

ஊழியர் சேமலாப நிதியம் - 2013

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானச் செலவினக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. ஊழியர் சேமலாப நிதியஅதிகாரச் சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னாள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் தரப்பட்டுள்ள விடயங்களைத் தவிர்த்து 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

கம்பனி ஒன்றில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 1,005,584,993 தொகையான பங்குகளின் சந்தை விலை சில வருடங்களாக தொடர்ந்து குறைவடைந்து 2013 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் ரூபா 815,640,503 ஆல் அதாவது 81.1 சதவீதத்தால் பெறுமதி குறைவடைந்திருந்தது. எனினும், நிதிச் சொத்துக்களுக்கு நேர்ந்திருந்த பாதிப்பு நடடம் தெளிவாக இனங்காண்பதற்கு இயலுமானவரையில் விடய அடிப்படையிலான சான்றுகள் காணப்பட்ட போதிலும் இதற்காக இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 39 முதல் 58 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2013 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதி முடிவுற்ற ஆண்டின் போது ஏற்பட்ட மீண்டெழும் செலவினமான ரூபா 51,514,358 தொகை மூலதனமாக்கப்பட்டு இதன் அடிப்படையில் பெறுமானத்தேய்வும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 6,199,442 கிரயமான உபகரணங்களும் மென்பொருட்களும் கணக்குகளிலிருந்து விடுபட்டிருந்தன.

2.2.3 தீர்த்து வைக்கப்படாத மீதி

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 7,908,504,669 தொகையான பணம் பின்வரும் காரணங்களால் சேமலாப பெறுனர்களின் கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிராததும் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டு தீர்க்கப்பட்டிராத காரணத்தால் அச் சேமலாபப் பெறுனர்களுக்கு நிதி கிடைக்கப்பெறாது அல்லது கொடுப்பனவுகள் காலதாமதமாவதற்குக் காரணமாகியிருந்தது. இம் மீதிகளைத் தாமதமின்றித் தீர்க்கப்பட்டிராமை தொடர்பாக அரசாங்க கணக்குச் செயற்குழுவாலும் விளக்கம் கோரப்பட்டுள்ளது.

- (அ) தொழில் ஆணையாளர் நாயகத்தால் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்காக தொடரப்பட்ட வழக்குகள் மூலமும் நிறுவனவயாக உள்ள தவணைப் பணமாக அறவிடப்பட்ட ரூபா 5,982,176,693 தொகையானது 2013 திசெம்பர் 31 வரையிலும்

ஒவ்வொரு அங்கத்தவரது தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்படாதிருந்தது.

- (ஆ) ஊழியர் சேமலாப நிதியமாக நலனாளிகளின் கணக்குகளில் செலவு வைக்கப்பட்டிராத ரூபா 440,452,911 ஆன தொகையானது பொது வைப்புக் கணக்கில் 2013 திசெம்பர் 31 வரையிலும் வைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (இ) குறைமிகைப் பங்களிப்பு நிதிக் கணக்கின் மீதியான ரூபா 1,342,080,192 மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் தீர்த்து வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் தீர்த்து வைக்கப்படாது உரிமை கோரப்படாத நலன் கணக்கு மற்றும் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட நலன் கணக்கு மீதிகள் முறையே ரூபா 96,173,622 தொகையாகவும் ரூபா 47,621,251 தொகையாகவும் காணப்பட்டன.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படும் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திலிருந்து தொழில் திணைக்களத்திலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 757,897,367 தொகையான நிலையான சொத்துக்களின் நிலைத்திரு தன்மை, பெறுமதி மற்றும் செம்மைத் தன்மையை உறுதிப்படுத்துவதற்கான நிலையான சொத்துப் பதிவேடு, நிலையான சொத்து மெய்மையாய்வு அறிக்கைகள் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி வளாகத்தில் நிலவும் ரூபா 143,252,603 தொகையான நிலையான சொத்துக்களுக்கு உரித்தான மெய்மையாய்வு அறிக்கைகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதியத்தின் நிதிச்செயற்பாடுகளின் விளைவு ரூபா 125,609,876,616 தொகையான தேறிய இலாபமானதுடன் இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் தேறிய இலாபம் ரூபா 111,828,720,196 ஆகும். அதற்கமைய, முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் தேறிய இலாபத்தில் ரூபா 13,781,156,420 தொகையான சாதகமான அதிகரிப்பு காணப்பட்டது. முதலீட்டு வருமானத்திலான ரூபா 14,944,888,984 தொகையான அதிகரிப்பு முக்கியமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

3.2 முகாமைத்துவ வினைத்திறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மத்திய கொழும்பு மாவட்ட தொழில் அலுவலகம்

- (i) நிலுவைப் பணத்தை அறவிடுவதற்கு பின்பற்றப்பட்ட அடிப்படைச் செயற்பாடு (சட்ட நடவடிக்கை 3) பின்பற்றப்படல் 6 மாதங்கள் முதல் 2 ½ ஆண்டுகள் வரையான காலமாக தாமதமடைந்திருந்தமையால் குறித்த வகையில் வழக்குத் தொடர்வதற்கு முடியாதிருந்தமையால் 182 நிறுவகங்களுக்குரிய நிலுவைப் பங்களிப்புத் தொகையும் மிகை அறவீட்டுக் கட்டணமான ரூபா 171,992,382 தொகையும் அறவிடப்பட முடியாதிருந்தன.
- (ii) சட்ட நடவடிக்கைகள் 1 உம் 2 உம் அனுப்பப்பட்டு 14 நாட்களின் பின்னர் 3 ஆம் சட்ட நடவடிக்கை அனுப்பிவைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் இதற்காக 3 மாதங்கள் முதல் 1 வருடம் வரையான கால தாமதம் ஏற்பட்டிருந்த சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டதுடன் 2014 யூன் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் ரூபா 28,742,744 தொகைக்காக நிலுவைப் பங்களிப்புத்

தொகையும் மிகை அறவீட்டுத் தொகையும் அறவிடுவதற்கு 3 ஆவது சட்ட நடவடிக்கை அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (iii) மத்திய கொழும்பு மாவட்ட தொழில் அலுவலகத்தால் பரீட்சிக்கப்பட்ட நிறுவகங்களில் 12 நிறுவகங்களுக்குரிய ரூபா 7,171,353 தொகையான நிலுவைப் பங்களிப்புப் பணம் மற்றும் மிகைக்கட்டண அறவீட்டை அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராததுடன் இலங்கை மத்திய வங்கியின் கணனித் தரவு அடிப்படையில் 20 நிறுவனங்கள் நீண்ட காலமாக பங்களிப்புத் தொகையை நிதியத்திற்குச் செலுத்தியிருக்கவில்லை.
- (iv) 122 நிறுவகங்கள் நீண்ட காலமாக தொழில் உத்தியோகத்தர்களின் பரீட்சிப்பிற்கு உட்பட்டிராததுடன் பரீட்சிக்கப்பட்ட நிறுவகம் தொடர்பிலான அறிக்கைக்குப் பொறுப்பான உத்தியோகத்தரிடம் ஒப்படைக்கும் போது 2 மாதங்களுக்கு மேற்பட்ட காலதாமதம் ஏற்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 2004 முதல் 2011 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதிக்காக நிதியத்தால் நீதிமன்றத்தில் வழக்குகள் தொடரப்பட்டு அறவிடப்பட்டிருந்த ரூபா 83,410,920 தொகை எக் காரணத்திற்காக தொடரப்பட்ட வழக்குகளுக்கு உரித்தானதென்பது குறித்து 2014 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் தெளிவாக இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) இலங்கை மத்திய வங்கியின் கணனித் தரவு தொகுதியின் படி நிதியத்தில் பதிவாகியுள்ள 360 நிறுவகங்களில் 2000 முதல் 2013 காலப்பகுதிக்காக அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 194,273,332 தொகையான மிகையறவீடு 2014 ஆகஸ்ட் இறுதி வரையிலும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) கொழும்பு கிழக்கு, மாவட்ட தொழில் அலுவலகத்திற்குரிய அதிகார எல்லைக்குட்பட்ட 102 நிறுவகங்களுக்குரிய ரூபா 93,423,472 நிலுவையான பங்களிப்புத் தொகையையும் மிகையறவீட்டுத் தொகையையும் அறவிடுவதற்கு 2014 ஏப்ரல் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 2000 முதல் 2013 ஆம் ஆண்டின் இறுதி வரையான காலப்பகுதிக்குரித்தாக 169 உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 14,379,993 தொகையான நிதியத்தின் தாமத மிகையறவீட்டை அறவிடுவதற்காக குறித்த வகையில் அறிவித்தல்கள் அனுப்பிவைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) கம்பஹா மாவட்ட தொழில் அலுவலக அதிகார எல்லைக்குட்பட்ட 131 நிறுவகங்களில் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 சனவரி வரையான காலப்பகுதிக்குரித்தான ரூபா 114,601,542 தொகையான நிலுவைப் பங்களிப்புத் தொகையும் மிகையறவீட்டுத் தொகையும் 2014 யூன் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (எ) அவிசாவளை மாவட்ட தொழில் அலுவலக அதிகார எல்லைக்குட்பட்ட 68 நிறுவகங்களில் 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டின் இறுதி வரையான காலப்பகுதிக்குரித்தான ரூபா 102,112,505 தொகையான நிலுவைப் பங்களிப்புத் தொகையும் மிகையறவீட்டும் 2014 யூன் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) நாடெங்கிலுமுள்ள இலங்கை போக்குவரத்துச் சபைக்குரிய பிராந்திய அலுவலகங்களிலிருந்து 2014 செப்டெம்பர் 30 ஆம் திகதி வரை நிலுவைப் பங்களிப்பாக ரூபா 4,125,870,645 தொகையும் மிகையறவீடாக ரூபா 2,089,740,360 தொகையுமாக ரூபா 6,215,611,005 தொகை அறவிடப்பட வேண்டியிருந்தது.

- (ஐ) 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டின் இறுதி வரை ரூபா 8,244,403,544 தொகையான பங்களிப்புத் தொகையை அறவிடுவதற்காக நாடெங்கிலும் 10,641 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன. இவ்வழக்குகளிலிருந்து எந்த அளவு தொகை அறவிடப்பட்டுள்ளது, எந்தளவு எண்ணிக்கையான வழக்குகள் தீர்க்கப்பட்டுள்ளன என்பது குறித்த தகவல்களைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு ஏதுவான வகையில் ஆவணங்கள் நாளதுவரையாகப் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஓ) கண்டி வடக்கு மாவட்டத் தொழில் அலுவலகத்தின் அதிகாரத்திற்குட்பட்ட பகுதியில் இரு அரசு பெருந்தோட்ட நிறுவகங்களுக்குரித்தான 31 தோட்டக் கம்பனிகளிலிருந்து 2007 சனவரி 01 ஆம் திகதி முதல் 2013 யூன் 30 ஆம் திகதி வரையான காலப்பகுதிக்குரித்தாக அறவிடப்பட வேண்டிய எண்ணும் நிதியத்திற்குச் செலுத்தப்படாதுள்ள நிலுவைப் பங்களிப்புத் தொகை மற்றும் இதற்கு உரித்தான மிகையறவீட்டுப் பணம் ரூபா 208,378,193 ஆகக் காணப்பட்டது.
- (ஔ) கண்டி தெற்கு மாவட்டத் தொழில் அலுவலகத்தின் அதிகாரத்திற்குட்பட்ட பிரதேசத்திற்குரிய 21 மக்கள் தோட்டக் கம்பனிகளிலிருந்து 2003 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 வரையான காலப்பகுதிக்குரித்தாக அறவிடப்பட வேண்டிய நிலுவைப் பங்களிப்புத் தொகை மற்றும் மிகையறவீட்டுத் தொகையின் மொத்தப் பெறுமதி ரூபா 286,729,384 ஆகக் காணப்பட்டது.

3.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2003 யூன் 06 ஆம் திகதிய பீஈஊ 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.7 ஆம் பிரிவிற்கு முரணாக ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் கடமையாற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி உத்தியோகத்தர்களின் ஊழியர் வருமானத்தில் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த ரூபா 7,168,498 தொகையான உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி உரிய உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்படாது நிதியத்தால் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. 2011 ஆம் 2012 ஆம் ஆண்டுகளின் போதும் உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி முறையே ரூபா 5,542,066 தொகையும் ரூபா 6,459,092 தொகையும் உரிய உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்படாது நிதியத்தால் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திலிருந்தும் பங்களிப்புப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு ரூபா 8.557 பில்லியன் தொகையான மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயத்தில் நிர்மாணிக்கப்பட்டு வரும் “மெஹெவர பியஸ்” கட்டிடத்திற்கு ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் பங்களிப்பு ரூபா 5.147 பில்லியன் தொகையாகக் காணப்பட்டது. 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இக் கட்டிடத்திற்காக நிதியத்தால் ஏற்கப்பட்டிருந்த கிரயம் ரூபா 890.55 பில்லியன் அதாவது மொத்தக் கிரயத்தில் 10.4 சதவீதமானதுடன் 2012 இன் 2 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் (திருத்தப்பட்ட) அதிகாரச்சட்டத்தின் படி கட்டிட வளாகத்தின் உரிமையை நிதியத்தின் பெயரிற்கு மாற்றப்பட்டு வழங்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2014 செப்டெம்பர் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் அவ்வாறு ஒப்படைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

4.1.1 செயற்பாட்டுச் செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2013 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் நிலவிய செயலாற்றல் நிலைமை பின்வருமாறாகக் காணப்பட்டது.

விபரம்	உள்ளபடியான எண்ணிக்கை	நிதிய நடவடிக்கைகளுக்கு உரிய எண்ணிக்கை	சதவீதம்
தனியார் மற்றும் பகுதியளவு பொதுத்துறை நிறுவன ஊழியர்கள் தொழில் வழங்குவோர்	3,661,132	2,403,501	65.65
நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களது கணக்குகளின் எண்ணிக்கை	204,777	69,148	33.77
(மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கி - ஊழியர் சேமலாப நிதியம் 2013)	15,203,073	2,403,501	15.81

தற்போது பங்களிப்புத் தொகைகளை அனுப்பிவைக்காதுள்ள நிதியத்தின் 12,799,572 செயற்பாடற்ற அங்கத்தவர் கணக்குகளிற்கு 2013 சனவரி 01 ஆந் திகதி வரை செலவு வைக்கப்பட்டுள்ள தொகை ரூபா 602,017,524,105 ஆகவும் அக் கணக்கின் உரிமையாளர்களிற்கு 2013 ஆண்டிற்காக செலவு வைக்கப்பட்டிருந்த வட்டித் தொகை ரூபா 66,221,927,651 ஆகவும் இருந்தன. இச் செயற்பாடற்ற கணக்குகளின் எண்ணிக்கை நிதியத்தால் பேணப்பட்டு வரும் மொத்தக் கணக்குகளின் எண்ணிக்கையில் 84.2 சதவீதமாகும்.

(ஆ) அங்கத்தவர்களுக்காகச் செலுத்தப்படும் நலன்கள்

ஆண்டு	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007
வழங்கப்பட்ட நலன் சதவீதத்தில்	11	11.5	11.5	12.5	13.75	13.2	11.2

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) 2011 ஆம் ஆண்டின் போதான முதலீட்டு வருமானம் ரூபா 5,049,303,683 தொகையால் குறைவடைந்து அங்கத்துவ நிதியம் ரூபா 110,734,645,618 தொகையால் அதிகரித்தமையால் 2010 ஆம் ஆண்டைப் பார்க்கிலும் 2011 ஆம் ஆண்டின் போது அங்கத்தவர்களுக்கு செலுத்தப்பட்ட நலன்களின் சதவீதம் 1 சதவீதத்தால் குறைவதற்குக் காரணமாகியிருந்ததுடன் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2013 ஆம் ஆண்டின் போது செலுத்தப்பட்ட நலன்களின் சதவீதம் 0.5 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.

(ii) 2011 ஆம் ஆண்டில் 11.5 சதவீதப்படி செலுத்தப்பட்ட அங்கத்தவர் நலன் சதவீதம் 2012 ஆம் ஆண்டின் போதும் செலுத்தப்படுவதற்காக ரூபா 115,771,416,227 தொகையான பணம் தேவைப்பட்டிருந்த போதிலும்

அவ்வாண்டிற்கான வருமானம் பற்றாக்குறையாக இருந்தமையால் பங்கிலாப சமப்படுத்தல் ஒதுக்கத்திலிருந்து ரூபா 5,700,000,000 தொகை வருமானத்திற்குச் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(iii) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் அங்கத்துவ நலன் 11 சதவீதத்தின் படி செலுத்தப்படுவதற்கு வருமானம் போதுமானதாக இன்மையால் ரூபா 3,700,000,000 தொகை பங்கிலாப சமப்படுத்தல் ஒதுக்கத்திலிருந்து வருமானத்திற்குச் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) அதிகாரச் சட்டத்திற்குரிய பிரமாணக் கோவை ஒன்று பாராளுமன்றத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிராமையால் 2012 இன் 02 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதியம் (திருத்தப்பட்டது) அதிகாரச்சட்டத்தின் மூலமும் பிரதான அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவிற்கு அடுத்து சேர்க்கப்பட்ட 23(அ) பிரிவின் படியும் அதிகாரச்சட்டத்தின் தேவைப்பாட்டைப் பூரணப்படுத்தும் அங்கத்தவர்களிற்கு தமது அங்கத்துவப் பணமாக செலவு வைக்கப்பட்டுள்ள தொகையில் 30 சதவீதத்தை வீடமைப்பு மற்றும் மருத்துவ நலன்களாக வழங்குவதற்கு உத்தரவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அவ் உத்தரவைச் செயற்படுத்துவதற்கு 2014 யூலை 31 ஆம் திகதி வரையிலும் தவறப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) 1998 ஆம் ஆண்டு முதல் அரசாங்க வங்கிகள் மற்றும் அரசாங்கத்துடன் இணைந்த 5 நியதிச்சட்ட நிறுவனங்களின் மூலம் ஊழியர் சேமலாப நிதியக் கணக்கு மீதியைப் பிணையாக வைத்து வீடமைப்புக் கடனைப் பெற்றுக்கொள்ளும் முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. அக்கடன் திட்டத்தின் மூலம் 2000 – 2013 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் 208,500 கடன் சான்றிதழ்களினூடாக ரூபா 47,785 மில்லியன் கடன் தொகை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அக்காலப்பகுதியினுள் இக்கடன் தொகைகளிலிருந்து கடன் தவணைப்பணங்களைச் செலுத்தாது புறக்கணித்திருந்த அளவு ரூபா 16,737 மில்லியனான அதாவது 35 சதவீதமாகும். இவ்வாறு கடனைப் புறக்கணித்திருந்தமையால் 2013 திசம்பர் 31 ஆம் திகதி வரை மேலும் ரூபா 2,500 மில்லியன் தொகை உரிய வங்கிக்குச் செலுத்த வேண்டியதாகக் காணப்பட்டது.

4.1.2 முதலீடும் முதலீட்டு வருமானமும்

2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதியத்தால் பங்குச் சந்தையிலுள்ள 80 கம்பனிகளில் நீண்டகால மற்றும் குறுகிய கால ரீதியில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 71,690,881,118 கூட்டுத்தொகையான முதலீடுகள் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2013 திசம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு நிதியத்தால் பங்குச் சந்தையிலுள்ள 80 கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 71,690,881,118 கூட்டுத்தொகையான நீண்டகால மற்றும் குறுகிய கால முதலீடுகளில் 61 கம்பனிகளில் மேற்கொண்டிருந்த ரூபா 52,092,805,864 முதலீடுகள் அன்றைய தினம் ரூபா 13,823,352,605 தொகையால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தன. எவ்வாறாயினும், 2014 யூன் 30 ஆம் திகதியளவில் நிதியத்தின் ஒட்டுமொத்த பங்குச் சந்தை முதலீடுகள் 93 கம்பனிகளில் ரூபா 75,393,966,488 தொகையாகக் காணப்பட்டதுடன் இத்திகதியில் 57 கம்பனிகளில் ரூபா 45,533,044,007 தொகையான முதலீடுகளின் பங்குச் சந்தைப் பெறுமதியிலேற்பட்ட குறைவு ரூபா 9,679,212,488 ஆகக் காணப்பட்டது.

(ஆ) 2013 திசம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் நீண்டகாலமாக ரூபா 3,285,216,703 தொகை முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த 8 கம்பனிகள் 2013/14 நிதியாண்டின் போது நட்டமடைந்திருந்தமை ஏற்றிருந்தமை

அக்கம்பனிகளின் ஆண்டறிக்கைகளின் மூலம் கண்டறியப்பட்டது. இவ் 8 கம்பனிகளில் ரூபா 199,555,228 தொகையும் ரூபா 711,242,903 தொகையும் முதலீடு செய்திருந்த 2 கம்பனிகள் கடந்த 3 ஆண்டு காலப்பகுதியின் போது தொடர்ந்து நடடத்தை ஏற்றிருந்தன. இம் முதலீடுகளில் உரிய காலப்பகுதியின் போது நிதியத்திற்கு எவ்வித நலனும் கிடைக்கப்பெற்றிருக்கவில்லை.

- (இ) ஊழியர் சேமலாப நிதியம் 2013 ஏப்ரல் மாதத்திற்கு அண்மித்த கால எல்லைக்குள் கணனி கம்பனி ஒன்றிலிருந்து 11,324,228 பங்குகளை ரூபா 43,925,525 தொகைக்குக் கொள்வனவு செய்திருந்ததுடன் இவ்வாறு கொள்வனவு செய்யப்பட முன்னர் இக் கம்பனியின் திரவத்தன்மை தொடர்பாகக் கருத்திற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. இக் கம்பனி 2012/13 கணக்கீட்டுக் காலப்பகுதியின் போது ரூபா 478 மில்லியன் தொகையான நடடத்தை அடைந்திருந்திருந்ததுடன் கம்பனி தொடர்ந்து இயங்குவது தொடர்பாக போதுமான நிலையற்ற தன்மை நிலவியமை குறித்து கம்பனியின் கணக்காய்வாளர்களும் அபிப்பிராயம் தெரிவித்திருந்தனர். 2014 யூன் 14 ஆம் திகதி வரையில் பங்குச் சந்தையில் இக் கம்பனியின் பங்கு விலைகள் ரூபா 40,528,254 ஆல் அதாவது 92.27 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தன. ஆகையால் இக் கம்பனியில் முதலீடு செய்யப்பட்ட தொகை மீள்ப் பெறப்படுவதில் நிலையற்ற நிலை காணப்பட்டது.
- (ஈ) குறுங்காலப் பங்குச் சந்தையில் மேற்கொள்ளப்பட்ட முதலீட்டின் மூலம் பங்கு விலைகள் வீழ்ச்சியடைவதன் மூலம் நேரடியாக நிதியத்திற்கு ஏற்க நேர்ந்திருந்த நடடம் 2011 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 174,077,469 தொகை 2012 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 117,619,396 தொகையாகவும் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 44,504,112 தொகையுமாக ரூபா 336,200,977 கூட்டுத்தொகை குறித்த ஆண்டுகளின் போது இலாபத்திலிருந்து கழிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (உ) நிதியத்தினால் 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளின் இறுதியில் முறையே ரூபா 3,890,902,522 உம் ரூபா 6,877,822,908 உம் ரூபா 39,133,587,926 உம் ரூபா 73,948,947,927 ரூபா 63,102,761,384 மற்றும் ரூபா 71,690,881,118 தொகையும் பங்குச் சந்தையில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தன. இம் முதலீடுகளுக்காகப் பெறப்பட்ட வருமானம் முறையே 8.93 சதவீதமாகவும், 22.99 சதவீதமாகவும், 5.08 சதவீதமாகவும், 3.58 சதவீதமாகவும், 3.77 சதவீதமாகவும் மற்றும் 4.6 சதவீதமாகவும் காணப்பட்டன.
- (ஊ) 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதியத்தால் பங்குச் சந்தையில் 27 கம்பனிகளில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 14,093,581,728 தொகையான முதலீட்டிற்காக 2014 செப்டெம்பர் மாதம் வரையிலும் எவ்வித வருமானமும் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. 2011 ஆம் ஆண்டின் போதும் 2012 ஆம் ஆண்டின் போதும் முறையே 11 கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 3,555,864,821 தொகைக்காகவும் 14 கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 8,793,951,889 தொகையான முதலீட்டிற்காகவும் இந் நிதியத்திற்கு வருமானம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (எ) 2013 திசம்பர் 31 ஆம் திகதி வரையில் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தால் ரூபா 1,515,811,224 தொகை முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த 3 கம்பனிகளில் குறித்த முதலீடு செய்யப்பட்ட நாள் முதல் 2014 ஒக்டோபர் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் நிதியத்திற்கு எவ்வித வருமானமும் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. விபரம் பின்வருமாறாகும்.
- (i) 2012 யூலை மாதத்தில் விமானக் கம்பனி ஒன்றில் 1,863,676 அலகுகள் கொள்வனவு செய்யப்படுவதற்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 500,000,000

தொகையான முதலீட்டிற்காக உரிய முதலீடு செய்யப்பட்ட நாள் முதல் 2014 ஒக்டோபர் 31 ஆம் திகதி வரை நிதியத்திற்கு எவ்வித வருமானமும் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ii) 2011 பெப்ரவரி முதல் 2011 நவம்பர் வரையான காலப்பகுதியின் போது ரூபா 205,489,614 தொகை செலுத்தப்பட்டு கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த 5,091,200 நிதிக் கம்பனிப் பங்குகளின் முதலீட்டிற்காக உரிய முதலீடு செய்யப்பட்ட நாள் முதல் நிதியத்திற்கு எவ்வித நலனும் கிடைக்கப்பெற்றிருக்கவில்லை. இவ்வாறு பங்குகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட சந்தர்ப்பத்தில் இறுதியாக உள்ள வெளியிடப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் இக் கம்பனி பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 4,285,937,284 தொகையான நட்டம் தொடர்பாக கருத்திற்கொள்ளப்பட்டிராததுடன் 2013/14 நிதியறிக்கையின் முடிவில் இக் கம்பனிகளின் திரண்ட நட்டம் ரூபா 14,340,295,995 ஆகக் காணப்பட்டது. இக் கம்பனியில் ரூபா 40.36 இற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட பங்குகொன்றிற்கு 2014 யூன் 10 ஆம் திகதியளவில் பங்குச் சந்தை விலை ரூபா 16.20 வரை பெறுமதி குறைவடைந்திருந்தது.
- (iii) இலங்கை மத்தியவங்கியின் நிதிச் சபையால் 2010 மே 05 ஆம் திகதி எடுக்கப்பட்ட தீர்மானத்தில் ஹோட்டல் கம்பனி ஒன்றில் 23,712,200 பங்குகளுக்காக ரூபா 810,321,610 தொகை முதலீடு செய்யப்பட்ட நாள் முதல் 2014 ஒக்டோபர் 31 ஆம் திகதி வரை நிதியத்திற்கு எவ்வித வருமானமும் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. இக் கம்பனியில் ரூபா 34.17 இற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ஓர் பங்குகொன்றில் 2014 யூன் 10 ஆம் திகதி வரையான சந்தைப் பெறுமதி ரூபா 13.20 ஆகக் காணப்பட்டது.
- (ஏ) புதிதாக நிர்மாணிக்கப்பட்டு ஆரம்பிக்கப்படுவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டுள்ள ஹோட்டல் குழுமத்துடனுடைய கம்பனி ஒன்றிலிருந்து பங்குகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக நிதியத்தால் ரூபா 5,000,000,000 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) 2013 திசம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு நிதியத்தின் ரூபா 71,690,881,118 தொகையான ஒட்டுமொத்த முதலீட்டிலிருந்து 13 ஹோட்டல் கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப்பட்ட முதலீடுகள் ரூபா 9,642,243,784 தொகையானதுடன் இது மொத்த முதலீட்டின் 13.45 சதவீதமாகும். இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
- (i) ஹோட்டல் துறையில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த முதலீடு 2010, 2011 2012 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளின் இறுதியில் முறையே ரூபா 3,882,771,148, ரூபா 7,219,711,549, ரூபா 7,746,506,674 மற்றும் ரூபா ரூபா 9,642,243,784 என அதிகரித்திருந்ததுடன் அந்த ஆண்டுகளில் கிடைத்திருந்த வருமானம் ரூபா 56,326,376, ரூபா 174,011,584, ரூபா 151,531,857 மற்றும் ரூபா 275,738,400 ஆகக் காணப்பட்டன. இதன் படி முதலீட்டிற்குக் கிடைத்திருந்த வருமானம் முறையே 1.45 சதவீதமாகவும் 2.41 சதவீதமாகவும் 1.96 சதவீதமாகவும் 2.86 சதவீதமாகவும் இருந்தன.
- (ii) 2013 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 3,243,292,787 தொகையை நீண்டகால மற்றும் குறுங்கால முதலீடுகளில் மேற்கொண்டிருந்த 8 ஹோட்டல் கம்பனிகளிலிருந்து நிதியத்திற்கு எவ்வித நலனும் கிடைத்திருக்கவில்லை.

- (ஓ) 20,942,989 பங்குகள் ரூபா 680,232,420 இற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த தனியார் தொடர்பாடல் கம்பனி ஒன்றின் பங்குகளின் விலை உயர்வடைந்திருந்த போதிலும் அப் பங்குகள் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் பங்குச் சந்தையின் கொடுக்கல்வாங்கல்களுக்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டிராமையால் அப் பங்கு விற்பனையிலிருந்து மூலதன இலாபம் பெற்றுக்கொள்ளப்படுவதற்கு நிதியம் தவறியிருந்தது. இம் முதலீட்டிற்கு 2008 ஆம் 2009 ஆம் ஆண்டுகளின் போது 3.39 சதவீதப்படியும் 2010 ஆம் ஆண்டின் போது 0.81 சதவீதப்படியும் 2011 ஆம் ஆண்டின் போது 1.67 சதவீதப்படியும் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது 2.62 சதவீதப்படியும் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது 3.02 சதவீதப்படியும் பங்கிலாப வருமானம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் அவ் வருமானம் மேற்கொள்ளப்பட்ட முதலீட்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மிகவும் குறைந்த பெறுமதியைக் கொண்டிருந்தது.
- (ஔ) 2013 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு பங்குச் சந்தையில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 71,690,881,118 தொகையான நிதியத்தின் குறுங்கால மற்றும் நீண்டகால முதலீட்டிற்காக 2014 செப்டெம்பர் 30 ஆம் திகதி வரையில் பங்குச்சந்தைக் கொடுக்கல்வாங்கல்களிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ஒட்டுமொத்த மூலதன இலாபம் ரூபா 1,596,584,599 அதாவது 2.23 சதவீதமான மிகக் குறைந்த பெறுமதியைக் கொண்டிருந்தது.
- (ஐ) நிதியம் 2013 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு உத்தியோகபூர்வ பட்டியலிடப்பட்ட 67 கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த மொத்த நீண்டகால முதலீடு ரூபா 71,128,266,562 ஆகக் காணப்பட்டது. அம் முதலீட்டில் ரூபா 56,379,044,262 கூட்டுத்தொகையான 26 கம்பனிகள் மாத்திரம் முதலீடு செய்திருந்ததுடன் அக் கம்பனிகளின் முதலீடுகளின் 19 கம்பனிகளுக்காக 2014 ஆம் ஆண்டின் போது 0.37 சதவீதத்திலிருந்து 7.33 சதவீதம் வரையான வருமான வீதம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. ரூபா 10,315,949,306 கூட்டுத்தொகை முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த எஞ்சிய 7 கம்பனிகளிலிருந்து நிதியத்திற்கு எவ்வித நலனும் கிடைக்கப்பெற்றிருக்கவில்லை.

4.2 பதவியணி நிர்வாகம்

தொழில் திணைக்களத்தினாலும் மத்திய வங்கியாலும் நிதியத்திற்கு இணைப்புச் செய்யப்பட்டிருந்த பதவியணியினரின் தகவல்கள் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2013 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு தொழில் திணைக்களத்தில் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 228 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் அன்றைய தினத்தில் உள்ளபடியான எண்ணிக்கை 176 ஆகக் காணப்பட்டது. இதன் படி, 52 வெற்றிடங்கள் நிலவின.

தொழில் திணைக்களத்தில் நிலவிய ஊழியர் வெற்றிடத்தை நிரப்புவதற்கு பிரதான கணக்களிப்பு உத்தியோகத்தரால் உடனடி நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டியதாக 2014 ஆகஸ்ட் 19 ஆம் திகதி நடைபெற்ற அரசாங்கக் கணக்குக் குழுவில் எடுத்துக்கூறப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் இலங்கை மத்திய வங்கியின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி ஒன்று இல்லாததுடன் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது 120 பேரும் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது 138 பேருமாக ஓர் பதவியணியினர் கடமையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர்.

- (இ) 2013 ஆம் ஆண்டின் போது தொழில் திணைக்களத்திலிருந்தும் இலங்கை மத்திய வங்கியிலிருந்தும் ஈடுபடுத்தப்பட்ட ஊழியர்களின் சம்பளக் கிரயம் பின்வருமாறாகக் காணப்பட்டது.

	அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி	பதவியணிக் கிரயம்	தலா ஒரு ஊழியர் கிரயம்
தொழில் திணைக்களம்	176	234,664,284	1,333,320
இலங்கை மத்திய வங்கி	120	334,145,376	2,784,545

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் தொழில் திணைக்களத்தின் தலா ஒரு ஊழியர் கிரயத்துடன் ஒப்பிடுகையில் இலங்கை மத்திய வங்கியின் தலா ஒரு ஊழியர் கிரயம் 108.8 சதவீத அதிகரிப்பைச் சுட்டிக்காட்டியது.

4.3 செயற்பாட்டுத் திறமையினங்கள்

மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 34,967,296 செலவிடப்பட்டு தொழில் உத்தியோகத்தர்களுக்காகக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட 395 டப்ளட்கள் தொழில் உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் பதவிநிலை உத்தியோகத்தர்களுக்கிடையே பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் தொழில் ஆய்வினை கணனிமயப்படுத்தும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் 2014 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதியத்தைச் செயலில் ஈடுபடுத்துவதற்குரிய உள்ளகக் கணக்காய்வு தொழில் திணைக்களத்தினால் மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. எவ்வாறாயினும், ஆளணிப் பற்றாக்குறை காரணமாக நிதியத்தின் வரையறைக்குட்பட்ட பகுதிகள் மாத்திரமே கணக்காய்விற்கு உட்படுத்தப்பட்டிருந்தன. இவ்வாறே நிதியத்தின் நிர்வாகத்திற்குரிய உள்ளகக் கணக்காய்வு இலங்கை மத்திய வங்கியினால் தனியார் கணக்காய்வு நிறுவனம் ஒன்றிற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இதற்காக 2013 ஆம் ஆண்டில் செலுத்தப்பட்டிருந்த கணக்காய்வுக் கட்டணம் ரூபா 6,494,880 ஆகக் காணப்பட்டது.

5.2 தீர்த்து வைக்கப்படாத கணக்காய்வுப் பந்திகள் தொடர்பான அவதானிப்புகள்

2011 ஆம் ஆண்டின் போது அறிக்கையிடப்பட்ட போதிலும் இது வரையிலும் தீர்த்து வைக்கப்படாதுள்ள முக்கியமான கணக்காய்வுப் பந்திகள் சில பின்வருமாறாகும்.

- (அ) கொழும்பு வடக்கு மாவட்ட தொழில் அலுவலகத்திற்கு உரித்தான செயற்பாட்டிலுள்ள 7543 தொழில் வழங்கும் நிறுவகங்களில் 4911 நிறுவகங்கள் அதாவது நிறுவகங்களின் எண்ணிக்கையில் 65 சதவீதமானவை ஒரு வருடத்திற்கும் மேலான காலமாக தொழில் உத்தியோகத்தர்களின் ஆய்விற்கு உட்பட்டிராமை.

- (ஆ) நீதிமன்ற நடவடிக்கைகள் இடைநடுவில் நிறுத்தப்பட்டிருந்தமையால் 2 மாவட்ட தொழில் அலுவலகங்களுக்குரிய தொழில் வழங்கும் நிறுவகங்களிலிருந்து அறவிடப்பட்டு புதிதாக அங்கத்துவக் கணக்குகளுக்குச் செலவு வைக்கப்பட வேண்டிய ரூபா 87,546,668 தொகையான பங்களிப்புத் தொகையும் மிகை அறவீடும் 2014 மே 31 ஆம் திகதி வரையிலும் அறவிடப்பட்டிராமை.

- (இ) மஹரகம் மாவட்ட தொழில் அலுவலகத்திற்குரித்தான தொழில் வழங்கும் நிறுவகங்களிலிருந்து நிதியத்தால் அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த ரூபா 176,215,549 தொகையான நிலுவையான பங்களிப்புத் தொகையும் மிகை அறவீடும் 2014 மே 31 ஆம் திகதி வரையிலும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) கண்டி வடக்கு மாவட்ட தொழில் அலுவலகத்தின் மூலம் ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பங்களிப்புத் தொகை அறவிடப்படுவதற்கு தொடரப்பட்டிருந்த 2 வழக்குகளுக்குப் பிடிவிறாந்து பிறப்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் எதிர்வரும் நடவடிக்கைகள் செயற்படுத்தப்பட்டிராமையால் ரூபா 1,692,078 தொகையான ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பங்களிப்புத் தொகை அறவிடப்பட முடியாதிருந்தமை.
- (உ) போதிய தகவல்கள் நீதிமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்காமை மற்றும் தகவல்கள் நாளதுவரையாக்கப்பட்டிராமை என்பவற்றின் அடிப்படையில் தீர்க்கப்படாத 20 நீதிமன்ற நடவடிக்கைகள் காரணமாக ரூபா 9,255,876 தொகையான பங்களிப்புத் தொகையை அறவிடுவதற்கு 2014 யூன் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் முடியாதிருந்தமை.
- (ஊ) 2010 ஆம் ஆண்டின் போது நிதியத்தால் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த அங்கத்தவர்களை மீள்பு பதிவு செய்யும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் பூர்த்தியடைந்திராமையாலும் இதற்கான இயந்திர உபகரணங்களுக்கும் ஒப்பந்தக் கம்பனிகளுக்கும் ரூபா 14,528,546 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தமை.
- (எ) 1995 முதல் 2003 வரையான காலப்பகுதியின் போது முடிவடைந்த வழக்குகளில் கண்டி நீதவான் நீதிமன்றத்தால் அறவிடப்பட்ட ரூபா 16,803,661 பங்களிப்புத் தொகையும் மிகை அறவீடும் நீதவான் நீதிமன்றத்திலிருந்து பெறப்பட்டிராமை.
- (ஏ) 2005 ஆம் ஆண்டு முதல் 2008 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியின் போது நிதிய அங்கத்தவர்களது பங்களிப்புத் தொகை மற்றும் மிகை அறவீடாக வழக்குகளின் மூலம் அறவிடப்பட்ட ரூபா 62,571,668 தொகைக்குரிய அங்கத்தவர்கள் தொடர்பான சரியான தகவல்கள் நிதியத்தில் இன்மையால் அத் தொகையை அவர்களது தனிப்பட்ட கணக்குகளில் செலவு வைக்காது அரசிறையில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) மத்திய கொழும்பு மாவட்ட தொழில் அலுவலகத்தின் அதிகாரத்திற்குட்பட்ட நிறுவனங்களிலிருந்து பங்களிப்புத் தொகை மற்றும் மிகை அறவீடு என்பவற்றை அறவிடுவதற்காக வழக்குகள் தொடரப்பட்டு நீதிமன்ற நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாமை, வழக்குகள் தொடரப்பட்ட போதும் மேற்கொண்டு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படாமை, தவணை கொடுப்பனவு செலுத்தும் வசதி வழங்கப்பட்ட நிறுவனங்கள் கொடுப்பனவுகளைப் புறக்கணித்தமை, நிறுவனங்கள் கலைக்கப்படுவதற்கு முன்னர் பங்களிப்புத் தொகை அறவிடப்பட்டிருக்காமை, நிதியத்தின் தொங்கற் கணக்கில் வைப்புச் செய்யப்பட்டுள்ள பணம் சரியான “சீ” அறிக்கைகளை வழங்கித் தீர்த்துவைக்கப்பட்டிராமை, 2003 – 2006 காலப்பகுதியின் போது பெறப்பட்ட பங்களிப்புத் தொகை மற்றும் மிகை அறவீடு என்பவற்றை குறித்த அங்கத்தவர்களது கணக்குகளில் செலவு வைக்காமை மற்றும் தாமத மிகை அறவீடுகள் அறவிடப்பட்டிராமை போன்றவை தொடர்பான ரூபா 313,452,501 சம்பந்தமாக அறிக்கையிடப்பட்ட கணக்காய்வு ஐய வினாக்களுக்கும் அவ்விடயங்களை உள்ளடக்கிய 2009 இன் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியினது அறிக்கையின் 3.2.5 பந்தியின் (ஈ) மற்றும் 2010 ஆம் ஆண்டின் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கையின் 3.2.1 (இ) (iii) ஆம் பிரிவுகளில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பான விசாரணைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு பதிலளிப்பதாகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 2014 ஏப்ரல் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் பதில் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தொழில் ஆணையாளர் நாயகத்திற்கும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஆளுனருக்கும் அறிவிக்கப்பட்டன. கீழே குறிப்பிடப்பட்ட கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

(அ) இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஊழியர் சேமலாப திணைக்களம்

- (i) முதலீடுகள்
- (ii) செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளை வெளிநபர்களிடம் ஒப்படைத்தல்

(ஆ) தொழில் திணைக்களத்தின் ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பிரிவு

- (i) கணக்கீடு
- (ii) பங்களிப்பு மற்றும் தண்டப்பண அறவீடு
- (iii) நிலையான சொத்துக்கள்
- (iv) தொழில் வழங்கும் நிறுவனங்களைப் பரிசீலித்தல்