

இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனம் - 2012

இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசோட்டக்கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2012 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1972 இன் 11 ஆம் இலக்க அரசு கமத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க பேணப்படும் கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு இந் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான அபிப்பிராயத்தை வெளிப்படுத்துவது எனது பொறுப்பாகும்.

1.4 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் விளைவாக நிதி நிலைமைக் கூற்று, வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசோட்டக்கூற்று என்பவற்றை தோற்றுவிக்கும் மூலாதாரங்கள் தொடர்பாகவும் ஏதும் செம்மையாக்கல்கள் அவசியமானவையாகக் காணப்படுமா என்பதனை நான் நிர்ணயிக்க முடியாதுள்ளேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதுள்ளேன். அதற்கிணங்க இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றினைத் தெரிவிக்கவில்லை.

2:2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2:2:1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை நிதி அறிக்கையிடல் நியமம் 01 (எஸ்எல்எப்ஆர்எஸ் 01)

புதிய இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு (எஸ்கேஏஎஸ் மற்றும் எஸ்எல்எப்ஆர்எஸ்)இணங்கும் வகையில் முதல் தடவைப் பிரயோகத்தைக் கடைப்பிடித்து கூட்டுத்தாபனத்தால் 2012 ஆம் ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன. இங்கு நிதிநிலைமைக் கூற்றில் 2011 சனவரி 01 ஆம் திகதி நிலவிய நிதி நிலைமை நிருபணமாகுகையில் 2010 திசம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிதிக்கூற்று மீதிகளுக்காக சீராக்கம்

செய்யப்பட்டு காண்பிக்கையில் 2010 ஆம் ஆண்டின் கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட கணக்குகளின் மீதிகளிலிருந்து வேறுபட்ட மீதிகள் பயன்படுத்தப்பட்டு கணிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. இதன் காரணமாக மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுக் கணக்காய்வின் போது சொத்துக்கள் ரூபா 86,302,248 கூடுதலாகவும் மூலதன மற்றும் ஒதுக்கங்கள் ரூபா 4,976,680,762 தொகையால் அதிகரித்தும் பொறுப்புகள் ரூபா 180,508,271 தொகையால் அதிகரித்தும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

மேலும் 2011 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ஒப்பீட்டு ரீதியான நிதி நிலைமை விபரம் காண்பிக்கப்படுகையில் 2011 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிலவும் கணக்கு மீதிகளுக்காக சீராக்கப்பட்டு காண்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2011 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கணக்காய்வு மீதிகள் தவறாகப் பயன்படுத்தப்பட்டு கணக்கு வெளிப்படுத்தல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன. இதன் காரணமாக மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுப் பரிசோதனையின் போது சொத்துக்கள் ரூபா 741,386,166 குறைவாகவும், மூலதன மற்றும் ஒதுக்கங்கள் ரூபா 202,596,380 தொகை அதிகமாகவும், பொறுப்புகள் ரூபா 983,773,825 தொகை அதிகமாகவும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01

நிறுவக நிதிக்கூற்றின் மூலம் நிறுவக நிதி நிலைமை, செயற்பாட்டு செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் தொடர்பான வழமையான தகவல்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் உரிமை மூலதனக் கூற்றில் 2012 ஆம் ஆண்டிற்குரித்தான ரூபா 30,126,630 தொகையும் 2011 ஆம் ஆண்டிற்குரித்தான ரூபா 29,004,316 தொகையும் இனங்காணப்பட முடியாத மீதிகளாக அறிக்கையிடப்பட்டிருந்தன.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 08

 மீளாய்வாண்டின் போது நேர்ந்திருந்த பெறுமதி ரூபா 487,253,726 தொகையான தவறுகளுக்கான சீராக்கங்கள் இறுதிக் கணக்குகள் அங்கீகரிக்கப்பட முன்னர் சீராக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் இதன் படி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 12

 வருமான வரி தொடர்பாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய கணக்கீட்டு இலாபத்திற்கும் வரி இலாபத்திற்கும் இடையேயான தொடர்பு உரித்தாகும் வரி விகிதம், இனங்காணப்படாத வரி செலவு அல்லது நடட்டம் ஆகியன வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16

 வலஹன்துவ தோட்டத்திற்குரித்தான காணி அரசாங்கத்தால் வர்த்தமானி அறிவித்தலின் மூலம் பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு பொறுப்பேற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தமையால் இக் காணிக்குரித்தான ரூபா 620,000,000 தொகையான பெறுமதி அரசாங்கத்திடமிருந்து கிடைக்கப்பெற்ற பங்களிப்பாக ஆதன, பொறி மற்றும் உபகரணத்தின் கீழ் கணக்கீடு செய்யப்படுவதற்குப் பதிலாக கடந்த ஆண்டின் போதான இலாபத்துடன் சீராக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஊ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 24

 தொடர்புபட்ட தரப்பினருடனான சகல கொடுக்கல் வாங்கல்களும் வெளிப்படுத்தப்படாது ஆண்டின் இறுதித் திகதியில் நிலவிய மீதிகள் மாத்திரம் வெளிப்படுத்தப்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

(எ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 40

மூலதன மீதி அதிகரிப்பு நிலவும் சொத்து அல்லது வாடகை வருமானம் உழைக்கப்படுவதற்காக நிலவும் சொத்துக்கள் முதலீட்டுச் சொத்துக்களாக இனங்காணப்பட வேண்டிய போதிலும் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது வாடகையாக ரூபா 13,295,827 தொகை கிடைக்கப்பெற்ற காணி மற்றும் கட்டிட பெறுமதி முதலீட்டுச் சொத்துக்களாக கணக்கீடு செய்யப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராததுடன் முதலீட்டுச் சொத்துக்களில் உழைக்கப்பட்ட வாடகை வருமானம் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய வெளிப்படுத்தல்கள் முறையாக மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஏ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 41

நிறுவகத்தால் உயிரியல் விஞ்ஞான ரீதியான சொத்துக்கள் இனங்காணப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் இது தொடர்பாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய பெறுமானத்தேய்வு முறைமை, பயன்பாடு ஆயுட்காலம் அல்லது பெறுமானத்தேய்வு வீதம் ஆகியன வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) புதிய கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு மாறுகையில் மேற்கொள்ளப்படும் மீள் வகைப்படுத்தல் மற்றும் மீள் மதிப்பீடு (Reclassification & Remeasurement) உள்ளடங்கிய பரீட்சை மீதி கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) தோட்டக் கடன்பட்டோரின் மொத்தக் கூட்டுத்தொகையான ரூபா 64,099,286 தொகையில் ரூபா 47,537,071 தொகையான கடன்பட்டோர் பதிவழிக்கப்பட்டமைக்கப்பட்டதாக இறுதிக் கணக்குகளில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் பேரேட்டுக் கணக்குகளில் உரிய சீராக்கங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறெனினும், நீண்ட

காலமாக நிலவிய கடன் மீதிகளின் அறவிடும் இயலுமை தொடர்பாக ஆராயப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) மீளாய்வாண்டின் போது நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்படுவதற்காக தனியார் நிறுவகமொன்றிற்குச் செலுத்தப்பட வேண்டிய ரூபா 480,000 தொகையான பணம் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) கேள்வி வைப்புக்கள் மீளச் செலுத்தப்படுகையில் செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகை நிச்சயமாக உறுதிப்படுத்தப்படாது கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டதன் காரணமாக கேள்வி வைப்புக்கள் கணக்கில் ரூபா 1,977,077 தொகையான அசாதாரண வரவு மீதியைக் காண்பித்திருந்தது.
- (உ) பெறுமதி சேர் வரித் தொகையான ரூபா 324,000 தொகை குறித்த வருமானமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டதன் காரணமாக மீளாய்வாண்டின் இலாபம் அத் தொகையால் அதிகரித்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) பெறுமானத்தேய்வுக் கொள்கையின் படி, கொள்வனவு செய்யப்பட்ட நாள் முதல் சொத்துக்கள் அகற்றப்படும் நாள் வரை மாத்திரம் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்படுவதாகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் நிறுவகத்தால் மீளாய்வாண்டின் பல சந்தர்ப்பங்களின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்ட கிரயம் ரூபா 4,446,990 தொகையான சொத்துக்களுக்காக முழு ஆண்டிற்கான பெறுமானத்தேய்வுகள் கணிப்பிடப்பட்டிருந்தன.
- (எ) 2011 ஆம் ஆண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தினால் முகாமைத்துவ அறிக்கை தயாரிக்கப்படுவதற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 1,645,340 தொகையான பணம் பிற்போட்ட செலவினமாக இனங்காணப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டு நடைமுறையற்ற சொத்தாக இறுதிக் கணக்கில் நிரூபணமாகியிருந்த போதிலும் அச் செலவினம் பதிவழிக்கும் கொள்கை ஒன்று இனங்காணப்பட்டு செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) இரங்கல தோட்டத்தில் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கான ஆரம்ப மீதி முன்கொண்டு வரப்படுகையில் தலைமைக் காரியாலய நடைமுறைக் கணக்கின் ஆரம்ப மீதி ரூபா 276,790 அதிகமாகவும், கழிவுத் தேயிலைக் கணக்கு ரூபா 15,000 தொகையால் குறைவாகவும், ஏனைய

கடன்கொடுத்தோர் ரூபா 261,791 தொகையாலும் அதிகமாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

- (ஐ) ஹெயார்பார்க் தோட்டத்தின் நீதிமன்ற கட்டளையின் படி, ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியம் மற்றும் ஊழியர் சேமலாப நிதியமாக மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 16,141,130 தொகை பொறுப்புகளுக்கு எதிராக கணக்கீடு செய்யப்படுவதற்குப் பதிலாக வேறாக சொத்துக் கணக்கின் கீழ் அறிக்கையிடப்பட்டு ஐந்தொகையில் நடைமுறைச் சொத்துக்களாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஓ) கோமர தோட்டத்தின் சொத்துக்களுக்குரித்தான பெறுமானத்தேய்வு கணக்கீடு செய்யப்படுகையில் வருட ஆரம்பத்தின் போது தயாரிக்கப்பட்ட மதிப்பிடப்பட்ட தரவுகளின் படி கணக்கீடுகள் மேற்கொள்ளப்படுவதுடன் ஆண்டின் போதான நிலையான சொத்துக்களில் நேரும் வேறுபாட்டை அடிப்படையாகக் கொண்டு பெறுமானத்தேய்வு கணிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், ஆண்டின் இறுதியில் உண்மையான பெறுமானத்தேய்வின் அளவு கணிப்பிடப்பட்டு பெறுமானத்தேய்விற்காக குறை ஏற்பாடு அல்லது மிகை ஏற்பாடு இனங்காணப்பட்டு கணிப்பிடுவதற்கு தோட்டம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ஔ) 2009 – 2010 ஆம் ஆண்டுகளின் போது தோட்டங்களில் செயற்படுத்தப்பட்ட மீளாய்வாண்டில் பூர்த்திசெய்யப்பட்டிருந்த பல்வேறு செயற்திட்டக் கிரயங்களான ரூபா 1,616,396 தொகை மேலும் நடைமுறை வேலையாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) உயிரியல் விஞ்ஞான சொத்துக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 3,312,160,200 தொகையான மரப் பயிர்ச்செய்கையின் பெறுமதியைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக 2009 ஆம் ஆண்டின் போது மரப் பயிர்ச்செய்கை தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்படும் மெய்மையாய்வின் போது கண்டறியப்பட்ட மரப் பயிர்கள் தொடர்பான தகவல்களின் படி 162,346 மரங்கள் காணப்பட்டதாக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் இதில்

தோட்டத்தில் நிலவிய பொருளாதாரப் பெறுமதியுடன் கூடிய சகல மரங்களும் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (க) சேமிப்புக் கணக்கொன்றில் ரூபா 186,994 தொகை கூட்டுத்தாபனத்தின் நடைமுறைக் கணக்கிற்கு 2012 மே மாதத்தின் போது மாற்றப்பட்டிருந்த போதிலும் அத் தொகை சேமிப்புக் கணக்கிலிருந்து அகற்றப்படுவதற்குப் பதிலாக வருமானமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

பின்வரும் விடயங்களுக்காக உரிய சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராமையால் அவைகளை திருப்திகரமாகச் சான்றுறுதிப்படுத்துவதற்கோ அல்லது ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

கணக்குகளின் விபரம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராத சான்றுகள்
	ரூபா	
(அ) உயிரியல் விஞ்ஞான ரீதியான சொத்துக்கள்	3,437,403,222	முறையாக நாளதுவரையாக்கப்பட்ட மரங்களின் இருப்புப் பதிவேடு
(ஆ) பணிக்கொடைக்கான ஏற்பாடுகள்	193,684,554	கணிப்பீட்டுப் பட்டோலை
(இ) நிலையான சொத்துக்கள்	759,138,842	பட்டோலை, நிலையான சொத்துக்கள், பதிவேடு, இருப்பு மெய்மையாய்வு அறிக்கை, உரிமைச் சான்றிதழ்
(ஈ) கடன்பட்டோர்	20,882,430	கடன்பட்டோர் பட்டோலை, காலப்பகுப்பாய்வு, கடன்பட்டோர் மீதிகளின் உறுதிப்படுத்தல்கள்

(உ)	கடன்கொடுத்தோர்	422,482,785	கடன்கொடுத்தோர் காலப்பகுப்பாய்வு, உறுதிப்படுத்தல்கள்	பட்டோலை, மீதிகளின்
(ஊ)	ஆலோசனைக் கட்டணங்கள்	60,000	ஆலோசகர் அடிப்படை, ஏற்படுத்தப்பட்ட ஆலோசகரிடமிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட தொடர்பான தகவல்கள்	தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஆலோசகருடன் உடன்படிக்கை, சேவைகள்

2.3 சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் இணக்கமின்மைகள் கண்டறியப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
மற்றும் முகாமைத்துவ
தீர்மானங்களுக்கான தொடர்பு**

இணக்கமின்மைகள்

(அ) 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டம்

ஒவ்வொரு மாதத்திற்கான பங்களிப்புத் தொகை அடுத்துவரும் மாத இறுதிக்கு முன்னர் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் தலைமைக் காரியாலயத்தினதும் தோட்டப் பிரிவினதும் ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பங்களிப்புத் தொகையான ரூபா 433,053,602 அனுப்பிவைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கை நிதிய அதிகாரச்சட்டம்

ஒவ்வொரு மாதத்திற்கான பங்களிப்புத் தொகை அடுத்துவரும் மாத இறுதிக்கு முன்னர் ஊழியர் நம்பிக்கை நிதியத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் தோட்டப் பிரிவின் ஊழியர்களுக்கான பங்களிப்புத் தொகையான ரூபா 30,354,874 அனுப்பிவைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்

(i) நிதிப் பிரமாணம் 103(1),104(4)

அலகொல்ல தேயிலைத் தொழிற்சாலை தீப்பற்றி அழிவுற்றமை தொடர்பில் பொலிஸாருக்கு முறைப்பாடு செய்து குறித்த முறைப்பாட்டின் ஓர் பிரதி கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராததுடன் குறித்த அறிக்கையின் சந்தர்ப்பத்திற்கு ஏற்ற வகையில் உள்ளடக்கப்பட வேண்டிய விடயங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) நிதிப் பிரமாணம் 110

ஏற்படுகின்ற இழப்பு தொடர்பான தகவல்கள் அடங்கிய ஓர் பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) நிதிப் பிரமாணம் 139(1)

இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைமை அலுவலகத்திற்கு உரித்தான ரூபா 4,635,636 பெறுமதியான 14 உறுதிச்சீட்டுக்கள் சான்றுறுதிப் படுத்தப்படாது கொடுப்பனவிற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (iv) நிதிப் பிரமாணம் 139(4) 32 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 3,495,230 கூட்டுத்தொகையான கொடுப்பனவுகள் தொடர்பான பற்றுச்சீட்டுக்கள் பெற்றுக்கொள்ளப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) நிதிப் பிரமாணம் 371(ஈ) 21 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 102,215 கூட்டுத்தொகையான செயல் நிமித்த உபகட்டு நிதி நிறைவேற்றுத்தரமற்ற உத்தியோகத்தர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது.

2.4 போதிய அதிகாரத்தால் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிராத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

கூட்டுத்தாபனப் பேரேட்டுக் கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 29,271,190 தொகையான சொத்துக்கள் புத்தகங்களிலிருந்து அகற்றப்படுவதற்கான அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்படாது மீளாய்வாண்டின் போது நிறுத்திவைத்த இலாபம் மீதிக்கு எதிராக நிதிக்கூற்றுக்களில் சீராக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3:1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2012 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதி முடிவுற்ற ஆண்டிற்காக நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளில் ரூபா 1,046,935,245 தொகையான மிகை காணப்பட்டதுடன் இதற்கு மாறாக முன்னைய ஆண்டின் போது ரூபா 131,672,590 தொகையான பற்றாக்குறை காணப்பட்டது. இதன் படி, முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,178,607,835 தொகையாக நிதிவிளைவுகளில் அதிகரிப்புக் காணப்பட்டது. 2012 ஆம் ஆண்டின் போது மரப் பயிர்ச்செய்கையின் நியாயப் பெறுமதி ரூபா 667,344,420 ஆல் அதிகரித்திருந்ததுடன் ரூபா 487,253,726 தொகையான பணிக்கொடையைச் சரிசெய்யப்பட்டமை, சீராக்கப்பட்டமை இந் நிதிவிளைவின் அதிகரிப்பதற்கு முக்கிய காரணமாகியிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டுத்தாபனத்தால் நிர்வகிக்கப்படும் 11 தோட்டங்களுக்குரித்தான 2012 ஆம் ஆண்டின் ஒரு ஹெக்டேயர் தேயிலையின் அறுவடை 274 கிலோ கிராமிலிருந்து 862 கிலோ கிராம் வரையான வீச்சில் காணப்பட்டது. மாத்தளை, கண்டிப் பகுதிக்குரித்தான ஒரு ஹெக்டேயர் சாதாரண பூர்த்திசெய்யப்பட்ட தேயிலையின் அறுவடை 1663 கிலோகிராம் அளவுடன் ஒப்பிடுகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் தோட்டத்தின் செயல்நடவடிக்கைகள் ஆக்கபூர்வமாகவும் வினைத்திறனான முறையிலும் மிகவும் குறைந்த நிலையில் நிலவியமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்குரித்தாக கூட்டுத்தாபனத்தினூடாக நிர்வகிக்கப்படும் தோட்டங்களின் தேயிலை கிலோ ஒன்றின் உற்பத்திக் கிரயம் தேறிய விற்பனைப் பெறுமதியுடன் ஒப்பிடப்படுகையில் தேயிலையின் கிலோ ஒன்றிற்கான பங்களிப்பு மறை 7 முதல் மறை 227 வரையாகக் காணப்பட்டது.
- (இ) இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்தின் தோட்டங்களின் தேயிலை கிலோ ஒன்றிற்கான தேறிய விற்பனைப் பெறுமதி ரூபா 241 முதல் ரூபா 300 வரையான வீச்சில் இருக்கையில் சொந்த தோட்டங்கள் உள்ள மாத்தளை மற்றும் கண்டி மாவட்டத்திற்குரித்தான வலயத்தின் (Western medium Elevation) தொழிற்சாலைகள் சிலவற்றில் 2012 ஆம் ஆண்டின் வழமையான விலையின் நிலையில் மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுக் கணக்காய்வின் போது பின்வருமாறு காணப்பட்டது.

தொழிற்சாலை

2012 இன் தேயிலை
கிலோ கிராம் 1 இற்கான
நியாய விலை

தொழிற்சாலை	ரூபா
மெல்போர்ட் (Melfort)	477.77
கிரைகெட் (Craighead)	476.57
இம்புல்பிட்டிய (Imbulpitiya)	438.95
கேட்டபூலா (Kataboola)	429.45
கலமுத்ரண (Galamuduna)	423.87
கேனில்வர்த் (Kenilworth)	405.43

இதன் படி, தனியார் தோட்டங்களுக்கு இணையாக கூட்டுத்தாபனத்தின் தோட்டங்களின் தேறிய விற்பனை விலைகள் கீழ் மட்டத்தில் நிலவுவது அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ஈ) கடந்த பத்து வருட காலப்பகுதியின் போது தேயிலை உற்பத்தியில் பின்னடைவு காண்பிக்கப்பட்டதுடன் 2003 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் உற்பத்தி 36 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. குறித்த வகையில் உரம் பயன்படுத்தப்பட்டிராமை மற்றும் முறையான வகையில் பயிர் பேணப்பட்டிராமை இதற்கு முக்கிய காரணமாகியிருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையீனங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மிட்லன்ட் தோட்டத்தின் பம்பரகல பிரிவில் உள்ள 88 மரங்கள் ரூபா 2,805,000 இற்கு விற்பனை செய்து அகற்றப்படுகையில் முறையான கண்காணிப்பு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக அகற்றப்படும் மரங்களின் உயரமும் சுற்றளவும் பதிவுசெய்யப்பட்டிராமை வெட்டப்பட்ட மரங்களின் இலக்கம் அவ் வேரடியில் முறையாகக் குறிப்பிடப்பட்டிராமை, வெட்டப்படுவதற்குத் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் மரங்கள்

வெட்டப்படாது களத்தில் எஞ்சியிருந்தமையும் வெட்டப்படுவதற்காக குறியீட்டப்படாத மரங்கள் வெட்டப்பட்டமை போன்ற மோசடிகளுக்கு உட்பட்டிருந்தமை கண்டறியப்பட்டது.

- (ஆ) தேயிலைத் தொழிற்சாலையில் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட தரங்களின் படி, தேயிலைக்கொழுந்துகளின் கள நிறுவை மற்றும் தொழிற்சாலை நிறுவைகளுக்கிடையிலான முரண் 3 சதவீத அளவான நிலையிலும் பார்க்க குறைவான நிலையில் நிலவ வேண்டும். 2012 ஆம் ஆண்டிற்குரித்தான ஓபல்கல தோட்டத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுக் கணக்காய்வின் படி, தேயிலைக் கொழுந்துகளின் கள நிறை மற்றும் தொழிற்சாலைகளின் நிறுவைக்கிடையேயான முரண் 5.8 சதவீதத்திலிருந்து 8.5 சதவீதம் வரை காணப்பட்டது.
- (இ) கூட்டுத்தாபனத்தின் வனப் பயிரீடு தொடர்பாக கொள்கையொன்றைத் தயாரித்துக்கொள்வதற்காக கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்தின் மூலம் ரூபா 1,645,340 தொகை செலவிடப்பட்டு “வன முகாமைத்துவ அறிக்கையொன்று” தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அவ் அறிக்கை விடயங்கள் எதுவும் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) அலகொல்ல தோட்டத்தின் தேயிலைத் தொழிற்சாலை தீப்பற்றியமைக்குரித்தாக 2012 யூலை 06 ஆம் திகதி ஆரம்ப விசாரணை அறிக்கையின் மூலம் தீ விபத்திற்குட்பட்ட தேயிலைத் தொழிற்சாலை இயந்திர உபகரணங்கள் உள்ளடங்கலான பொருட்களின் கிரயம்அரசாங்க மதிப்பீட்டு உத்தியோகத்தரின் மூலம் மதிப்பிடப்பட வேண்டும் என கூறப்பட்டிருந்த போதிலும் இதற்காக எவ்வித நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்படாது முறையான விலைகள் கோரப்படாது தொழிற்சாலையின் கழிவிற்குட்பட்ட இரும்பு வெட்டி அகற்றுவதற்காக 2012 ஆகஸ்ட் 23 ஆம் திகதி தனியார் நிறுவனத்திற்கு ரூபா 720,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் கணக்காய்வுத் தினமாகிய 2014 ஏப்ரல் 21 ஆம் திகதி வரையிலும் பதிவழிக்கப்பட்ட இரும்புப் பொருட்களின் இருப்பை விற்பனை செய்வதற்கு நிறுவக முகாமைத்துவம் தவறியிருந்தது.

- (உ) கோமர தோட்டத்தின் தேயிலைத்தோட்டத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்த மின்சாரத்தைப் பயன்படுத்தி தோட்டக் காரியாலயம், தோட்ட அதிகாரியின் உத்தியோகபூர்வ விடுதி, உதவி தோட்ட அதிகாரியின் உத்தியோகபூர்வ விடுதி மற்றும் பதவியணி உத்தியோகபூர்வ விடுதிக்காக மின்சாரம் பெற்றுக்கொண்டிருந்ததுடன் இதன் காரணமாக தோட்டத்தின் உள்ளகப் பயன்பாட்டிற்காகவும் வர்த்தக விதிப்பனவில் மின்சாரக்கட்டணமாக ரூபா 1,361,290 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் செலுத்த வேண்டிய ஊழியர் பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவுத் தொகை ரூபா 172,034,294 ஆகக் காணப்பட்டது.
- (எ) சபையால் செலுத்தப்பட வேண்டிய பெறுமதி சேர் வரித் தொகையான ரூபா 301,660 தொகையான வாடகை வருமானம் உழைப்பின் போது தமது வாடிக்கையாளர்களிடமிருந்து சேகரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் குறித்த வரி உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பிவைக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் மூன்று மாதத்திற்கொருமுறை பெறுமதி சேர் வரி அறிக்கை உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பிவைக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) வலஹன்துவ தோட்டத்திற்குரித்தான காணியின் ஒரு பகுதியில் 110 அத்துமீறிய குடியிருப்பாளர்கள் குடியேறியிருந்ததுடன் 25 ஏக்கர் பகுதி முறையான அங்கீகாரமின்றி தனியார் கம்பனி ஒன்றிற்கு காணி மறுசீரமைப்பு ஆணைக்குழுவால் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) வர்த்தமானி அறிவித்தலின் மூலம் கூட்டுத்தாபனத்தினால் கையேற்கப்பட்ட காணியின் 11,915 ஹெக்டேயர் அளவு காணி உரித்திலிருந்து வெளியேறியமை தொடர்பாக பரீட்சித்து நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஓ) பேரேட்டுக் கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,933,044 தொகையான இனங்காணப்படாத மீதி இனங்காணப்படாது ஐந்தொகையில் செயற்பாடற்ற கணக்குகளாகவும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.3 விளைவற்றதும் குறைவான பயன்பாடுடையதுமான சொ-----த்துக்கள்

ஹாகல தோட்டத்திற்குரித்தான தேயிலைத் தொழிற்சாலை மற்றும் பல்வேறு பகுதிகளில் அமைந்துள்ள 11 உத்தியோகபூர்வ விடுதிகளின் பயன்பாடு மற்றும் பராமரிப்பின்றி சேதமடைவதற்கு இடமளிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.4 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கெலேபொக்க, மிட்லன்ட், கோமர, ஹுன்னஸ்கிரிய, கல்பீல்ல, அலகொல்ல எனும் தோட்டங்களுக்குரித்தான மின்கட்டணப் பட்டியல்கள் குறித்த வகையில் செலுத்தப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிராத காரணத்தால் வட்டியாக ரூபா 282,678 தொகையான மேலதிகத் தொகை செலுத்தப்படுவதற்கு 2012 ஆம் ஆண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்திற்கு நேர்ந்திருந்தது.

- (ஆ) அலகொல்ல தோட்டத்தின் தேயிலைத் தொழிற்சாலை 2012 மே 25 ஆம் திகதி நேர்ந்த தீ விபத்தில் சேதமுற்றிருந்ததுடன் அங்கு சேதமுற்ற தேயிலை இருப்பின் பெறுமதி ரூபா 4,550,377 தொகையாகவும் பச்சைத் தேயிலை கொழுந்துகளின் பெறுமதி ரூபா 327,285 தொகையாகவும் விறகு ரூபா 98,314 தொகையாகவும் கடதாசி பொதிகள் ரூபா 140,599 தொகையாகவும் காணப்பட்டன.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்கள் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் கணக்காண்டு முடிவுற்று 60 நாட்களுக்குள் வருடாந்த கணக்குகள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் கூட்டுத்தாபனத்தால் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கான கணக்குகள் 2015 மே 06 ஆம் திகதியே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2009 – 2013 வரையான கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் நிறுவக நிதி நிலைமை பாதகமாகக் காணப்பட்டதன் காரணமாக அத் திட்டங்களில் அனேகமானவற்றை செயற்படுத்தப்படுவதற்கு முடியாதிருந்தது.

5.3 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் கூட்டிணைந்த திட்டத்திற்கு இணையாக செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) வாகனக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) நிலையான சொத்துக் கட்டுப்பாடு
- (இ) கணக்கீடு
- (ஈ) கடன்பட்டோர் மற்றும் கடன்கொடுத்தோர் கட்டுப்பாடு
- (உ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்