

## ஊழியர் சேமலாப நிதியம் - 2014

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமான மற்றும் செலவினக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புகளை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஓட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து, ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

##### (அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 10

நிறுவனம் 09 கம்பனிகளில் முதலீடு செய்திருந்த ரூபா 3,886,806,962 பங்குகளின் கணக்காய்வுத் தினமான 2015 செப்டம்பர் 09 ஆந் திகதியளவிலான சந்தை விலை ரூபா 2,338,386,792 அல்லது நூற்றுக்கு 57 முதல் 78 சதவீதம் வரை வீழ்ச்சி அடைந்திருந்தபோதும் அது நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### (ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 39

கம்பனி ஒன்றில் முதலீடு செய்திருந்த ரூபா 43,925,525 கிரயமுடைய பங்குகள் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 41,660,680 ஆல் அதாவது 95 சதவீதத்தாலும் கணக்காய்வுத் தினமான 2015 செப்டம்பர் 09 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 42,793,103 ஆல் அதாவது 97 சதவீதத்தாலும் சந்தைவிலை வீழ்ச்சியால் இழப்பிற்குள்ளாகியமை நிதிக்கூற்றுக்களில் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்தும் அது தொடர்பாக நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

#### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) (i) 2011 தொடக்கம் 2014 திசெம்பர் 31 வரையான காலப்பகுதியின்போது 5 வங்கிக் கணக்குகளில் கீழே விபரிக்கப்பட்ட ரூபா 1,687,186,000 கொடுக்கல் வாங்கல்கள் கணக்குகளில் திருத்தஞ் செய்யப்படுவதற்கோ அல்லது தீர்த்து வைக்கப்படுவதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்கப்படாது தொடர்ச்சியாக வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தன.

#### கொடுக்கல் வாங்கல் தொடர்பான விபரம்

#### பெறுமதி

காசேட்டில் பதிவு செய்யப்படாத நேரடி வைப்புகள்  
மதிப்பிழந்த காசோலைகள்

ரூபா  
726,148,074  
44,941,965

நேரடிக் கூட்டல் மற்றும் கழித்தல்	136,761
இனங்காணப்படாத மீதிகள்	915,959,200
	-----
மொத்தம்	1,687,186,000
	=====

(ii) குறித்த காலப்பகுதியின்போது வழங்கப்பட்டு வங்கிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்த ரூபா 119,657,756 கூட்டுத்தொகையுடைய 3008 காசோலைகள், வைப்பிலிடப்பட்டு தேறாதிருக்கும் ரூபா 348,499,737 கூட்டுத்தொகையுடைய காசோலைகள் மற்றும் ரூபா 74,474,447 கூட்டுத்தொகையுடைய 75,396 காசுக் கட்டளைகள் என்பன தொடர்பாக எதுவித நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்படாது தொடர்ச்சியாக வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றில் காட்டப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு குறித்த வங்கிக் கணக்கிணக்கத்தைத் தயாரிக்கும்போது வங்கியால் உறுதிப்படுத்தப்பட்ட வங்கிக் கூற்று மீதிக்குப் பதிலாக வேறு மீதியை அடிப்படையாகக் கொண்டிருந்தமை காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் வங்கி மீதியினது பிழையற்ற தன்மை கணக்காய்வில் கேள்விக்குரியதாகியது. விபரம் வருமாறு.

வங்கிக் கணக்கு இலக்கம்/விபரம்	வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றின் பிரகாரம் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி	வங்கிக் கணக்கிணக்கத்தைத் தயாரிப்பதற்குப் பயன்படுத்திய மீதி	வித்தியாசம்
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
5238958	1,796,753,332	1,972,721,415	175,968,083
085378	53,255	6,777,369	6,724,114
முரண்களைத் தீர்க்கும் கணக்கு	-	111,801,745	111,801,745
	-----	-----	-----
மொத்தம்	1,796,806,587	2,091,300,529	294,493,942
	=====	=====	=====

### 2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்யவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இலங்கை மத்திய வங்கியிடமிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 8,836,366,465 சேமலாப நிதியாளர்களது கணக்குகளில் செலவு வைக்கப்படாததாலும் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டுத் தீர்த்து வைக்கப்படாததாலும் அச் சேமலாப நிதியாளர்களது நிதியம் இழப்பிற்குள்ளாவதற்கோ அல்லது கொடுப்பனவுகள் தாமதம் அடைவதற்கோ காரணமாயிற்று. இம்மீதிகளைத் தாமதமின்றி தீர்த்து வைக்காமை தொடர்பாக அரசாங்கக் கணக்குகள் குழுவும் அதற்கான காரணத்தை வினவியிருந்தது.

(ஆ) கொழும்பு மேற்கு மாவட்டத் தொழில் அலுவலகத்திற்குரிய 374 நிறுவனங்களுக்கு எதிராக நீதிமன்ற நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படாமை மற்றும் அவை இடையே தடைப்பட்டமை காரணமாக ஊழியர் சேமலாப நிதியம் அறவிடவேண்டிய பங்களிப்புப் பணம் மற்றும் தண்டப்பணம் என்பவற்றினது கூட்டுத்தொகையான ரூபா 359,977,173 ஐ 2015 செப்டம்பர் 30 ஆந் திகதியளவிலும் அறவிட முடியாது போயிருந்தது.

- (இ) தீவடங்கிலுமுள்ள இலங்கை போக்குவரத்துச் சபைக்குரிய 114 அலுவலகங்களில் இருந்து 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் பங்களிப்புப்பண நிலுவை மற்றும் தண்டப்பணமாக ரூபா 6,256,456,427 கூட்டுத்தொகை அறவிடப்படவேண்டியிருந்தது.
- (ஈ) இலங்கை கடற்றொழில் கூட்டுத்தாபனம் அதன் பதவியணியினருக்கு 2009 செப்டம்பர் தொடக்கம் 2010 திசெம்பர் மாதம் வரையான காலப்பகுதிக்குக் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய ஊழியர் சேமலாப நிதிய பங்களிப்புப்பணம் மற்றும் தண்டப் பணமாகிய ரூபா 49,462,817 ஐ நிதியம் அறவிட முடியாதிருந்தது.
- (உ) 2000 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு இறுதி வரையான காலப்பகுதியின் போது 169 உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களிலிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த தாமத தண்டப் பணமாகிய ரூபா 14,379,993 குறித்தவாறு அறிவித்தல்கள் அனுப்பி வைக்கப்படாத காரணத்தால் 2015 ஜூன் 30 ஆந் திகதியளவிலும் அறவிடப்பட முடியாதிருந்தது.
- (ஊ) 2005 தொடக்கம் 2008 வரையான காலப்பகுதியின்போது வழக்குகள் தொடரப்பட்டு அறவிடப்பட்ட கொடுப்பனவு செய்யப்படாத பங்களிப்புப்பணம் மற்றும் தண்டப்பணம் ஆகிய ரூபா 65,198,717 தொடர்பான சரியான அங்கத்தவர் தகவல்கள் நிதியத்திடம் இல்லாதிருந்த காரணத்தால் அது அரசிறையில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு**

**இணங்காமை**

1978 டிசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்கத் திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

2014 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படும் தொழில் திணைக்களத்திலிருந்து பெறப்பட்ட நிலையான சொத்துக்களாகிய ரூபா 803,429,255 பொது 287 மாதிரிப் படிவத்தில் நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டில் பதியப்பட வேண்டுமாயினும், குறித்த மாதிரிப் படிவத்தின் பிரகாரம் நிலையான சொத்துப் பதிவேடு ஒன்று பேணப்படவில்லை.

2014 ஒக்டோபர் 17 ஆந் திகதிய 02/2014 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிச்சுற்றறிக்கை

இலங்கை மத்திய வங்கி வளாகத்தில் உள்ள ரூபா 159,280,110 பெறுமதியான சொத்துக்கள் உள்ளனவா என்பதை உறுதி செய்வதற்கான பொருட் கணிப்பு மீளாய்வாண்டின்போது மேற்கொள்ளப்பட வில்லை.

2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.7 ஆம் பிரிவு

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் பணி புரியும் இலங்கை மத்திய வங்கி உத்தியோகத்தர்களது ஊழியர் வருமானத்தின் அடிப்படையில் குறித்த உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரியை அறவிடாது 2011 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 26,124,841 கூட்டுத் தொகையானது நிதியத்தாலேயே வழங்கப்பட்டிருந்தது.

2008 மார்ச் 03 ஆந் திகதிய 01/2008 ஆம் இலக்கத் திறைசேரிச் செயற்பாட்டுச் சுற்றறிக்கையின் 3(I) ஆம் பந்தி

அரசு வங்கி அல்லாத வேறெந்த நிதி நிறுவனத்தில் அரசாங்கத்துடன் நேரடியாகவோ அல்லது சுழற்சி வாயிலாகவோ தொடர்புடைய நிதியத்தை முதலீடு செய்வதானது உடனடியாக அமுலுக்கு வரும் பொருட்டு நிறுத்தப்பட வேண்டுமாயினும், 135 சந்தர்ப்பங்களில் ஊழியர் சேமலாப நிதியம் 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் 12 அரசு சார்பற்ற நிதி நிறுவனங்களில் ரூபா 44,041,102,093 கிரயமுடையதும் ரூபா 37,940,740,000 முகப் பெறுமதி உடையதுமான திறைசேரிப் பிணைமுறிகளைக் கொள்வனவு செய்திருந்தது.

### 3. நிதிசார் மீளாய்வு

#### 3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதியத்தின் நிதி நடவடிக்கைகளது பெறுபேறுகள் ரூபா 150,661,909,688 நிகர இலாபமாகியதுடன் இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் நிகர இலாபம் ரூபா 125,609,876,617 ஆகவும் இருந்ததால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 25,052,033,071 இலாப அதிகரிப்பு அவதானிக்கப்பட்டது. முதலீட்டு வருமானம் ரூபா 26,862,070,856 அதிகரித்தமையே இதற்கான காரணமாகும்.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2014 ஆம் ஆண்டு இறுதியில் செயலாற்றல் பின்வருமாறு இருந்தது.

விபரம்	உள்ளவாறான எண்ணிக்கை	நிதியச் செயற்பாட்டுடனான எண்ணிக்கை	சதவீதம் %
தனியார் துறை மற்றும் அரசதுறையில் பணி புரிவோர்	3,723,947	2,400,000	64.44
சேவை வழங்குநர்	235,872	71,000	30.10
நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களது கணக்கு எண்ணிக்கை	15,400,000	2,400,000	15.58

(மூலம் : இலங்கை மத்திய வங்கி -ஊழியர் சேமலாப நிதியம் 2014)

2014 ஜனவரி 01 இல் உள்ளவாறான நிதியத்தின் செயற்பாடற்ற அங்கத்தவர் கணக்குகளது எண்ணிக்கை 12,799,572 ஆகும். இதில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்த பங்களிப்புப்பணம் ரூபா 632,989,206,006 ஆகும். அக்கணக்குகளுக்கு உரித்துடையோர் தொடர்பாக 2014 ஆம் ஆண்டில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்த வட்டித் தொகை ரூபா 63,540,018,009 ஆகும். செயற்பாடற்ற இக்கணக்குகளது எண்ணிக்கை அங்கத்தவர்களது மொத்த கணக்குகளின் எண்ணிக்கையில் 83.11 சதவீதம் ஆகும்.

(ஆ) 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் 2014 ஆம் ஆண்டு இறுதி வரை ஊழியர் சேமலாபநிதிய பங்களிப்புப்பணம் மற்றும் தண்டப் பணமாகிய ரூபா 10,880,797,461 ஐ அறவிடுவதற்கு நிதியம் தீவடங்கிலும் 13,885 வழக்குகளைத் தொடர்ந்திருந்தபோதும், அவ்வழக்குகள் மூலம் எவ்வளவு பணம் அறவிடப்பட்டது. எத்தனை வழக்குகள் தீர்த்து வைக்கப்பட்டன போன்ற தகவல்களைப் பெறும் விதத்திலான தகவல் முறைமை ஒன்று பேணப்படவில்லை.

(இ) அங்கத்தவர்களுக்கிடையே வழங்கப்பட்ட நலன்

ஆண்டு		2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
வழங்கப்பட்ட நலன்களது (நூற்றுக்கு)	சதவீதம்	10.5	11	11.5	11.5	12.5	13.75	13.2

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) 2011 ஆம் ஆண்டின்போது முதலீட்டு வருமானம் ரூபா 5,049,303,683 குறைவுற்றதால் அங்கத்தவர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட நலன்களது சதவீதம் முன்னைய ஆண்டைவிட 1 சதவீதம் குறைவடைந்திருந்தது.

(ii) 2012 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளில் பங்கிலாபம் வழங்கப்படுவதற்காக ஆண்டில் ஈட்டிய வருமானம் போதுமானதாக இல்லாத காரணத்தால் முறையே ரூபா 5,700,000,000 மற்றும் ரூபா 3,700,000,000 பங்கிலாபத்தைச் சமமாக்கும் ஒதுக்கத்திலிருந்து வருமானத்தில் செலவு வைக்கப்பட வேண்டியதாயிற்று.

(iii) நிதி அமைச்சரால் 2014 ஒக்டோபர் 24 ஆந் திகதியன்று பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான வருடாந்த வரவு, செலவுத் திட்டத்தின் பிரகாரம் அங்கத்தவர்களுக்கு ரூபா 6,000,000,000 மிகையூதியமாக வழங்கப்படுவதற்காக நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டமை மற்றும் ரூபா 4,000,000,000 பங்கிலாபச் சமமாக்கல் ஒதுக்கத்திற்கு மாற்றஞ் செய்யப்பட்டமை காரணமாக 2014 ஆம் ஆண்டில் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட அங்கத்தவர்களுக்கான நலன்களது சதவீதம் நூற்றுக்கு 10.5 சதவீதம் வரை குறைக்கப்பட்டிருந்தது. ஆயினும், குறித்த மிகையூதியம் சட்டபூர்வமற்ற நிதியேற்பாடாகையால் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் அதனை அங்கத்தவர்களுக்கு வழங்கமுடியாதிருந்தது.

(ஈ) 1998 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் அரச வங்கி மற்றும் அரசுடன் இணைந்த 5 நியதிச் சட்ட நிறுவனங்களினூடாக ஊழியர் சேமலாப நிதியக் கணக்கை பிணையாக வைத்துக் கடன் பெறும் முறை அறிமுகஞ் செய்து வைக்கப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, 2014 ஆம் ஆண்டின் 17,786 கடன் சான்றிதழ் பத்திரங்களுக்கு ரூபா 8,021 மில்லியனுக்கான கடனுக்கு அனுமதி வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், குறித்த காலப்பகுதியின்போது இக்கடன் தொகையில் திருப்பிச் செலுத்தப்படாது புறக்கணிக்கப்பட்ட கடன் ரூபா 2,394 மில்லியன் ஆகும். அவ்வாறே, 2000 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2014 ஆம் ஆண்டு இறுதி வரை 226,286 கடன் சான்றிதழ் பத்திரங்கள் மூலம் ரூபா 55,806 மில்லியன் கடனாக வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் திருப்பி அளிக்கப்படாது புறக்கணிக்கப்பட்டுள்ள கடன் ரூபா 19,131 மில்லியன் ஆகும். அதற்கமைய, நிதியத்தின் முக்கிய நோக்கத்திற்கு முரணாக அங்கத்தவர்களுக்கு நலன் வழங்கப்படுவதற்குப் பதிலாக குறித்த வங்கிகளுக்கு நிலுவைத் தொகையை வழங்கவேண்டி ஏற்பட்டமை அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பதுளை தொழில் நீதிமன்ற வழக்குடன் தொடர்புடையதாக ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தைப் பெறுவதற்காகத் தொடரப்பட்ட வழக்கின் இறுதியில், அங்கத்தவர் குறித்த சேவை வழங்குநரின் கீழ் பணியாற்றியவர் அல்ல என நீதிமன்றம் தீர்மானத்திருந்த போதும், முறைப்பாட்டளரான அந்த அங்கத்தவருக்கு ஊழியர் சேமலாப நலனாக ரூபா 153,291 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 1981 தொடக்கம் 2014 ஆம் ஆண்டு இறுதி வரையான காலப்பகுதியின்போது மரண சகாயநிதியைப் பெறுவதற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட 345 விண்ணப்பங்களுக்கு ரூபா 45,789,888 வழங்குவதானது 4 காரணங்களை முன்வைத்து 2015 ஜூலை 31 ஆந் திகதியளவிலும் தாமதம் ஆகியிருந்ததுடன், அதன் காரணமாக குறித்த நலன்பெறுநர் 30 ஆண்டுகளுக்கு மேலாக தமக்குரிய நலன்களைப் பெறமுடியாதவாறிருந்தனர்.
- (இ) 2006 பெப்ரவரி 02 ஆந் திகதி தொடக்கம் 2014 ஏப்ரல் 30 வரையான காலப்பகுதியின்போது தொழில் ஆணையாளரால் கொடுப்பனவிற்காக இலங்கை மத்திய வங்கிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த 187 விண்ணப்பங்களுக்குரிய ரூபா 26,204,833 ஏறக்குறைய 9 ஆண்டுகளாக 2015 ஏப்ரல் 30 ஆந் திகதியளவிலும் கொடுப்பனவு செய்யப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஈ) ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தினது பங்களிப்பைப் பெற்று ரூபா 8.557 பில்லியன் மதிப்பீட்டிலான மொத்தக் கிரயத்தில் நிர்மாணிக்கப்பட்டவாறிருக்கும் “மெஹெவர பியச” எனும் கட்டிடத்திற்கு ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தால் 2014 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 1.89 பில்லியன் வழங்கப்பட்டிருந்தபோதும், 2012 ஆம் ஆண்டின் 2 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய (திருத்த) அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் கட்டிடக் காணியினது உரித்தை ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திடம் ஒப்படைப்பதற்கான சட்ட மா அதிபரின் உடன்பாடு இல்லாமை காரணமாக நிதியத்தால் வழங்கப்பட்ட பணத்தை மீளளிப்பதற்கு நிதி அமைச்சு இசைந்தபோதும், 2015 நவெம்பர் 30 வரை ரூபா 1.52 பில்லியன் மீளிக்கப்படாததால் அப்பணத்தை வேறு முதலீடுகளில் பயன்படுத்திப் பெறக் கூடியதாகவிருந்த வருமானத்தை நிதியம் இழந்திருந்தது.

#### 4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறமையின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 85 கம்பனிகளில் ஈடுபடுத்தப்பட்ட ரூபா 74,012,464,056 தொகையுடைய ஒட்டுமொத்த நெடுங்கால மற்றும் குறுகிய தவணை முதலீடுகளில் 48 கம்பனிகளில் பயன்படுத்தியிருந்த ரூபா 33,574,091,857 முதலீடுகளை அத்தினத்தில் உள்ளவாறான சந்தைப் பெறுமதி ரூபா 6,532,850,748 ஆல் வீழ்ச்சி அடைந்திருந்தது. கணக்காய்வுத் தினமான 2015 செப்டெம்பர் 09 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு 46 கம்பனிகளில் ரூபா 35,227,924,125 முதலீட்டினது பங்குச் சந்தைப் பெறுமதி ரூபா 6,924,184,083 ஆல் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஆ) நிதியத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஒட்டுமொத்த நெடுங்கால மற்றும் குறுகிய தவணை முதலீடான ரூபா 74,012,464,056 தொடர்பாக 2015 ஜூன் 30 ஆந் திகதியளவில் பங்குச் சந்தைக் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மூலம் பெறக் கூடியதாக இருந்த மூலதன இலாபம் 0.31 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் அதி குறைந்த பெறுமதியான ரூபா 231,124,603 ஐக் கொண்டிருந்தது.

- (இ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நெடுங்கால மற்றும் குறுகிய தவணையாக ரூபா 3,001,170,533 முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த 13 கம்பனிகள் 2014-'15 கணக்கீட்டு ஆண்டுகளில் நட்டத்திற்குள்ளாகியிருந்தன.
- (ஈ) 2008 ஆம் ஆண்டு முதல் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை பங்குச் சந்தையில் நிதியம் முதலீடு செய்திருந்த ரூபா 332,657,367,841 கூட்டுத்தொகையுடைய முதலீடுகளுக்குப் பெறப்பட்ட நலன் 2.67 சதவீதம் முதல் 22.99 சதவீதம் வரையாக இருந்ததுடன், 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் ரூபா 19,127,551,243 முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த 30 கம்பனிகளின் மூலம் நிதியம் வருமானம் எதனையும் பெறாதிருந்தது.
- (உ) தொடர்ச்சியாக நட்டமீட்டியவாறிருந்த விமானக் கம்பனி ஒன்றிலும் நிதி நிறுவனம் ஒன்றிலும் பங்குகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு 2011 மற்றும் 2012 காலப்பகுதியின்போது ரூபா 705,489,614 செலவிடப்பட்டிருந்தபோதும், கணக்காய்வுத் திணமான 2015 ஒக்டோபர் 31 வரை அம் முதலீடுகளால் நிதியம் இலாபம் எதனையும் பெறவில்லை.
- (ஊ)(i) இலங்கை மத்திய வங்கியின் நிதிச் சபை 2010 மே 05 ஆந் திகதியன்று மேற்கொண்ட ஒரு தீர்மானத்திற்கமைய, ஹோட்டல் கம்பனி ஒன்றில் 23,712,200 பங்குகளை ரூபா 34.17 வீதப்படி ரூபா 810,321,610 செலவில் கொள்வனவு செய்திருந்தபோதும், அம் முதலீட்டால் இலாபம் எதுவும் பெறப்படாததுடன் 2015 செப்டெம்பர் மாதத்தில் அக்கம்பனியின் பங்கு ஒன்றினது விலை ரூபா 12.40 ஆகவுமிருந்தது.
- (ii) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தினது ஓட்டுமொத்த முதலீட்டில் 13.19 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் ரூபா 9,759,255,039 ஹோட்டல் துறையில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. ஆயினும், 2014 ஆம் ஆண்டின் போது அத்துறையின் முதலீடுகளால் மூலதன இலாபம் எதுவுமே பெறப்படவில்லை.
- (iii) 2010 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை ஹோட்டல் துறையில் முதலீடு செய்து பெறப்பட்ட வருமானம் 1.45 சதவீதம் முதல் 2.86 சதவீதம் வரையான குறைந்த மட்டத்திலேயே இருந்ததுடன் 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் 8 ஹோட்டல் கம்பனிகளில் பயன்படுத்தப்பட்ட ரூபா 3,000 மில்லியனிலும் கூடிய நெடுங்கால மற்றும் குறுகிய கால முதலீடுகளின் மூலமும் நிதியம் இலாபம் எதனையும் பெறவில்லை.

#### 4.4 பயன்படுத்தப்படாததும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படுவதுமான சொத்துக்கள்

மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 34,967,296 செலவில் தொழில் உத்தியோகத்தர்களுக்கெனக் கொள்வனவு வெய்யப்பட்ட 395 கணனிகள் (Tablet) தொழில் உத்தியோகத்தர்களுக்கிடையேயும் நிறைவேற்றுதர உத்தியோகத்தர்களுக்கிடையேயும் விநியோகிக்கப்பட்டிருந்தபோதும், மீளாய்வாண்டில் ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டிய தொழில் விசாரணை கணனிமயப்படுத்தல் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் 2015 ஒக்டோபர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்க வில்லை.

#### 4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு தொழில் திணைக்கள ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் 52 வெற்றிடங்கள் நிலவின. 2014



திசெம்பர் 01 ஆந் திகதியளவில் அவ்வெண்ணிக்கை 107 ஆக விருந்தது. வெற்றிடங்கள் நிரப்பப்படாததால் ஊழியர் சேமலாப நிதிய அறவீடுகள், வழக்குத் தொடரல் மூலம் பணம் தீர்த்து வைக்கப்படுதல் என்பன தாமதமாவது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் இலங்கை மத்திய வங்கிப் பதவியணியினர் நிதிச் சபையால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் அல்ல. எனினும், அவர்களின் பொருட்டு 2012, 2013, 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே 138, 120, 166 எனப் பதவியணியினர் இணைத்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்தனர். 2013 ஆம் ஆண்டின்போது 120 ஆகவிருந்த பதவியணியினர் 2014 ஆம் ஆண்டின்போது 166 வரை 46 ஆல் அதிகரிக்கப்பட்டமைக்கான தேவையைக் கணக்காய்விற்கு விளக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2014 ஆம் ஆண்டின்போது தொழில் திணைக்களம் மற்றும் இலங்கை மத்தியவங்கி ஆகியவற்றிலிருந்து இணைத்துக்கொள்ளப்பட்ட ஊழியர்களது சம்பளம் மற்றும் ஒரு ஊழியருக்கான கிரயம் என்பவற்றை ஒப்பிட்டுப் பார்க்குமிடத்து இலங்கை மத்திய வங்கியில் இணைத்துக் கொள்ளப்பட்ட ஊழியர்களது ஊழியர் ஓரவரது கிரயம் நூற்றுக்கு 30 சதவீத அதிகரிப்பைக் காட்டிற்று.

## 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதியத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வு தொழில் திணைக்களத்தால் மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. அங்கு அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் 2 வெற்றிடங்கள் உள்ளதாலும் பதவியணி போதுமானதாக இல்லாதிருப்பதாலும் நிதியத்தின் வரையறைக்குட்பட்ட பகுதி மாத்திரமே உள்ளகக் கணக்காய்விற்குள்ளாகின்றது. நிதியத்தின் நிதி நிர்வாகத்திற்கு உரிய உள்ளகக் கணக்காய்வு, இலங்கை மத்திய வங்கியால் தனியார் கணக்காய்வு நிறுவனம் ஒன்றிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளதுடன், அதன் மூலம் நிதிய முதலீட்டு நடவடிக்கைகள் போன்ற துறைகள் உள்ளடக்கப்படாது போகின்றது. குறித்த கம்பனிக்கு 2013 மற்றும் 2014 ஆண்டுகளில் ரூபா 6,494,880 மற்றும் ரூபா 4,871,160 எனக் கணக்காய்வுக் கட்டணமாக வழங்கப்பட்டிருந்தது.

### 5.2 தீர்த்து வைக்கப்படாத கணக்காய்வுப் பந்திகள்

2011, 2012, 2013 ஆம் ஆண்டுகளின்போது அறிக்கையிடப்பட்டு 2015 ஒக்டோபர் 31 வரை தீர்த்து வைக்கப்படாதிருக்கும் பிரதான கணக்காய்வுப் பந்திகள் சில பின்வருமாறு.

(அ) 2004 தொடக்கம் 2011 வரையான காலப்பகுதியின் போது நீதி மன்றங்களில் வழக்குத் தொடரப்பட்டு அறவிடப்பட்ட ரூபா 83,410,920 எக் காரணத்தின் பொருட்டுத் தொடரப்பட்ட வழக்குகளுக்கு உரியன என்பது 2015 ஒக்டோபர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் இனங்காணப்படாதிருந்தது.

(ஆ) கண்டி வடக்கு மற்றும் கண்டி தெற்கு ஆகிய 2 மாவட்ட தொழில் பிரதேசங்களுக்குரிய 2 அரசு பெருந்தோட்டங்களுக்குரிய 31 பெருந்தோட்டக் கம்பனிகள் மற்றும் 21 மக்கள் பெருந்தோட்டக் கம்பனிகள் ஆகியவற்றிலிருந்து 2003 முதல் 2013 வரையான காலப்பகுதியின்போது அறவிடப்பட வேண்டிய பங்களிப்புப்பண நிலுவை மற்றும் தண்டப்பணம் என்பன முறையே ரூபா 208,378,193 மற்றும் ரூபா 286,729,384 என ரூபா 495,107,577 கூட்டுத்தொகை ஆகும். இவை 2015 ஜூன் 30 ஆந் திகதியளவிலும் அறவிடப்படாதிருந்தன.

(இ) 1995 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியின்போது முடிவுக்கு வந்த வழக்குகளில் கண்டி நீதவான் நீதிமன்றத்தால் அறவிடப்பட்ட பங்களிப்புப்பணம் மற்றும் தண்டப்பணம் ரூபா ரூபா 16,703,661 ஐ நிதியம்

பெற்றுக்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை 2015 ஓக்டோபர் 31 ஆந் திகதிவரையிலும் மேற்கொள்ளப்படாதிருந்தது.

- (ஈ) மத்திய கொழும்பு மாவட்ட தொழில் அலுவலக அதிகாரப்பிரதேசத்திற்குரிய நிறுவனங்களிலிருந்து 2003 முதல் 2006 சரையான காலப்பகுதிக்கென பங்களிப்புப்பணம் மற்றும் தண்டப்பணமாக நிதியம் பெறவேண்டிய ரூபா 313,452,501 அறவிடப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தொழில் ஆணையாளர் நாயகம் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி ஆளுநர் ஆகியோருக்கு அவ்வப்போது அறிவிக்கப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

### (அ) இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஊழியர் சேமலாப நிதியத் திணைக்களம்

- (i) முதலீட்டு நலன் தொடர்பாகக் கவனம் மேற்கொள்ளுதல்  
(ii) உள்ளகக் கணக்காய்வின் மூலம் நிதிய முதலீடுகள் மற்றும் அதனாலான நலன்கள் தொடர்பாகக் கவனம் செலுத்துதல்

### (ஆ) தொழில் திணைக்களத்தின் ஊழியர் சேமலாப நிதியப்பிரிவு

- (i) பங்களிப்புப் பணத்தையும் தண்டப் பணத்தையும் அறவிடுதல்  
(ii) நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டைப் பேணுதல்  
(iii) சேவை வழங்குநர் நிலையங்களைப் பரிசோதித்தல்