

13. தலைப்பு 13 – இலங்கை மனித உரிமைகள் ஆணைக்குழு

13.1 கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை

இலங்கை மனித உரிமைகள் ஆணைக்குழுவின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி அறிக்கைகள், இணக்கக் கூற்றுக்கள், ஏடுகள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய அறிக்கைகள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மீளாய்வாண்டிற்கான முகாமைத்துவக் கணக்காய்வு அறிக்கை 2014 ஆகஸ்ட் 28 ஆந் திகதி ஆணைக்குழுவின் தலைவருக்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல் மாதிரிகள் மீதான தெரிவுச் செவ்வை பார்த்தல் என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அம் மீளாய்வினதும் செவ்வைபார்த்தலினதும் நோக்கெல்லை, பரப்பு என்பன எனக்கு கிடைக்கப்பெற்றுள்ள பதவியணியினர், ஏனைய வளங்கள், காலம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளக் கூடிய வகையில் தயாரிக்கப்பட்டதாகும்.

13.2 கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பு

ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு, இணக்கக்கூற்று என்பவற்றை இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 148, 149, 150 மற்றும் 152 ஆம் உறுப்புரைகள், ஏனைய நியதிச்சட்ட ஏற்பாடுகள், பொது நிதி மற்றும் நிர்வாக ஒழுங்குவிதிகள் என்பவற்றிற்கு இணங்க பேணுதல், தயாரித்தல், நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் என்பன பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பாகும். மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட கணக்குகளையும் இணக்கக் கூற்றுக்களையும் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் திட்டமிடல், அமுலாக்குதல், செயற்படுத்துதல் என்பன இந்த பொறுப்பில் உள்ளடங்குகின்றன.

13.3 கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் ஏடுகளின் பிரகாரம் இலங்கை மனித உரிமைகள் ஆணைக்குழுவின் ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கும் இணக்கக்

கூற்றும் இவ்வறிக்கையின் (அ) பந்தியிலுள்ள பொது அவதானிப்பு மற்றும் 13.4 இலிருந்து 13.8 வரையான பந்திகளில் குறிப்பிடப்பட்ட பிரதான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்களைத் தவிர்த்து திருப்திகரமாகத் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) பாதீட்டு முரண்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 02 செலவின விடயங்களிற்காக ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 6,600,000 கூட்டுத்தொகையான தேறிய ஏற்பாடு முழுவதும் சேமிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) 05 செலவின விடயங்களுக்கு கூடுதலாக ஏற்பாடு செய்யப்பட்டதன் காரணமாக நிதி ஏற்பாட்டினைப் பயன்படுத்தியதன் பின்னர் சேமிப்பானது அந்த செலவின விடயங்களுக்குரிய தேறிய ஏற்பாட்டில் 11 சதவீதத்திற்கும் இற்கும் 98 சதவீதத்திற்கும் இடைப்பட்ட வீச்சில் காணப்பட்டது.

13.4 நல்லாளுகையும் கணக்களிப்பொறுப்பும்

13.4.1 வருடாந்த கொள்வனவுத் திட்டம்

2006 மார்ச் 24 ஆந் திகதிய 128 ஆம் இலக்க தேசிய பாதீட்டுச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் 2013 ஆம் ஆண்டிற்கான வருடாந்த கொள்வனவுத் திட்டம் 2013 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

13.4.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், உதவியாளர் பதவியணியினரை நியமிப்பதற்கு தவறவிடப்பட்டிருந்தது.

13.5 சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்

சொத்துக்கள் தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுப் பரிசோதனையில் பின்வரும் விடயங்கள் வெளிப்பட்டன.

- (i) ஐக்கிய நாடுகளின் செயற்திட்டம் ஒன்றினால் வழங்கப்பட்டிருந்த ஓட்டத்திலிருந்த அகற்றப்பட்டிருந்த 07 மோட்டர் சைக்கிள்களையும் வான் ஒன்றினையும் திருத்துவதற்கு அல்லது கைதவிர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) 2013 யூன் 07, திசெம்பர் 16 மற்றும் 31 ஆந் திகதிகளில் ஐக்கிய நாடுகள் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தினால் ரூபா 1,662,550 பெறுமதியான கணனிகளும் அலுவலக உபகரண இருப்பொன்றும் ஆணைக்குழுவின் தலைமை அலுவலகத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இந்த இருப்பிலிருந்து பிரதேச அலுவலகங்களிற்கு வழங்குவதற்காக ஒதுக்கப்பட்டிருந்த பொருட்கள் 2014 ஒக்தோபர் 31 ஆந் திகதி வரை அந்த அலுவலகங்களிற்கு கையளிக்கப்படாது விளைவற்று வைக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வினை மேற்கொள்ளல்

2010 திசெம்பர் 17 ஆந் திகதிய பீஎவ்/மெய்மையாய்வுச் சபை/01 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிப் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தினால் திருத்தப்பட்ட 2009 திசெம்பர் 09 ஆந் திகதிய 441 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிச் சுற்றறிக்கையின் படி 2013 இன் வருடாந்தப் பொருள் மெய்மையாய்வினை மேற்கொண்டு 2014 மார்ச் 31 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் அவ்வறிக்கையினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்க வேண்டிய போதிலும், ஆணைக்குழு 2014 மே 31 ஆந் திகதி வரை கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை. இறுதியாக 2012 ஆம் ஆண்டிற்காகவே வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(இ) பதிவேட்டிற்கு எடுக்கப்படாத சொத்துக்கள்

ஐக்கிய நாடுகள் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் மனித உரிமைகள் தொடர்பான செயற்திட்டத்தினால் ஆணைக்குழுவின் பிரதேச அலுவலகங்களிற்கு நேரடியாக வழங்கப்பட்டிருந்த சொத்துக்கள் தொடர்பான தகவல்கள் ஆணைக்குழுவின் பிரதான பொருட்பதிவேட்டுப் புத்தகத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) வெளித்தரப்பினர்களுக்கு சொத்துக்களை வழங்குதல்

செயற்திட்டம் ஒன்றிடமிருந்து ஆணைக்குழுவிற்கு கிடைத்திருந்த 2 மடி கணனிகள் மனித உரிமைகள் செயற்திட்டத்தின் இரண்டு உத்தியோகத்தர்களிற்கு வழங்கப்பட்டிருந்தன.

13.6 இணக்கமின்மைகள்

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலிவற்றுடனான இணக்கமின்மை

கணக்காய்வு தெரிவுப் பரிசோதனைகளின் போது அவதானிக்கப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றின் ஏற்பாடுகளுடனான இணக்கமின்மைச் சந்தர்ப்பங்கள் பகுப்பாய்வு செய்து கீழே தரப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களிற்கான தொடர்பு	பெறுமதி	இணக்கமின்மை
	ரூபா	
(அ) <u>நியதிச்சட்ட ஏற்பாடுகள்</u>		
1983 இன் 12 ஆம் இலக்க ஊழியர் பணிக்கொடை அதிகாரசட்டம்	118,012	ஊழியர் ஒருவர் விலகிச் செல்கையில் அல்லது ஓய்வு பெறுகையில் செலுத்தப்படுகின்ற பணிக்கொடை இறுதியாகச் செலுத்திய மொத்தச் சம்பளத்தினை அடிப்படையாகக் கொண்டு கணிப்பிடப்பட வேண்டிய போதிலும், ஆணைக்குழுவால் அடிப்படைச் சம்பளத்தினை அடிப்படையாகக் கொண்டு செலுத்தப்பட்டிருந்தமையால் பதிவியிலிருந்து விலகிச் சென்ற நான்கு உத்தியோகத்தர்களிற்கான பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு ரூபா 118,012 குறைவாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணங்கள்		
<u>நிதிப்பிரமாணம் 110</u>	-	சேத நட்டப் பதிவேடு பராமரிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.
(இ) <u>திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை</u>		
1978 திசெம்பர் 19 ஆந்		நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு

திகதிய 842 ஆம் இலக்க
சுற்றறிக்கை

பராமரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) அரசாங்கக் கொள்வனவு
வழிகாட்டிக் கோவை

- | | | |
|-------------------------------|-----------|---|
| (i) 2.4.1 ஆம் வழிகாட்டல் | 1,819,275 | கொள்வனவு நடவடிக்கைகளிற்காக முறையான கொள்வனவுக் குழுவொன்றும் தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவொன்றும் நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. |
| (ii) 4.3 ஆம் வழிகாட்டல் | 1,406,025 | கணனிகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக மொத்தக் கிரய மதிப்பீடொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. |
| (iii) 8.9.1(ஆ) ஆம் வழிகாட்டல் | - | ரூபா 500,000 இற்கு மேற்பட்ட பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் ஒப்பந்தங்களிற்காக முறைப்படியான உடன்படிக்கையொன்று தயாரிக்கப்பட்டு கைச்சாத்திடப்பட்டிருக்கவில்லை. |
| (iv) 9.3(ஆ) ஆம் வழிகாட்டல் | 227,620 | ரூபா 200,000 இற்கு மேற்பட்ட வாகன திருத்தங்களிற்காக வரிசை அமைச்சுச் செயலாளரின் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. |
- (உ) 2004 சனவரி 24 ஆந் திகதிய 2004/தேநாசே/1 ஆம் இலக்க தேசிய நூலக சுவடிக் கூட சேவைகள் சபையின் ஆலோசனைச் சுற்றுநிருபம்
- நூலகத்தில் காணாமல் போயிருந்த 36 புத்தகங்கள் தொடர்பில் பொருத்தமான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

13.7 முறையற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

தெரிவுப் பரிசோதனைகளில் வெளிப்பட்ட முறையற்ற தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் தொடர்பான அவதானிப்புகள் கீழே காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

(அ) ஆணைக்குழுவினால் கண்டி கிளைக்காக ஏறத்தாழ 2,400 சதுர அடிகள் விஸ்தீரணம் கொண்ட இடமொன்று அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் ஏற்பாடுகளிலிருந்து விலகி மாதத்திற்கு ரூபா 35,000 வாடகை அடிப்படையில் 2013 சனவரி 01 முதல் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2003 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதிய 113 ஆம் இலக்க தேசிய பாதீட்டுச் சுற்றறிக்கையின் 8 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் மாதாந்த வாகன வாடகை ரூபா 40,000 இனை விஞ்சும் சந்தர்ப்பங்களில் பொதுத் திறைசேரியின் அங்கீகாரத்தினை பெற்றுக்கொள்ள வேண்டிய போதிலும், அதற்கு முரணாக 03 பிரதேச அலுவலகங்களிற்காக வாடகை அடிப்படையில் வாகனங்கள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

13.8 மனிதவள முகாமைத்துவம்

(அ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரும் உள்ளபடியான பதவியணியினரும்

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான நிலைமை பின்வருமாறு இருந்தது.

ஊழியர் வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் எண்ணிக்கை	உள்ளபடியான பதவியணியினர் எண்ணிக்கை	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை	மிகையான எண்ணிக்கை
(i) சிரேஷ்ட நிலை	46	20	26	-
(ii) மூன்றாம் நிலை	07	01	06	-
(iii) இரண்டாம் நிலை	154	101	53	-
(iv) ஆரம்ப நிலை	66	53	13	-
(v) ஏனையோர் (அமைய)	-	03	-	03
மொத்தம்	273	178	98	03

(ஆ) 25 சதவீத படியினை செலுத்துதல்

2009 நவம்பர் 24 ஆந் திகதிய DMS/A/08/03/1-TEM ஆம் இலக்க நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சின் கடிதத்துடன் இணக்கமுறாத வகையில் சிரேஷ்ட மற்றும் மூன்றாம் நிலையின் கீழுள்ள ஒப்பந்த அடிப்படையில் சேவையாற்றிவரும் 05 உத்தியோகத்தர்களிற்கும் அமைய அடிப்படையில் சேவையாற்றிவரும் 03 உத்தியோகத்தர்களிற்கும் 25 சதவீத படியாக ரூபா 306,707 மொத்தமான தொகை மீளாய்வாண்டில் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.