

மீனவர்களின் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலத்திட்டம் - 2013

மீனவர்களின் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலத்திட்டத்தின் 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான முழுமையான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொழிப்புக்களையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு, 1990 இன் 23 ஆம் இலக்க மீனவர்களின் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலத்திட்ட அதிகாரச் சட்டத்தின் 28(4)ஆம் பிரிவு மற்றும் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின்கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கமத்தொழில் மற்றும் கமநலக் காப்புறுதிச் சபையின் வருடாந்த அறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் என்னுடைய கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுக் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில்

கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கொல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர, 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீனவர்களின் ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலத்திட்டத்தின் நிலைவரம் மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிசார் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் என்பவற்றினை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கமைய உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தயாரித்து சமர்ப்பிக்கப்பட்டதென்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 ஓய்வூதிய நலத்திட்டத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் தன்மை

ஓய்வூதியப் பொறுப்பு மதிப்பிடப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது தாபிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் வருமானத்திற்கு எதிராக சாட்டுதல் செய்யப்பட்ட ஏற்பாடுகள் மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டுகளிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் பொருமளவான எதிர்மறை விளைவை ஏற்படுத்தியிருந்தது. ஆகவே, 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு திட்டத்தின் எதிர்மறையான தேறிய சொத்து நிலைமை ரூபா 1,691,656,081 ஆக இருந்தது. இதன்படி, எதிர்காலத்திலும் இந்த ஏற்பாடுகள் அதிகரிக்க வேண்டியிருப்பதுடன் எதிர்காலத்தில் நட்டங்களும் அதிகரிக்க வேண்டிவரும். இது ஓய்வூதிய திட்டம் தொடர்ந்தியங்கலை பாரதூரமாக பாதித்திருந்தது.

2.2.2 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்குதல்

எல்கேஏஎஸ் 19 இன்படி, ஓய்வூதிய பொறுப்புக்களின் உண்மையான மதிப்பாய்வு 2007 ஆம் ஆண்டில் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் பின்னர் ஓய்வூதிய பொறுப்புக்களிற்காக உள்ளபடியான மதிப்பாய்வு எதுவும் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும், 2007-2014 வரையான காலத்தின் போது ரூபா 54,248 முதல் ரூபா 68,560 வரை அல்லது 26 சதவீதம் ஓய்வூதியக்காரர்களின் பங்களிப்பு அதிகரித்திருந்ததுடன் பொறுப்புக்களும் அதே காலப்பகுதியின் போது ரூபா 1,242 மில்லியன் முதல் ரூபா 2,344 மில்லியன் வரை அல்லது 88 சதவீதம் அதிகரித்திருந்தது. மேலும், உண்மையான மதிப்பாய்வு மற்றும் கணக்கீடு மேற்குறிப்பிட்ட நியமத்தின் பிரகாரம் நலன்புரித் திட்டத்தின் நிர்ணயிப்பதற்காக செய்யப்பட்டிருக்காததுடன் பங்களிப்புகள் நிர்ணயிக்கப்பட்ட நலன்புரித் திட்டத்தின் கீழ் பொறுப்பை தள்ளுபடி செய்யும் நோக்கில் தொழில்கொள்வோனால முதலீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

2012 ஆம் ஆண்டிற்காக நிர்வாகச் செலவினத்தை மீளளிக்கும் சார்பில் அரசாங்க திணைக்களத்திடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 1,500,000 தொகை கணக்குகளில் நீக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தப்பட வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2013 திசெம்பர் வரை விவசாயிகள் ஓய்வூதிய கொடுப்பனவிற்கு வழங்கப்பட்ட (கடன் மற்றும் வட்டி) ரூபா 639 மில்லியன் தொகை அறவிடப்படாமல் முற்கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) ரூபா 1,059,025 கூட்டுமொத்த தொகையான செலுத்தப்படப்பவேண்டிய கணக்காய்வுக் கட்டணங்கள் 1998 இலிருந்து தீர்க்கப்படாமல் முற்கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது.

2.2.5 வட்டி வருமானத்தின் அங்கீகாரம்

ஓய்வூதிய கொடுப்பனவிற்கு வழங்கப்பட்ட விவசாயிகள் ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக நலன்புரி திட்டத்திற்கு வழங்கப்பட்ட நிதிகளில் மீளாய்வாண்டில் வட்டி வருமானமாக ரூபா 50,360,350 தொகை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அத்தகைய நிதிகளில் வட்டிக் கொடுப்பனவு தொடர்பில் அந்த இரண்டு திட்டங்களிற்கு இடையில் உடன்படிக்கை எதுவும் இருக்கவில்லை. மேலும், இந்த வட்டி வருமானம் மீளாய்வாண்டின் மொத்த வருமானத்தின் 91.15 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்றன.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன்
இணங்காமை

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் மற்றும்
முகாமைத்துவ தீர்மானங்களிற்கான
தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 1990 இன் 23 ஆம் இலக்க மீனவர்
ஓய்வூதிய மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு
நலத்திட்ட அதிகாரச் சட்டம்

(i) பிரிவு 20

ஏற்பாடுகளின்படி ஆலோசகர்கள் குழுவில் 06
உத்தியோகத்தின் காரணமாயேற்பட்ட
உறுப்பினர்கள், மற்றும் 06 நியமன
உறுப்பினர்கள் உள்ளடங்கலாக 12
உறுப்பினர்கள் இருக்க வேண்டிய போதிலும்
2013 ஆம் ஆண்டிற்கக்காக 07 உறுப்பினர்கள்
மாத்திரம் நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

(ii) பிரிவு 26

அதிகாரச் சட்டத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளின்படி
தவணைதப்பிய உறுப்புரிமை
காலாவதியானோரிடம் இருந்து உறுப்புரிமை
இரத்துச் செய்யப்பட்டமை தொடர்பாக
சம்பந்தப்பட்ட உறுப்பினர்களிற்கு
அறிவிப்பதற்கு நடவடிக்கை
எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2003 யூன் 2 இன் பீடி/12 ஆம்
இலக்க பொது முயற்சிகள்
சுற்றறிக்கை

(i) அத்தியாயம் 9 இன் 7 ஆம்
பந்தி

பொதுத் திறைசேரியிடமிருந்து முறையான
அங்கீகாரம் பெறப்படாமல் சில
உத்தியோகத்தர்களிற்கு ரூபா 395,928
மொத்தத் தொகையான விசேட படிகள்
செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின்படி, மீளாய்வாண்டிற்கான திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் விளைவித்திருந்த ரூபா 154,693,176 ஆன செயற்பாட்டு மிகையை முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 182,738,623 ஆன நேரொத்த மிகையுடன் ஒப்பிடுகையில் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 28,045,447 அல்லது 18 சதவீதமான அதிகரிப்பைக் காட்டுகின்றது.

மேற்குறிப்பிட்ட வீழ்ச்சிக்கான பிரதான காரணங்கள் விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

(அ) வட்டி வருமானம் மற்றும் மீனவர்களுடைய பங்களிப்புகள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது முறையே ரூபா 7,466,880 அல்லது 12.48 சதவீதம் மற்றும் ரூபா 537,646 அல்லது 15.62 சதவீதம் என்பவற்றால் குறைவடைந்திருந்தது.

(ஆ) ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகள் மற்றும் ஓய்வூதிய பொறுப்பு முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது முறையே ரூபா 7,870,966 அல்லது 26.68 சதவீதம் மற்றும் 13,719,819 அல்லது 7.57 சதவீதம் என்பவற்றால் அதிகரித்திருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான மீளாய்வு

கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளின் சுட்டிக்காட்டல்கள் பின்வரும் அட்டவணையில் தரப்படுகின்றன.

	திசெம்பர் 31 இல்		முரண்
	முடிவடைந்த ஆண்டு		
	2013	2013	%
	ரூபா	ரூபா	
வட்டி வருமானம்	52,346,551	59,813,431	(12.48)
மீனவர் பங்களிப்புகள்	2,904,746	3,442,392	(15.62)
மீண்டெழும் செலவினத்திற்கான மானியம்	1,500,000	-	-
மொத்த வருமானம்	56,751,297	63,255,823	(10.28)

கழி: செலவினங்கள்

ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவுகள்	(37,367,889)	(29,496,923)	(26.68)
ஏனைய செயற்பாட்டுச் செலவினம்	(3,226,101)	(3,091,878)	(4.34)
ஓய்வூதிய பொறுப்பின் அதிகரிப்பு	(194,932,819)	(181,213,000)	(7.57)
நிர்வாக மற்றும் நிதிச் செலவினம்	(3,963,111)	(4,147,199)	4.44
மொத்தச் செலவினம்	(239,489,920)	(217,949,000)	(9.88)
ஆண்டுக்கான ஒட்டு மொத்தப் பற்றாக்குறை	(182,738,623)	(154,693,177)	(18.13)

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டிற்கான ஓய்வூதிய திட்டத்தின் மொத்த பங்களிப்பு ரூபா 1,213,086 ஆக இருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான மொத்த ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகள் ரூபா 37,367,889 ஆக இருந்தது. ஆகவே, பங்களிப்பை விஞ்சிய ஓய்வூதிய கொடுப்பனவு 3,083 சதவீதத்தால் பெறப்பட்டது.
- (ஆ) 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு திட்டத்தின் நிதிய கணக்கிலுள்ள மீதி ஒட்டு மொத்த பற்றாக்குறை ரூபா 28,045,447 ஆல் அதிகரித்தமை காரணமாக முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் ரூபா 28.03 மில்லியன் அல்லது 18.13 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது. .

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) திட்டமானது மீளாய்வாண்டின் போது திட்டத்திற்கு புதிய பங்களிப்பாளர்களை சேர்க்கும் நோக்கில் மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்கு எவ்வித நடவடிக்கையும் எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது 1,700 பங்களிப்பாளர்கள் சேர்ப்பதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்ட உள்ளபடியான பங்களிப்பாளர்களின் எண்ணிக்கை 476 மாத்திரமேயாக இருந்தமையால் எய்தலானது 38 சதவீதத்ததை மாத்திரம் காட்டுகின்றது. ஏழு மாவட்டங்களில் எந்தவொரு பங்களிப்பாளரையும் சேர்த்திருக்காமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.

- (இ) மீளாய்வாண்டிற்காக உறுப்பினர்களிடமிருந்து ரூபா 3,540,000 ஆன பங்களிப்புக்களை பெறுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், பெறப்பட்ட உள்படியான பங்களிப்புகள் ரூபா 2,169,418 மாத்திரமேயாகும்.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டிற்காக 39,900 பங்களிப்பினர்களிடமிருந்து இலக்கிடப்பட்ட இரண்டாவது மற்றும் அதன் பின்னரான தவணைப்பண சேகரிப்பு ரூபா 5,985,000 ஆக இருந்த போதிலும், 1,129 பங்களிப்பாளர்களிடமிருந்து உள்ளபடியான சேகரிப்பு ரூபா 849,599 அல்லது 14.19 சதவீதமாக மாத்திரமே இருந்தது.

4.2 செயற்பாட்டுத் திறமையினங்கள்

திட்டமானது மீளாய்வாண்டிற்கான உறுப்புரிமையை இழந்திருக்காத பங்களிப்பாளர்களை இனங்காண்பதற்கும் அவர்களிடமிருந்து தவணைப்பண நிலுவைகளை அறவிடுவதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிதன்மையும் நல்ல ஆளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்கள் சமர்ப்பிப்பதிலுள்ள தாமதம்

2006 திசம்பர் 22 ஆந் திகதிய பீஎவ்/423 அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 04.3 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்கள் நிதியாண்டு முடிவடைந்த 02 மாதங்களிற்குள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2014 ஏப்ரல் 10 இலேயே கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

5. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளில் அவதானிக்கப்பட்ட குறைபாடுகள் நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13(7)(ஏ) ஆம் பிரிவின்படி வழங்கப்பட்ட எனது விரிவான அறிக்கை மூலம் கமத்தொழில் மற்றும் கமநலக் காப்புறுதிச் சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) குறிக்கோள்களை எய்துதல்
(ஆ) மீளாய்வாண்டிற்கான நலக் கொடுப்பனவுகள்
(இ) பெறவேண்டியவைகள் மற்றும் செலுத்த வேண்டியவைகள்
(ஈ) தவணைப் பணங்களின் அறவீடு
(உ) ஆலோசனைக் குழுக்களின் செயற்பாடுகள்