

மஹபொல உயர் கல்வி புலமைப்பரிசில் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியம் - 2014

மஹபொல உயர் கல்வி புலமைப்பரிசில் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1981 இன் 66 ஆம் இலக்க மஹபொல உயர் கல்வி புலமைப் பரிசில் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 10(4) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாகிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(6) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய 2014 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2017 யூலை 24 ஆந் திகதி வரையிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புரையின் பிரகாரம் என்னால் பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் மாத்திரம் மீளாய்வாண்டின் நிதியத்தின் செயற்படுநிலை தொடர்பான இந்த அறிக்கையில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கணக்காண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் வரைவு வருடாந்த அறிக்கை என்பன கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும், 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் 2016 ஆம் ஆண்டு வரை நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பிணையால் வரையறுக்கப்பட்ட கம்பனியொன்றாகத் தாபிக்கப்பட்ட இலங்கை தகவல் தொழில்நுட்ப நிறுவகத்தின் (SLIT) மொத்த மூலதனமான ரூபா 373,500,000 தொகை நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தால் ஈடுபடுத்தப்பட்டமை, அந்த நிறுவனத்தின் பணிப்பாளர் சபையின் அங்கத்தவர்கள் அரசாங்க நிறுவனங்களின் தலைவர்களாக செயற்படுகின்றமை மற்றும் அதன் நிதி மற்றும் செயற்பாடுகளின் செயற்படுநிலைக்காக நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியம் முன்னிற்றல் போன்ற விடயங்களின் அடிப்படையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் அந்த நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களும் ஒன்றிணைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், முதலாவது தடவையாக 2012 இன் கணக்காண்டிற்காக நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தால் ஒன்றிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன.

2.2 சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களின் இருப்பு

நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தால் இறுதியாக தயாரிக்கப்பட்ட 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படுகின்ற சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள், வருமானம் மற்றும் செலவினங்கள் தொடர்பாக விபரம் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களின் விடயம்	பெறுமதி
	ரூபா
சொத்துக்கள்	

நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்கள்	10,394,883,490
நடைமுறைச் சொத்துக்கள்	4,348,718,920

மொத்த சொத்துக்கள்	14,743,602,410
=====	
பொறுப்புக்கள்	

நடைமுறைப் பொறுப்புகள்	4,968,870,590
நடைமுறையல்லாப் பொறுப்புக்கள்	33,240,119

மொத்த பொறுப்புக்கள்	5,002,110,709
தேறிய சொத்துக்கள்/விடயம்	9,741,491,701

	14,743,602,410
=====	
மொத்த வருமானம்	2,749,622,769
மொத்தச் செலவினம்	1,925,706,140

மிகை	823,916,629
	=====

2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

பின்வரும் விடயங்களுக்கு எதிரே காண்பிக்கப்பட்டுள்ள உறுதிப்படுத்தல்கள் மற்றும் சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
	ரூபா	
(i) முதலீடு	6,530,353,720	நிலையான வைப்புச் சான்றிதழ் அல்லது உறுதிப்படுத்தும் ஏனைய ஆவணங்கள்
(ii) முன்னுரிமைப் பங்குகளில் முதலீடு	200,000,000	பங்குச் சான்றிதழ் அல்லது உறுதிப்படுத்தும் ஏனைய ஆவணங்கள்
(iii) அபிவிருத்தி சபையில் முதலீடு	2,200,000	பங்குச் சான்றிதழ் அல்லது உறுதிப்படுத்தும் ஏனைய ஆவணங்கள்
(iv) மஹபொல லொத்தர்	-	வரப்பிரசாதங்களை வெளியிடும் கடிதம்

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 7.4.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் 3 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை கணக்காய்வுக்கு குழு கூட்டப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது அந்தக் குழுக் கூட்டத்தை நடாத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றல்

1981 இன் 66 ஆம் இலக்க மஹபொல உயர் கல்வி புலமைப்பரிசில் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் நோக்கங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

- (i) இளைஞர்களுக்கு உயர் கல்வி வசதிகளை வழங்குதல்.
- (ii) திருப்திகரமானதாக தமது இரண்டாம் கல்வியை பூரணப்படுத்துவதற்கு இருக்கின்ற, நிதி உதவிகளைப் பெறுவதற்கு தகைமைபெற்ற இளைஞர்களுக்கு தமது கலைசார்ந்த, கைத்தொழில் அல்லது தொழில்நுட்பக் கல்வியை சந்தர்ப்பத்திற்கேற்றவாறு பல்கலைக்கழகமொன்றில் அல்லது கைத்தொழில் தொடர்பான உயர் கல்வி நிறுவனமொன்றில் பூர்த்தி செய்யக்கூடிய வகையில் அவர்களுக்கு நிதியுதவியை வழங்குதல்.
- (iii) இளைஞர்களுக்கு தங்களின் தொழில்நீதியான திறன் மற்றும் இயலுமைகளை அதிகரித்துக் கொள்ளக்கூடிய வகையில் தொழில்நீதியான பயிற்சி நிறுவனங்களை தாபித்தல் மற்றும் முகாமைத்துவம் செய்தல் அல்லது தாபிப்பதற்கும் முகாமைத்துவம் செய்வதற்கும் உதவியாக இருத்தல்.
- (iv) கல்வி வழங்கலில் நிரந்தரமாக ஈடுபடக்கூடிய கல்லூரிகள் நிறுவனங்கள், மன்றங்கள் மற்றும் ஏனைய அவ்வாறான நிறுவனங்களைத் தாபித்தலும் அவற்றை முகாமைத்துவம் செய்தலும் மற்றும் பராமரித்துச் செல்வது தொடர்பில் உதவுதல்.
- (v) கல்விசார் செயற்பாடுகளில் நிரந்தரமாக ஈடுபட்டிருக்கின்ற விரிவுரையாளர்களினதும், ஆசிரியர்களினதும் மற்றும் அவ்வாறான ஏனைய நபர்களினதும் திறன்கள் மற்றும் இயலுமைகளைக் கட்டியெழுப்புதல் மற்றும் அபிவிருத்தி செய்வதற்காக நிதியுதவிகளை வழங்குதல்.

மீளாய்வாண்டிற்குரியதாக மாணவர்களினால் பெறப்படாத மஹபொல புலமைப்பரிசில் தவணைப்பணங்களின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 21,205,800 ஆக இருந்ததுடன் அதில் ரூபா 5,903,250 தொகை 5 மாதங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும், ரூபா 19,200 தொகை 9 மாதங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டு மீண்டும் நிதியத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருந்தது. செலுத்தப்படாத புலமைப்பரிசில் தவணைப்பணத்தை தாமதமின்றி மீளப்பெற்றுக் கொள்வதற்கு பொருத்தமான வேலைத்திட்டமொன்று நிதியத்தால் பின்பற்றப்படாமையினால் அந்தப் பணத்தை ஆக்கபூர்வமான முதலீடொன்றில் ஈடுபடுத்தி பெறக்கூடியதாக இருந்த நலன்களைப் பெற்றுக் கொள்ளும் சந்தர்ப்பத்தை நிதியம் இழந்திருந்தது.

3.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) இலங்கை தகவல் தொழில்நுட்ப நிறுவனத்திற்கும் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கும் இடையே ஏற்படுத்தப்பட்ட உடன்படிக்கையின் 5(ஏ)(1) ஆம் நிபந்தனையின் பிரகாரம், தகவல் தொழில்நுட்ப நிறுவனத்திற்கு குத்தகை அடிப்படையின் கீழ் வழங்கப்பட்டிருந்த நிலத்திற்கான வாடகையாக அந்த நிறுவனத்தின் வருடாந்த தேறிய இலாபத்தில் 20 சதவீதம் அல்லது ரூபா 8,000,000 என்ற பெறுமதியில் கூடிய தொகை அறவிடப்பட வேண்டியிருந்தது. அதன் பிரகாரம் 2006 ஆம் ஆண்டு முதல் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த தொகை ரூபா 207,784,617 ஆக இருந்த போதிலும், ரூபா 120,290,945 தொகையே அறவிடப்பட்டிருந்தமையால் நிலுவை வாடகையான ரூபா 87,493,672 இனை அறவிடுவதற்கு தேவையான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (ஆ) 2013 யூலை 11 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அமைச்சரவைக் கூட்டத்தின் போது, மங்கத லொத்தரை மீண்டும் அமுல்படுத்துவதற்கு எடுக்கப்பட்ட தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் 2013 யூலை 30 ஆந் திகதி உடன்படிக்கையில் கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்ததுடன், லொத்தரை செயற்படுத்தவதற்கு தனியார் கம்பனியொன்றிற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. உரிய உடன்படிக்கையின் நிபந்தனைகளினதும் நியதிகளினதும் படி 2014 ஆகஸ்ட் 01 மற்றும் நவம்பர் 01 ஆந் திகதியில் ஆரம்பமாகின்ற காலாண்டிற்காக ரூபா 250,000,000 கிடைக்க வேண்டியிருந்த போதிலும், 2017 மார்ச் 16 ஆந் திகதி வரையிலும் அத்தொகை கிடைத்திருக்கவில்லை. மேலும், உடன்படிக்கையின் 6.5 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் குறிப்பிட்ட காலாண்டின் ஆரம்பத்தில் வருமானம் கிடைக்கப்பெறாமையின் அடிப்படையில் தாமதக் கட்டணம் அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அறவிடவேண்டிய தாமதக் கட்டணம் ரூபா 15,000,000 இனை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) பாடசாலை அபிவிருத்தி நிதியத்தின் நிதிஏற்பாட்டின் கீழ் 2011 யூன் 22 வரையில் வேலை பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்த 05 பாடசாலைகளின் பல்வேறு அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட ரூபா 1,659,546 தொகையொன்று 2017 மார்ச் 15 ஆந் திகதி வரையிலும் வருமானத்திற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் அலுவலகம் நடாத்திச் செல்லப்படுகின்ற கூட்டுறவு மொத்த விற்பனைத் தாபனத்திற்குரிய (சதொச) கட்டிடத்தின் 6 ஆவது மாடிக்காக சுத்திகரிப்புக் கட்டணம் மற்றும் கட்டிட வாடகையாக உடன்படிக்கையொன்று இன்றி முறையே ரூபா 288,000 மற்றும் ரூபா 3,747,776 தொகைகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

3.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் நோக்கமொன்றல்லாத உயர் தர கல்வி பயிலுகின்ற மாணவர்களுக்காக புலமைப்பரிசில் வழங்குவதற்காக மீளாய்வாண்டிலும் முன்னைய ஆண்டிலும் முறையே ரூபா 54,285,000 மற்றும் ரூபா 53,704,200 தொகைகள் செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் புலமைப்பரிசில்களுக்காக மாணவர்களைத் தெரிவு செய்த அடிப்படை மாணவர் உதவிப்பணம் தீர்மானிக்கப்பட்ட முறை மற்றும் வருடாந்தம் வழங்கப்பட்டிருந்த புலமைப்பரிசிலின் அளவு தொடர்பான விபரங்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

4.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

இலங்கை சனநாயக சோலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணக் கோவையின் நிதிப்பிரமாணம் 133 மற்றும் 2009 யூன் 09 ஆந் திகதிய டிஎம்ஏ/2009(1) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ கணக்காய்வுச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் உள்ளகக் கணக்காய்வு அலகொன்று தாபிக்கப்படாதிருந்ததுடன் அமைச்சின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் மூலமேனும் கணக்காய்வு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வது தொடர்பில் கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) முதலீட்டு முகாமைத்துவம்

உரிய அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளப்படாமை மற்றும் பின்தொடர் நடவடிக்கையின்மை

(ஆ) மஹபொல புலமைப்பரிசில் நிதிய முகாமைத்துவம்

செலுத்தப்படாத புலமைப்பரிசில் தவணைப் பணம் மீள அறவிடப்படாமை.