

ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදල - 2012

1. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1.1 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 1.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2012 දෙසැම්බර් 31 දිනට ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදලේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

1.2.1 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂයට අදාළව ගෙවිය යුතු මාසික කුලිය රු.250,333 ක් ගිණුම් ගත කර නොතිබුණි.
- (ආ) වැඩවර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල සහ ත්‍රස්තවාදී අරමුදලට (S.R.C.C&TF) අදාළ වූ රු.23,060 ක් වටිනා තොග, ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදලේ වත්කමක් ලෙස ගිණුම්ගත කර තිබුණි.
- (ඇ) වැඩ වර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල සහ ත්‍රස්තවාදී අරමුදලේ(S.R.C.C& TF) සහ අග්‍රහාර හා වෙනත් (NITF) අංශයේ සෘජු වියදම්, වක්‍ර වියදම් සහ පොදු කාර්ය වියදම් සාධාරණ පදනමක් මත විභජනය කර මෙම අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් කළ යුතු වුවත් එසේ නොකළ අවස්ථාවන් පහත දැක්වේ .
 - (i) කාර්යාල ගොඩනැගිල්ල සඳහා රු.19,627,418 ක් වාර්ෂික කුලී මුදලින් සියයට 91.7 ක් හෙවත් රු.18,000,000 ක් වැඩ වර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල සහ ත්‍රස්තවාදී අරමුදලේ (S.R.C.C& TF) වියදම් ලෙස දක්වා තිබුණි. එහෙත් කාර්යය මණ්ඩලය සඳහා භාවිතා කරනු ලැබුවේ මහල් පහකින් සමන්විත කාර්යාල ගොඩනැගිල්ලෙන් සියයට 10 කටත් අඩු ප්‍රමාණයකි.

- (ii) එකතුව රු.12,923,461 ක් වූ ජාතිය ගොඩනැගීමේ බදු වියදම සම්පූර්ණයෙන්ම වැඩවර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල සහ ත්‍රස්තවාදී අරමුදලේ (S.R.C.C& TF) වියදමක් ලෙස ඒකාබද්ධ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දක්වා තිබුණි.
- (iii) එකතුව රු.7,278,799 ක් වූ සේවක වියදම් අග්‍රහාර අංශයේ සහ වැඩවර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල සහ ත්‍රස්තවාදී අරමුදල (S.R.C.C& TF) යන අංශ දෙකට බෙදා වෙන් කළ හැකි වුවත්, එසේ නොකර එම මුළු වියදමට අග්‍රහාර අංශයේ වියදම් ලෙස දක්වා තිබුණි.
- (iv) තවද, පොදුවේ දරන ලද රු. 28,598,307 ක වියදම් සුදුසු පදනමක් මත ඉහත සඳහන් අංශ දෙක සඳහා විභජනය නොකර මුළු වියදමට අග්‍රහාර අංශයේ වියදමක් ලෙස දක්වා තිබුණි.
- (v) අග්‍රහාර අංශය සහවැඩවර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල සහ ත්‍රස්තවාදී අරමුදල (S.R.C.C& TF) යන අංශ දෙක යටතේ පිළිවෙලින් රු. 1,977,405 ක් සහ රු.1,432,050 ක් වියදම් ලෙස දක්වා තිබුණද එම වියදම් අදාළ අංශ දෙක අතර විභජනය කළ පදනම මූල්‍ය ජරකාශනවල හෙළිදරව් කර නොතිබුණි.

1.2.2 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

බැංකු ගිණුමක සමාලෝචිත වර්ෂයේ දෙසැම්බර් 31 දිනට මුදල් පොතේ ශේෂය රු.7,215,904 ක්ව තිබියදී, එදිනට මුදල් පොතේ ශේෂය රු.1,251,008 ලෙස සලකා බැංකු සැසඳුම් ප්‍රකාශය සකස් කර තිබුණි. ඒ අනුව බැංකු ගිණුමේ හා බැංකු සැසඳුම් ප්‍රකාශයේ දැක්වෙන ශේෂ එකිනෙක නොගැලපුණි. කෙසේ වුවද, මේ සම්බන්ධව වැඩිදුර විමසීමේදී අරමුදලේ සභාපතිවරයා විසින් ,2012 හා ඉන් පෙර වර්ෂයන්හි පරිගණක පද්ධතියේ පවත්නා දෝෂ හේතුවෙන් මෙම වෙනස ඇති වී ඇති බවත් 2013 වර්ෂයේදී එය නිවැරදි කර ඇති බව තහවුරු කරන බවත් විගණනයට දන්වා තිබුණි.

1.2.3 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම

පහත සඳහන් එක් එක් විෂයයන් ඉදිරියෙන් දක්වා ඇති සාක්ෂි විගණනයට ඉදිරිපත් නොවීය.

විෂයය -----	වටිනාකම -----	ඉදිරිපත් නොකළ සාක්ෂි -----
	රු. මිලියන	
(අ) ආයතනයකට සහන ණය යටතේ ලබා දී ඇති අතිරේක ණය	56.78	(i) ණය ගිවිසුම (ii) අනුමැතිය

(ආ) ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදලේ බැංකු ගිණුම් ශේෂයක්	1.11	ශේෂ සනාථ කිරීම
(ඇ) ක්ෂය වියදම		
- අග්‍රහාර අංශය	7.53	} ක්ෂය ගණනය කිරීම් විස්තර
- වැඩ වර්ජන , කැරලි කෝලහල , සිවිල් අරගල සහ ත්‍රස්තවාදී අරමුදල	3.29	

1.3 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

විගණනයේදී පහත සඳහන් අනුකූල නොවීම් අවස්ථා නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට යොමුව	අනුකූල නොවීම
---	--------------

(අ) ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහය -
2006

(i) 4.3.1 සහ 4.3.2 ඡේද

කාර්යාල කාමර බෙදා වෙන් කිරීමේ රු.6,645,584 ක කොන්ත්‍රාත්තුව සඳහා පිරිවැය ඇස්තමේන්තුවක් සකස් කර නොතිබූ අතර පිරිවැය අනුව ප්‍රසම්පාදන කටයුතු සිදු කළ යුත්තේ කුමන මට්ටමින්ද යන්න පිළිබඳ අවධානය යොමු කර නොතිබුණි.

(ii) 5.2.1 ඡේදය

කොන්ත්‍රාත්තුව සම්බන්ධ ලංසුවක වලංගු හා ප්‍රතිවාරාත්මකභාවය පිළිගනු ලැබීමට අවශ්‍ය වන කොන්දේසි ලංසු කැඳවීමේ ලේඛනවල පැහැදිලිව සඳහන් කර නොතිබුණි.

(iii) 5.6. ඡේදය

කොන්ත්‍රාත්තුව සම්බන්ධයෙන් පිරිවිතර සහ ප්‍රමාණ පත්‍ර සකස් කර නොතිබුණි.

(ආ) 1994 ජුනි 14 දිනැති අංක 95 දරන
රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වක්‍රලේඛය

භාණ්ඩාගාර අනුමැතිය රහිතව අරමුදලේ සේවකයින්ට සමාලෝචිත වර්ෂයේදී වාර්ෂික ප්‍රසාද දීමනා හා දිරි දීමනා රු.2,963,334 ක් සහ වෙනත් දීමනා ලෙස රු.3,234,449 ක් ගෙවා තිබුණි.

- | | |
|--|--|
| <p>(ඇ) 2008 දෙසැම්බර් 31 දිනැති අංක 30/2008 දරන රාජ්‍ය පරිපාලන චක්‍රලේඛයේ 02 වගන්තිය සහ 2012 දෙසැම්බර් 28 දිනැති ජාතික අයවැය චක්‍රලේඛ 157 හි 4 වගන්තිය</p> | <p>නිලධාරියාගේ මාස දහයක මූලික වැටුප හෝ රු.250,000 ක් හෝ යන දෙකෙන් අඩු මුදල ආපදා ණය උපරිම ලෙස වශයෙන් ගෙවිය යුතු වුවත් ඊට පටහැනිව නිලධාරීන් හත්දෙනෙකුට එම සීමාව ඉක්මවා ආපදා ණය ලෙස එකතුව රු.635,000 ක්ගෙවා තිබුණි.</p> |
| <p>(ඈ) 2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛයේ 7 පරිච්ඡේදය</p> | <p>2014 ජූලි 21 දින වන විටත් පරිපාලන අත්පොතපිළියෙල කර අනුමත කරවාගෙන නොතිබුණි.</p> |

1.4 ප්‍රමාණවත් අධිකාර බලයකින් තහවුරු නොවූ ගනුදෙනු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) තනතුරු අනුමත කරවා ගැනීමකින් තොරව හෝ භාණ්ඩාගාර අනුමැතියෙන් තොරව ශාඛා කාර්යාල දෙකක ශාඛා කළමනාකරුවන් ලෙස සේවයේ යොදවා ගත් නිලධාරීන් දෙදෙනෙකුට සමාලෝචිත වර්ෂයේදී මසකට රු. 30,000 බැගින් රු.720,000 ක් ගෙවීම් කර තිබුණි.
- (ආ) 1996 හා 1997 වසරවල කොළඹ කොටුව ආශ්‍රිතව සිදු වූ ත්‍රස්තවාදී බෝම්බ පිපිරීම්වලින් හානියට පත් වූ වාණිජ ආයතන නභා සිටුවීම් සඳහා සහනදායී කොන්දේසි යටතේ ණය ලබාදිය යුතු වාණිජ ආයතන හා ලබාදිය යුතු ණය ප්‍රමාණය පිළිබඳවද අමාත්‍ය මණ්ඩල පත්‍රිකාවේ සඳහන් කර තිබියදී එහි සඳහන් නොවූ වාණිජ ආයතන 05 ක් වෙත රු.මිලියන 355.1 ක ණය ලබාදී තිබූ අතර එම ණය සම්බන්ධව අමාත්‍ය මණ්ඩල හෝ මහා භාණ්ඩාගාර අනුමැතිය ලබා ගෙන නොතිබුණි.

2. මූල්‍ය සමාලෝචනය

2.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2012 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු.2,083,023,167 ක අතිරික්තයක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.2,314,699,707 ක් විය. ඉකුත් වර්ෂය හා සැසඳීමේ දී මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.231,676,540 ක අඩුවීමට ආයෝජන ආදායම් හා ණය පොළී ආදායම් අඩුවීම සහ රක්ෂණ වන්දි හා ප්‍රතිලාභ ගෙවීම් වැඩිවීම ප්‍රධාන වශයෙන් බලපා තිබුණි.

3. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

3.1 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

පහත නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ හම්බන්තොට ප්‍රාදේශීය කාර්යාලය පිහිටුවීම සඳහා හම්බන්තොට නගර සභාව පරණ පුස්තකාලය ගොඩනැගිල්ල කුලියට ලබා ගෙන තිබුණ ද, මේ සම්බන්ධයෙන් නගර සභාව සහ අරමුදල අතර ගිවිසුමකට හෝ එළඹ නොතිබුණි. අරමුදල විසින් ගොඩනැගිල්ලේ නවීකරණ කටයුතු වෙනුවෙන් රු.1,489,269 ක් වියදම් කර තිබුණ ද, ගොඩනැගිල්ල ලබාගෙන මාස 8 ක් වැනි කෙටි කාල සීමාවකින් පසුව ගොඩනැගිල්ලෙන් ඉවත්ව තිබීම නිසා එය ඵලදායී වී නොතිබුණි.

(ආ) වර්ග අඩි 500 ක ඉඩ ප්‍රමාණයක් මෙම ප්‍රාදේශීය කාර්යාලය සඳහා අවාශ බව සඳහන් කර තිබුණද, 2011 වර්ෂයේ අවසානයේදී අධි ධාරිතාවයකින් යුත් වර්ග අඩි 1472 ක් සහිත රුහුණු පරිපාලන සංකීර්ණයට කාර්යාලය ගෙන ගොස් තිබුණු බැවින් වර්ග අඩි 972 ක ඉඩකඩ ප්‍රමාණයක් සඳහා රු.991,440 ක් වැඩිපුර ගෙවා තිබුණි.

3.2 මතභේදයට තුඩු දෙන ගනුදෙනු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) අනුරාධපුර ශාඛා කාර්යාලය සඳහා ගොඩනැගිල්ලක් කුලියට ලබා ගැනීමට මිල ගණන් කැඳවා තිබුණු අතර, අවම මිල ගණන් ඉදිරිපත් කර තිබූ වටිනාකම රු.16,000 ක ගොඩනැගිල්ල නොසලකා ඊට වඩා වැඩි කුලියක් වූ ගොඩනැගිල්ලක් තක්සේරු කිරීම සඳහා රු.11,540 ක වියදමක් දරා තිබුණි. කෙසේ වුවද, අවම කුලිය සහිත ගොඩනැගිල්ල හෝ තක්සේරු කළ ගොඩනැගිල්ල නොසලකා රු.25,000 ක මාසික කුලියක් යටතේ වෙනත් ගොඩනැගිල්ලක් කුළී පදනම මත ලබා ගෙන තිබුණි.

(ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ දී පිරිවැය හා ශුද්ධ අගය පිළිවෙළින් රු.5,063,700 ක් හා රු.2,201,761 ක් වූ ස්ථාවර වත්කම් වර්තමාන වෙළඳපල වටිනාකම් සමඟ සසඳා හෝ තක්සේරු කිරීමකින් තොරව රු.500,000 කට අලෙවි කර තිබුණි.

3.3 හඳුනාගත් පාඩු

2011 නොවැම්බර් මාසයට අදාල රු.113,774 ක් සේවා නියුක්ති භාර අරමුදලේ දායක මුදල නියමිත දිනට නොගෙවීම හේතුවෙන් රු.5,689 ක් වූ අධිභාර මුදලක් ගෙවා තිබුණි.

3.4 ආර්ථික නොවූ ගනුදෙනු

අරමුදලෙහි පුරප්පාඩු තනතුරු 8 ක් සඳහා නිලධාරීන් බඳවා ගැනීමට 2012 ජනවාරි මාසයේදී පුවත්පත් දැන්වීම් පල කිරීමේදී ත්‍රෛභාෂා ප්‍රතිපත්තිය කෙරෙහි අවධානය යොමු නොකර ඩේලි නිවිස් පුවත්පතෙහි පමණක් දැන්වීමක් පල කර තිබුණද, එම දැන්වීම ප්‍රකාරව අදාළ නිලධාරීන් බඳවා ගෙන නොතිබුණු බැවින් දැන්වීම පල කිරීම සඳහා ගෙවන ලද රු.70,200 ආනාර්ථික ගනුදෙනුවක් විය.

3.5 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) අරමුදලේ සාමාන්‍යාධිකාරී සහ සහකාර සාමාන්‍යාධිකාරී තනතුරු අනුමත කළ දින සිට 2014 නොවැම්බර් 14 දක්වාම එම තනතුරු පිරවීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසන් දිනට අනුමත හා තථ්‍ය කාර්ය මණ්ඩලය පිළිබඳ පහත කරුණු නිරීක්ෂණය කෙරේ.
 - (i) අනුමත කළමනාකරු තනතුරු නවයක් සහ සහකාර කළමනාකරු තනතුරු දහ හතරක් පැවතියද කළමනාකරු තනතුරු හතක් සහ සහකාර කළමණාකරු තනතුරු තුනක් සඳහා බඳවා ගැනීම් සිදු කර නොතිබුණි.
 - (ii) අනුමැතියකින් තොරව තනතුරු හයක් සඳහා නිලධාරීන් නවයක් බඳවා ගෙන තිබුණි.
 - (iii) අනුමත තාක්ෂණ සහකාර, දුරකථන ක්‍රියාකරු සහ පිළිගැනීමේ නිලධාරී සහ කම්කරු තනතුරු තුනක් සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂයේදී නිලධාරීන් බඳවා ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
 - (iv) කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුව විසින් ස්ථීර පදනම මත බඳවා ගැනීමට අනුමත කර තිබූ කළමනාකරණ සහකාර, රියදුරු සහ කාර්යාල සහායක තනතුරු සඳහා කොන්ත්‍රාත් පදනම මත නිලධාරීන් 42 ක් බඳවා ගෙන තිබුණි.

4. ගිණුම්කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

4.1 අභ්‍යන්තර විගණනය

අභ්‍යන්තර විගණන අංශය සඳහා කළමනාකරුවෙකු පත් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

5. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින් වර අරමුදලේ සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතුය.

- (අ) ගිණුම්කරණය
- (ආ) ණයගැති පාලනය
- (ඇ) ප්‍රසම්පාදන කටයුතු
- (ඈ) මානව සම්පත් කළමනාකරණය