

## மானிடக் கலைகள் மற்றும் சமூகவியல் உயர் கற்கைகளிற்கான தேசிய நிலையம் - 2013

மானிடக் கலைகள் மற்றும் சமூகவியல் உயர் கற்கைகளிற்கான தேசிய நிலையத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளபடியான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளையும் ஏனைய வெளிப்படுத்தல் தகவல்களின் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 107(5) ஆம் உப பிரிவு மற்றும் 2005 இன் 02 ஆம் இலக்க மானிடக் கலைகள் மற்றும் சமூகவியல் உயர் கற்கைகளிற்கான தேசிய நிலைய அதிகாரச்சட்டத்துடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 108(1) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிலையத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பில் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட ஒன்றிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். உயர் கணக்காய்வு நிறுவனத்தின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களைப் (ISSAI 1000 - 1810) பின்பற்றி இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிலையத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி நிலையத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஓட்டு மொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது

### 2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

#### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து மானிடக் கலைகள் மற்றும் சமூகவியல் உயர் கற்கைகளிற்கான தேசிய நிலையத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக் கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பட்டப்பின்படிப்பு பட்டங்களை வழங்கிய பின்னர் இரத்துச்செய்யப்பட்டிருந்த எட்டு பட்டங்களை பெற்றுக் கொண்டோர்களிடமிருந்து பெறப்பட வேண்டிய ரூபா 6,228,732 தொடர்பாக நிதிக் கூற்றுக்களில் நிகழ்த்தக்க சொத்துக்களாக வெளிப்படுத்தப் பட்டிருக்கவில்லை.

##### 2.2.2 கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்

இணையதள வசதிகளை பெற்றுக்கொள்வதற்காக பதிவுக் கட்டணமாக 2013 பெப்ரவரி 11 ஆந் திகதி வெளிவாரிக் கம்பனியொன்றிற்கு ரூபா 24,000 செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், குறித்த கம்பனியுடன் கைச்சாத்திடப்பட்ட முறையான உடன்படிக்கையொன்று கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 2.2.3 சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன.

#### சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடனான தொடர்பு

#### இணக்கமின்மை

(அ) 2005 இன் 02 ஆம் இலக்க மானிடக் கலைகள் சமூகவியல் கட்டளைகளின் 16(1) ஆம் பந்தி

நிலையத்தின் முழுநேர உத்தியோகத்தர் ஒருவர் அதன் பணிப்பாளராக இருக்க வேண்டிய போதிலும், 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் பதிற்கடமை அடிப்படையில் முழுநேர பணிப்பாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணங்கள் 756

வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கைகள் குறித்த படிவங்களில் தயாரிக்கப்படாதிருந்ததுடன், பொருட்களின் உள்ளபடியான மீதிகள் மாத்திரம் அறிவிக்கப்பட்டிருந்தன.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின்படி, 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிலையத்தின் செயற்பாடுகளின் நிதி விளைவு ரூபா 166,709 மிகையொன்றானதுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான நிதி விளைவு ரூபா 223,210 மிகையொன்றாக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில், மீளாய்வாண்டின் மிகை ரூபா 56,501 ஆல் குறைவடைவதற்கு ஆளுக்குரிய வேதனாதிச் செலவினம் ரூபா 485,172 இனாலும், ஒப்பந்தச் சேவைகள் ரூபா 482,489 இனாலும், ஊழியர் மற்றும் தாபன அபிவிருத்தி நிதிய ஒதுக்கம் ரூபா 725,000 இனாலும் அதிகரித்திருந்தமை விசேடமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

#### 3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

உறுதியான விதத்தில் மூலதன மற்றும் மீண்டெழும் மதிப்பீடுகள் தயாரிக்கப்பட்டிருக்காமை காரணமாக புனரமைப்பிற்கான மூலதன மானியம் மற்றும் கையேற்புக்கான மானியம் என்பவற்றிலிருந்து முறையே ரூபா 500,000 மற்றும் ரூபா 1,210,879 பட்டப்பின் படிப்பு மானியக் கணக்கிற்கு மாற்றப்பட்டிருந்தது.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) புலமைப் பரிசில் பெற்றுக்கொண்ட ஒருவர் கலாநிதிப் பட்டத்தினை 03 முதல் 05 ஆண்டுகள் வரையான காலத்தில் பூரணப்படுத்த வேண்டிய போதிலும், 2005 ஆம் ஆண்டு முதல் 2009 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 74,508,750 மானியங்களைப் பெற்றுக்கொண்ட எழுபத்தியிரண்டு நலனாளிகள் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 வரை பாடநெறியினை பூரணப்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(ஆ) வெளிநாடொன்றில் கல்வி நடவடிக்கைகளிற்காக மானியத்தைப் பெற்று பதிவுசெய்து கொண்டிருந்த விரிவுரையாளர் ஒருவர் ஒரு ஆண்டிற்கான மானியத்தைப் பெற்றுக்கொண்டதன் பின்னர் அந்த உடன்படிக்கையினை இரத்துச் செய்து மீண்டும் இந்நாட்டிலுள்ள பல்கலைக்கழகமொன்றில் அப் பாடநெறியினை தொடர்வதற்காக பதிவு செய்து கொண்டிருந்ததுடன் நிதி ரீதியாக நிலையத்திற்கு நட்டமேதும் ஏற்பட்டிருக்காத போதிலும் அச் சந்தர்ப்பத்தில் வழங்கப்படுகின்ற மானியத் தொகையை பயன்படுத்தி இந் நாட்டிலோ அல்லது வெளிநாடுகளிலோ கல்வி நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்கு தகைமைகொண்ட ஏனைய விண்ணப்பதாரி ஒருவருக்கு அல்லது சிலருக்கு காணப்படுகின்ற வாய்ப்பு இழக்கப்பட்டிருந்தமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.2 முகாமைத்துவ வினைத்திறமையின்மை

முற்பணங்களை வழங்குகையில் தேவைக்கேற்ப மதிப்பீட்டினைத் தயாரித்து அதன் படி குறித்த முற்பணங்கள் வழங்கப்பட்டிருக்காமையால், வழங்கப்பட்டிருந்த முற்பணத் தொகைகளில் 62 சதவீதம் முதல் 81 சதவீதம் வரையான தொகை மீளளிக்கப்பட்டிருந்த மூன்று சந்தர்ப்பங்கள் கணக்காய்வில் வெளிப்படுத்தப்பட்டன.

#### 4.3 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி தாபிக்கப்பட்டிருந்த ஊழியர் மற்றும் தாபன அபிவிருத்தி நிதியத்திற்காக மீளாய்வாண்டில் ரூபா 1,000,000 தொகை செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி முகாமைத்துவச் சபையின் அங்கீகாரத்தை மாத்திரம் பெற்று பாடநெறிகள் மற்றும் செயலமர்வுகளிற்காக வளவாளர்களுக்கும் நிறுவனத்தின் உத்தியோகத்தர்களுக்கும் பல்வேறு வீதங்களின் படி கொடுப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.
- (இ) நிலையத்தில் ரூபா 1,125 வீதம் நாளாந்த சம்பளம் பெறுகின்ற கணனி தரவு உள்ளீட்டு உதவியாளரின் பணி ஒப்படைப்பு பதிவேட்டின் படி பாடநெறிகளுக்காக உதவுதல் வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், கணனி தரவு உள்ளீட்டு உதவியாளருக்கு Certificate course Introduction to SPSS for Statistical Analysis என்ற 04 பாடநெறிகளுக்காக ரூபா 36,000 மொத்தமான தொகை குறித்த வீதத்திற்கு முரணாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

## 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், வருடாந்த பாதிட்டுளும் நிதிக்கூற்றுக்களுடனும் ஒத்திருக்காமையால் செயல்நடவடிக்கைத்திட்டத்தின் இலக்குகள் அடையப்பட்டிருப்பதன் செயல்முன்னேற்றத்தை பகுப்பாய்வு செய்ய முடியவில்லை.

### 5.2 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின் 5.2.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்காக பாதிட்டு தயாரிக்கப்படாதிருந்ததுடன் பாதிடப்பட்ட செலவினத்திற்கும் உள்ளபடியான செலவினத்திற்குமிடையே 13 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையிலான வீச்சில் முரண்கள் காணப்பட்டமையால் பாதிட்டு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.3 தீர்வுகாணப்படாதுள்ள கணக்காய்வுப் பந்திகள் தொடர்பான அவதானிப்பு

2011 யூலை 05 ஆந் திகதி இடம்பெற்ற பொது முயற்சிகள் குழுக் கூட்டத்தில் வழங்கப்பட்டிருந்த பணிப்புரைகளின் படி கட்டளைகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயப்பரப்புகளிலிருந்து விலகி ஏனைய விடயப்பரப்புகளுடன் தொடர்புடைய விரிவுரையாளர்களுக்கு மானியங்களை வழங்குவதற்கு தேவையிருப்பின் கட்டளைகளை திருத்துதல் வேண்டுமெனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 2013 திசம்பர் 31 வரையிலும் கட்டளைகளை திருத்துவதற்காக ஆக்கபூர்வமான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு நலிவுகள் அவ்வப்போது நிலையத்தின் பணிப்பாளரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. கீழே குறிப்பிடப்பட்ட துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) மானியங்களை வழங்குதல்  
(ஆ) செயலமர்வுகள், விரிவுரைகள் மற்றும் பாடநெறிகளை நடாத்துதல்  
(இ) முற்பணங்களை வழங்குதல்