

16. தலைப்பு 16 – பாராளுமன்றம்

16.1 கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை

பாராளுமன்றத்தின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி அறிக்கைகள், இணக்கக் கூற்றுக்கள், ஏடுகள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய அறிக்கைகள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மீளாய்வாண்டிற்கான முகாமைத்துவக் கணக்காய்வு அறிக்கை 2013 யூலை 02 ஆந் திகதி பாராளுமன்றத்தின் செயலாளர் நாயகத்திற்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல் மாதிரிகள் மீதான தெரிவுச் செவ்வை பார்த்தல் என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அம் மீளாய்வினதும் செவ்வைபார்த்தலினதும் நோக்கெல்லை, பரப்பு என்பன எனக்கு கிடைக்கப்பெற்றுள்ள பதவியணியினர், ஏனைய வளங்கள், காலம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளக் கூடிய வகையில் தயாரிக்கப்பட்டதாகும்.

16.2 கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்புக்கள்

ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு மற்றும் இணக்கக் கூற்றினை இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 148, 149, 150 மற்றும் 152 ஆம் உறுப்புரைகள், ஏனைய நியதிச்சட்ட ஏற்பாடுகள், பொது நிதி மற்றும் நிர்வாக ஒழுங்குவிதிகள் என்பவற்றிற்கு இணங்க பேணுதல், தயாரித்தல், நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் என்பன பிரதம கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பாகும். மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட கணக்குகளையும் இணக்கக் கூற்றுக்களையும் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் திட்டமிடல், அமுலாக்குதல், செயற்படுத்துதல் என்பன இந்த பொறுப்பில் உள்ளடங்குகின்றன.

16.3 கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் ஏடுகளின் பிரகாரம் பாராளுமன்றத்தின் ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு, வருமானக் கணக்கு மற்றும் இணக்கக் கூற்று என்பன இவ்வறிக்கையின் (அ) தொடக்கம் (உ) வரையான பொது அவதானிப்புக்கள் மற்றும் 16.4 இலிருந்து 16.11 வரையான பந்திகளில் குறிப்பிடப்பட்ட பிரதான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்களைத் தவிர்த்து திருப்திகரமாகத் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) பதிவேடுகள் மற்றும் புத்தகங்களைப் பேணல்

1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் பாராளுமன்றத்தினால் நிலையான சொத்துப் பதிவேடு பேணிவரப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) எழுத்து மூல கணக்காய்வுச் சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்படாமை

2012 செப்டெம்பர் மாத்தின் போது நடாத்தப்பட்ட பாராளுமன்ற பொது நலவாய நாடுகளின் மாநாட்டிற்காக 2012 இன் வருடாந்த பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் மூலம் ரூபா 100 மில்லியன் நிதியேற்பாடு வழங்கப்பட்டிருந்தது. அதில் மாநாட்டிற்காக ரூபா 87.3 மில்லியன் தொகை பாராளுமன்ற உத்தியோகபூர்வ வங்கிக் கணக்கிற்கு மேலதிகமாக உள்ள ஏனைய வங்கிக் கணக்கிற்கு மாற்றப்பட்டிருந்த போதிலும் அதன் மூலம் செய்யப்பட்ட செலவினம் அல்லது அதற்குரிய எந்தத் தகவல்களும் கணக்காய்விற்காகக் கோரப்பட்டிருந்தும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) நிதியேற்பாடுகள் சேமிக்கப்பட்டமை

18 செலவின விடயங்களுக்காக மிகை ஏற்பாடுகள் வழங்கப்பட்டமையின் காரணமாக நிதியேற்பாட்டைப் பயன்படுத்தியதன் பின்னர் சேமிப்பு அந்த செலவின விடயங்களுக்குரிய தேறிய நிதியேற்பாட்டில் 9 சதவீதம் தொடக்கம் 73 சதவீதம் வரையிலான வீச்சினைக் கொண்டிருந்தது.

(ஈ) பொது வைப்புக் கணக்கு

பொது வைப்புக் கணக்கின் பிரகாரம் 2012 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு மீதி ரூபா 7,309,701 ஆக இருந்த போதிலும் காலப்பகுப்பாய்வின் பிரகாரம் அந்த மீதி ரூபா 7,273,916 ஆனமையால் ரூபா 35,785 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது. 2013 ஆகஸ்ட் மாதம் வரையிலும் அதில் ரூபா 25,135 தொகையான மீதி பிழையாகச் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் மேலும் ரூபா 10,650 தொகையான வேறுபாடு காணப்பட்டது.

(உ) அரசாங்க உத்தியோகத்தர்களுக்கான முற்பணக் கணக்கு தொடர்பான இணக்கக் கூற்று

01601 ஆம் விடய இலக்க அரசாங்க உத்தியோகத்தர்களுக்கான முற்பணக் கணக்கின் மீதான 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இணக்கக் கூற்றின் படி அறவீடு நிலுவையாகக் காணப்பட்ட மீதிகள் ரூபா 3,250,590 கூட்டுமொத்தமாக இருந்தது.

16.4 நல்லாளுகையும் கணக்களிப்பொறுப்பும்

16.4.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

சகல அமைச்சுகளினதும் செயலாளர்கள், மாகாணசபைகளின் பிரதான செயலாளர்கள், திணைக்களத் தலைவர்கள், மாவட்டச் செயலாளர்கள் மற்றும் உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களின் தலைவர்கள் என்போருக்கு விலாசமிடப்பட்ட 2010 மார்ச் 10 ஆந் திகதிய பீஎப்/ஆர்/2/2/3/5(4) ஆம் இலக்க அரச பொது நிதிப்பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தின் பிரகாரம் 2010 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் ஆகக் குறைந்தது தொடர்ந்து வரும் 03 வருடங்களுக்கான கூட்டிணைந்த திட்டம் பாராளுமன்றத்தினால் ஆண்டின் ஆரம்பத்தில் தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அத் திட்டமானது 2012 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. நிதி மற்றும் நிருவாக நடவடிக்கைகள் தொடர்பான கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்படுவதாக 2013 ஆகஸ்ட் மாதத்தின் போது பாராளுமன்றத்தின் செயலாளர் நாயகத்தினால் எனக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

16.5 சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வை நடாத்துதல்

2010 திசெம்பர் 17 ஆந் திகதிய பீஎப்/மெய்மையாய்வுச் சபை/01 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிப் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தினால் திருத்தப்பட்ட 2009 திசெம்பர் 09 ஆந் திகதிய 441 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிச் சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் 2012 இன் வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டு அவ்வறிக்கை 2013 மார்ச் 31 ஆந் திகதிக்கு கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் பாராளுமன்றத்தினால் அந்த அறிக்கை 2013 மே 31 ஆந் திகதி வரையிலும் கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

16.6 இணக்கமின்மைகள்

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுடனான இணக்கமின்மை

தொரிவுப் பரிசோதனைகளின் போது அவதானிக்கப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றின் ஏற்பாடுகளுடனான இணக்கமின்மைச் சந்தர்ப்பங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	பெறுமதி	இணங்காமைகள்
	ரூபா	
(அ) நியதிச் சட்ட ஏற்பாடுகள்		
1953 இன் 9 ஆம் இலக்க பாராளுமன்ற பதவியணியினர் அதிகாரச்சட்டம்	-	
(i) 4 ஆம் பிரிவு		பாராளுமன்ற பதவியணியினருக்கு 2010 ஆம் ஆண்டின் போது 3 சம்பள ஏற்றங்களும் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது மேலதிக 02 சம்பள ஏற்றங்களும் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதற்காக அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் அமைச்சரவை அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்க வில்லை.

(ii) 5 ஆம் பிரிவு

சம்பளம் செலுத்துவது தொடர்பான நிபந்தனைகள், வாடகைக் கொடுப்பனவு ஏனைய படிகள், சம்பள ஏற்றங்கள் மற்றும் வயது, ஓய்வூதியச் சம்பளம் போன்றவை தொடர்பான அதிகாரச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நிதிப் பிரமாணம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) தாபன விதிக்கோவை

II ஆவது அத்தியாயத்தின் 2 ஆம் பிரிவு

தாபன விதிக் கோவையின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் அரசாங்க சேவையில் சகல பதவிகளுக்காகவும் ஆட்சேர்க்கும் போது பதவியின் சம்பள அளவு, தகைமைகள், வயது எல்லை மற்றும் ஏனைய விபரங்களை உரியவாறு உள்ளடக்கிய முறையான ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை தயாரிக்கப்பட்டு உரிய அங்கீகாரம் பெறப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) நிதிப் பிரமாணம்

நிதிப் பிரமாணம் 1645(அ)

வாகனத்திற்குப் பொறுப்பான உத்தியோகத்தரினால் ஒவ்வொரு வாகனங்களுக்காகவும் சம்பவத் திரட்டுப் புத்தகம் உரிய பிரகாரம் பதியப்பட்டு பராமரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) பொது நிருவாகச் சுற்றறிக்கை

2008 திசம்பர் 31 ஆந் திகதிய 646,340
30/2008 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின்
02 ஆம் பந்தி

சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் ரூபா 250,000 தொகை அல்லது 10 மாத சம்பளம் என்ற இரண்டில் குறைந்த தொகை இடர் கடனாக வழங்க முடியுமாக இருந்த போதிலும் அந்த ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக அந்த

எல்லையினை விஞ்சி கடன் வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(உ) வர்த்தமானி

2006 இன் 12 ஆம் இலக்க முத்திரை 5,079,710 ரூபா 25,000 இற்கு மேற்பட்ட வரி (விஷேட ஏற்பாடுகள்) கொடுப்பனவுகளுக்காக முத்திரைக் அதிகாரச்சட்டம் கட்டணம் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

16.7 வங்கிக் கணக்கு செயற்பாடுகளில் குறைபாடு

சில வருடங்களாக பாராளுமன்றத்தின் உத்தியோகபூர்வ வங்கிக் கணக்கு தொடர்பாக தயாரிக்கப்பட்ட வங்கிக்கூற்றில் உள்ளடக்கப்பட்ட ரூபா 1,315,440 தொகையான மீதியை தீர்ப்பதற்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராததுடன் அந்த நிலைமையை முன்னைய ஆண்டுகளின் போது சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்த போதிலும் அது தொடர்பாக பொருத்தமான நடவடிக்கை எடுப்பதற்கு பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர் கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை.

16.8 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பாராளுமன்றத்தினால் செய்யப்பட்ட சில கொடுக்கல் வாங்கல்கள் சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலானதாக இருந்தன. தெரிவுப் பரிசோதனைகளின் போது அவ்வாறு வெளிப்படுத்தப்பட்ட கொடுக்கல், வாங்கல்களில் சில கீழே தரப்படுகின்றன.

(அ) போக்குவரத்துக் கஷ்டங்களைக் கருத்திற் கொண்டு பாராளுமன்ற கூட்ட நாட்களில் பி.ப 6.30 இன் பின்னர் சேவையில் ஈடுபடுகின்ற உத்தியோகத்தர்களுக்கு நாளொன்றிற்கு ரூபா 750 படி செலுத்துவதற்கு பாராளுமன்ற பதவியணியினரின் ஆலோசனைக் குழு தீர்மானித்திருந்ததுடன் வாகனங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்த உத்தியோகத்தர்களுக்கும் இந்தப்படி செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது தலைப்பு 16 இன் பாராளுமன்றத்தின் கீழ் கிடைக்கப் பெற்ற நிதியேற்பாடுகளிலிருந்து வெளிநாட்டு தொடர்புகள் மற்றும் கூட்டமைப்பு அலுவலக செலவின விடயத்தின் கீழ் கிடைத்த ரூபா 30 மில்லியன் தொகை மற்றும் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட மற்றும் பங்களிப்புப் பண செலவின விடயத்தின் கீழ் கிடைத்த ரூபா 8.5 மில்லியன் தொகையான நிதியேற்பாடு செலவிடப்பட்ட

முறையினைக் காண்பிக்கின்ற எந்தத் தகவல்களும் கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இந்த மொத்த நிதியேற்பாடும் பாராளுமன்ற உத்தியோகபூர்வ வங்கிக் கணக்கிற்கு மேலதிகமாகவுள்ள ஏனைய இரண்டு வங்கிக் கணக்கிற்கு மாற்றப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த சகல பெறுமதியும் ஆண்டின் செலவினமாக திறைசேரிக்கு அறிக்கையிடப்பட்டிருந்தது.

16.9 முறையற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

கொள்வனவு வழிகாட்டி கோவையின் செயல்நடைமுறைகளுக்கு மாறானவை

ஐயந்திபுர சிற்றுண்டிச்சாலை வளவில் பாதுகாப்பு வேலியை நிர்மாணித்தல், சமையலறைக்கான உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்தல், ஐயந்திபுர சிற்றுண்டிச்சாலை அருகில் கொங்கிறீட் சிறு கற்களைப் பரவுதல் போன்ற செயற்திட்டங்களின் நியமங்கள் மற்றும் நிபந்தனைகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

16.10 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

2009 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் பாராளுமன்றத்திற்குச் சொந்தமான ஐயந்திபுர சிற்றுண்டிச்சாலையை வாடகைக்கு வழங்கியதில் மாதாந்தம் ரூபா 42,000 படி அறவிடப்பட வேண்டிய இருந்த போதிலும் சிற்றுண்டிச்சாலை மற்றும் ஏனைய கடைகள் 2012 ஏப்ரல் மாதம் தொடக்கம் ரூபா 30,000 படி வாடகை அறவிடப்பட்டு பொலிஸ் சேவா வனிதா பிரிவிற்கு வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதற்கான எழுத்து மூல உடன்படிக்கை காணப்படவில்லை. “சேவா வனிதா” பிரிவினால் 6 கடைகளிலிருந்தும் ஒரு கடை ரூபா 30,000 படி மாதாந்த வாடகைக்கு வேறுதரப்பினர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தமை கணக்காய்வுப் பரிசோதனையின் போது வெளிப்பட்டது.

16.11 மனிதவள முகாமைத்துவம்

அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரும் உள்ளபடியான பதவியணியினரும்

2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான நிலைமை பின்வருமாறு இருந்தது.

ஊழியர் வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர்	உள்ளபடியான பதவியணியினர்	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை
(அ) சிரேஷ்ட நிலை	79	75	04
(ஆ) மூன்றாம் நிலை	127	109	18
(இ) இரண்டாம் நிலை	208	190	18
(ஈ) ஆரம்ப நிலை	469	445	24
(உ) ஏனையவை(அமைய/தற்காலிக/ ஒப்பந்த அடிப்படை	88	88	
மொத்தம்	971	907	64

மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் காணப்பட்ட 64 வெற்றிடங்களில் 42 வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு 2013 யூலை மாதம் வரையில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது.