

## கரும்பு ஆராய்ச்சி நிறுவகம் - 2013

கரும்பு ஆராய்ச்சி நிறுவகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1981 இன் 75 ஆம் இலக்க கரும்பு ஆராய்ச்சி அதிகாரச்சட்டத்தின் 19(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் வருடாந்த அறிக்கையுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

## 2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து கரும்பு ஆராய்ச்சி நிறுவகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

##### (அ) நியம இலக்கம் 02

- (i) காசு, காசு மற்றும் அதற்குச் சமமான உருப்படிகளாக 03 மாதங்கள் அல்லது அதற்கு குறைந்த காலப்பகுதியில் காலம் முதிர்ச்சியடையும் குறுங்கால திரவச் சொத்துக்களையே காண்பிக்க முடியுமாக இருந்த போதிலும், நிறுவகத்தினால் ரூபா 37,600,383 தொகையான நிலையான வைப்புக்களை காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் காசு, காசு மற்றும் சமமான உருப்படிகளாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (ii) பணிக்கொடையாக செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 2,571,702 தொகை காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழ் வேறாக காண்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அது நிதி நடவடிக்கைக்குரிய காசு வெளிப்பாய்ச்சலாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

##### (ஆ) நியம இலக்கம் 03

மீளாய்வாண்டு வரை நிறுவகத்தின் செஸ் வரி வருமானம் கணக்கீடு செய்யும் கொள்கை “காசு அடிப்படையில்” இருந்த போதும் மீளாய்வாண்டின் போது செஸ் வரி வருமானம் கணக்கீடு செய்யும் கொள்கை இறக்குமதி செய்யப்பட்ட சீனிக்காக காசு அடிப்படையிலும் உள்நாட்டு சீனி உற்பத்தி அட்டுறு அடிப்படையில் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்த போதும், இது தொடர்பாக கணக்குகளில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. அத்துடன், கணக்கீட்டுக் கொள்கையொன்று மாற்றம் செய்வதாயின் முன்னெச்சரிக்கையின் பிரகாரம் அத்தகைய மாற்றங்கள் கணக்கீடு செய்யப்பட வேண்டுமென தெரிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதன் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

- (அ) நிறுவகத்திற்கு சொந்தமான ரூபா 367,875 உயிரியல் விஞ்ஞான சொத்துக்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்படாமல் கணக்கு குறிப்புக்களின் கீழ் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்குரிய மொத்த வட்டி வருமானம் ரூபா 18,511,906 தொகையாக இருந்த போதிலும், முடிவுக் கணக்குகளில் ரூபா 20,444,601 ஆக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த காரணத்தால் ரூபா 1,932,695 ஆன வட்டி வருமானம் கணக்குகளில் கூடுதலாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

## 2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2012 ஆம் ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 20,940,000 தொகையான மீள் மதிப்பீட்டு ஒதுக்கம் மீளாய்வாண்டின் போது வேறாக இனங்காணப்படாமல் பொது ஒதுக்கத்தின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) சீனிக் கம்பனிக்கு வழங்கப்படும் கரும்புத் துண்டுகளுக்காக ரூபா 1,022,500 கிடைக்க வேண்டிய தொகையாக கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம் கிடைக்க வேண்டிய பெறுமதி ரூபா 361,845 ஆக இருந்தமையால் ரூபா 660,665 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது. இவ்வேறுபாட்டிற்கு காரணம் இனங்காணப்பட்டு சீராக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.3 கிடைக்க வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

### (அ) கிடைக்க வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த கடன்பட்டோர் காலப்பகுப்பாய்வின் பிரகாரம் மொத்த கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 11,576,680 ஆக இருந்ததுடன், நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீதி ரூபா 14,374,932 ஆக இருந்தமையால் ரூபா 2,798,252 வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ii) சீனிக் கம்பனியிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 1,000,000 ஆன தொகையொன்று 03 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக அறவிடப்பட வேண்டியதாக இருந்த போதும், அதனைக் கடன்பட்டோர் காலப்பகுப்பாய்வில் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் கடன்பட்டோரிடமிருந்து ரூபா 6,765,668 தொகை 03 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும் ரூபா 1,012,094 தொகை 04 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும் அறவிடப்படாமல் காணப்பட்டது. இக்கடன்தொகையை மீள அறவிடுவதற்காக போதியளவில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### (ஆ) செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) கடன்கொடுத்தோருக்கு ரூபா 683,271 தொகையான மீதி 02 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக தீர்க்கப்படாமல் காணப்பட்டது.
- (ii) மீளச் செலுத்த வேண்டிய கேள்வி வைப்பு மீதி ரூபா 181,250 தொகையாக இருந்த போதிலும், காலப்பகுப்பாய்வில் ரூபா 126,750 கூட்டுத்தொகையாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாடுகளின் விளைவுகள் ரூபா 28,875,134 ஆன பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன், அதனோடு ஒத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 7,900,416 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது மீளாய்வாண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 20,974,718 தொகையாக அதிகரிப்பதற்கு செஸ்வரி வருமானம் ரூபா 6,500,921 இனால் குறைவடைந்தமை மற்றும் செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 17,452,051 இனால் அதிகரித்தமை பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

#### 3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வழங்கல் மற்றும் நுகர்வுப்பொருட் செலவினம், நிதிச் செலவினம் மற்றும் பராமரிப்புச் செலவினங்கள் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பீடாக முறையே 65 சதவீதம், 594 சதவீதம் மற்றும் 29 சதவீதமாக அதிகரித்திருந்தன.
- (ஆ) செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 82 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தது. தனியார் நிறுவனமொன்றிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த உழவு இயந்திரத்திற்காக செலுத்த வேண்டிய ரூபா 7,800,000 தொகை உட்படுத்தப்பட்டமை இந்த அதிகரிப்பிற்கு தாக்கமளித்திருந்தது.

#### 3.3 நிறுவகத்திற்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட நடவடிக்கைகள்

நிறுவகத்தின் ஊழியர் ஒருவரால் அவரை வேலையிலிருந்து நீக்கியமைக்கு எதிராக நீதிமன்றத்தில் வழக்கு தொடரப்பட்டிருந்தது.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) உள்நாட்டு சீனி உற்பத்தியாளர்களால் உற்பத்தி செய்யப்படுகின்ற ஒவ்வொரு கிலோகிராம் சீனி அலகுக்கும் 10 சதம் வீதம் செஸ் வரி அறவிடப்பட வேண்டுமென வழங்கப்பட்டிருந்த கட்டளையின் பிரகாரம் சீனி உற்பத்தி செய்யும் மூன்று உள்நாட்டு உற்பத்தி நிறுவனங்களிடமிருந்து 2012 ஆம் ஆண்டிற்குரிய ரூபா 3,382,688 தொகை செஸ் வரியாக கிடைப்பதற்கு இருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டிற்குரிய அந்நிறுவனங்களால் உற்பத்தி செய்யப்பட்டிருந்த சீனி தொடர்பாக தகவல்களைப் பெற்றுக்கொண்டு செஸ்வரி தொகையை கணக்கீடு செய்து அறவிடுவதற்கு போதியளவில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிரந்தர ஒப்பந்த மற்றும் அமைய அடிப்படையில் 112 தொழிலாளர்கள் இருக்கும் போது விதைக் கரும்பு செயற்திட்டத்திற்காக சனவரி முதல் திசெம்பர் வரை 12 மாதங்களுக்கு விவசாய அமைப்பொன்றிடமிருந்து 7,681 தொழிலாளர் அலகுகள் பெற்றுக்கொண்டு அதற்காக ரூபா 5,952,775 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

#### 4.2 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

---

நிறுவகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரின் எண்ணிக்கை 209 ஆக இருந்ததுடன், உள்ளவாறான பதவியணியினரின் எண்ணிக்கை 168 ஆக இருந்தது. செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்குரிய சிரேஷ்ட, மூன்றாம் நிலை, இரண்டாம் நிலை பதவிகள் முறையே 04, 09, 10 மற்றும் ஆரம்ப மட்டத்தில் 18 வெற்றிடங்களும் காணப்பட்டன.

#### 5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

---

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) செஸ் வருமான சேகரிப்பு
- (இ) களஞ்சியப்படுத்தல்