

வடக்கு வீதி இணைப்புச் செயற்திட்டம் மேலதிக நிதியளிப்பு - மாகாண கூறு - 2014

வடக்கு வீதி இணைப்புச் செயற்திட்டம் மேலதிக நிதியளிப்பு - மாகாணக் கூறின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு, இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசாங்கத்திற்கும் (ஜீஓஎஸ்எல்) ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2012 நவம்பர் 19 ஆந் திகதிய 2890-எஸ்ஆர்ஐ (எஸ்எவ்) ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் (iv) ஆம் உறுப்புரையின் 4.04 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி என்பன

வடக்கு வீதி இணைப்புச் செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் - மேலதிக நிதியளிப்பின் பிரகாரம் வடக்கு மாகாண சபையின் மாகாண வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை மற்றும் வடமத்திய மாகாண சபையின் மாகாண வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராக உள்ளதுடன் மாகாண சபைகள் மற்றும் பிரதேச அபிவிருத்தி அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளது. இலங்கையில் வட மாகாணத்திற்குள் வட பிராந்தியத்திற்கும் தென் பிராந்தியத்திற்கும் இடையில் வீதி இணைப்பை முன்னேற்றுவதே செயற்திட்டத்தின் நோக்கமாகும்.

செயற்திட்டம் உள்ளடக்குபவையாவன,

பகுதி பீ. புனரமைப்பு மற்றும் மீளமைப்பு

வட மாகாணத்தில் ஏறத்தாழ 50 கிலோ மீற்றர்கள் மாகாண வீதிகளின் புனரமைப்பு மற்றும்/ தெரிவுசெய்யப்பட்ட பாலங்களின் மீளமைப்பு

பகுதி சீ. புனரமைப்பு மற்றும் மீளமைப்பு

வடமத்திய மாகாணத்தில் ஏறத்தாழ 70 கிலோ மீற்றர்கள் மாகாண வீதிகளின் புனரமைப்பு மற்றும்/ தெரிவுசெய்யப்பட்ட பாலங்களின் மீளமைப்பு

செயற்திட்ட நிர்வாக கைநூலின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 4,377 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 33.67 மில்லினானதுடன் அதில் ரூபா 3,757 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 28.9 மில்லியன் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியால் நிதியளிக்கப்பட வேண்டுமென உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டத்தின் வரிகள் மற்றும் தீர்வைகளிற்காக இலங்கை அரசாங்கத்தால் ஐ.அ.டொலர் 4.77 மில்லியன் வழங்கப்பட வேண்டும். செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2013 மே 31 இல் தொடங்கியிருந்ததுடன் 2018 யூன் 30 அளவில் பூர்த்தியாக்கப்பட வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக எற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களில் இருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் தீர்மானிக்கும் அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிற்கும் முகாமைத்துவம் பொறுப்பாகும்.

1.4 கணக்காய்விற்கான நோக்கெல்லையும் அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையும்

என்னுடைய கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இவ்வறிக்கையிலுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயம், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மாதிரிகளது போதியளவான செவ்வை என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அவ்வாறான மீளாய்வினதும் செவ்வையினதும் நோக்கெல்லையும் பரப்பும் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவிருந்த பதவியினர், ஏனைய வளங்கள், நேரம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வு உள்ளடக்கத்தைக் கொண்டதாகக் காணப்பட்டது. நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவை என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்ளத்தக்க வகையில் கணக்காய்வானது இலங்கைக் கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு அமைய மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினதும் வெளிப்படுத்தல்களினதும் ஆதாரத்திற்கான சான்றுகளின் பரிசோதனை, பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டு கொள்கைகளினையும் குறிப்பிடத்தக்க மதிப்பீடுகளினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல், நிதிக்கூற்றுக்களினைத் தயாரிக்கையில் செய்த தீர்ப்புக்கள், அதன் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் என்பவற்றை அப்பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வின் நோக்கங்களிற்கு அவசியமானதென எனது உயர் அறிவிற்கும் நம்பிக்கைக்கும் தென்பட்ட போதிய தகவல்களையும் விளக்கங்களையும் நான் பெற்றுக் கொண்டேன் ஆகையினால் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான நியாயமான அடிப்படையை எனது கணக்காய்வு வழங்கியதென்றும் நான் நம்புகின்றேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பீடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள், கொடுக்கல் வாங்கல்கள், சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள், கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் என்பவற்றின் அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

- (அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகள் தொடர்பான, ஏடுகள், பதிவேடுகள் முதலியவற்றின் நம்பகத் தன்மையையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,
- (ஆ) செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட செலவினம் செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட மேம்படுத்தப்பட்ட நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் முன்னேற்ற அறிக்கைகள் என்பவற்றுக்கிணங்க திருப்திகரமாக இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (இ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடன்வழங்கும் முகவர் என்பவற்றின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து

உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

- (ஈ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட அளவீடுகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,
- (உ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள், மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஊ) செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கலுக்காகக் கடைபிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (எ) நிதிக்கூற்றுக்கள் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களின் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஏ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான அளவீடுகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஐ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதி கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1. அபிப்பிராயம்

எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கு அமைய,

- (அ) செயற்திட்டமானது 2014 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்குப் பதிவேடுகளைப் பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கிணங்க 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,
- (ஆ) ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதிகள் அவை ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது என்றும்,
- (இ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் (எஸ்ஓஎஸ்) மீது கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட வேண்டுகைகளுக்கிணங்க மீளளிப்புக்களுக்கான விண்ணப்பங்களுக்கு ஆதாரமானவை என நியாயபூர்வமாக நம்பிக்கை கொள்ள முடியுமென்றும்,

(ஈ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான அளவீடுகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(உ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதி கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும் நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1. கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) செயற்திட்டத்தால் அமுலாக்கப்பட்ட 05 ஒப்பந்த பொதிகளின் கீழ் 07 வீதிகளின் புனரமைப்பில் செய்யப்பட்ட ஒப்பந்த கொடுப்பனவுகள் தொடர்புபட்ட ரூபா 90,142,929 கூட்டு மொத்தத் தொகையான பிடகாச நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன்விளைவால், செய்யப்பட்ட சிவில் வேலைகளின் பெறுமதி அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது ஒப்பந்தகாரர் ஊடக செயற்திட்டத்தால் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 17 மில்லியன் பெறுமதியான வாகனங்களின் பெறுமதி மற்றும் ரூபா 2.14 மில்லியன் கூட்டுமொத்த தொகையான 02 வாகனங்களின் பாரமரிப்புக் கிரயம் செயற்திட்டத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட சிவில் வேலைகளின் கிரயமாக காட்டப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டின் போதான நிதியளிப்பு, பாதீட்டு ஏற்பாடு மற்றும் மீளாய்வாண்டின் போதும் 2014 திசெம்பர் 31 வரையும் நிதிகளின் பயன்பாடு தொடர்பான சில முக்கிய புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்படுகின்றன.

மூலம்	கடன் உடன்படிக்கையில் நிதியளிப்பதற்காக உடன்பட்ட தொகை		2014 ஆம் ஆண்டிற்கான பாதீட்டு ஏற்பாடு		நிதிகளின் பயன்பாடு			
	ஐ.அ. டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ஐ.அ. டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ஐ.அ. டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ஐ.அ. டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்
ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி	28.90	3,757.00	16.43	2,136.9	11.86	1,542.06	12.90	1,677.25
இலங்கை அரசாங்கம்	4.77	620.10	1.41	183.5	1.09	141.58	1.15	149.54
	33.67	4,377.10	17.84	2,320.4	12.95	1,683.64	14.05	1,826.79

3.2. பௌதீக செயலாற்றல்

செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் திட்டத்தின் பிரகாரம், 75.65 கிலோமீற்றர் நீளமான அநுராதபுரம் மாவட்டத்திலுள்ள 07 மாகாண வீதிகள், 27.21 கிலோமீற்றர் நீளமான கிளிநொச்சி மாவட்டத்திலுள்ள 05 மாகாண வீதிகள், 24.49 கிலோமீற்றர் நீளமான முல்லைத்தீவு மாவட்டத்திலுள்ள 02 மாகாண வீதிகள் செயற்திட்ட காலத்தின் போது புனரமைக்கப்பட வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், அநுராதபுரம் மாவட்டத்திலுள்ள சகல மாகாண வீதிகளின் புனரமைப்பில் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 90 சதவீத பௌதீக முன்னேற்றம் அறிக்கையிடப்பட்டிருந்தது. மேலும், 2014 திசெம்பர் 30 இல் உள்ளவாறு கிளிநொச்சி மற்றும் முல்லைத்தீவு மாவட்டங்களிலுள்ள 03 மாகாண வீதிகளின் புனரமைப்பில் 45 சதவீத பௌதீக முன்னேற்றம் அறிக்கையிடப்பட்டிருந்தது. அத்தகைய வீதிகளின் புனரமைப்பு வேலைகளின் பௌதீக முன்னேற்றத்தில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) கிளிநொச்சி மாவட்டத்தில் 14.76 கிலோமீற்றர் நீளமான 03 மாகாண வீதிகளின் புனரமைப்பிற்கான ஒப்பந்தம் செயற்திட்ட நடவடிக்கை தொடங்கியதிலிருந்து 1 ½ ஆண்டுகளின் பின்னர் மீளாய்வாண்டு இறுதியில் வழங்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், முல்லைத்தீவு மாவட்டத்தில் வற்றாப்பளை- கப்பையில்லு - புதுக்குடியிருப்பு வீதி புனரமைப்பிற்கான பொருத்தமான ஒப்பந்தகாரர் தெரிவுசெய்வதற்கு செயற்திட்டத்தால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அநுராதபுரம் மாவட்டத்தில் கிரிகொல்லேவ- கீரலுகம் வீதியின் பல இடங்களில் மேற்பரப்பு மற்றும் வீதி இரு மருங்கிலும் மண் நிரப்புதல் மற்றும் மட்டமிடல் போன்றன செய்யத்தவறியதன் விளைவால் கழுவிச் செல்லப்பட்டிருந்தது என்று கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர்களால் செய்யப்பட்ட பௌதீக பரிசோதனையில் வெளிப்பட்டது.

3.3 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

ரூபா 269,462,941 பெறுமதியான செயலாற்றல் மற்றும் முற்பண பிணைமுறிகள் மீது உயர் வீதங்களில் ரூபா 19,625,000 தொகையான வங்கிக் கட்டணங்கள் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் ஏற்பாட்டு ரீதியான தொகை வகுதிக்குப் பதிலாக பெரிய தொகைப் படிகளாக வகைப்படுத்தப்பட்டிருந்தது என அவதானிக்கப்பட்டது. இதன் விளைவால் செயற்திட்டமானது 5 சதவீதம் முதல் 10 சதவீதம் வரையான வீச்செல்லையில் செயலாற்றல் மற்றும் முற்பண பிணைமுறிகளில் வங்கிக் கட்டணங்களில் ரூபா 13,589,029 ஆன மேலதிக கிரயம் ஏற்பட்டிருந்தது.