

ධීවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමය- 2013

ධීවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමයේ 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා විස්තීර්ණ ආදායම් ප්‍රකාශනය, හිමිකම් වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය හා මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය සහ වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති හා අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1990 අංක 23 දරන ධීවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමය පනතේ 28(4) වගන්තිය හා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154 (1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර කෘෂිකාර්මික හා ගොවිජන රක්ෂණ මණ්ඩලයේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවියහැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍ය යැයි කළමනාකරණය විසින් තීරණය කරනු ලබන අභ්‍යන්තර පාලනය කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදුකරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරී වන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටි, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන් ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම්කිරීම පිණිස යෝජනා ක්‍රමයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළවන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් යෝජනා ක්‍රමයේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය සහ ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) සහ (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වගණනය කළ විගණන මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.ෂේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට සිවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමයේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරිත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 විශ්‍රාම වැටුප් යෝජනා ක්‍රමයේ අඛණ්ඩ පැවැත්ම

සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී විශ්‍රාම වැටුප් වගකීම තක්සේරු කර යළි ස්ථාපිත කර තිබුණු අතර ඒ සඳහා කරන ලද ප්‍රතිපාදන සමාලෝචිත වර්ෂයේ මෙන්ම ඉකුත් වර්ෂ සඳහාද ආදායමට අයකර තිබුණි. එබැවින් අදාළ වර්ෂයන්හි මූල්‍ය ප්‍රතිඵල කෙරෙහි එය අයහපත් ලෙස බලපා තිබුණි. එහි ප්‍රතිඵලයක් ලෙස 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට යෝජනා ක්‍රමයේ සෘණාත්මක ශුද්ධ වත්කම් තත්ත්වය රු.1,691,656,081 ක් විය. ඒ අනුව ඉදිරි වර්ෂයන් සඳහාද මෙම ප්‍රතිපාදනය වැඩිවීමට හැකියාවක් ඇති අතර එය යෝජනා ක්‍රමයේ අඛණ්ඩ පැවැත්ම කෙරෙහි අහිතකර ලෙස බලපානු ඇත.

2.2.2 ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලවීම

ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති 19 ප්‍රකාරව විශ්‍රාම වැටුප් වගකීම පිළිබඳ ආයු ගණක තක්සේරුව 2007 වර්ෂයේදී සිදුකර තිබූ අතර ඉන් පසු විශ්‍රාම වැටුප් වගකීම සඳහා ආයු ගණක තක්සේරුවක් සිදුකර නොතිබුණි. කෙසේ වුවද 2007 සිට 2014 දක්වා කාල පරිච්ඡේදය තුළ දායකයින් සංඛ්‍යාව 54,248 සිට 68,560 දක්වා සියයට 26 කින් වැඩිවී තිබුණු අතර එසේම එම කාල පරිච්ඡේදය තුළම වගකීම රු.මිලියන 1,242 සිට රු.මිලියන 2,344 දක්වා සියයට 88 කින් වැඩි වී තිබුණි. තවද ඉහත ප්‍රමිතිය ප්‍රකාරව ආයු ගණක තක්සේරුව හා ගිණුම් තැබීම නිශ්චිත ප්‍රතිලාභ සැලැස්ම සඳහා සිදුකර නොතිබුණු අතර නිශ්චිත ප්‍රතිලාභ සැලැස්මක් යටතේ වගකීම පැවරීම වෙනුවෙන් සේවාදායක විසින් දායක මුදල් ආයෝජනය කර නොතිබුණි.

2.2.3 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

2012 වර්ෂය සඳහා පරිපාලන වියදම් ප්‍රතිපූර්ණය කිරීම වෙනුවෙන් රජයේ දෙපාර්තමේන්තුවකින් ලැබිය යුතු රු.1,500,000 ක මුදලක් ගිණුම්වලින් අත්හැරී තිබුණි.

2.2.4 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) 2013 වර්ෂය දක්වා ගොවි විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම සඳහා ලබාදී තිබූ රු.මිලියන 639 ක (ණය සහ පොලී) මුදලක් අයකර ගැනීමෙන් තොරව ඉදිරියට ගෙනවිත් තිබුණි.
- (ආ) එකතුව රු.1,059,025 ක් වූ ගෙවිය යුතු විගණන ගාස්තු 1998 වර්ෂයේ සිට නිරවුල් නොකර ඉදිරියට ගෙනවිත් තිබුණි.

2.2.5 පොලී ආදායම හඳුනා ගැනීම

ගොවි විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම සඳහා ගොවි විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමයට ලබාදී තිබූ අරමුදල් මත සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.50,360,350 ක මුදලක් පොලී ආදායම ලෙස හඳුනාගෙන තිබුණි. කෙසේ වුවද අරමුදල් මත පොලී ගෙවීම සම්බන්ධයෙන් මෙම යෝජනා ක්‍රම දෙක අතර ගිවිසුමක් නොතිබුණි. තවද මෙම පොලී ආදායම සමාලෝචිත වර්ෂයේ මුළු ආදායමෙන් සියයට 91.15 ක් නියෝජනය විය.

2.3 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත දැක්වෙන අනුකූල නොවීම් අවස්ථා විගණනයේදී නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණ වලට යොමුව	අනුකූල නොවීම
<p>(අ) 1990 අංක 23 දරන ඩිවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමය පනත</p> <hr/> <p>(i) 20 වගන්තිය</p> <p>(ii) 26 වගන්තිය</p>	<p>උපදේශක කමිටුව නිල බලයෙන් සාමාජිකයන් 06 දෙනෙකු හා නම් කළ සාමාජිකයන් 06 දෙනෙකු ඇතුළත්ව සාමාජිකයන් 12 දෙනෙකුගෙන් සමන්විත විය යුතු වුවද , 2013 වර්ෂය තුළදී සාමාජිකයන් 07 දෙනෙකු පමණක් පත්කර තිබුණි.</p> <p>පනතේ විධිවිධාන ප්‍රකාරව සාමාජික ගාස්තු ගෙවීම පැහැර හැරි සාමාජිකයන්ගේ සාමාජිකත්වය අවලංගු කිරීම සම්බන්ධයෙන් අදාළ සාමාජිකයන් දැනුවත් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.</p>
<p>(ආ) 2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීරීඩ්/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛය</p> <hr/> <p>9 පරිච්ඡේදයේ 7 ඡේදය</p>	<p>මහා භාණ්ඩාගාරයේ විධිමත් අනුමැතිය ලබාගැනීමෙන් තොරව නිලධාරීන් කිහිපදෙනෙකුට සමාලෝචිත වර්ෂයේදී එකතුව රු.395,928 ක් වූ විශේෂ දීමනා ගෙවා තිබුණි.</p>

3. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට අනුව, සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා යෝජනා ක්‍රමයේ වැඩ කටයුතුවලින් වූ ප්‍රතිඵලය රු.182,738,623 ක උපතනාවයක් වූ අතර ඊට අනුරූපව ඉකුත් වර්ෂයේ උපතනාවය රු.154,693,176 ක් වූයෙන් රු.28,045,447 කින් එනම් සියයට 18 කින් මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ තවදුරටත් පිරිහීමක් දැක්වුණි.

ඉහත පිරිහීමට හේතුවූ ප්‍රධාන කරුණු පහත දැක්වේ.

- (අ) පොලී ආදායම හා ධීවර දායක මුදල් ඉකුත් වර්ෂය සමඟ සැසඳීමේදී පිළිවෙලින් රු.7,466,880 කින් හෙවත් සියයට 12.48 කින් හා රු.537,646 කින් හෙවත් සියයට 15.62 කින් අඩුවී තිබුණි.
- (ආ) විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම හා විශ්‍රාම වගකීම ඉකුත් වර්ෂය සමඟ සැසඳීමේදී පිළිවෙලින් රු.7,870,966 කින් හෙවත් සියයට 26.68 කින් හා රු.13,719,819 කින් හෙවත් සියයට 7.57 කින් වැඩිවී තිබුණි.

3.2 විග්‍රහාත්මක මූල්‍ය සමාලෝචනය

ලබාගත හැකි වූ තොරතුරු අනුව සමාලෝචිත වර්ෂය හා ඉකුත් වර්ෂය සඳහා මූල්‍ය ප්‍රතිඵල පිළිබඳ අවධානයන් පහත වගුවේ දැක්වේ.

	දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය		විචලනය
	-----		-----
	2013	2012	%
	රු.	රු.	
පොලී ආදායම	52,346,551	59,813,431	12.48
ධීවරයින්ගේ දායකය	2,904,746	3,442,392	(15.62)
පුනරාවර්තන වියදම සඳහා ප්‍රදාන	1,500,000	-	-
මුළු ආදායම	56,751,297	63,255,823	(10.28)
අඩුකළා :- වියදම්			
විශ්‍රාම ගෙවීම්	(37,367,889)	(29,496,923)	(26.68)
වෙනත් මෙහෙයුම් වියදම	(3,226,101)	(3,091,878)	(4.34)
විශ්‍රාම වගකීම වැඩිවීම	(194,932,819)	(181,213,000)	(7.57)
පරිපාලන හා මූල්‍ය වියදම්	(3,963,111)	(4,147,199)	4.44
මුළු වියදම්	(239,489,920)	(217,949,000)	(9.88)
වර්ෂය සඳහා සමස්ත උනන්දුව	(182,738,623)	(154,693,177)	(18.13)

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා විශ්‍රාම යෝජනා ක්‍රමයේ මුළු දායකය රු.1,213,086 ක් වුවද සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා මුළු විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම රු.37,367,889 ක් විය. එබැවින් විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම සියයට 3.083 කින් ලැබුණු දායකය ඉක්මවා තිබුණි.
- (ආ) ඉකුත් වර්ෂය සමඟ සැසඳීමේදී සමාලෝචිත වර්ෂයේ රු.28,045,447 කින් සමස්ත උනන්දුව වැඩිවීම හේතුවෙන් 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට යෝජනා ක්‍රමයේ අරමුදල් ගිණුමේ ශේෂය රු.මිලියන 28.03 ක් හෙවත් සියයට 18.13 දක්වා අඩුවී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්ය සාධනය

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී යෝජනා ක්‍රමයට නව දායකයින් බඳවා ගැනීම සඳහා ප්‍රවර්ධන වැඩ සටහන් ක්‍රියාත්මක කිරීමට මණ්ඩලය විසින් කිසිදු පියවරක් ගෙන නොතිබුණි.

- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී දායකයින් 1,700 ක් බඳවා ගැනීමට ඉලක්ක කර තිබුණද, බඳවා ගත් තර්ෂ දායකයින් සංඛ්‍යාව 476 පමණක් වූ අතර සියයට 38 ක ඉටුකර ගැනීමක් පමණක් එයින් දැක්වුණි. දිස්ත්‍රික්ක හතක එක් දායකයෙක් හෝ බඳවා ගෙන නොතිබූ බවද නිරීක්ෂණය විය.
- (ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා සාමාජිකයන්ගෙන් රු.3,540,000 ක දායක මුදල් ලබාගැනීමට අපේක්ෂා කර තිබුණි. කෙසේ වුවද ලැබුණු තර්ෂ දායක මුදල් රු.2,169,418 ක් පමණක් විය.
- (ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ දායකයින් 39,900 ක ගෙන් ඉලක්කගත දෙවැනි සහ පසු වාරික එකතු කිරීම රු.5,985,000 ක් වුවද, දායකයින් 1,129 ක ගෙන් තර්ෂ එකතු කිරීම රු.849,599 ක් හෙවත් සියයට 14.19 ක් පමණක් විය.

4. මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා

සාමාජිකත්වය අහිමි කරන ලද දායකයින් හඳුනා ගැනීමට හා හිඟ වාරික ඔවුන්ගෙන් අයකර ගැනීමට යෝජනා ක්‍රමය විසින් විධිමත් ක්‍රියාමාර්ග ගෙන නොතිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහ පාලනය

5.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීමේ ප්‍රමාදය

2006 දෙසැම්බර් 22 දිනැති අංක පීඑල්/423 දරන රාජ්‍ය මුදල් චක්‍රලේඛයේ 4.3 ඡේදයට අනුව, සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා යෝජනා ක්‍රමයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන මුදල් වර්ෂය අවසන්වී මාස 02 ක් ඇතුළත විගණකාධිපතිවරයාට ඉදිරිපත් කළ යුතුය. කෙසේ වුවද සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා මූල්‍ය ප්‍රකාශන විගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබුණේ 2014 අප්‍රේල් 10 දිනදීය.

6. පද්ධති හා පාලන

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු මුදල් පනතේ 13(7)(ඒ) වගන්තිය ප්‍රකාර නිකුත් කරන ලද මාගේ විස්තරාත්මක වාර්තාව මගින් කෘෂිකාර්මික හා ගොවිජන රක්ෂණ මණ්ඩලයේ සභාපතිගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

- (අ) අරමුණු ඉටුකර ගැනීම.
- (ආ) ධීවරයින්ට ප්‍රතිලාභ ගෙවීම
- (ඇ) ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු මුදල්
- (ඈ) වාරික අයකර ගැනීම
- (ඉ) උපදේශක කමිටුවල ක්‍රියාකාරීත්වය