

## செலசினெ தொலைக்காட்சி நிறுவகம் - 2013

செலசினெ தொலைக்காட்சி நிறுவகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. செலசினெ தொலைக்காட்சி நிறுவகத்தின் வருடாந்த அறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமை நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமை பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

உயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (ISSAI 1000-1810) அமைய இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வினை அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும்.

### 1.4 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் விளைவாக நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று என்பவற்றில் அறிக்கையிடப்பட்ட அல்லது அறிக்கையிடப்படாத விடயங்கள் தோற்றுவிக்கும் மூலாதாரங்கள் தொடர்பாகவும் ஏதும் செம்மையாக்கல்கள் அவசியமானவையாகக் காணப்படுமா என்பதனை நிர்ணயிக்க என்னால் முடியாதுள்ளேன்.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் காரணமாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதுள்ளேன். அதற்கிணங்க இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றினைத் தெரிவிக்கவில்லை.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கிடைக்க வேண்டிய முதலீட்டு வட்டி ரூபா 2,656,462 தொகையினை கிடைத்த முதலீட்டு வட்டியாக காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) 2013 ஆம் ஆண்டிற்காக ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் இயந்திரங்கள் என்பவற்றின் பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 117,117 கூடுதலாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) 2006 ஆம் ஆண்டிற்கு முன்னிருந்து காணப்படும் இனங்காணப்படாத கடன் மீதி ரூபா 6,611,743 ஆக இருந்ததுடன், அதற்காக செய்யப்பட்ட ஏற்பாடு ரூபா 165,293 ஆக இருந்தது. இக்கடனை அறவிட முடியாது என உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அவ்வாறான நிலைமையொன்றுக்கு இணங்க கிடைக்காத கடனுக்காக போதியளவு ஏற்பாடு மேற்கொள்ளாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

## 2.2.2 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த கீழே காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களுக்கு முன்னால் காட்டப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படாமையால் அவற்றை திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்த அல்லது ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

விடயங்கள்	பெறுமதி ரூபா	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
(அ) கொடுப்பனவுகள்	13,891,056	37 கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்கள் மற்றும் அதற்குரிய விபரங்கள்.
(ஆ) நிலையான வைப்புக்கள்	300,000	இலங்கை சேமிப்பு வங்கியிலிருந்து விநியோகிக்கப்பட்ட வைப்புச் சான்றிதழ் அல்லது மீதி உறுதிப்படுத்தல்
(இ) வியாபார கடன்கொடுத்தோர்	258,071,312	கடன்கொடுத்தோர் தனியான பேரேடு மற்றும் பட்டோலை
(ஈ) வாகனப் பயன்பாடு	-	ஒவ்வொரு வாகனம் தொடர்பாக (வாடகை அடிப்படையில் பெற்றுக் கொண்ட வாகனங்கள் உட்பட) மீளாய்வாண்டிற்கான ஒவ்வொரு மாதத்திற்கும் பயன்படுத்தப்பட்ட எரிபொருள் லீற்றர்களின் அளவு, எரிபொருள் பெறுமதி, திருத்தம் மற்றும் பராமரிப்புச் செலவின விபரங்கள், நிறுவகத்தின் பொறுப்பிலுள்ள ஏனைய அரசு நிறுவனங்களுக்குச் சொந்தமான வாகனங்கள் மற்றும் ஏனைய அரசு நிறுவனங்கள்/ அமைச்சுக்களுக்கு வழங்கப்பட்டுள்ள நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமான வாகனங்கள்/ வாடகை அடிப்படையில் பெற்றுக்கொண்ட வாகனங்கள் தொடர்பான விபரங்கள்

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுக்கான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 2002 இன் 14 ஆம் இலக்க பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி அதிகாரசட்டத்தின் 21 ஆம் பிரிவு	2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செலுத்தப்பட வேண்டிய ரூபா 94,972,378 தொகையான பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்குரிய வரி அறிக்கை உள்ளநாட்டு இறைவரி ஆணையாளர் நாயகத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோஷலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்	அனைத்து கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களும் அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், மொத்தப் பெறுமதி ரூபா 6,082,347 தொகையான 65 கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களும் அங்கீகரிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.
(i) நிதிப் பிரமாணம் 137	நிறுவகத்தின் காசேடு எப்போதும் மாற்றம் செய்யப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டதுடன், அத்தகைய மாற்றங்கள் நிதிப்பிரமாண நியதிகளின் பிரகாரம் சான்றுறுதிப் படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ii) நிதிப்பிரமாணம் 156(5)	காசோலையில் கையொப்பமிடுவதற்கு அதிகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளும் உத்தியோகத்தரால் பிணைபொறுப்பொன்று வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(iii) நிதிப்பிரமாணம் 381(3)	காசோலை அடியிதழ்களில் சிற்றொப்பம் இடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
(iv) நிதிப்பிரமாணம் 386(5)	செல்லுபடியற்றதாகக்கப்பட்ட காசோலைகள் காசோலை அடியிதழ்களுடன் இணைத்து காசோலைப் புத்தகங்களில் வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(v) நிதிப்பிரமாணம் 386(7)	விநியோகிக்கப்பட்ட புதிய காசோலை தொடர்பான விபரங்களையும் முதல் காசோலைக்குரிய குறுக்குப் பதிவிற்கான தொடர்புடன் புதிய பதிவினையும் புதிய காசோலையை விநியோகித்த திகதியின் கீழ் வியாபாரத்தில் பயன்படுத்தும் காசேட்டில் சிவப்பு மையினால் குறிப்பிடப்பட வேண்டியதுடன், காசு தொடர்பான நிரல் வெறுமையாக விடப்பட வேண்டிய போதிலும், விநியோகிக்கப்பட்ட புதிய காசோலை தொடர்பாக அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(vi) நிதிப்பிரமாணம் 392(ஈ)(iv)	

- (vii) நிதிப்பிரமாணம் 396(ஐ) நிதிப்பிரமாண நியதிகளுக்கு முரணாக நிறுவகத்தின் காசேட்டினை பராமரிக்கும் உத்தியோகத்தரினாலேயே வங்கி இணக்கக் கூற்றும் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) 2000 யூன் 27 ஆந் திகதிய பீஎப்/பீஎ/09 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை நிலையான வைப்புக்களில் முதலீடு செய்யப்பட்ட ரூபா 10,500,000 ஆன முதலீடுகளுக்காக திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (ஈ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஎஃ /12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.2 பிரிவு (ஈ) பந்தி நிறுவகத்தின் அமைப்பு வரைபடம் மற்றும் அங்கீகரித்த பதவியணியினர் பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தில் பதிவு செய்யப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (உ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை. நிலையான சொத்துப் பதிவேடும் நிலையான சொத்துப் பேரேடும் நாளதுவரையாக்கப்பட்டு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.4 போதியளவு அதிகாரத்தால் ஆதாரப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல்வாங்கல்

மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 5,162,300 கூட்டுத்தொகையான 25 கடன்பட்டோர் மீதிகள் முறையான அங்கீகாரமொன்று இல்லாமல் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட இலாபத்திற்கு எதிராக பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் சேவைநாடுகளின் தேவைப்பாட்டின் பிரகாரம் வேலை (Job) நிறைவேற்றப்படுவதால் சேவை நாடுகளால் கொடுப்பனவு நிராகரிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,888,852 தொகையும் பதிவேடுகளிலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

## 3. நிதி மீளாய்வு

### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2013 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 13,210,740 தொகையான தேறிய இலாபமொன்றானதுடன் இதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான தேறிய இலாபம் ரூபா 21,437,942 ஆனமையால் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 8,227,202 அல்லது 38 சதவீத வீழ்ச்சியொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் வருமானம் முன்னைய ஆண்டினை விட 49 ஆல் அதிகரித்திருந்த போதிலும், நேர் கிரயம் 61 சதவீதத்தாலும் நிர்வாக செலவினம் 23 சதவீதத்தாலும் அதிகரித்தமை இந்த வீழ்ச்சிக்கு காரணமாக இருந்தன.

### 3.2 நிறுவகத்திற்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்டரீதியான சம்பவங்கள்

இரண்டு வெளி நிறுவகங்களால் நிர்மாணிப்பு நடவடிக்கைகளுக்கான பணத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக இரு வழக்குகளும் முன்னாள் ஊழியர்கள் நான்கு பேர் வேலை நீக்கத்திற்கு உட்பட்டிருந்தமையால் நான்கு வழக்குகளும் தொடரப்பட்டிருந்ததுடன் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான வழக்கு நடவடிக்கைகளுக்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினம் ரூபா 140,000 ஆகக் காணப்பட்டது.

#### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

##### 4.1 செயலாற்றல்

முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் 20 ஆக்கத்திறன் நடவடிக்கைகளும் 35 விசேட செயற்திட்டங்களும் புதிதாக நிறைவேற்றப்பட்டிருந்ததுடன், அந்நடவடிக்கைகளின் முன்னேற்றம் முறையே 17 சதவீதம் மற்றும் 85 சதவீதமாக இருந்தன. நிறுவகத்தின் ஒட்டுமொத்த வருமானம் 49 சதவீதத்தாலும் அதிகரித்திருந்தது.

##### 4.2 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

குறித்த காலப்பகுதியில் பணிக்கொடை தொகை செலுத்தப்படாமையால் ரூபா 18,925 மிகை அறவீடு செலுத்த நேர்ந்திருந்தது.

##### 4.3 பதவியணியினர் நிருவாகம்

2013 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு நிறுவகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட நிரந்தர மற்றும் தற்காலிக பதவியணியினர் முறையே 31 மற்றும் 21 ஆக இருந்தது. உள்ளபடியான பதவியணியினர் 55 ஆக இருந்ததுடன் அது 14 நிரந்தர ஊழியர்களையும் 41 தற்காலிக ஊழியர்களையும் கொண்டிருந்தது.

##### 4.4 வாகனப் பயன்பாடு

2003 மார்ச் 28 ஆம் திகதிய நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சர் செயலாளரின் எம்எப்/ரீஆர்/01/2003 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் பிரகாரம் வாகனம் வாடகைக்குப் பெறக்கூடிய ஆகக் கூடிய பெறுமதி ரூபா 40,000 ஆன போதிலும் இதற்கு முரணாக மாதாந்த வாடகை ரூபா 65,000 கொடுப்பனவு அடிப்படையில் வாகனமொன்று பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், அவ்வாகனத்திற்காக 2013 ஆம் ஆண்டின் போது கூடுதலாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்த தொகை ரூபா 300,000 ஆக இருந்தது. மேலும், இவ்வாகனம் வாடகை அடிப்படையில் பெறப்படுகையில் அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டல் பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 5.1 நிறுவகத்தை தாபித்தல்

இந்நிறுவகம் 2001 திசம்பர் 20 ஆம் திகதி ஊடக தொடர்பாடல் அமைச்சிற்கு பொறுப்பேற்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதன் நோக்கம் மற்றும் செயற்பாடுகள் குறிப்பாக குறிப்பிடப்பட்டு அதிகாரங்கள் செயற்படுத்தப்படுவதற்கு சட்டமொன்று அல்லது வேறு ஏதேனும் சட்டமொன்றினால் ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்க வில்லை. இந்நிறுவகம் “செலசினே லிமிடட்” என கம்பனிச் சட்டத்தின் கீழ் பொதுக் கம்பனியாக பதிவு செய்வதற்கு 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையில் அந்நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 5.2 கூட்டுத் திட்டம்

2011 – 2013 ஆம் காலப்பகுதிக்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கூட்டுத்திட்டத்தில் 2013 இல் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய செயற்பாடுகளாக ஒப்பெட் அச்சீட்டு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்காக அச்சகமொன்று ஆரம்பித்தல் மற்றும் அரசின் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை உள்ளடக்கி கல்விசார் பத்திரிகையொன்றை ஆரம்பித்தல் என்பன இனங்காணப்பட்ட போதிலும் அச் செயற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.3 ஆண்டறிக்கையினை பாராளுமன்றத்தில் முன்வைத்தல்

---

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் 6.5.3 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் ஆண்டறிக்கை கணக்காண்டு முடிவடைந்து 150 நாட்களுக்குள் பாராளுமன்றத்தில் முன்வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2003 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2008 ஆம் ஆண்டு வரை ஆண்டறிக்கைகள் தயாரிக்கப்பட்டு பாராளுமன்றத்தில் முன்வைப்பதற்காக நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

---

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பலவீனங்கள் அவ்வப்போது நிறுவகத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) நிலையான சொத்துக்கள் மற்றும் கணனி உபபாகங்கள் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) கணக்கீடு
- (இ) கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்கள் தயாரித்தல்
- (ஈ) வங்கி கணக்கிணக்கம்