

தூய சக்தி மற்றும் வலைப்பின்னல் வினைத்திறன் முன்னேற்ற செயற்திட்டம் (பகுதி - 07) - 2014

தூய சக்தி மற்றும் வலைப்பின்னல் வினைத்திறன் முன்னேற்ற செயற்திட்டம் (பகுதி - 07) இன் 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்கும் (ஏஃபி) மற்றும் இலங்கை மின்சார சபைக்கும் மற்றும் நிலைபேறான எரிசக்தி அதிகாரசபைக்கு இடையில் 2013 மே 08 ஆந் திகதி கைச்சாத்திடப்பட்ட எஸ்ஆர்ஐ 43576 ஆம் இலக்க செயற்திட்ட உடன்படிக்கையின் 2.09(அ) ii பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், குறிக்கோள்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

செயற்திட்ட உடன்படிக்கைகளின் பிரகாரம், மின்வலு மற்றும் புதுப்பிக்கத்தக்க சக்தி அமைச்ச செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்று முகவராக உள்ளது. இலங்கை மின்சாரசபை மற்றும் நிலைபேறான எரிசக்தி அதிகாரசபை என்பன செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவர்களாக உள்ளன. இலங்கை மின்சார சபை செயற்திட்டத்தின் பகுதி 01 முதல் 06 வரையான பகுதிகளை அமுலாக்குவதற்கு பொறுப்பாக உள்ள அதேவேளை நிலைபேறான எரிசக்தி அதிகாரசபை செயற்திட்டத்தின் 07 ஆம் பகுதியின் கீழ்க் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள செயற்பாடுகளின் அமுல்படுத்தலுக்கு பொறுப்பாக உள்ளது. செயற்திட்டத்தின் பகுதி - 07 இன் கீழ் நிலைபேறான எரிசக்தி அதிகாரசபையினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட செயற்பாடுகள் மீதான கணக்காய்வு அவதானிப்புகள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. தூய மின்சக்தி வழங்கலை அதிகரித்தல் மற்றும் இலங்கையில் மின்சாரத்தை விநியோகிப்பதில் வினைத்திறனையும் நம்பகரத்தன்மையையும் முன்னேற்றுதல் என்பன செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோள்களாக உள்ளன. செயற்திட்ட நிர்வாகக் கையேட்டின் படி, செயற்திட்டத்தின் மொத்த மதிப்பிடப்பட்ட கிரயம் ரூபா 25,240 மில்லியனுக்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 200 மில்லியனாகக் காணப்பட்டதுடன் அதில் ரூபா 378.6 மில்லியனுக்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 3.00 மில்லியன் செயற்திட்டத்தின் பகுதி - 07 ஆம் இற்கு ஒதுக்கப்பட்டது. செயற்திட்டத்தின் அனைத்து பகுதிகளுக்கும் மேற்கொள்ளப்பட்ட நிதிசார் ஏற்பாடுகள் பொழிப்பாக்கப்பட்டு கீழே தரப்படுகின்றன.

மூலம்	ஐ.அ.டொலர் (மில்லியன்)	இலங்கை ரூபா. (மில்லியன்)
ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி		
- ஆசிய அபிவிருத்தி நிதியம் (2013 மே 08 இன் 2892 எஸ்ஆர்ஐ இலக்க கடன்)	30.00	3,786.00
- சாதாரண மூலதன வளங்கல்கள் (2013 மே 08 இன் 2893 எஸ்ஆர்ஐஎஸ்எவ் இலக்க கடன்)	100.00	12,620.00
- தூய சக்தி நிதியம் (2013 ஆகஸ்ட் 08 இன் 0303 எஸ்ஆர்ஐஎஸ்எவ் இலக்க மானியம்)	1.50	189.30
இலங்கை அரசாங்கம்	68.50	8,644.70
	200.00	25,240.00

2013 செப்தம்பர் 30 இல் செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2017 யூன் 30 இல் பூர்த்தி செய்வதற்கு பட்டியல்படுத்தப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், செயற்திட்டத்தின் பூர்த்தியாக்கல் திகதி 2019 யூன் 30 வரை நீடிப்புச்செய்யப்பட்டது.

1.3 நிதிக் கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.4 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன. நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் செயற்திட்டத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பீடு செய்வதற்கு அவசியமானதென தென்பட்ட அத்தகைய செவ்வகையையும் இப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியிருந்தது.

- (அ) செயற்திட்டத்தின் முகாமைத்துவம் தொடர்பாகத் திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும் செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பான ஏடுகள், பதிவேடுகள் முதலியவற்றின் நம்பகத் தன்மையையும் உறுதி செய்வதன் பொருட்டு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் போதியளவாக இருந்தனவா என்பதும்,
- (ஆ) செயற்திட்டத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டுள்ள செலவினங்கள் செயற்திட்டத்தினால் பேணப்பட்ட முன்னேற்ற நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளுடன் திருப்திகரமாக கணக்கிணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (இ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் உதவி வழங்கும் முகவரின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்டத்தின் செலவினம், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து எழுந்த சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் மற்றும் மானியம் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைக் காட்டக்கூடியவாறு தொடர்ச்சியான அடிப்படையில் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஈ) ஆரம்ப மற்றும் இறுதி மீதிகள், கட்டுநிதிக் கணக்குகளிலிருந்தான பற்றுதல்கள் மற்றும் அதற்கான மீள் நிரப்பல்கள் என்பன செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட ஏடுகள் மற்றும் பதிவேடுகளில் உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதுடன் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி அத்திகதியிலுள்ளவாறான இலங்கை மத்திய வங்கியின் கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகளுடன் திருப்திகரமாக இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்ததா என்பதும்,

- (உ) கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கட்ட வேண்டுகைகளுக்கு இணங்க, மீளளிப்புக்கான விண்ணப்பங்களுக்கு ஆதாரமானவையாக, சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் மீது நியாயபூர்வமாக நம்பிக்கை கொள்ள முடிந்திருந்ததா என்பதும்,
- (ஊ) கடன் மற்றும் மானியத்தின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட அளவீடுகளுக்கு இணங்கியிருந்தனவா என்பதும்,
- (எ) கடன் மற்றும் மானியத்தின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள், மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஏ) செயற்திட்டத்தினை அமுல்படுத்துவதற்காகக் கடைப்பிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க, செலவினங்கள் சரியாக இணங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஐ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும், மற்றும்
- (ஓ) கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கைகளில் விதந்துரைக்கப்பட்ட நிதியளிப்பு உடன்பாடுகளுடன் இணங்கப்பட்டுள்ளனவா என்பதும் ஆகும்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1. அபிப்பிராயம்

இதுவரையான எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கு அமையவும்,

- (அ) செயற்திட்டமானது 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்கேடுகளைப் பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானவை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,
- (ஆ) வழங்கப்பட்ட நிதிகள் அவை வழங்கப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,
- (இ) கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட வேண்டுகைகளுக்கு இணங்க, மீளளிப்புக்கான விண்ணப்பங்களுக்கு ஆதாரமானவையாக, சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் மீது நியாயபூர்வமாக நம்பிக்கை கொள்ள முடிந்திருந்தது என்றும்,
- (ஈ) கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த நிதி உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும்,

நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 நிதிக்கூற்றுக்களினை சமர்ப்பித்தல்

இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 01 - நிதிக்கூற்றுக்களினை சமர்ப்பித்தல் இன் 19 ஆம் பந்தியினால் வேண்டப்பட்டவாறு, செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் நிதிக்கூற்றுக்களின் தயாரிப்புக்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பு எனும் கூற்று உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

நிதியளிப்பு, பாதீட்டு ஏற்பாடு மற்றும் செயற்திட்டத்தின் 7 ஆம் பகுதியின் நிதிகளின் பயன்பாடுடன் தொடர்புடைய சில முக்கிய புள்ளிவிபரங்கள் மீளாய்வாண்டு மற்றும் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளபடியான திரண்ட செலவின விபரங்கள் கீழே காட்டப்படுகின்றன.

மூலம்	கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கைகளின் பிரகாரம் நிதியளிப்பதற்காக உடன்பட்ட தொகை		மீளாய்வாண்டிற்கான வருடாந்த மதிப்பீடுகளில் மேற்கொள்ளப்பட்ட ஏற்பாடு		பயன்படுத்திய நிதிகள்			
	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	மீளாய்வாண்டின் போது	2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு			
	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	
ஏஹி கடன்	1.50	189.30	-	-	-	-	-	-
ஏஹி மானியம்	1.50	189.30	70.00	0.03	4.40	0.03		4.40
இலங்கை அரசாங்கம்	0.08	10.00	5.00	0.002	0.30	0.002		0.30
மொத்தம்	3.08	388.60	75.00	0.032	4.70	0.032		4.70
	=====	=====	=====	=====	=====	=====		=====

3.2 பௌதீக செயல்முன்னேற்றம்

செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களின் பிரகாரம், பொது - தனியார் கூட்டு அடிப்படையில் கூரை சூரிய சக்தி உற்பத்தி பொறியின் நிறுவுகைக்கு பல்கலைக்கழகங்கள், ஹோட்டல்கள், தொழிற்சாலைகள் மற்றும் ஏனைய வர்த்தக நிறுவனங்கள் போன்ற நிறுவனங்களுக்கு உதவுவதற்கு நிலைபேறான சக்தி அதிகாரசபை நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டியிருந்தது. ஆகையால், மீளாய்வாண்டின் போது 04 தேசிய பல்கலைக்கழகங்களில் கூரை சூரிய முறைமைகளை நிறுவுவதற்கு தேசிய ஆலோசகர் ஒருவரை நிலைபேறான சக்தி அதிகாரசபை தெரிவு செய்திருந்ததுடன் நிறுவுவதற்கான ஆரம்ப செயற்பாடுகளை ஆரம்பித்திருந்தது.

4. நிதிசார் கட்டுப்பாடுகள் மீதான விடயங்கள்

நிதிப் பிரமாணம் 134(3) மற்றும் 2010 யூலை 26 இன் 05 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ கணக்காய்வு சுற்றறிக்கையினால் வேண்டப்பட்டவாறு, நிலைபேறான எரிசக்தி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவினால் செயற்திட்டத்தின் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் கணக்காய்விற்கு உட்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.