

உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியம் - 2014

உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியத்தின் (“நிதியம்”) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்தச் சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது பாதகமான கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 பாதகமான அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்கள் சீராக்கப்படுமாயின் இதனுடன் இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள பல மூலதாரங்கள் பொருண்மையாகப் பாதிக்கப்படலாம்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 பாதகமான அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் வழங்கவில்லை என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடனான (எல்கேஏஎஸ் / எஸ்எல்எவ்வூர்எஸ்) இணக்கம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) எல்கேஏஎஸ் 01 – நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

நிதியமானது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் அட்டுறு அடிப்படையில் நிலையான வைப்புக்கள் மீதான வட்டி வருமானத்தை இனங்கண்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) எல்கேஏஎஸ் 16 – ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணம்

(i) நியமத்தின் 55 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், சொத்தொன்றின் பெறுமானத்தேய்வானது, அச்சொத்தானது பயன்பாட்டிற்காக கிடைக்கக்கூடியதாகவுள்ள போது ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டிய போதும், நிதியமானது நியமத்தின் ஏற்பாடுகளிற்கு முரணாக கொள்வனவு செய்த ஆண்டிலிருந்து அதனுடைய சொத்துக்களை பெறுமானத்தேய்வு செய்திருந்தது.

(ii) ரூபா 1,023,128 மொத்த கொண்டு செல்லும் தொகையுடைய முழுமையான பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்ட சொத்துக்கள் தொடர்பில் நிதிப்பிரமாணத்தின் 79 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் குறிப்புக்களாக வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிதியமானது அதனுடைய நிலையான வைப்புக்கள் மீதான வட்டியினை அட்டுறு அடிப்படையில் கணிப்பீடு செய்திருந்தமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான ரூபா 9,551,435 வட்டி வருமானம் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான வருமதி வட்டி ரூபா 24,966,196 ஆல் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) நிலையான வைப்புக்கள் மற்றும் திறைசேரி பட்டியல் மீதான வட்டி வருமானமானது வட்டியினை செலவு வைக்கையில் பதிவுபிக்கப்பட்ட ரூபா 1,280,877 தொகையான பிடித்து வைத்தல் வரி, மற்றும் ரூபா 492,161 தொகையான பெயரளவு வரி என்பவற்றை தேறிய அடிப்படையில் கருத்திற்கொள்ளாமல் நிதிக்கூற்றுக்களில் எடுக்கப்பட்டிருந்தது. அதற்கிணங்க, மீளாய்வாண்டிற்கான இலாபம் ரூபா 1,773,038 ஆல் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (இ) கணனிகள் மற்றும் அலுவலக உபகரணத்திற்கான மீளாய்வாண்டிற்கான பெறுமானத்தேய்வானது கணிப்பீடு செய்யப்பட்டு வருமானக் கூற்றுக்களில் பதிவுபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையால், மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறான ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணத்தின் (பீபீஈ) பெறுமதி ரூபா 906,423 ஆல் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 2014 ஆம் ஆண்டில் கணனி வன்பொருள் மற்றும் மென்பொருளிற்கு மேலதிகமாக ரூபா 2,349,238 தொகை தவறுதலாக வரவு பீபீஈக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும், அதற்காக நிதியத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட கடன் நிறுவனமொன்றின் விபரங்கள் இந்த அறிக்கையின் கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையால், நிதிநிலைமைக்கூற்றில் காட்டப்பட்ட பீபீஈ யின் உண்மைத்தன்மை மற்றும் பொருந்தும் தன்மையினை கணக்காய்வில் நிச்சயப்படுத்தப்பட்டிருக்க முடியவில்லை.
- (உ) 2012 ஆம் ஆண்டில் பொதுப்பேரேட்டில் பதிவு செய்யப்பட்ட ரூபா 3,586,139 தொகையான எல்எல்ஐஎவ் நவீன சொத்துக்கள் 2014 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் தளபாடம் மற்றும் பொருத்துகைகளிற்கு மேலதிகமாக மீள் இனங்காணப்பட்டிருந்தது. மேலும், ரூபா 958,169 தொகையான பதவியணி பயிற்சிச் செலவினங்கள் தளபாடம் மற்றும் பொருத்துகைகளின் கீழ் சொத்தொன்றாக இனங்காணப்பட்டிருந்தது. ஆகையால், மீளாய்வாண்டிற்கான மொத்தச் சொத்துக்கள் மற்றும் பெறுமானத்தேய்வின் பெறுமதி முறையே ரூபா 4,544,308 மற்றும் ரூபா 1,020,841 ஆல் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) 2012 ஆம் ஆண்டில் நிதிக்கூற்றுக்களில் பதிவுபிக்கப்பட்ட முறையே ரூபா 1,216,741 மற்றும் ரூபா 1,306,001 தொகையான நகர அபிவிருத்தி குறைந்த வருமான வீடமைப்பு செயற்திட்டம் (யூடிஎல்ஐஎஸ்பி) தொடர்பான நிலையான வைப்புக்கள் மற்றும் திறைசேரி உண்டியல்கள் மீதான வருமதி வட்டி 2013 ஆம் ஆண்டில் பெறப்பட்டிருந்தது. எனினும், இது தொடர்ச்சியாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு வருமதிகளாக கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது.
- (எ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிநிலைமைக் கூற்றில் நடைமுறைச்சொத்துக்களின் கீழும் நடைமுறைப் பொறுப்புக்களின் கீழும் காசு மீதியாக ரூபா 19,500,745 தொகை காட்டப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு அவ் மீதிகளை இனங்கண்டு அறவிடுவதற்கு அல்லது அத்தகைய மீதிகளை தீர்ப்பளவு செய்வதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கடன் பட்டியலின் பிரகாரம், தம்புள்ள மற்றும் கண்டி மாநகர சபைகளிடமிருந்து 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டிய வட்டி முறையே ரூபா 17,929,308 மற்றும் ரூபா 21,948,185 ஆகவிருந்தது. எனினும், அத்தகைய மீதிகள் மீளாய்வாண்டிற்காக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு கொண்டு வரப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 நிதியத்தின் தொடர்ந்து செல்லும் எண்ணக்கரு

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து நிதியமானது தொடர்ச்சியான நடத்தையை ஏற்படுத்துவதுடன் இது நிதியத்தின் தேறிய சொத்துக்களின் பெறுமதியில் முக்கிய பின்னடைவை விளைவித்திருந்தது. இந்த நிகழ்வானது பொதுத் திறைசேரியிடமிருந்து உதவி இல்லாவிடத்து தொடர்ந்து செல்லும் எண்ணக்கருவாக தொடர்ந்தியங்குவதற்கான கம்பனியின் இயலுமையானது முக்கிய சந்தேகத்தை ஏற்படுத்தும். மேலும், நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் இந்த உண்மை வெளிப்படுத்தவில்லை.

2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களிலும் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நேரொத்த பதிவேடுகளிலும் காட்டப்பட்ட கடன்களின் பெறுமதிக்கும் இடையில் ரூபா 700,805,504 தேறிய வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்றில் காட்டப்பட்ட கடன்பட்டோர் மீதிகளிற்கும் நடக்கழிவு ஏற்பாடுகளிற்கிணங்க கருதப்பட்ட கடன்பட்டோர் மீதிகளிற்கும் இடையே ரூபா 1,996,692,218 வித்தியாசமொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. வித்தியாசத்திற்கான காரணங்கள் கணக்காய்விற்கு விளக்கமளிக்கப்படவில்லை.
- (இ) கிடைக்கப்பெற்ற உறுதிப்படுத்தலின் பிரகாரம், 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திறைசேரி பட்டியல் தொடர்பில் மொத்த முதலீடுகள் ரூபா 70,454,440 ஆகவிருந்தது. எனினும், இது நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 59,230,275 ஆக காட்டப்பட்டிருந்தது. ரூபா 11,224,165 இற்கான வித்தியாசத்திற்கான காரணங்கள் கணக்காய்விற்காக கிடைக்கப்பெறவில்லை.
- (ஈ) வங்கி உறுதிப்படுத்தலின் பிரகாரம், 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான சேமிப்பு வைப்புக்களிலுள்ள மீதி ரூபா 43,502,811 ஆகவிருந்தது. எனினும், இது நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 99,097,477 ஆக காட்டப்பட்டிருந்தது. அதனால், சேமிப்புக்களிலுள்ள வைப்புக்கள் ரூபா 55,594,666 ஆல் பின்னடைவிலிருந்தது.
- (உ) கிடைக்கப்பெற்ற தகவலின் பிரகாரம், 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பொதுத்திறைசேரிக்கு செலுத்த வேண்டிய வட்டி வருமதி ரூபா 5,784,198 ஆகவிருந்தது. இது நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 117,095,177 ஆக காட்டப்பட்டிருந்தது. ஆகையால், அந்த இரண்டு கணக்குகளிற்கிடையில் ரூபா 111,310,979 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

நகர அபிவிருத்தி மற்றும் குறைந்த வருமானம் வீடமைப்பு செயற்திட்டத்திற்கான கடன்களிற்கான வட்டிவீதத்தை 10 சதவீதத்திலிருந்து 6 சதவீதத்திற்கு வருடாந்தம் குறைப்பதற்கு 2014 ஒக்தோபர் 03 ஆணையாளர் சபையால் அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. எனினும், 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 617,697,468 பெறுமதியான கடன்களினை அதற்கிணங்க மீள்பட்டியலிடுவதற்கு நிதியமானது நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

கிடைக்கப்பெற்ற தகவலின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதியத்தின் செயற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டிலுள்ள ரூபா 246 மில்லியன் வரிக்கு முந்திய தேறிய நட்டத்துடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 134 மில்லியன் வரிக்கு முந்திய தேறிய நட்டத்தை விளைவித்திருந்தமையால் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 112 மில்லியன் அல்லது 45 சதவீத முன்னேற்றத்தைக் காட்டுகின்றது.

முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது வட்டி வருமானம் ரூபா 32,535,852 ஆல் அல்லது 24.7 சதவீதத்தால் அதிகரித்தமை மற்றும் நட்டக்கழிவு மற்றும் காலக்கழிவு முறையே ரூபா 48,219,301 மற்றும் ரூபா 55,060,150 அல்லது முறையே 33.2 சதவீதம் மற்றும் 22 சதவீதத்தால் குறைவடைந்தமை இந்த முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணங்களாக பங்களித்திருந்தன.

நிதியத்தின் பெறுமதிச் சேர்க்கையானது மீளாய்வாண்டில் ரூபா 115,324,361 எதிர்மறைப் பெறுமதியை காட்டுவதுடன் முன்னைய ஆண்டிலும் இது ரூபா 233,530,390 எதிர்மறைப் பெறுமதியாகவிருந்தது. ஆகையால், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது பெறுமதி சேர்க்கை ரூபா 118,206,029 ஆல் அதிகரித்தது.

3.2 பகுப்பாய்வுரீதியான நிதிசார் மீளாய்வு

3.2.1 முக்கிய கணக்கீட்டு விகிதங்கள்

கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான மற்றும் முன்னைய ஆண்டிற்கான சில கணக்கீட்டு விகிதங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

விகிதம்	2014	2013
மொத்த வருமானத்திற்கான தேறிய நட்டம் (சதவீதம்)	39.07	73.75
நடைமுறைச் சொத்து விகிதம் (துடைவகலின் எண்ணிக்கை)	23.19	16.7

மேற்கூறப்பட்ட கணிப்பீடுகளின் பிரகாரம், வருமானத்திற்குரிய தேறிய நட்டம் மீளாய்வாண்டில் 34.68 சதவீதத்தால் குறிப்பிடத்தக்களவு குறைவடைந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1993 இன் 24 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி (திருத்த) அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரிவு 05 இன் பிரகாரம், நிதியத்தால் வழங்கப்படக்கூடிய கடன் உடன்படிக்கை நோக்கமானது அங்கீகரிக்கப்பட்ட அதிகாரத்தைக்கொண்ட பொது பயன்பாட்டின் எந்தவொரு வேலைக்காகவுள்ள தொழில்நுட்ப உதவியை உள்ளடக்கி மேற்கொள்வதற்கு சட்டத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட நிதியமானது ஐந்து வகைப்படுத்தலின் கீழ் கடன்களை வழங்கியிருந்ததுடன் 2014 ஆம் ஆண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு மற்றும் முன்னைய ஆண்டிலுள்ள நிலுவையாகவுள்ள மீதியானது பின்வருமானது.

நிலுவையாகவுள்ள கடன் மீதி

கடன் வகைப்படுத்தல்	நிலுவையாகவுள்ள கடன் மீதி	
	2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு	2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு
	ரூபா	ரூபா
உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியம்	816,654,556	638,603,693
நகர அபிவிருத்தி மற்றும் குறைந்த வருமான வீடமைப்புச் செயற்திட்டம்	1,711,357,137	1,761,718,573
உள்ளூராட்சி உட்கட்டமைப்பு முன்னேற்ற செயற்திட்டம்	1,694,276,103	1,810,665,745
மீள்நடுகை பயிர்கள் அபிவிருத்தி செயற்திட்டம்	61,847,623	69,356,658
தேசிய நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்புச் சபை	8,717,505	9,215,880
மொத்தம்	4,298,852,924	4,289,560,549

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மேற்கூறப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம், நகர அபிவிருத்தி மற்றும் குறைந்த வருமான வீடமைப்பு மற்றும் உள்ளூராட்சி உட்கட்டமைப்பு முன்னேற்ற வகைப்படுத்தல்களின் கீழ் 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே 83 சதவீதம் மற்றும் 79 சதவீதத்திற்கு மேல் நிதி வசதிகளை வழங்கியது.
- (ஆ) 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நீண்ட கால நிலுவையாகவுள்ள கடன் மீதிகள் ரூபா 2,335.23 மில்லியனானதுடன் இது ரூபா 1,402.53 மில்லியன் மூலதன நிலுவைகள் மற்றும் ரூபா 932.70 மில்லியன் வட்டி நிலுவைகளை உள்ளடக்கியுள்ளது. விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

கடன் வகைப்படுத்தல்			ஆரம்ப கடன்	நிலுவையாகவுள்ள மூலதனம்	நிலுவையாகவுள்ள வட்டி	மொத்த நிலுவைகள்
			ரூபா. மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்
உள்ளூராட்சி உட்கட்டமைப்பு முன்னேற்ற செயற்திட்டம்			492.12	484.99	135.77	620.76
உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியம்			32.25	31.73	2.43	34.16
மீள்நடுகை பயிர்கள் அபிவிருத்தி செயற்திட்டம்			12.00	12.00	17.93	29.93
நகர அபிவிருத்தி மற்றும் குறைந்த வருமான வீடமைப்பு செயற்திட்டம்			919.45	873.81	776.57	1,650.38
			1,455.82	1,402.53	932.70	2,335.23

- (i) எல்ஜீஸஐபி, பிசீஐபீ மற்றும் யூடிஎல்ஐஎசுபீ தொடர்பில் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மொத்த வட்டி நிலுவைகள் ஆனது முறையே 22 சதவீதம், 60 சதவீதம் மற்றும் 47 சதவீதமாகவிருந்தது.
- (ii) மேற்கூறப்பட்ட நிலுவையாகவுள்ள கடன் மீதிகள் தொடர்பில் பகுப்பாய்வொன்றை வழங்குவதற்கு நிதியம் தவறியிருந்தது.
- (iii) தம்புள்ள பிரதேச சபைக்குரிய மீள்நடுகை பயிர்கள் அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்தின் கீழ் ரூபா 12,000,000 தொகையில் கடன் 2010 திசெம்பர் 31 அளவில் தீர்ப்பணவு செய்யப்பட வேண்டும். எனினும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவிலும் நிதியத்தால் எந்தவொரு தனிப்பட்ட தவணைக்கட்டணமும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

அரசு பெறுகை வழிகாட்டிகளிலுள்ள பின்வரும் தேவைப்பாடுகள் மீளாய்வாண்டின் போது வழங்கப்பட்ட ரூபா 3,286,729 பெறுமதியான கட்டிட புத்தாக்க ஒப்பந்தம் தொடர்பில் நிதியத்தால் பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (அ) 2.8.1(அ) ஆம் வழிகாட்டி - பெறுகை குழு மற்றும் தொழில்நுட்ப மதிப்பீடு குழு இரண்டிலும் எந்தவொரு உறுப்பினர் இல்லாத போதும் நபரொருவரானவர் இரண்டு குழுக்களிற்கும் உறுப்பினராக நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.
- (ஆ) 5.2.1 ஆம் வழிகாட்டி - விலைக்கூறு ஆவணங்களானது விலைமனு ஆவணங்களை தயாரிப்பதற்கான முன்னைய விலைமனுதாரருக்கான உரிய தேவையான அனைத்து தகவல்களையும் சமர்ப்பிக்க வேண்டும். எனினும், இந்த நோக்கங்களிற்காக வழங்கப்பட்ட விலைக்கூறு ஆவணங்களில் விலைக்கூறு திறத்தல் திகதி மற்றும் நேரம் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 5.3.1 மற்றும் 5.3.5(அ) ஆம் வழிகாட்டி - விலைமனுக்களை கோருவதற்காக நியம விலைமனு ஆவணங்கள் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்காததுடன் நிர்மாண பயிற்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நிர்வாகத்திலான பதிவிற்கான தேவை விலைக்கூறு ஆவணங்களில் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 6.1.4 ஆம் வழிகாட்டி - நிதியமானது விலைமனு ஆவணங்களின் விநியோகித்தல் தொடர்பான பதிவேட்டை பேணியிருக்கவில்லை.
- (உ) 8.13.3 ஆம் வழிகாட்டி - முரண்கள் மற்றும் நிச்சயமற்ற தன்மைக்கான ஏற்பாடானது மதிப்பிடப்பட்ட ஒப்பந்தத்தின் பத்து சதவீதத்தை (10%) மிஞ்சலாகாது. எனினும், 107 சதவீத முரணானது இந்த ஒப்பந்தம் தொடர்பில் அவதானிக்கப்பட்டது.

4.3 மனிதவளங்கள் முகாமைத்துவம்

1997 ஒக்தோபர் 24 ஆந் திகதிய 124 ஆம் இலக்க நிதிசார் சுற்றறிக்கையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், வெற்றிடமாகவுள்ள பதிவியின் கடமைகளை மேலுகை செய்தலானது 03 மாதங்கள் காலப்பகுதிக்கு வரையறுக்கப்பட வேண்டும். எனினும், பணிப்பாளர் அல்லது பிரதம நிறைவேற்று உத்தியோகத்தர், மற்றும் உதவி கணக்காளர் 2014 ஆம் ஆண்டிலிருந்து பதிலீட்டு அடிப்படையில் வேலைக்கமர்த்தப்பட்டிருந்தனர்.

4.4 முகாமைத்துவ நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) வங்கிகளிடமிருந்து கிடைக்கப்பெற்ற உறுதிப்படுத்தல்களின் பிரகாரம், நிதியமானது 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு வங்கி கணக்கில் 43,502,810 தொகையை பராமரித்ததுடன் இந்த மீதியானது 2014 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறான கணக்கில் ரூபா 158,587,835 ஆகவிருந்தது. அதற்கிணங்க நிதியமானது, முறையான முதலீட்டு வளங்களில் மிகை நிதியை முதலீட்டு செய்வதினூடாக அதிகூடிய வருமானத்தை பெறுவதற்காக அதனுடைய நிதி வளங்களை முகாமை செய்வதற்கு தவறியிருந்தது.

(ஆ) நிதியமானது அதற்கு அரசாங்கத்திடமிருந்து கிடைக்கப்பெற்ற மானியங்களை காலக்கழிவு செய்திருந்ததுடன் குறித்துரைக்கப்பட்ட முறையை பயன்படுத்துவதன் மூலம் நிதியத்தால் மானியங்கள் வழங்கப்பட்டது. எனினும், இந்த முறைமைக்காக பணிப்பாளர் சபையிடமிருந்து அனுமதியை பெறுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

அலுவலக கட்டிட நிர்மாணம், நூலக மற்றும் ஞாபகார்த்த மண்டபங்கள் மற்றும் ஏனைய வருமானத்தை உழைக்கின்ற செயற்திட்டங்கள் போன்றவற்றின் நிர்மாணத்தை உள்ளடங்குகின்ற இரண்டு நடவடிக்கைகளிற்காக ரூபா 85 மில்லியன் பாதிட்டு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அத்தகைய நடவடிக்கைகள் மீளாய்வாண்டின் போது தொடங்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அதற்கிணங்க, நிதியமானது பாதிட்டிலுள்ள ஏனைய நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்கு அத்தகைய செயற்திட்டங்களிற்கு ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட நிதியங்களை பயன்படுத்தியது.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

வரிசை அமைச்சின் உள்ளகக் கணக்காய்வாளரானவர் நிதியத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வை மேற்கொள்வதற்காக நியமிக்கப்பட்டார். எனினும், மீளாய்வாண்டின் போது ஒரேயொரு கணக்காய்வு ஐய வினா மாத்திரம் விநியோகிக்கப்பட்டிருந்தது. ஆகையால் நிதியமானது 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து நடடத்தை தொடர்ச்சியாக எதிர்கொள்வதுடன் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 939,752,302 எதிர்மறை தேறிய சொத்துக்களை வைத்துள்ளமையால், நிதியத்தின் பாரிய இடர் பரப்புக்களை மேற்கொள்வதற்காக தனியான உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவொன்று இருக்கவில்லை.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புக்கள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு நிதியத்தின் தலைவரின் காலத்திற்கு காலம் நிதியத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புக்கள் தொடர்பில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

கட்டுப்பாட்டு பரப்பு

அவதானிப்புக்கள்

(அ) கணக்கீடு

நிதியமானது கடன் மீதிகளிலுள்ள விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்களை குறைப்பதற்கு பயனுள்ள நடவடிக்கைகளை எடுக்க வேண்டியுள்ளது.

- (ஆ) கடன் சேவைகளின் தேவையான தகவல்கள் உள்ளடக்காமல்
பராமரிப்பு கடன்கோவைகள் பராமரிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) செயற்பாடற்ற கடன்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு
அறிக்கையிடப்பட்ட செயற்பாடற்ற கடன் மீதிகளை
அறவிடுவதற்கு கடுமையான நடவடிக்கைகள்
எடுக்காமை.