

மீனவர்களின் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலத்திட்டம் - 2012

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர, 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீனவர்களின் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலத்திட்டத்தின் நிலைவரம் மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிசார் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் என்பவற்றினை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கமைய உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தயாரித்து சமர்ப்பிக்கப்பட்டதென்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 ஓய்வூதிய நலத்திட்டத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் தன்மை

ஓய்வூதியப் பொறுப்பு மதிப்பிடப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது தாபிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் வருமானத்திற்கு எதிராக சாட்டுதல் செய்யப்பட்ட ஏற்பாடுகள் மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டுகளிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் பொருமளவான எதிர்மறை விளைவை டீப்படுத்தியிருந்தது. இதன்படி, எதிர்காலத்தில் ஏற்பாடுகள் அதிகரிக்க வேண்டியிருப்பதுடன் எதிர்காலத்தில் நட்டங்களும் அதிகரிக்க வேண்டிவரும். மேலும், ஓய்வூதிய பொறுப்பு தாபித்தலின் விளைவாக நிதிக் கூற்றுக்களில் தேறிய சொத்து நிலைமை எதிமறையான தொகையைக் காட்டுகிறது. இது ஓய்வூதிய திட்டம் தொடர்ந்தியங்கலை பாரதூரமாக பாதித்திருந்தது.

1.2.2 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்குதல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் அவதானிக்கப்பட்டுகின்றன.

(அ) எஸ்எல்எவ்ஆர்எஸ் 1 இன்படி, நிதிக் கூற்றுக்களானது தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. முதலாவது தடவையாக இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள் பின்பற்றப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) எஸ்கேஏஎஸ் 39 இன்படி, நிதிசார் சொத்துக்களில் இலாபம் அல்லது நட்டத்தின் ஊடாக நியாயமான பெறுமதியில், விற்பனைக்காக

கிடைக்கத்தக்கவை மற்றும் கடன் மற்றும் பெறவேண்டியவைகள் என்பன காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) எஸ்எல்எவ்ஆர்எஸ் 07 இன்படி, நிதிக் கருவிகளுடன் தொடர்புபட்ட வெளிப்படுத்தல்கள் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) எல்கேஏஎஸ் 19 இன்படி, தீர்மானிக்கப்பட்ட நலன்புரித் திட்டத்தின் கீழான கடப்பாட்டை ஆற்றும் நோக்கில் தீர்மானிக்கப்பட்ட நலன்புரித் திட்டத்திற்காக புள்ளிவிபரத்திரட்டு மற்றும் அதன் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. தொழில்கொள்வோனின் பங்களிப்புகளும் முதலீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) எல்கேஏஎஸ் 19 இன்படி, ஓய்வூதிய பொறுப்புக்களின் இறுதி புள்ளிவிபர மதிப்பாய்வு 2007 இல் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அதன்பின்னர் 2013 மே 20 வரை ஓய்வூதிய பொறுப்புக்களிற்கான புள்ளிவிபர மதிப்பாய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) 1991 மார்ச் 19 ஆம் திகதிய 01 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின்படி, மீனவர் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக நலன்புரி ஓய்வூதிய திட்டத்தின் நிர்வாகச் செலவினத்தை மீளளிப்பதற்காக சபையின் சபைத் தலைவர் மற்றும் மீன்பிடி மற்றும் நீரியலவளங்கள் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் என்போர் உடன்பட்டிருந்ததுடன் இதன்படி அச் செலவினம் 2010 ஆம் ஆண்டுவரை மீளளிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2011 ஆண்டிற்காக கிடைக்க வேண்டிய தொகை கிடைக்க வேண்டியவையாக நிதிக் கூற்றுக்களிலும் காட்டப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டிற்காக கிடைக்கவேண்டிய தொகை கணக்கிற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்காததுடன் இதன் விளைவாக ஆண்டிற்கான வருமானம் அதேதொகையால் குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்காக ரூபா 371,190 தொகையான செலுத்தப்பட்ட தரகு ஓய்வூதிய பொறுப்பிலிருந்து கழிக்கப்பட்டிருந்தது. இத் தரகு ஓய்வூதிய பொறுப்பு மதிப்பீடும் போது உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகவே ஓய்வூதிய பொறுப்பு அதேதொகையால் குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

(இ) நிதிக் கூற்றுக்களின்படி, திட்டத்தின் 6 ஊழியர்களிற்காக சம்பள செலவினம், பணிக்கொடை ஏற்பாடு என்பன செய்யப்பட்டிருந்தன என அவதானிக்கப்பட்டது. பௌதீக பரிசோதனையின்படி, 4 ஊழியர்கள் மாத்திரமே மீனவர் ஓய்வூதிய பிரிவுக்கு ஒதுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் சம்பளங்கள் மற்றும் பணிக்கொடை என்பன அந்த ஊழியர்களிற்காக மாத்திரம் வழங்கப்பட வேண்டும். ஆகவே, ரூபா 602,864 தொகையான சம்பளச் செலவினம் மற்றும் ரூபா 304,360 தொகையான பணிக்கொடை ஏற்பாடு என்பன நிதிக் கூற்றுக்களில் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தன.

1.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

கடற்றொழில் பிரிவிலிருந்து பெறப்பட்ட தகவல்களின்படி கணக்காய்வில் பின்வரும் விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன. இந்த வித்தியாசங்கள் 2013 மே 20 வரையில் கூட இணக்கம் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

விபரங்கள்	நிதிக்	கடற்றொழில்	வித்தியாசம்
	கூற்றுக்களின்படி தொகை	பிரிவால் பேணப்பட்ட பதிவேடுகளின்படி தொகை	
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
மீனவர்கள்	3,442,392	2,934,986	507,406
ஓய்வூதியத்திற்கான பங்களிப்பு			
தேறிய பங்களிப்புகளின் மீள் கொடுப்பனவு	506,856	191,600	315,256
தேறிய வட்டியின் மீள் கொடுப்பனவு	433,133	204,168	228,965
மரணப் பணிக்கொடையின் கொடுப்பனவு	658,797	826,000	(167,203)

1.2.5 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தப்பட வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீனவர்கள் ஓய்வூதிய நிதியத்தை செலுத்துவதற்காக விவசாயிகள் ஓய்வூதிய நிதியத்திற்கு கடனாக ரூபா 608 மில்லியன் தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் ஐந்தொகை திகதியில் உள்ளவாறு வட்டி உள்ளடங்கலாக நிலுவையாகவிருந்த தொகை ரூபா 608 மில்லியனாக இருந்தது. மீனவர் ஓய்வூதிய நிதியம் 2013 மே 20 வரைகூட நிலுவைத் தொகையை அறவிடுவதற்கு தவறியிருந்தது.
- (ஆ) ரூபா 1,059,025 கூட்டுமொத்த தொகையான செலுத்தப்படப்பவேண்டிய கணக்காய்வுக் கட்டணங்கள் நீண்டகாலமாகத் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி நிலைமைக் கூற்றில் ரூபா 823,980 தொகையான செலுத்தப்படாத மீனவர் ஓய்வூதியம் செலுத்தப்பட்ட வேண்டிய மீதியாக காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.6 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் போன்றவற்றிற்கான தொடர்பு

இணங்காமை

- (அ) 1990 இன் 23 ஆம் இலக்க மீனவர் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலத்திட்ட அதிகாரச் சட்டம்

(i) பிரிவு 20

ஏற்பாடுகளின்படி ஆலோசகர்கள் குழுவில் 06 உத்தியோக பற்றற்ற உறுப்பினர்கள், மற்றும் 6 நியமன உறுப்பினர்கள் உள்ளடங்கலாக 12 உறுப்பினர்கள் இருக்க வேண்டிய போதிலும் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கக்காக

6 உறுப்பினர்கள் மாத்திரம்
நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

(ii) பிரிவு 26

அதிகாரச் சட்டத்தின்படி தவணைதப்பிய
கட்ட உறுப்புரிமை
காலாவதியானோரிடம் இருந்து
உறுப்புரிமை இரத்துச் செய்யப்பட்டமை
தொடர்பாக சம்பந்தப்பட்ட
உறுப்பினர்களிற்கு அறிவிப்பதற்கு
நடவடிக்கை எடுக்கக்கப்
பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2003 யூன் 2 இன் பீடி/12
ஆம் இலக்க பொது
முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

(i) அத்தியாயம் 9 இன் 7
ஆம் பந்தி

திறைசேரியிடமிருந்து அங்கீகாரம்
பெறப்படாமல் சில
உத்தியோகத்தர்களிற்கு ரூபா 352,428
மொத்தத் தொகையான விசேட படி
செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

1.2.7 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

விவசாயிகளுடைய ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவிற்காக விசாயிகள் ஓய்வூதிய
மற்றும் சமூகப் பாதுகாப்பு நலன்புரித் திட்டத்திற்கு வழங்கப்பட்ட நிதிகளில்
மீளாய்வாண்டிற்கான வட்டி வருமானமாக ரூபா 55,301,495 தொகையான
வட்டி குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், இந்த இரண்டு
திட்டங்களிற்கும் இடையில் நிலையான வட்டி வீதம் கொடுப்பனவு
செய்வதற்கு எவ்வித உடன்படிக்கையும் இருக்கவில்லை.
மீளாய்வாண்டிற்கான மொத்த வருமானத்தின் 92.5 சதவீதத்தை இந்த வட்டி
வருமானம் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியதனால் திட்டத்தின் வட்டி வருமானமாக
மேற்குறித்த தொகையை குறிப்பிடுவது கேள்விக்குரியதாக உள்ளது.

2. நிதிசார் மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிசார் கூற்றுக்களின்படி, மீளாய்வாண்டிற்கான திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் விளைவித்திருந்த ரூபா 30,667,022 ஆன செயற்பாட்டு மிகையை முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 15,705,562 ஆன நேரொத்த மிகையுடன் ஒப்பிடுகையில் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 14,961,460 அல்லது 95 சதவீதமான அதிகரிப்பைக் காட்டுகின்றது. விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

	திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டு		முரண்
	2012	2011	%
	ரூபா	ரூபா	
வட்டி வருமானம்	59,813,431	40,525,747	47.6
மீனவர் பங்களிப்புகள்	3,442,392	3,025,262	13.78
ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவுகள்	(29,496,923)	(24,636,392)	(19.72)
ஏனைய செயற்பாட்டுச் செலவினம்	(3,091,878)	(3,209,055)	3.6
செயற்பாட்டு மிகை	30,667,022	15,705,562	95.0
செயற்பாட்டு மானியம்	---	1,500,000	
ஓய்வூதிய பொறுப்பின் அதிகரிப்பு	(181,213,000)	(170,403,000)	(6.0)
நிர்வாக மற்றும் நிதிச் செலவினம்	(4,147,199)	(4,180,860)	0.8
ஆண்டுக்கான ஒட்டு மொத்தப் பற்றாக்குறை	(154,693,177)	(157,378,298)	1.7

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது விவசாயிகள் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக நலன்புரி திட்டத்திற்கு வழங்கப்பட்ட கடனிறுத்தற்கான வட்டி வருமானம் 47.59 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது. திறைசேரி உண்டியல்களின் வட்டி 4,511,936 ஆக இருந்ததுடன் இது மொத்த வட்டி வருமானத்தின் 7.5 சதவீதமாக இருந்தது.
- (ஆ) மீனவர்களுடைய பங்களிப்பு முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 13.78 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது. மீளாய்வாண்டு ஓய்வூதிய நிதியத்திற்கான மொத்தப் பங்களிப்பு ரூபா 3,442,392 ஆக இருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான மொத்த ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகள் ரூபா 29,496,923 ஆகும். ஆகவே, ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவுகள் 757 சதவீதத்தால் பங்களிப்பை விஞ்சியிருந்தது.
- (இ) நிதிநிலைமை கூற்றின் திகதியில் உள்ளவாறான ஓய்வூதிய பொறுப்புகள் 2007 ஆம் ஆண்டில் செய்யப்பட்ட உள்ளபடியான மதப்பய்வை அடிப்படையாகக் கொண்டு எஸ்எல்ஏஎஸ் 36 இன்படி உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் ஓய்வூதிய பொறுப்புக்களின் அதிகரிப்பு ரூபா 181,213,000 ஆக காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) திட்டத்தின் மீனவர் ஓய்வூதிய நிதியத்தின் மீதி முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் ரூபா 27.4 மில்லியனிலிருந்து அல்லது 44 சதவீதம் குறைவடைந்திருந்தது.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையானது மீளாய்வாண்டின் போது திட்டத்திற்கு அதிகளவு பங்களிப்பாளர்களின் ஆட்சேர்ப்பிற்காக எவ்வித மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களையும் உருவாக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது 2,140 பங்களிப்பாளர்கள் சேர்ப்பதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்ட உள்ளபடியான பங்களிப்பாளர்களின் எண்ணிக்கை 498 மாத்திரமேயாக இருந்தமையால் எய்தலானது 23.27 சதவீதத்தை மாத்திரம் காட்டுகின்றது. மூன்று மாவட்டங்களில் எந்தவொரு பங்களிப்பாளரையும் சேர்த்திருக்காமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) மீளாய்வாண்டிற்கான சேர்ப்பனவின் நிதி இலக்கு ரூபா 4,117,000 தொகையாக இருந்த போதிலும் உள்ளபடியான பங்களிப்புகள் ரூபா 2,104,381 மாத்திரமேயாகும் இரண்டு மாவட்டங்களில் எந்தவொரு பங்களிப்பாளர்களையும் சேர்க்கப்பட்டிருக்காததுடன் ஐந்து மாவட்டங்களில் ஒரு பங்களிப்பாளர் மட்டும் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்தமை குறைவான செயலாற்றலிற்கு காரணமெனவும் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டிற்காக இரண்டாவது மற்றும் அதற்குப் பின்னரான தவணைப்பண சேகரிப்பின் இலக்கு 39,854 பங்களிப்பினர்களிடமிருந்து ரூபா 5,978,000 ஆக இருந்த போதிலும், உள்ளபடியான உறுப்பினர் சேகரிப்பு 1,122 பங்களிப்பாளர்களிடமிருந்து ரூபா 830,605 ஆக மாத்திரமே இருந்தது. இதன்படி, உள்ளபடியான நிதி எய்தல் 13.89 சதவீதமாக மாத்திரமேயாக இருந்ததுடன் உள்ளபடியான சேர்ப்பனவு முன்னேற்றம் 2.81 சதவீதமாக மாத்திரமேயாக இருந்த அதேநேரம் 11 மாவட்டங்கள் எவ்வித தவணைப் பணத்தினையும் சேகரித்திருக்கவில்லை.
- (உ) நிதிக் கூற்றுக்களின்படி, ரூபா 29,496,923 தொகையான ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவுகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன. அதேநேரம் சேகரிக்கப்பட்ட மொத்த பங்களிப்புகள் ரூபா 1,793,052 அல்லது மீளாய்வாண்டின் போதான ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகளில் 6.0 சதவீதம் மாத்திரம் இருந்தது.

3.2 செயற்பாட்டுத் திறமையினங்கள்

சபையானது மீனவர் ஓய்வூதிய திட்டத்தின் உறுப்புரிமையை இழந்திருக்காத பங்களிப்பாளர்களை இனங்காண்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்காததுடன் தவணைப்பண நிலுவைகளை அறவிட்டிருக்கவில்லை.

4. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளில் அவதானிக்கப்பட்ட குறைபாடுகள் நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) ஆம் பிரிவின்படி வழங்கப்பட்ட எனது விரிவான அறிக்கை மூலம் சபையின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) குறிக்கோள்களை எய்துதல்
- (ஆ) மீனவர்களிற்கான நலக் கொடுப்பனவுகள்
- (இ) பெறவேண்டிய காசு
- (ஈ) 2 ஆவது மற்றும் பிந்திய தவணைப் பணங்களின் அறவீடு
- (உ) ஆலோசனைக் குழுக்களின் செயற்பாடுகள்