

## இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவை - 2014

இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவையின் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2014 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1997 இன் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 24 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் பேரவையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் பேரவையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி பேரவையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவையின் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

முழுமையாக தேய்விடப்பட்ட ரூபா 29,400,950 கிரயமான சொத்துக்கள் தொடர்ந்தும் பாவனையில் உள்ள போதும், அவற்றின் நியாயப் பெறுமதியினை கணக்குகளில் காட்டுவதற்காக சொத்துக்கள் மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெற வேண்டிய கணக்குகளும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகளும்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1 ஆண்டிற்கும் 3 ஆண்டுகளுக்கும் இடைப்பட்ட காலப்பகுதிக்குரிய ரூபா 29,580 கூட்டுத்தொகையான செலுத்த வேண்டிய 03 செலவின உருப்படிகள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2013 யூலை 15 ஆந் திகதி நடாத்தப்பட்ட கட்டுப்பாட்டு சபை கூட்டத்தின் தீர்மானத்தின் பிரகாரம், பேரவையின் முன்னாள் தலைவரிடமிருந்து பேரவைக்கு அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 71,162 தொகை அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணக்கமின்மை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் பகுப்பாய்வு செய்யப்பட்டு கீழே காட்டப்படுகின்றது.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்  
மற்றும் முகாமைத்துவ  
தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) 1997 இன் 18 ஆம் இலக்க மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 3 (1) ஆம் பிரிவு

பேரவையின் கூட்டிணைப்பு, பதவிகளின் அடிப்படையில் அமைந்த உத்தியோகபூர்வ அதிகாரத்தில் நியமிக்கப்படுகின்ற கொண்ட 15 அங்கத்தவர்களையும் மற்றும் அமைச்சரினால் நியமிக்கப்படும் 5 அங்கத்தவர்களையும் கொண்டிருக்க வேண்டிய போதிலும் அமைச்சரால் 4 அங்கத்தவர்கள் மாத்திரம் நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

- (ஆ) 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கை கணனி உதிரிப்பாகங்கள் மற்றும் மென்பொருட்கள் தொடர்பில் புறம்பான நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்பட வேண்டிய போதிலும், பேரவையினால் அவ்வாறான பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரி சுற்றறிக்கை ஒவ்வொரு கணக்கு நடவடிக்கை தொடர்பிலும் நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்பட வேண்டிய போதிலும், பேரவையினால் அனைத்து நிலையான சொத்து கொள்வனவுகளும் இருப்புப் பதிவேட்டில் பதிவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின் போது பேரவையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் விளைவுகள் ரூபா 1,187,102 மிகையாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகையானது 292,661 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 894,441 ஆன அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

1997 இன் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்தி பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(1) ஆம் பந்தியின் கீழ் பேரவையின் செயற்பாடு மற்றும் 06 பணிகள் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே அதன் முதலாவது பட்டோலையின் கீழ் நாட்டின் மனித வளத்தின் அபிவிருத்திக்காக நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய செயற்பாடுகள் மற்றும் பணிகள் மேலும் விரிவாக குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. எனினும் கடந்த காலப்பகுதிக்குரியதாக தயாரிக்கப்பட்ட திட்டம் உட்பட அதன் உள்ளபடியான செயற்படுதன்மை சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட பின்வரும் விடயங்களினை பூர்த்தி செய்தல் தொடர்பில் கவனம் செலுத்த வேண்டும்.

(அ) தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திக் கொள்கை மற்றும் அமுலிலுள்ள திட்டங்கள் மற்றும் நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள், முன்னர் மேற்கொண்ட மீளாய்வு, பரிசோதனைகள் மற்றும் தேவையான போது குறித்த கொள்கை, திட்டம் மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் மேற்கொள்ள வேண்டிய மாற்றங்களுக்குரிய பரிந்துரை அமைச்சருக்கு பேரவையினால் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அரசினால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மனித வள அபிவிருத்தி திட்டங்கள் மற்றும் நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் அமுலாக்கல் தொடர்பில் ஆராயப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையினங்கள்

நாட்டின் மனித வளத்தை அபிவிருத்தி செய்யும் நோக்கில் எடுக்கப்படும் தீர்மானங்கள் மற்றும் பரிந்துரைகள் மிகவும் பயனுள்ளதாகவும் செயற்திறனுள்ளதாகவும் அமுல்படுத்துவதற்கு இயலுமான வகையில் அதிகாரச்சட்டத்தின் 3 ஆவது உப பிரிவின் பிகாரம் மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவைக்கு நியமிக்கப்பட்ட அங்கத்தவர்கள் நாட்டின் பொருளாதாரம் மற்றும் மனித வள அபிவிருத்தித் துறை மற்றும் அதனுடன்

இணைந்த அனைத்து நிறுவகத் தலைவர்களும் கொண்டமைந்த 20 பேருடன் கூடிய குழுவொன்றாக இருக்க வேண்டும்.

எனினும், மீளாய்வாண்டில் நடாத்தப்பட்ட கட்டுப்பாட்டு சபை கூட்டத்தின் அறிக்கை மற்றும் கூட்டங்களில் பங்குபற்றிய அங்கத்தவர்கள் தொடர்பில் மேற்கொண்ட பரிசோதனைகளில் மேற்குறித்த நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதற்கு பேரவை அங்கத்தவர்களின் பங்களிப்பு கவனத்திற்கொள்ளப்பட வேண்டிய குறைந்த மட்டத்தில் நிலவுவதாக அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) மீளாய்வாண்டில் நடாத்தப்பட்ட 06 கட்டுப்பாட்டுச் சபை கூட்டங்களுக்காக நியமிக்கப்பட்டிருந்த 19 அங்கத்தவர்களில் ஒரு தடவையேனும் பங்குபற்றாத அங்கத்தவர்களின் எண்ணிக்கை 07 ஆகும்.

(ஆ) நடாத்தப்பட்ட அனைத்து கூட்டத்தொடர்களிலும் தலைவர் மற்றும் இரு அங்கத்தவர்கள் மாத்திரம் பங்குபற்றியிருந்தமையும், ஒரு கூட்டத்தொடருக்கு மாத்திரம் பங்குபற்றிய அங்கத்தவர்களின் எண்ணிக்கை இரண்டு எனவும் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறமையினங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

(அ) செயல் நடவடிக்கைத்திட்டத்தின் பிரகாரம் மத்திய கிழக்கு நாடுகளில் தொழில்புரியும் தொழிலாளர்கள் மற்றும் அவர்களின் சமூக அறிவு தொடர்பான செயற்திட்டத்தின் இறுதி அறிக்கை மீளாய்வாண்டில் அமைச்சருக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், இச் செயற்திட்டம் திட்டமிடப்பட்டு 06 மாதங்கள் கடந்த நிலையில் நடைமுறைபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அதற்காக ரூபா 0.35 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அறிக்கையானது 2015 யூன் 18 ஆம் திகதி வரையிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) வடக்கு மாகாணத்தின் முல்லைத்தீவு மாவட்டத்தில் யுத்தத்தினால் இடம்பெயர்ந்த வரப்பிரசாதங்கள் எதுவும் கிடைக்கப்பெறாத குடும்பங்களை அபிவிருத்தி செய்யும் செயற்திட்டத்தின் கீழ் 7000 குடும்பங்கள் தொடர்பில் ஆய்வு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ள திட்டமிடப்பட்டு, மீளாய்வாண்டில் அது தொடர்பில் ரூபா 1.6 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. செயல்நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிகாரம் இச்செயற்திட்டம் மீளாய்வாண்டினுள் முடிவுறுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 யூன் 18 ஆம் திகதி வரையிலும் அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) உள்ளூர் மற்றும் சர்வதேச ஊழிய சந்தை கற்கை தொடர்பிலான செயற்திட்டம் ரூபா 4 மில்லியன் செலவிடப்பட்டு தனியார் நிறுவனமொன்றின் ஊடாக ஆய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அந்நிறுவனத்தால் ஆய்வுகள் தொடர்பில் அறிக்கையொன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அவ்வறிக்கை பேரவையின் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்களை நிறைவேற்றிக்கொள்ள பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

(அ) பேரவைக்கு 2013 ஆம் ஆண்டில் 20 உத்தியோகத்தர்கள் இணைத்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், அவ் வருடத்திலேயே 03 உத்தியோகத்தர்கள் விலகிச் சென்றிருந்தனர். மீளாய்வாண்டில் 09 உத்தியோகத்தர்கள் இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், 09 உத்தியோகத்தர்கள் விலகிச்சென்றிருந்தனர். அதன் பிரகாரம் உத்தியோகத்தர்கள் சேவையை கைவிட்டுச்செல்லும் நிலையொன்று நிலவுவதாகவும், அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரான 33 உத்தியோகத்தர்களில் ஐந்து பேர்களுக்கான வெற்றிடங்கள் நிலவுவதாகவும், முக்கியமானதொரு பதவியான ஆராய்ச்சி உத்தியோகத்தர்களின்

எண்ணிக்கை 04 ஆக மட்டுப்படுத்தப்பட்டுள்ள நிலையில் அவற்றுள் ஒரு பதவி வெற்றிடம் நிலவுகின்றமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.5 ஏனைய அரசு நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட பேரவையின் வளங்கள்

பேரவையின் நிரந்தர சேவையில் இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்த சாரதியொருவரின் சேவை 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக வேறொரு அரசு நிறுவனமொன்றின் சேவைக்காக ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தது.

#### 4.6 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பேரவையினால் 06 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை வெளியிடப்படும் நிஷஸ் லெட்டர் எனும் புதினப்பத்திரிக்கையின் யூன் மாத வெளியீட்டுக்காக 500 அலகுகளுக்கு ரூபா 43,411 செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் திசெம்பர் மாதத்தில் அதனை விட தடிப்பான கடதாசியில் அச்சிடுவதற்கு ரூபா 79,236 செலவிடப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் ரூபா 35,825 தொகை அவசியமற்ற செலவினமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.2 ஆம் உப பந்தியின் பிரகாரம் முன்னைய மூன்று ஆண்டுகளின் செயற்பாடுகள் தொடர்பாக மீளாய்வாண்டின் போது 2013 முதல் 2017 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதிக்காக தயாரிக்கப்பட்ட கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அவ்வாறே, எய்தப்பட வேண்டிய இலக்குகளின் நிதிசார் பெறுமதி காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது பேரவையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்பட வேண்டும்.

(அ) கணக்கீடு

(ஆ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்