

## கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்தின் கணனி கற்கை நிறுவகம் - 2013

கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்தின் கணனி கற்கை நிறுவகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசோட்டக் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொழிப்புக்களையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 107(5) ஆம் உப பிரிவு மற்றும் 18 ஆம் பிரிவின் கீழ் விதிக்கப்பட்ட 2002 இன் 01 ஆம் இலக்க கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்தின் கணனி கற்கை நிறுவக விதிக் கோவையின் 23 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 108(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமான உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தீர்மானித்தல் மற்றும் அமுல்படுத்துதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன. நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில் கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் தரப்பட்டுள்ள விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியாக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் தரப்பட்டுள்ள விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்தின் கணனி கற்கை நிறுவகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்தினால் கணக்கீட்டுக்காக பயன்படுத்தப்படுகின்ற கணனி மென்பொருள் முறைமையின் வழக்களைத் திருத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காதிருந்ததுடன் அதன் காரணமாக இனங்காணப்படாத ரூபா 3,257,163 தொகையான வரவு மீதி பொது ஒதுக்கத்தில் வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிலையான சொத்துப் பட்டோலைகளின் படி ஆண்டின் போது உள்ளபடியாக கொள்வனவு செய்யப்பட்ட அளவு மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் கொள்வனவுகளின் அளவுகளுக்கிடையே ரூபா 574,785 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, ரூபா 751,961 தொகையான ஊழியர் கடன் மீதி பல வருட காலமாக அறவிடப்படாது காணப்பட்டது.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமைகள்
(அ) 2009 யூன் 06 ஆந் திகதிய UGC/IUA/2/PGS/06 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழுவின் கடிதம் மற்றும் UGC/HR/6/1/13(1) ஆம் இலக்க கடிதம்	பட்டப்பின் படிப்பு பாடநெறிக்கு வெளிவாரி விரிவுரையாளர்களின் விரிவுரைக் கட்டணம் ஒரு மணித்தியாலத்திற்கான வீதம் ஆகக்கூடியதாக ரூபா 2,500 இருக்க வேண்டியதுடன் அந்த ஆகக் கூடிய எல்லை பல்கலைக்கழக செனட்சபையினால் தீர்மானிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் பட்டப்பின் படிப்பு கற்கைப் பிரிவில் வெளி விரிவுரையாளர் விரிவுரைக் கட்டணமாக பல்கலைக்கழக செனட் சபையின்

அங்கீகாரமின்றி ஒரு மணி நேர விரிவுரைக்காக ரூபா 4,000 படி ரூபா 1,134,594 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2013 திசம்பர் 31 ஆந் திகதிய பீஈ/423 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றுநிருபம்

(i) நிதியத்தை முகாமை செய்வதற்காக உப விதிகள் வழங்கப்படாது ரூபா 5,782,431 பெறுமதியான நிதியம் பேணப்பட்டிருந்தது.

(ii) சுற்றுநிருபத்தின் 4.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதியத்திற்கான வருடாந்த பாதி தயாரிக்கப்பட்டு தேவையான அங்கீகாரத்தைப் பெற்று அரச நிதிப்பணிப்பாளர் நாயகத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாமல் நிதியத்திலிருந்து செலவினங்களைச் செய்ய முடியாத போதிலும் மீளாய்வாண்டில் அதன் நியதிகளை ஏற்றுக்கொள்ளாது ஆய்வு நிதியத்திலிருந்து ரூபா 6,036,754 தொகையான செலவினம் செய்யப்பட்டிருந்தது.

(இ) 1978 திசம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றுநிருபம்

மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட தேறிய பெறுமதி ரூபா 152,125,608 தொகையான சொத்துக்கள் தொடர்பாக நிலையான சொத்துப்பதிவேடு நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) 2011 ஏப்ரல் 20 ஆந் திகதிய 1/2011 ஆம் இலக்க உயர்கல்வி அமைச்சின் சுற்றுநிருபம்

கல்விசார் பதவியணியினர்களுக்காகச் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 5,620,750 தொகையான ஆய்வுப் படி சுற்றுநிருபத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க செலுத்தப்பட்டமையை உறுதிப்படுத்துவதற்குத் தேவையான தகவல்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2013 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 75,145,031 மிகையாக இருந்ததுடன் அதனுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 98,289,177 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது மீளாய்வாண்டின் மிகை ரூபா 23,144,146 இனால் குறைந்தமைக்கு வருமானத்தைவிட செலவினம் ரூபா 21,725,145 இனால் அதிகரித்தமை பிரதானமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவகத்தின் உள்ளவாறான செயலாற்றல் அறிக்கை தொடர்பான தகவல்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் நியதிகளின் படி ஆரம்பக் கிரய மதிப்பீடு தயாரிக்கப்படாமல் அக்கோவையின் 7.9.11 இன் பிரகாரம் செயலாற்றல் இயலுமை பரீட்சிக்கப்படாது 2012 ஆம் ஆண்டின் பொருள் மெய்மையாய்வு, காணப்படுகின்ற மென்பொருள் முறைமையை நாளதுவரையாக்குவதற்காக கொள்வனவு இலக்கம் UCSC/QUA/ADM/2012/134 இன் கீழ் அசாதாரண ஏற்றுக்கொள்ள முடியாத அளவுகளுடன் ஆகக் குறைந்த கூறுவிலையில் கேள்வி கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. உடன்படிக்கையின் படி 2013 சனவரி 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு இறுதி அறிக்கை நிறுவகத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறின்றி ரூபா 112,500 தொகை 2013 ஒக்தோபர் 30 ஆந் திகதி அந்நிறுவனத்திற்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் இச் செயற்பாடுகளை உரிய நிறுவனத்திலிருந்து நிறைவேற்றாது நிறுவகத்தின் பதவியணியினர் ஈடுபடுத்தப்பட்டு மீளவும் நிறைவேற்றப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) உடன்படிக்கையை மீறிய 06 விரிவுரையாளர்களிடமிருந்து ரூபா 13,214,866 தொகை அறவிட வேண்டியிருந்ததுடன் இது தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.
- (i) உடன்படிக்கையை மீறிய விரிவுரையாளர் ஒருவரிடமிருந்து நிறுவகத்திற்கு அறவிடவேண்டிய ரூபா 1,277,930 தொகை 2012 ஒக்தோபர் 15 ஆந் திகதி விரிவுரையாளர்களின் சேமலாப நிதியத்திலிருந்து அறவிடுவதற்கு விருப்பம் தெரிவிக்கப்பட்டிருந்தும் அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) 2004 நவம்பர் 01 ஆந் திகதி சேவையை விட்டுச் சென்ற விரிவுரையாளரிடமிருந்து ரூபா 3,440,576 தொகை அறவிட வேண்டிய போதிலும் சட்டரீதியான நடவடிக்கைகளை ஆரம்பிப்பதற்குத் தாமதமாகியமையின் காரணமாக விரிவுரையாளர் குடியிருந்த முகவரியை கண்டறிய முடியாதிருந்ததுடன் உரிய பணத்தை பல்கலைக்கழக ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திலிருந்து அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) உடன்படிக்கையை மீறிய விரிவுரையாளர்களிடமிருந்து ரூபா 4,583,131 தொகையை பல்கலைக்கழக சேமலாப நிதியத்திலிருந்து அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்காமையின் காரணமாக நிதியத்தின் மீதி அதிகரித்திருந்த போதும் பிணைமுறிகளின் பெறுமதி மாற்றமின்றிக் காணப்பட்டது.
- (ஈ) கல்விசார் பதவியணியால் உடன்படிக்கை மற்றும் பிணைமுறிகளை மீறியமையின் காரணமாக நிறுவகத்திற்கு அறவிடவேண்டிய பெறுமதியை அறவிடுவதற்காக சட்டரீதியான நடவடிக்கைகளை எடுப்பதற்கு 1 வருடம் முதல் 4 வருடங்கள் வரையான கால இடைவெளி எடுத்தமையின் காரணமாக பணத்தை அறவிடும் இயலுமை ஆபத்திற்குள்ளாகியிருந்தது.

#### 4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

கைதவிர்க்கப்படவுள்ள சொத்துக்கள் உரியவாறு இனங்காணப்படாமல் விசேட மெய்மையாய்வுச் சபையின் சிபாரிசின் அடிப்படையில் மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமான ரூபா 10,922,096 தொகையான சொத்துக்கள் கைதவிர்க்கப்பட்டிருந்தது.

#### 4.4 செயற்பாடற்ற நிதியம்

பல்வேறு செயற்திட்டங்களின் கீழ் கடந்த 08 வருட காலத்தில் நிறுவகத்திற்குக் கிடைத்த பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாத ரூபா 47,964,739 தொகை நிதியம் செலுத்த வேண்டிய கணக்கின் கீழ் முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது.

#### 4.5 வரையறுக்கப்பட்ட “தீக்ஸன” கம்பனி

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 24 ஆவது பிரிவிற்கு இணங்க நிறுவக விதிக்கோவையின் மூலம் ஸ்தாபிக்கப்பட்ட கணனி சேவை நிலையத்தின் நோக்கம், இலக்கு மற்றும் செயற்பொறுப்புக்களுக்கு இணையாக நேரடியாக போட்டியாளர்களை உருவாக்கும் வகையில் 2002 இன் 01 ஆம் இலக்க விதிக்கோவையின் 18 ஆவது பிரிவிற்கு முரணாக, பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு, உயர் கல்வி அமைச்சு மற்றும் அமைச்சரவையின் அங்கீகாரமின்றி முகாமைத்துவ சபையின் தீர்மானத்தின் படி கம்பனிச் சட்டத்தின் கீழ் வரையறுக்கப்பட்ட “தீக்ஸன” கம்பனி உருவாக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) வரையறுக்கப்பட்ட தீக்ஸன கம்பனி மீளாய்வாண்டிற்காக ரூபா 10,327,760 தொகையான வருமானத்தை உழைத்திருந்ததுடன் விரிவுரைப்படியாக ரூபா 7,129,852 தொகை (70 சதவீதம்) பதவியணியினருக்கிடையே பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருந்தது. கம்பனியின் நிலையான சொத்துக்களின் பெறுமதி ரூபா 134,405 ஆக இருந்ததுடன் அவ்வப்போதான செயலாற்றலின் போது “தீக்ஸன” கம்பனியில் காணப்பட்ட சொத்துக்களின் பிரகாரம் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்காக நிறுவகத்தின் வளங்கள் ஈடுபடுத்தப்படாதிருந்தமை கணக்காய்வின் போது தவிர்க்க முடியாதிருந்தது.

#### 5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளின் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது பல்கலைக்கழகத்தின் கணனி கற்கை நிறுவகத்தின் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) சொத்துக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) உடன்படிக்கை மற்றும் பிணைமுறி
- (இ) கொள்வனவு நடவடிக்கைகள்
- (ஈ) நிதியக் கட்டுப்பாடு