

ஆயுர்வேத மருத்துவ சபை - 2013

ஆயுர்வேத மருத்துவ சபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசோட்டக் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொழிப்புக்களையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1961 இன் 31 ஆம் இலக்க ஆயுர்வேத அதிகாரச்சட்டத்தின் 3 ஆம் பகுதியில் 11 - 21 வரையான பிரிவுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) பிரிவின் பிரகாரம் விரிவான அறிக்கையொன்று மருத்துவ சபையின் தலைவருக்கு 2014 ஏப்ரல் 08 ஆம் திகதி வழங்கப்பட்டது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமான உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தீர்மானித்தல் மற்றும் அமுல்படுத்துதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

நிதிக்கூற்றுக்களானவை, ஆயுர்வேத மருத்துவ சபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 1961 இன் 31 ஆம் இலக்க ஆயுர்வேத அதிகாரச் சட்டத்தின் 111 ஆவது பகுதியின் 11(1)(உ) பிரிவு

பதிவு செய்துள்ள ஆயுர்வேத வைத்தியர்களுக்கிடையே தெரிவு செய்து நியமிக்கப்படும் 3 அங்கத்தவர்கள் சபையின் அமைப்பிற்குள் உள்ளடக்கப்படவேண்டிய போதிலும் மருத்துவ சபையில் பதிவுசெய்துள்ள வைத்தியர்கள் எவரும் நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இது தொடர்பாக முன்னைய ஆண்டின் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி அறிக்கைகளின் மூலமும் சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2005 யூலை 05 ஆம் திகதிய 14/13/08(3) ஆம் இலக்க ஆயுர்வேத மருத்துவ சபை பத்திரம்

2006 சனவரி 01 ஆம் திகதி தொடக்கம் அமுல்படும் வகையில் 05 வருடங்களுக்கு ஒரு தடவை பதிவுசெய்துள்ள வைத்தியர்களிடமிருந்து பதிவுக் கட்டணம் அறவிடப்பட்டு பதிவினை நாளதுவரையாக்குதல் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவை

I XII ஆம் அத்தியாயத்தின் 36 ஆம் பிரிவு

உத்தியோகத்தரிடமிருந்து அறவிடவேண்டிய ரூபா 132,200 தொகையான இடர் கடன் மற்றும் ரூபா 1,000 தொகையான விழா முற்பணம் என்பன அறவிடப்படாமல் 3 வருடங்களுக்காக சம்பளமற்ற விடுமுறை அங்கீகரிக்கப்பட்டு வெளிநாட்டு விடுமுறை பெற்று வெளிநாடு சென்றிருந்தார்.

(ஈ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம் நிதிப் பிரமாணம் 169

மாற்றப்படாத ரூபா 8,745 பெறுமதியான 25 காசுக்கட்டளைகளின் மூலப்பிரதிகள் அலுவலகத்தில் காணப்படவில்லை.

(உ) 2013 யூன் 04 ஆம் திகதிய மருத்துவ சபையின் பதவியணியினரில் ஒரு DMS/E3/38/4/241/1-(vol)1 உத்தியோகத்தருக்கு மாதத்திற்கு ஆகக்கூடியது ரூபா 1,800 இன் கீழ் ஊக்குவிப்புப் படிகள் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது அந்த எல்லையினை விஞ்சி 11 உத்தியோகத்தர்களுக்காக ரூபா 112,300 தொகையான ஊக்குவிப்புப் படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன. வருடாந்த பாதீட்டின் மூலம் ஊக்குவிப்புப் படிகள் செலுத்துவதற்கு நிதி ஒதுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின் போது சபை நடவடிக்கைகளின் செயற்பாட்டு விளைவு ரூபா 1,575,270 மிகையாக இருந்ததுடன் இதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 96,820 ஆகக் காணப்பட்டது. மொத்த வருமானம் முன்னைய ஆண்டின் வருமானத்தைக் காட்டிலும் 33 சத வீதம் அல்லது ரூபா 2,362,405 ஆல் அதிகரித்தமை நிதி விளைவு உயர்வடைந்து சென்றமைக்கு விசேடமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பதிவை நாளதுவரையாக்காத வைத்தியர்கள் இதுவரை உயிருடன் இருக்கின்றார்களா என்பது தொடர்பாக உறுதிப்படுத்திக்கொள்ளும் முறைமையொன்று காணப்படாமையினால் ஆயுர்வேத வைத்தியர்களுக்கு சமூகத்தில் காணப்படுகின்ற நம்பிக்கையைப் பயன்படுத்தி அவர்களின் பதிவு இலக்கத்தை உபயோகித்து போலியான நபருக்கு வைத்திய தொழிலில் ஈடுபடக்கூடியதாக இருந்தமை, வைத்தியச் சான்றிதழ் வழங்குதல் போன்ற பல்வேறு மோசடிகள் இடம்பெறுவதை கணக்காய்வின் போது புறக்கணிக்க முடியாதிருந்தது.

(ஆ) பின்வரும் உபகுழுக்கள் 2008 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை செயற்படாமையினால் இந்த உபகுழுக்களின் மூலம் எதிர்பார்க்கப்பட்ட செயற்பாடுகள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

- i. பாரம்பரிய மருத்துவர்கள் பதிவுசெய்யும் பாட விதான சிபார்சினை திருத்தும் துணைக் குழு.
- ii. அருகிப் போகும் எரிகாய வைத்திய முறைமையை பாதுகாக்கும் துணைக் குழு.
- iii. கால் நடை மருத்துவ முறைமை பாதுகாப்பு தொடர்பான துணைக்குழு
- iv. தேசிய பாரம்பரிய அறிவிற்கு உரித்தான தரவு அடிப்படை ஸ்தாபிப்பு குழு
- v. உள்நாட்டு உடைவு முறிவு வைத்தியம் தொடர்பான தொழிலை அபிவிருத்தி செய்யும் துணைக் குழு.
- vi.

(இ) மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய இரண்டு ஆண்டுகளில் பதிவுசெய்யப்பட்ட மருத்துவர்கள் தொடர்பான விபரங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

பதிவுசெய்யப்பட்ட மருத்துவர்களின் எண்ணிக்கை

	2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு	2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு	2011 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு
உடலியல்கூறு			
பட்டதாரிகள்	2,190	2,109	1,974
டிப்ளோமாதாரிகள்	5,156	5,024	4,929
பாரம்பரிய	5,385	5,340	5,295
பாரம்பரிய விசேட			
பாம்பு விசம்	3,494	3,469	3,442
உடைவு முறிவுகள்	2,229	2,182	2,138
கண் நோய்கள்	627	626	625
தோல் வியாதிகள்	536	529	528
வீக்கங்கள்	364	360	355
விசர்நாய்	181	180	180
எரி காயம்	82	80	78
உளவியல்	151	149	144
விபத்துக் காயம்	07	07	07
ஏனையவை	658	658	658
மொத்தம்	21,060	20,713	20,353

கண் வியாதிகள், தோல் வியாதிகள், வீக்கங்கள், விபத்துக் காயங்கள், விசர்நாய், உளவியல் போன்ற பாரம்பரிய விசேட மருத்துவர்களின் எண்ணிக்கை 2012 ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது 17 இனால் அதிகரித்திருந்ததுடன் விபத்துக் காயம் மற்றும் ஏனைய பாரம்பரிய விசேட மருத்துவர்களைப் பதிவுசெய்தல் 2010 இன் பின்னர் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.

(ஈ) முன்னைய ஐந்து ஆண்டுகள் ஒவ்வொன்றிலும் மருத்துவர்களைப் பதிவுசெய்தல் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளது.

மருத்துவர்கள்	2013	2012	2011	2010	2009
பட்டதாரிகள்	137	135	162	161	190
டிப்ளோமாதாரிகள்	76	95	89	91	72
பாரம்பரிய	45	45	30	75	48
பாரம்பரிய விசேட	90	85	68	148	165
	348	360	349	475	475

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 2009 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 2010 முதல் 2013 வரை பாரம்பரிய விசேட மற்றும் பட்டதாரி மருத்துவர்களின் பதிவுசெய்தல் குறைவடைந்திருந்ததுடன் 2009 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது அது முறையே 45 சதவீதத்தினாலும் 28 சதவீதத்தினாலும் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ii) டிப்ளோமாதாரி மருத்துவர்களின் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரை பதிவுசெய்தல் முறைமையில் அதிகரிப்பு காணப்பட்ட போதிலும் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது மீளக் குறைவடைந்திருந்தது.
- (உ) மீளாய்வாண்டின் போது உள்நாட்டு எலும்பு மருத்துவர்கள் பதிவுசெய்யாதிருந்த போதிலும் செயலாற்றல் அறிக்கையில் 05 எனக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) முன்னைய ஆண்டில் 04 “ஹெலவெத றுவனாற” நிகழ்ச்சித் திட்டம் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வண்டில் 02 மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்தது.

4.2 செயற்பாட்டுச் செயற்திறமையீனம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2013 திசெம்பர் 26 ஆந் திகதி ரூபா 480,000 தொகை செலவில் 10,000 வைத்தியச் சான்றிதழ் புத்தகங்கள் அச்சிடப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு அந்த மீதி 10,236 ஆக இருந்தது. பின்வரும் தரவுகளின் பிரகாரம் 2011 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை புத்தகங்களின் விநியோகித்தல்கள் மிகவும் கீழ் மட்டத்தில் காணப்பட்டதுடன் தேவைப்பாடு தொடர்பாக கவனம் செலுத்தாமல் அச்சிடப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

ஆண்டு	விநியோகிக்கப்பட்ட வைத்தியச் சான்றிதழ் புத்தகங்களின் எண்ணிக்கை
2011	1181
2012	1256
2013	840

- (ஆ) 2013 திசெம்பர் 23 ஆந் திகதி மருத்துவச் சபை கூட்டங்களுக்காக சமூகமளித்தல் படிக்க கொடுப்பனவுகளுக்காக ரூபா 54,000 தொகையான முற்பணம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. அந்தக் கூட்டங்களுக்கு சமூகமளிக்காத 4 அங்கத்தவர்களுக்கு உரிய சமூகமளித்தல் படியாக ரூபா 14,400 தொகைக்காக ரூபா 10,800 மாத்திரம் முற்பணம் தீர்க்கப்படும் போது செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.3 செயற்பாடற்ற மற்றும் குறைவாக பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

1998 ஆம் ஆண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 40,780 பெறுமதியான சிசில் குளிரூட்டி கணக்காய்வுத் திகதியான 2014 சனவரி 24 ஆந் திகதி வரையிலும் செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டது.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

ஆயுர்வேத மருத்துவ சபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான தகவல்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

பதவி	அங்கீகரிக்கப்பட்ட எண்ணிக்கை	உள்ளபடியான எண்ணிக்கை	ஆண்டுச் சம்பளம்	மேலதிக நேரம்	மொத்தத் தொகை
			ரூபா	ரூபா	ரூபா
பதிவாளர்	01	01	129,992	-	129,992
அலுவலக	09	09	2,771,777	251,470	3,023,247
உதவியாளர்					
தொழிலாளர்	02	02	376,696	21,674	398,370
	-----	-----	-----	-----	-----
	12	12	3,278,465	273,143	3,551,609
	=====	=====	=====	=====	=====

பதவியணியினரில் வெற்றிடம் காணப்படாதிருந்த போதிலும் உத்தியோகத்தர்கள் மேலதிக சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

கூட்டிணைந்த திட்டம் மீளாய்வாண்டிற்காக நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் நிறைவேற்றவேண்டிய 17 செயற்பாடுகள் அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

2009 யூன் 09 ஆந் திகதிய 1௭௭௭/2009(1) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ கணக்காய்வுத் திணைக்கள சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் போது சபையில் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவு அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.4 கணக்காய்வுக் குழு

2010 திசெம்பர் 14 ஆந் திகதிய 55 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்கான கணக்காய்வுக் குழு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.5 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டின் செலவினத்தை பாதிடப்பட்ட செலவினங்களுடன் ஒப்பீடு செய்த போது கவனத்தில் கொள்ளக்கூடிய முரண்கள் காணப்பட்டமையினால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான கட்டுப்பாட்டுக்கருவியாக ஈடுபடுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது ஆயுர்வேத மருத்துவ சபைத் தலைவரின் கவனத்திற்குக்

கொண்டுவரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்பட வேண்டும்.

- (அ) மேலதிக நேரக்கொடுப்பனவு
- (ஆ) வருகை
- (இ) விடுமுறை
- (ஈ) வாகனங்களை வாடகைக்குப் பெறல்