

ධීවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමය - 2014

ධීවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමයේ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා විස්තීර්ණ ආදායම් ප්‍රකාශනය, හිමිකම් වෙනස්වීම් ප්‍රකාශනය හා මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය සහ වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති හා අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීම් තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1990 අංක 23 දරන ධීවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමය පනතේ 28(4) වගන්තිය හා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 (1) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154 (1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර කෘෂිකාර්මික හා ගොවිජන රක්ෂණ මණ්ඩලයේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍ය වන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදුකරන ලදී. ආචාරධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරී වන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටින්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම්කිරීම පිණිස යෝජනා ක්‍රමයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළවන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් යෝජනා ක්‍රමයේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම් පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය සහ ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) සහ (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වගණනය කළ විගණන මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට සිවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමයේ මූල්‍ය තත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 විශ්‍රාම වැටුප් යෝජනා ක්‍රමයේ අඛණ්ඩ පැවැත්ම

සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී විශ්‍රාම වැටුප් වගකීම තක්සේරු කර යළි ස්ථාපිත කර තිබුණු අතර ඒ සඳහා කරන ලද රු.211,396,733 ක ප්‍රතිපාදන ඉකුත් වර්ෂ සඳහා මෙන්ම සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආදායමට අයකර තිබුණි. එබැවින් අදාළ වර්ෂයන්හි මූල්‍ය ප්‍රතිඵල කෙරෙහි එය අයහපත් ලෙස බලපා තිබුණි. එහි ප්‍රතිඵලයක් ලෙස 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට යෝජනා ක්‍රමයේ සාමාන්‍යම ක ශුද්ධ වත්කම් තත්වය රු.1,930,371,414 ක් දක්වා වැඩිවී තිබුණි. ඒ අනුව ඉදිරි වර්ෂයන් සඳහාද මෙම ප්‍රතිපාදනය වැඩිවීමට හැකියාවක් ඇති අතර එය යෝජනා ක්‍රමයේ අඛණ්ඩ පැවැත්ම කෙරෙහි අහිතකර ලෙස බලපානු ඇත.

2.2.2 ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූල නොවීම (ශ්‍රී ලංගිප්‍ර)

පහත සඳහන් ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූල නොවීම් විගණනයේදී නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) ශ්‍රී ලංගිප්‍ර - 07, මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය - විශ්‍රාම වගකීම සඳහා වූ රු.211,396,733 ක ප්‍රතිපාදනය මුදල් ජරවාහ ප්‍රකාශනයේ මෙහෙයුම් කටයුතුවලින් වූ මුදල් ප්‍රවාහ ලෙස දක්වනු වෙනුවට මූල්‍ය කටයුතු වලින් වූ මුදල් ප්‍රවාහ ලෙස දක්වා තිබුණි.
- (ආ) ශ්‍රී ලංගිප්‍ර - 19 , සේවක ප්‍රතිලාභ - 2007 සිට 2014 දක්වා කාලපරිච්ඡේදය තුළ ක්‍රියාකාරී දායකයන් හා විශ්‍රාමලාභීන් සංඛ්‍යාව 54,248 සිට 30,735 දක්වා සියයට 40 කින් අඩුවී තිබූ අතර එම කාලය සඳහා වගකීම් වෙනුවෙන් ප්‍රතිපාදනය රු.මිලියන 1,242 සිට රු.මිලියන 2,556 දක්වා සියයට 100 කින් වැඩිවී තිබුණි. කෙසේ වුවද විශ්‍රාම වගකීම සඳහා ආයු ගණක තක්සේරුව සිදුකර තිබුණේ 2007 වර්ෂය සඳහා පමණි.
තවද ප්‍රමිතියේ විධිවිධාන ප්‍රකාරව නිශ්චිත ප්‍රතිලාභ සැලැස්ම සඳහා ආයු ගණක තක්සේරුව හා ගිණුම් තැබීම සිදුකර තිබුණද, නිශ්චිත ප්‍රතිලාභ සැලැස්මක් යටතේ අනාගත වගකීම පැවරීම වෙනුවෙන් යෝජනා ක්‍රමය විසින් දායක මුදල් ආයෝජනය කර නොතිබුණි.

2.2.3 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) යෝජනා ක්‍රමයේ බැංකු ගිණුමකට අදාළව රු.332,401 ක් වූ බැංකු ශේෂය මුදල් හා මුදල් සමාන ශේෂ ලෙස දක්වනු වෙනුවට ලැබිය යුතු ආදායම් ලෙස හෙළිදරව් කර තිබුණි. එබැවින් මුදල් හා මුදල් සමාන ශේෂය එම මුදලින් අඩුවෙන් දක්වා තිබුණි.
- (ආ) ගණනය කිරීමේ දෝෂයක් හේතුවෙන් පාරිතෝෂික සඳහා ප්‍රතිපාදනය රු.110,610 කින් අඩුවෙන් දක්වා තිබුණි.

2.2.4 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) 2007 වර්ෂයේදී ගොවි විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමය සඳහා ලබාදී තිබූ රු.මිලියන 646 ක (ණය සහ පොලී) මුදලක් අයකර ගැනීමෙන් තොරව මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඉදිරියට ගෙනවිත් තිබුණි.
- (ආ) එකතුව රු.1,159,250 ක් වූ ගෙවිය යුතු විගණන ගාස්තු නිරවුල් කිරීමෙන් තොරව 1998 වර්ෂයේ සිට ගිණුම්වල අඛණ්ඩව ඉදිරියට ගෙනවිත් තිබුණි.

2.3 නීති , රීති , රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් අනුකූල නොවීම් අවස්ථා විගණනයේදී නිරීක්ෂණය විය.

නීති , රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණ ආදියට යොමුව	අනුකූල නොවීම
-----	-----
<p>(අ) 1990 අංක 23 දරන ධීවර විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමය පනත</p> <hr/> <p>(i) 20 වගන්තිය</p> <p>(ii) 26 වගන්තිය</p>	<p>උපදේශක කමිටුව නිල බලයෙන් පත්වන සාමාජිකයන් 06 දෙනෙකු හා නම් කළ සාමාජිකයන් 06 දෙනෙකු ඇතුළත්ව සාමාජිකයන් 12 දෙනෙකුගෙන් සමන්විත විය යුතු වුවද , 2014 වර්ෂය තුළදී සාමාජිකයන් 06 දෙනෙකු පමණක් පත්කර තිබුණි.</p> <p>පනතේ විධිවිධාන ප්‍රකාරව සාමාජික ගාස්තු ගෙවීම පැහැරහැරි සාමාජිකයන්ගේ සාමාජිකත්වය අවලංගු කිරීම සම්බන්ධයෙන් අදාළ සාමාජිකයන් දැනුවත් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.</p>
<p>(ආ) 2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වකුලේඛය</p> <hr/> <p>(i) 9 පරිච්ඡේදයේ 9.7 ඡේදය</p>	<p>මහා භාණ්ඩාගාරයෙන් අවශ්‍ය අනුමැතිය ලබාගැනීමෙන් තොරව නිලධාරීන් කිහිපදෙනෙකුට සමාලෝචිත වර්ෂයේදී එකතුව රු.522,295 ක විශේෂ දීමනා ගෙවා තිබුණි.</p>

3. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා යෝජනා ක්‍රමයේ මෙහෙයුම්වලින් වූ ප්‍රතිඵලය රු.7,170,305 ක ශුද්ධ පාඩුවක් වූ අතර ඊට ප්‍රතිරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ

ශුද්ධ ලාභය රු.12,194,196 ක් වූයෙන් රු.19,364,501 කින් හෙවත් සියයට 159 කින් මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ පිරිහීමක් දැක්වුණි.

ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව රු.13,761,226 කින් හෙවත් සියයට 24 කින් මුළු ආදායම අඩුවීම සහ රු.5,603,275 කින් හෙවත් සියයට 13 කින් මුළු වියදම වැඩිවීම ඉහත පිරිහීමට ප්‍රධාන වශයෙන් හේතුවී තිබුණි.

3.2 විග්‍රහාත්මක මූල්‍ය සමාලෝචනය

ලබාගත හැකි වූ තොරතුරු අනුව සමාලෝචිත වර්ෂය හා ඉකුත් වර්ෂය සඳහා මූල්‍ය ප්‍රතිඵල පිළිබඳ අවධානයන් පහත වගුවේ දැක්වේ.

	දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය		වෙනස්වීම
	2014	2013	වැඩිවීම/ (අඩුවීම)
	රු.	රු.	%
පොලී ආදායම	38,533,361	52,346,551	(26)
ධීවරයින්ගේ දායකය	1,456,710	2,904,746	(50)
පුනරාවර්තන වියදම සඳහා ප්‍රදාන	3,000,000	1,500,000	100
මුළු ආදායම	42,990,071	56,751,297	(24)
අඩුකළා :- වියදම්			
විශ්‍රාම ගෙවීම්	(41,867,619)	(37,367,889)	12
වෙනත් මෙහෙයුම් වියදම	(3,459,264)	(3,226,101)	7
පරිපාලන හා මූල්‍ය වියදම්	(4,833,493)	(3,963,111)	22
	-----	-----	---
මුළු වියදම්	(50,160,376)	(44,557,101)	13
	-----	-----	
වර්ෂය සඳහා ලාභය/(පාඩුව)	(7,170,305)	12,194,196	(159)

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා යෝජනා ක්‍රමයට මුළු දායකය රු.1,456,710 ක් වුවද සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා මුළු විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම රු.41,867,619 ක් විය. එබැවින් ලැබුණු දායකය ඉක්මවා විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම සියයට 2,874 ක් වී තිබුණි.

(ආ) ඉකුත් වර්ෂය සමඟ සැසඳීමේදී සමාලෝචිත වර්ෂයේ සමස්ත උනන්දුව රු.මිලියන 36.2 කින් වැඩිවීම හේතුවෙන් 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට යෝජනා ක්‍රමයේ අරමුදල් ගිණුමේ ශේෂය රු.මිලියන 16.6 ක් හෙවත් සියයට 30 කින් අඩුවී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්ය සාධනය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී යෝජනා ක්‍රමයට නව දායකයින් බඳවා ගැනීම සඳහා ප්‍රවර්ධන වැඩ සටහන් ක්‍රියාත්මක කිරීමට මණ්ඩලය විසින් කිසිදු පියවරක් ගෙන නොතිබුණි.

- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී දායකයින් 1,100 ක් බඳවා ගැනීමට ඉලක්ක කර තිබුණද , බඳවා ගත් තර්ෂ දායකයින් සංඛ්‍යාව 124 පමණක් වූ අතර සියයට 11 ක ඉටුකර ගැනීමක් පමණක් එයින් දැක්වුණි. දිස්ත්‍රික්ක 20 ක එක් දායකයෙක් හෝ බඳවා ගෙන නොතිබූ බව තවදුරටත් නිරීක්ෂණය විය.
- (ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ සාමාජිකයන්ගෙන් රු.2,720,000 ක දායක මුදල් ලබාගැනීමට අපේක්ෂා කර තිබුණද ලැබුණු තර්ෂ දායක මුදල රු.559,988 ක් පමණක් විය.
- (ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ දායකයින් 19,500 දෙනෙකුගෙන් ඉලක්කගත දෙවැනි සහ පසු වාරික එකතු කිරීම රු.2,925,000 ක් වුවද, දායකයින් 725 දෙනෙකුගෙන් තර්ෂ එකතු කිරීම රු.551,836 ක් හෙවත් ඉලක්කයෙන් සියයට 19 ක් පමණක් විය.

4.2 මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා

සාමාජිකත්වය අහිමි කරන ලද දායකයින් හඳුනා ගැනීමට හා හිඟ වාරික ඔවුන්ගෙන් අයකර ගැනීමට යෝජනා ක්‍රමය විසින් විධිමත් ක්‍රියාමාර්ග ගෙන නොතිබුණි.

4.3 මතභේදයට තුඩුදෙන විෂයයන්

පොලී ආදායම හඳුනා ගැනීම

ගොවි විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීම සඳහා ගොවි විශ්‍රාම වැටුප් හා සමාජ ආරක්ෂණ ප්‍රතිලාභ යෝජනා ක්‍රමයට ලබාදෙන ලද අරමුදල් මත පොලී ආදායම ලෙස සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ රු.37,570,605 ක මුදලක් හඳුනාගෙන තිබුණි. කෙසේ වුවද එම අරමුදල් මත පොලී ගෙවීම සම්බන්ධයෙන් මෙම යෝජනා ක්‍රම දෙක අතර කිසිදු ගිවිසුමක් නොවීය. තවද මෙම පොලී ආදායම සමාලෝචිත වර්ෂයේ මුළු ආදායමෙන් සියයට 90 කින් නියෝජනය විය.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහ පාලනය

5.1 අයවැය පාලනය

අයවැයගත සහ තර්ෂ ආදායම හා වියදම අතර සැලකිය යුතු විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදා ගෙන නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

6. පද්ධති හා පාලන

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු කෘෂිකාර්මික හා ගොවිජන රක්ෂණ මණ්ඩලයේ සභාපතිගේ අවධානයට වරින්වර යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

- (අ) ගිණුම්කරණය.
- (ආ) ධීවරයින්ට ප්‍රතිලාභ ගෙවීම
- (ඇ) ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු මුදල් පිළිබඳ පාලනය
- (ඈ) වාරික අයකර ගැනීම