

இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவை - 2013

இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவையின் 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1997 இன் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 24 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் வருடாந்த அறிக்கையுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை

வடிவமைக்கும் வகையில் பேரவையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி பேரவையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஓட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

- (அ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் ஆண்டின் மீண்டுவரும் மானியங்களின் கீழ் செலவினம் ரூபா 13,780,000 ஆக இருந்த போதிலும், திறைசேரி அச்சீட்டுக் குறிப்புக்களின் பிரகாரம் அப்பெறுமானம் ரூபா 13,966,566 ஆக இருந்தது. அதன் பிரகாரம் திறைசேரி அச்சீட்டுக் குறிப்புக்கள் மற்றும் கணக்கு என்பவற்றிற்கிடையே ரூபா 186,566 ஆன வேறுபாடு நிரூபணமாகியது.
- (ஆ) முழுமையாக பெறுமானத் தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்த பயன்பாட்டிற்கு எடுக்க முடியாத நிலைமையில் காணப்படுகின்ற ரூபா 1,702,500 கிரயத்திலான 04 சொத்து உருப்படிகள் மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு பெறுமதி கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 செலுத்த வேண்டிய கணக்குகளும் பெற வேண்டிய கணக்குகளும்

- (அ) செலுத்த வேண்டிய 03 செலவின உருப்படிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 73,097 தொகை 1 ஆண்டிற்கும் 3 ஆண்டுகளுக்கும் இடைப்பட்ட காலப்பகுதிக்குரியதாக இருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை தீர்த்து வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) பேரவையின் தலைவராக கடமையாற்றிய உத்தியோகத்தரிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த ரூபா 71,162 தொகை கணக்காய்வு திகதியான 2014 ஏப்ரல் 02 ஆம் திகதி வரை அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின் போது பேரவையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் விளைவுகள் ரூபா 292,661 ஆன மிகையாக இருந்ததுடன், அதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை 108,058 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 400,719 ஆன அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. அரசின் மீண்டுவரும் மானியம் ரூபா 4.4 மில்லியனால் அதிகரித்தமை இதற்கான பிரதான காரணமாக இருந்தது.

எவ்வாறாயினும் ஏற்றுக்கொள்ளக் கூடிய நியாயமான காரணமொன்று இல்லாமல் பேரவையின் பாதுகாப்பு நடவடிக்கைகளுக்காக மாதாந்தம் செலவிடப்பட்ட செலவினம் 2013 ஒக்தோபர் மாதத்திலிருந்து 88 சதவீதத்தாலும் சுகாதார சேவைகள் செலவின நடவடிக்கைகளுக்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினம் 2013 யூலை மாதத்திலிருந்து 49 சதவீதத்தாலும் அதிகரித்திருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்தி பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(1) ஆம் பந்தியின் கீழ் பேரவையின் செயற்பாடு மற்றும் 6 பணிகள் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. எனினும் கடந்த காலப்பகுதிக்குரிய திட்டம் உட்பட அதன் உள்ளவாறான செயலாற்றலில் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டதன் பிரகாரம் இந்நிறுவனத்தை ஆரம்பித்த அடிப்படை நோக்கம் தொடர்பில் கவனம் செலுத்தப்படாதிருந்தமை பின்வரும் விடயங்களின் பிரகாரம் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் 10 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் அமுல்படுத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அதன் ஊடாக அதிகாரச்சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த 06 நோக்கங்களில் 03 மாத்திரம் மேலுக்கை செய்யப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) மேற்குறித்த 10 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்காக மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட நிதி ஏற்பாடு ரூபா 9,850,000 ஆக இருந்ததுடன், ரூபா 7,230,000 தொகை செலவு செய்யப்பட்டு 9 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மாத்திரம் செயற்படுத்தப்பட்டிருந்தன. அவ்வாறு நடைமுறைப்படுத்தப்பட்ட 9 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்குகளை 3 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களே அடையப்பெற்றிருந்தன.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையினங்கள்

பேரவை ஆரம்பிக்கப்பட்டதன் நோக்கத்தை மிகவும் செயற்திறனாக நிறைவேற்றுவதற்காக அந்த அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் நியமிக்கப்பட வேண்டிய அங்கத்தவர்கள் நாட்டின் பொருளாதார மற்றும் மனித வள அபிவிருத்தி மற்றும் தொடர்புடைய நிறுவனங்களின் தலைவர்களுடன் கூடிய குழுவொன்றாக இருந்தது. எனினும் மீளாய்வாண்டின் போது பேரவைக்கு நியமிக்கப்பட்ட 17 அங்கத்தவர்களில் 04 பேர் நடாத்தப்பட்ட எந்தவொரு கூட்டத்திற்கும் சமூகமளித்திருக்கவில்லை.

அனைத்துக் கூட்டங்களுக்காக ஒரு உறுப்பினர் மாத்திரம் சமூகமளித்திருந்தார். 01 கூட்டத்தொடருக்காக மாத்திரம் சமூகமளித்தவர்களின் எண்ணிக்கை 05 ஆக இருந்தது. அத்துடன் அதிகாரச்சட்டத்தின் 3(1) ஆம் பிரிவில் (p) இன் பிரகாரம் அமைச்சரால் நியமிக்கப்பட வேண்டிய 03 அங்கத்தவர்கள் நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறமையீனங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பேரவையால் தனியார் நிறுவனமொன்றின் மூலம் ரூபா 257,500 தொகை ஆரம்பமாக செலவு செய்து 2011 செப்டெம்பர் 20 ஆம் திகதி முதல் நடைமுறைப்படுத்தும் வகையில் இலங்கையில் வேலையற்ற தொழில் துறைசார் நிபுணர்களின் தகவல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட தரவு முறைமை ஒன்றைத் தயாரித்துப் பேணுவதற்கு தேவையான ஆரம்ப நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டு அதற்காக ரூபா 920,375 செலவிடப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் அந்நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்யப்படாமல் இருந்ததுடன், செலவு செய்யப்பட்ட முழுத்தொகையும் பயனற்றதாக இருந்தது. இந்நிகழ்ச்சித்திட்டம் வெற்றியளிக்காமை தொடர்பில் கீழே காட்டப்பட்டுள்ள காரணங்கள் தாக்கமளித்திருந்தன.

i. முறையான நடைமுறையொன்று இல்லாமல் தனியார் நிறுவனமொன்று தெரிவுசெய்தல் மற்றும் அவ்வாறு தெரிவுசெய்யப்பட்ட நிறுவகத்திற்கு இச்செயற்பாட்டை தொடர்ச்சியாகவும் முறையாகவும் பேணிச் செல்வதற்குள்ள இயலுமை தொடர்பாக முறையான மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்காமை.

ii. இதற்குரிய தனியார் சேவை நிறுவனத்துடன் மேற்கொள்ளப்பட்ட உடன்படிக்கை முறையற்றதாகவும் பூரணமற்றதாகவும் இருந்தது.

(ஆ) உயர் கல்விக்காக வாய்ப்புக் கிடைக்காத மாணவர்களை வலுப்படுத்துவதற்காக தொழில் கல்விக்கு தொடர்புபடுத்தல் மற்றும் அதற்காக உள்ள தடைகளை இனங்காண்பதற்கான செயற்திட்டமொன்றாக தெரிவுசெய்யப்பட்ட 05 மாவட்டங்களின் மாணவர்களை பங்குபெறச் செய்து அறிவூட்டல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருந்தன. மீளாய்வாண்டில் அதற்காக ரூபா 1,810,879 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. எனினும்

அந்நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மூலம் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்கள் நிறைவேற்றப்படாதிருந்தமை பின்வரும் விடயங்களின் பிரகாரம் அவதானிக்கப்பட்டது.

- i. ஆரம்ப நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்காக 1906 மாணவர்கள் சமூகமளித்திருந்த போதிலும், அதில் 50 சதவீதம் மாத்திரம் தொழில்சார் பாடநெறிகளைப் பின்பற்றுவதற்காக தொழில் பயிற்சி நிறுவனங்களில் பதிவு செய்திருந்தனர்.
- ii. தெரிவுசெய்யப்பட்ட 05 மாவட்டங்களின் பிரதேசங்களை மேலகை செய்யும் வகையில் மாணவர்களை பங்குபெறச் செய்யும் நோக்கில் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், கணக்காய்வு தெரிவுப் பரிசோதனைக்கு உட்படுத்தப்பட்ட 4 மாவட்டங்களில் நடாத்தப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்காக அம்மாவட்டங்களின் 4 பிரதான நகரங்களை அண்மித்த பிரதேசங்களிலிருந்து 438 மாணவர்கள் பங்குபற்றியிருந்த போதிலும், அதற்கு வெளியே அமைந்துள்ள 15 பிரதேச செயலகப் பிரிவுகளிலிருந்து 25 மாணவர்கள் மாத்திரம் சமூகமளித்திருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. அத்தோடு நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்பட்ட 03 மாவட்டங்களில் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்பட்ட தினத்தில் தொழில் பயிற்சிக்காக வெவ்வேறு நிறுவனங்களில் பதிவு செய்யப்பட்டிருந்த 400 மாணவர்களில் 355 மாணவர்கள் தொழில் பயிற்சிகளில் பங்குபற்றியிருக்காமை வெளிப்படுத்தப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.2 ஆம் உபபந்தியின் பிரகாரம் முன்னைய மூன்று ஆண்டுகளின் செயற்பாடுகள் தொடர்பாக மீளாய்வு 2013 முதல் 2017 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதிக்காக தயாரிக்கப்பட்ட கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அவ்வாறே, எய்தப்பட வேண்டிய இலக்குகளின் நிதிசார் பெறுமதி காண்பிக்கப்பட்டிராமையால் ஆண்டிற்கான செயல்முன்னேற்றத்தை நிதி ரீதியாக ஒப்பிடுவதற்கு முடியாதிருந்தது.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

பேரவையில் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவொன்று செயற்பாடின்றி இருந்ததுடன் வரிசை அமைச்சான இளைஞர் விவகார தொழிற்சிறன் அபிவிருத்தி அமைச்சின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் மூலம் பேரவையின் நடவடிக்கைகள் கணக்காய்விற்கு உட்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது பேரவையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

(அ) கொள்வனவு

(ஆ) கணக்கீடு