பட்ட ரூபா 3,096,701 ஆன நடைமுறைப் பொறுப்பொன்றாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த அசாதாரண கடப்பாடு ஏற்பட்டமைக்காக காரணங்களோ

அல்லது அப்பணம் செலுத்தப்பட
வேண்டிய தரப்பினர் யார் என்பது
தொடர்பாக கணக்காய்விற்கு
வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

முன்னைய ஆண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதியத்திற்குரிய நிலையான வைப்புக்களுக்காக ரூபா 497,051 ஆன வட்டி வருமானமொன்று கிடைக்கப் பெற்றிருந்ததுடன், அது நிதியத்தின் ஒரே வருமான மார்க்கமாக இருந்தது. மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 9,307,910 தொகையான நிலையான வைப்புக்கள் மீளப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு திரட்டு நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தமையால் தொடந்தும் நிதியத்தின் செயற்பாட்டு செயற்பாடொன்றும் காணப்படவில்லை. அதன் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்காக வருமானச் செலவினக் கணக்கு மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று என்பன தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 நிதியத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பான தற்போதைய நிலைமை

இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதியம் தற்போது செயற்படுகின்ற நிலையில் இல்லாததால் ஓராண்டு காலப்பகுதியில் நிதியத்தைக் கலைக்கும் நடவடிக்கைகளைப் பூர்த்தி செய்வதற்கு எதிர்பார்ப்பதாக இறப்பர் அபிவிருத்தி திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் 2014 யூலை 04 ஆந் திகதிய ஆர்ஐ/02/10/கலை(ந.வெ) ஆம் இலக்க கடிதத்தின் மூலம் பெருந்தோட்டத்துறை அமைச்சின் செயலாளருக்கு தெரியப்படுத்தியிருந்ததுடன், 2014 திசெம்பர் 01 ஆந் திகதி மீதிகளைத் தீர்வு செய்யும் குழுவொன்றும் நியமிக்கப்பட்டிருந்தது. அக்குழுவின் பரிந்துரையின் அடிப்படையில் நிதியத்திற்குரிய நிலையான சொத்துக்கள் மற்றும் முதலீட்டுக் கணக்குகளிலுள்ள மீதிகள் இறப்பர் அபிவிருத்தி திணைக்களத்திற்கு கையளித்தல் மாத்திரம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், எஞ்சிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களைத் தீர்வு செய்வதற்கு தேவையான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வுப் பரிசோதனைகளின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளின் குறைபாடுகள் தொடர்பாக பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும்.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) நிலையான சொத்துகள்
- (இ) பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய மீதிகள்