

இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகம் - 2014

இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விபரமான வருமானக் கூற்று, நிதியத்தின் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1984 இன் 06 ஆம் இலக்க இலங்கை நியமங்கள் நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 37(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களினால் ஏற்படும் தாக்கத்தினைத் தவிர, இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01 இன் படி விஷேட சந்தர்ப்பமொன்றை தவிர வருமானம், செலவினம் மற்றும் சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள் ஈடுசெய்யப்படாமல் கணக்கீடு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் விரிவான வருமானக் கூற்றில் வருமானத்தைப் பதியும் போது செலவினங்களைக் கழித்ததன் பின்னர் வருமானம் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16 இன் படி பெறுமானத்தேய்வு வீதம் தீர்மானிக்கும் போது சொத்தின் பயன்தரு ஆயுட்காலம் கவனத்தில் கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும் நிறுவகத்தின் கணனி மற்றும் உப பாகங்களை பெறுமானத்தேய்வு செய்யும் போது அவ்வாறு கவனத்தில் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. கணனி மற்றும் உப பாகங்கள், அலுவலக உபகரணங்களின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டு காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் பெறுமானத்தேய்வு விகிதம் 10 சதவீதமாக இருந்தது. 2012 முதல் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை மாத்திரம் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட கணனி மற்றும் உப பாகங்களின் பெறுமதி ரூபா 15,539,897 ஆகும்.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 07 இன் படி ஆண்டின் போது காசு உட்பாய்ச்சல் மற்றும் வெளிப்பாய்ச்சல் ஒழுங்குமுறையின் படி காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் தயாரிக்கப்பட்ட காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் பின்வரும் நலிவுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(i) மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவகத்திற்கு நன்கொடையாகக் கிடைத்த ரூபா 139,680 பெறுமதியான நிலையான சொத்துக்கள் வழக்களுடன் கூடியதாக காசுப் பெறுவனவாக கருதி நிதிச் செயற்பாடுகளிலிருந்தான காசுப்பாய்ச்சலின் கீழும், நிலையான சொத்துக்கள் கொள்வனவாக முதலீட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(ii) செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து ஏற்பட்ட தேறிய காசுப்பாய்ச்சலின் கீழ் ஆண்டின் மிகையான வட்டி வருமானம் சீராக்கும் போது ரூபா 129,569 தொகை குறைத்துக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்ததுடன் உள்ளபடியான பணத்திலிருந்து உருவான வட்டி வருமானம் கணிப்பீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) திறைசேரி வைப்பு மற்றும் திறைசேரி மிகை நிதியத்திலிருந்து கிடைக்கவேண்டிய மீதி ரூபா 1,627,500 தொகை மற்றும் சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான கைத்தொழிலுக்கான செயற்திட்டத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 4,126,759 தொகை மற்றும் நியமங்களின் பொருளாதார நலன்கள் தொடர்பான செயற்திட்டத்திற்காகச் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 297,541 தொகை சில வருடங்களாக தீர்க்கப்படாமல் கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியின் போது கடன்பட்டோர் மீதியில் 2 - 5 வருடங்களுக்கிடையிலான மீதி ரூபா 24,576,319 ஆக இருந்ததுடன் அது மொத்தக் கடன்பட்டோர் மீதியில் 71 சதவீதமாகும். 5 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட கடன்மீதி ரூபா 9,813,293 ஆக இருந்ததுடன் அது மொத்த மீதியில் 22 சதவீதத்தைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியது. இந்தக் கடன்களை அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) குறுங்காலக் கடன் மற்றும் முற்பணமாக வழங்கப்பட்ட ரூபா 219,460 தொகை ஒரு வருடத்திற்கு மேற்பட்ட காலம் கடந்திருந்த போதிலும் தீர்க்கப்பட்டிராததுடன் ரூபா 1,340,410 கூட்டுத்தொகையான கட்டளை முற்பணத் தொகை 2015 ஏப்ரல் வரையிலும் தீர்ப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) ஊழியர் சேமலாப நிதிய கட்டுப்பாட்டுக் கணக்கு, ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியக் கட்டுப்பாட்டுக் கணக்கு மற்றும் பெறுமதி சேர் வரிக் கட்டுப்பாட்டுக் கணக்கு மீதிகளில் ரூபா 1,060,447 கூட்டுத்தொகையான இனங்காணப்படாத செலவு மீதியாக உள்ளடங்கியிருந்தது.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான இணக்கமின்மை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமைகள்
(அ) 2001 யூலை 02 ஆந் திகதிய 2001/03 ஆம் இலக்க நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சின் சுற்றுநிருபம்	வெளிநாடு சென்றுள்ள உத்தியோகத்தர்கள் பயிற்சி முடிந்து மீண்டும் நாட்டிற்கு வந்து 02 வாரத்தில் பயிற்சிக்குரிய அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் வெளிநாடு சென்றுள்ள இரண்டு உத்தியோகத்தர்களினால் அவ்வாறு அறிக்கை சமர்ப்பிப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவையின் XV ஆம் அத்தியாயத்தின் 3 ஆம் பந்தி	வழமையான நியமன நிபந்தனையின் படி சேவையில் நிரந்தரமாக்குவதற்கு பெற்றுக்கொள்ளக்கூடிய ஏதாவது தகைமையைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக அல்லது தகுதிகாண் காலத்தில் இருக்கின்ற உத்தியோகத்தருக்கு கற்கை அல்லது பயிற்சிக்காக வெளிநாட்டிற்கு அனுப்பப்படலாகாது. இதற்கு முரணாக சேவையில் நிரந்தரமாக்கப்படாத உதவிப் பணிப்பாளர் ஒருவர் வெளிநாட்டு மாநாட்டில் பங்குபற்றியிருந்தார்.

- (இ) 2004 ஆகஸ்ட் 31 ஆந்
திகதிய 353(5) ஆம்
இலக்க பொது நிதிச்
சுற்றறிக்கை வாடகை வாகனங்களைப் பெற்றுக்கொள்ளும் போது
ரூபா 40,000 மாதாந்த எல்லைக்குள் கொடுப்பனவு
செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் நிறுவகத்தின் 04
வேன் வாகனங்களுக்காக அந்த எல்லையினை
விஞ்சி மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 2,890,403
தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின்படி 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 91,394,529 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு உடனொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 96,751,550 ஆனமையால் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 5,357,021 இனால் வீழ்ச்சி ஒன்றைக் காட்டியது. செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 44,744,533 இனால் அதிகரித்தமை இந்த மிகை குறைவடைந்தமைக்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதி நிலைமைக் கூற்றின் படி நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு மூலதன விகிதப் பகுப்பாய்வு பின்வருமாறாகும்.

விகிதாசாரம்	2014	2013
நடைமுறை	8:4	13:9
விரைவு	8:2	13:5

நடைமுறைச் சொத்துக்களில் 2015 மார்ச் மற்றும் மே மாதங்களில் காலாவதியாவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்ட மீள்கொள்வனவு சந்தையில் மேற்கொள்ளப்பட்ட முதலீடே 70 சதவீதத்தைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியது. நிறுவகத்தின் நிதியம் பாரியளவில் திரவச் சொத்துக்களாக வைக்கப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

2014 சனவரி முதல் திசெம்பர் வரையான காலத்தில் இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகத்தின் செயலாற்றலை செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்துடன் பரிசோதனை செய்த போது அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்திற்கு ISO 9001 தரச்சான்றிதழ் பெற்றுக்கொள்வதற்கு மீளாய்வாண்டின் போதும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகமும் தேயிலை சபையும் சேர்ந்து ரூபா 1.2 மில்லியன் மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட செலவினமொன்றின் கீழ் தேயிலைக்காக SLS சான்றிதழ் வழங்குதல் மற்றும் பொதியிடல் நிறுவனங்களுக்கு 12 சான்றிதழ்களை வழங்குவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட போதிலும் ஒரு சான்றிதழேனும் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) நிறுவகத்தின் சகல பதவியணியினர்களுக்காக 80 பயிற்சிகளையும், 110 தனியார் பயிற்சியளித்தல்களையும் நடாத்துவதற்கு ரூபா 12.5 மில்லியன் மதிப்பிடப்பட்ட செலவினத்தின் கீழ் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 30 பதவியணியினர்

பயிற்சியளித்தல்களும் 57 தனியார் பயிற்சியளித்தல்களும் மாத்திரம்
நடாத்தப்பட்டிருந்தன.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

பின்வரும் அவாதனிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான கைத்தொழிலாளர்களை அபிவிருத்தி செய்யும் ஜீஐ இஸட் செயற்திட்டம்

இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகம் ஜேர்மன் குடியரசுடன் சேர்த்து சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான கைத்தொழிலாளர்களை அபிவிருத்தி செய்யும் 2 செயற்திட்டங்களை ஆரம்பித்திருந்ததுடன் நிதிப் பிரமாணம் 623 இன் படி அரசாங்க கூட்டுத்தாபனங்களுக்குக் கிடைக்கின்ற சகல வெளிநாட்டு உதவிகளும் கூட்டுத்தாபனத்திற்குப் பொறுப்பான அமைச்சரின் ஊடாக தொடர்புபடுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் ரூபா 7,969,250 கூட்டுத்தொகை நேரடியாக நிறுவகத்தின் கணக்கில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(i) உடன்படிக்கை இலக்கம் FA 83180813 - 2014 என்ற செயற்திட்டம்.

* தேசிய தர கொள்கை தயாரித்தலின் பிரதான நோக்கமான இந்த செயற்திட்டத்தின் வரைவு தேசிய தரக்கொள்கை தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் தரக்கொள்கையினை வெளியிடுதல் மற்றும் கணக்கு அறிக்கை சமர்ப்பிக்காமையின் காரணமாக ரூபா 11,538,500 தொகையான செயற்திட்ட நிதியத்திலிருந்து மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 4,969,250 தொகையினைப் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

* நிறுவகத்தின் 50 ஆவது ஆண்டு நிறைவுக்காக நடாத்தப்பட்ட கண்காட்சிக்காக சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான கைத்தொழிலாளர்களின் உற்பத்திக்காக 54 கண்காட்சிக் கூடங்களுக்காக ரூபா 4,320,000 தொகை இந்த செயற்திட்டத்தின் 5 ஆவது செயற்பாடாக பெறப்பட்டிருந்ததுடன் உள்ளபடியாக வருகை தந்த சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான கைத்தொழிலாளர்கள் தொடர்பான தகவல்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) உடன்படிக்கை இலக்கம் FA 83166673 - 2014 கொண்ட செயற்திட்டம்.

* வடக்கு, கிழக்கு மற்றும் ஊவா மாகாணங்களில் சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான கைத்தொழிலாளர்களின் உற்பத்திகளின் தரத்தை முன்னேற்றுவதற்காக தர முறைமை சான்றுப்படுத்தலை வழங்கும் நோக்கமான இந்த செயற்திட்டத்தின் கீழ் 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய செயற்பாடுகள் பூர்த்தி செய்யப்படாமையின் காரணமாக அத்திகதியில் உள்ளவாறு கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 3,500,000 தொகையினைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு முடியாதிருந்தது.

(ஆ) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட சீமெந்துப் பரிசோதனை

(i) இலங்கை நியம மாதிரி இல. 107:2008 இன் கீழ் சீமெந்துகளில் குறித்த கொள்ளளவு சக்தி மாதிரி பின்பற்றப்படாத அதாவது கொள்ளளவு சக்தி விளைவு 42.5 - 62.5 வீச்சிற்கு இடையில் காணப்படாத இரண்டு தனியார் நிறுவனங்களில் இரண்டு வியாபாரப் பெயர்களின் கீழ் இறக்குமதி

செய்யப்பட்ட 12,060,000 கிலோ கிராம் சீமெந்து சந்தைக்கு
விநியோகிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (ii) உரிய நியமத்திற்கு இணங்காத இரண்டு வியாபாரப் பெயர்களின் அனுமதிப்பத்திரம் 06 மாதங்கள் மற்றும் ஒரு வருடத்திற்கு நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (iii) சிமெந்திற்கான இலங்கை நியமம் இலக்கம் 107 : 2008 இன் 5.1(h) பந்தியின்படி சீமெந்தின் ஆயுட்காலம் உறையில் குறிப்பிடப்பட வேண்டியிருந்ததுடன் அதன்படி உற்பத்தியாளரினால் பொதியிடப்பட்ட திகதி முதல் 90 நாட்கள் வரை செல்லுபடியாகும் எனக் குறிப்பிடப்பட்ட 336,500 கிலோ கிராம் சீமெந்திற்காக “சீமெந்து இருப்பு விடுவிப்புச் செய்ய முடியும்” எனக் குறிப்பிடப்பட்டு அங்கீகரிப்பதற்கு 90 நாட்களுக்குக் கிட்டிய காலம் எடுத்திருந்தது.
- (iv) 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் எடோக் சீமெந்துக் கம்பனியால் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட 13,944,000 கிலோ கிராம் சீமெந்தின் பரிசோதனை அறிக்கை கிடைப்பதற்கு முன் சந்தைக்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட ரின் மீன் பரிசோதனை

- (i) SLS 591 - 1982 நியமத்தின் படி பதிவுசெய்யப்படாத உற்பத்தியாளர்களிடமிருந்து சகல இறக்குமதி செய்யப்பட்ட இருப்புக்கள் (திரவ, இரசாயன, பௌதீக, உயிர்வாயு மற்றும் சுகாதாரத் தன்மை) சகல பரிசோதனை முறையின் மூலம் பரீட்சித்தல் கட்டாயமான போதிலும் 2011 ஒக்தோபர் 24 ஆந் திகதி அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட GL-11-04-01-12 ஆலோசனைப் பத்திரத்தின் படி 3, 4 மற்றும் 5 ஆவது இருப்புக்களுக்காக எழுமாறான பரிசோதனை மாத்திரம் மேற்கொள்ளப்பட்டு 2014 ஆம் ஆண்டின் போது 472,862 கிலோ கிராம் விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) பரிசோதனைக்காக மாதிரிகளைப் பெற்ற உத்தியோகத்தர்களும் அந்த பரிசோதனைக் குழுவின் அங்கத்தவர்களாக செயற்பட்ட சந்தர்ப்பங்களும் காணப்பட்டன.

(ஈ) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட நூடில்ஸ் பரிசோதனை

- (i) இலங்கை நியமம் 420:1989 இன் 5:3:3 ஆம் பிரிவின் படி சகல தேவைப்பாடுகளையும் பரிசோதனை செய்யாமல் 2012 நவம்பர் மாதம் முதல் 2014 யூலை வரை இருப்புக்கள் விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) உடனடி நூடில்ஸ் இற்காக peroxide மட்டத்தில் பரிசோதனைக்கு உள்ளாக்கும் தேவை நியமத்திற்கிடையே ஒன்றாக இருந்த போதிலும் அது தொடர்பாக உற்பத்தி நிறுவனத்திற்கு அறிவிப்பதற்கு முகாமைத்துவம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(உ) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட மின் விளக்கு பரிசோதனை

- (i) இலங்கைக்கு இறக்குமதி செய்யப்படுகின்ற சிக்கன மின் விளக்குகள் இலங்கை நியம இலக்கம் 1231:2002 இன் 1 மற்றும் 11 பகுதிக்கு இணங்குகின்றதா என பரீட்சிப்பதற்காக 2011 மற்றும் 2012 ஆம் ஆண்டுகளின் போது வெளி நிறுவனமொன்றிற்கு அனுப்பப்பட்ட 220 மாதிரிகளின் பரிசோதனை அறிக்கை கணக்காய்வுத் திகதியான 2015

சனவரி மாதம் வரையிலும் நிறுவகத்திற்குப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன்படி இறக்குமதியாளர்களுக்கு இருப்புக்களை விடுவிப்பதற்கு முடியாதிருந்தது.

- (ii) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட அமெரிக்க டொலர் 2,951,574 பெறுமதியான 234,640 கிலோ கிராம் அலங்கார மின் விளக்குகளின் இருப்புக்கள் இலங்கை நியம இலக்கம் 1231:2002 இல் குறிப்பிடப்பட்ட Harmonic Current Limits மற்றும் SDCM Value என்ற தேவைப்பாடுகளைப் பூர்த்தி செய்யாமல் விடுவிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஊ) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட எரிவாயு சிலிண்டர் பரிசோதனை

- (i) இலங்கைக்கு இறக்குமதி செய்யப்படுகின்ற எரிவாயு சிலிண்டர் இலங்கை நியமம் 1178:2013 இற்கு இணங்கியிருக்க வேண்டியிருந்ததுடன் அந்த அந்த சிலிண்டர்களின் கதிர்வீச்சு பரிசோதனை மேற்கொள்வதற்காக “போட்டபல் எக்ஸ்ரே” உபகரணமொன்று 2013 ஆம் ஆண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அதனை செயற்படுத்துவதற்குத் தேவையான சூழல் (கதிர்வீச்சு வெளியே பரவாமல் உள்ள வசதிகளுடன் கூடிய அறையொன்று, விபத்தைத் தவிர்க்கும் உபகரணம், கதிர்வீச்சு வெளியே செல்வதைத் தடுக்கும் காப்பு) அமைக்கப்படாமை மற்றும் மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 6,102,000 ஆன 3 உபபாகங்கள் கணக்காய்வுத் திகதியான 2014 செப்டெம்பர் வரை கொள்வனவு செய்யப்படாமையின் காரணமாக உபகரணங்களைச் செயற்படுத்துவதற்கு முடியாதிருந்தது.

- (ii) 2013 யூன் 21 ஆந் திகதி முதல் 2014 யூலை 25 வரையான ஒரு வருட காலப்பகுதியில் இரண்டு எரிவாயு சிலிண்டர் இறக்குமதியாளர்களினால் 43 சந்தர்ப்பங்களின் போது 543,966 எரிவாயு சிலிண்டர்கள் இறக்குமதி செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் இந்த எரிவாயு சிலிண்டர்களுக்காக 5 சந்தர்ப்பங்களில் மாத்திரமே எக்ஸ்ரே பரீட்சிப்பு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அந்த 5 பரிசோதனையில் 2 சித்திபெறவில்லை.

- (iii) உற்பத்தியாளர்களின் அனுமதிப்பத்திரத்தை புதுப்பிக்கும் போது சிலிண்டர்களில் எக்ஸ்ரே கதிர்வீச்சு பரிசோதனை மேற்கொள்ள வேண்டியிருந்ததுடன் 2010 முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை 3 வருட காலத்தில் 11 எக்ஸ்ரே கதிர்வீச்சு பரிசோதனைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு அதில் 03 அறிக்கைகள் தோல்வியடைந்திருந்ததுடன் 2 அறிக்கைகள் கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் கிடைத்திருக்கவில்லை. அவ்வாறிருக்கும் போது அனுமதிப்பத்திரம் புதுப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(எ) உணவுப் பாதுகாப்பு தொடர்பான முகாமைத்துவ முறைமையின் பரிசோதனை

தர முகாமைத்துவ முறைமை உடன்படிக்கையின் 06 ஆம் பந்தியின் படி 2009 - 2013 சான்றிதழ் காலப்பகுதிக்காக எல்லா வருடங்களுக்காகவும் சான்றிதழ் பெறுனர்களினால் கட்டணம் செலுத்துவதற்கு கடமைப்பட்டிருந்தும் 06 நிறுவனங்களினால் ரூபா 626,668 கூட்டுத்தொகையான கொடுப்பனவுகள் புறக்கணிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.3 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமாகக் காணப்படுகின்ற காகிதாதிகள் களஞ்சியம் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுப் பரிசோதனையில் பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.
- (i) 10 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட பழைய ரூபா 238,301 தொகையான 20 இருப்பு விடயங்கள் களஞ்சியத்திலிருந்து விநியோகிக்கப்படாமல் காணப்பட்டது.
- (ii) மொத்த களஞ்சிய இடத்தில் 50 சதவீதத்திற்கு அண்ணளவான இட அளவொன்று களஞ்சியத்திற்கு உரித்தற்ற நிறுவகத்தின் மாதிரிப் பரிசோதனைகளுக்காக அவ்வப்போது கொண்டுவரப்பட்ட மாதிரிகள் மற்றும் நிறுவகத்தின் சமயச் சங்கத்திற்கும் நலன்புரிச் சங்கத்திற்கும் உரிய பொருட்களை களஞ்சியப்படுத்துவதற்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இரசாயனப் பொருட்கள் மற்றும் கண்ணாடி உபகரணங்களின் பௌதீக பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.
- (i) இரசாயனக் களஞ்சியத்தில் ரூபா 1,695,654 பெறுமதியான 749 விடயங்கள் 10 வருடகாலத்திலிருந்து குறைவான பயன்பாட்டுடன் காணப்பட்டன.
- (ii) 2014 செப்டெம்பர் 12 ஆந் திகதி இரசாயனப் பொருள் களஞ்சியப் பரிசோதனையின் போது இரசாயனப் பொருட்கள் களஞ்சியப்படுத்தப்பட்ட இராக்கைகளில் காலாவதியான இரசாயனப் பொருட்கள் பாரியளவில் வைக்கப்பட்டிருந்தது. அனேகமான இரசாயனப் பொருட்கள் காலாவதியாகும் திகதி குறிப்பிடப்படாமையினால் அவைகளைக் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்க முடியாதிருந்தது.

4.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) காலாவதியான இரசாயனப் பொருட்கள் நியமங்கள் நிறுவகத்தின் பரிசோதனை நடவடிக்கைகளுக்காக விநியோகிக்கப்பட்ட சந்தர்ப்பங்கள் காணப்பட்டன. அவ்வாறான சந்தர்ப்பங்களிலிருந்து பெறப்பட்ட பெறுபேறுகளின் சரியான தன்மை தொடர்பாக பிரச்சினைக்குரிய நிலைமை காணப்பட்டது.
- (ஆ) நிறுவகம் ஆரம்பிக்கப்பட்டு 50 வருடங்கள் பூர்த்தியாகும் வகையில் அதில் சேவையாற்றுகின்ற 227 உத்தியோகத்தர்களுக்கு சேவையாற்றிய காலத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு ரூபா 7,374,906 கூட்டுத்தொகையான தங்க அளவும் ரூபா 47,500 பெறுமதியான ரூபா 5,000 மற்றும் ரூபா 2,500 வீதம் நன்கொடை உறுதிச்சீட்டுக்களும் திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி வழங்கப்பட்டிருந்தது.

4.5 ஒப்பந்த நிருவாகத்தில் குறைபாடு

இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகத்தின் 8 ஆவது மாடியை நிர்மாணிப்பதற்காக ரூபா 96,062,608 தொகையான (பெறுமதிசேர் வரி உள்ளடங்கலாக) பொறியியலாளர் மதிப்பீடு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. அது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிர்மாண நடவடிக்கைகளுக்காக கொழும்பு மாநகர சபையிலிருந்து 2012 ஆகஸ்ட் 27 ஆந் திகதி பெறப்பட்ட அபிவிருத்தி அனுமதிப்பத்திரம் 2014 ஆகஸ்ட் 27 ஆந் திகதி காலாவதியாகியிருந்ததுடன் நிர்மாண நடவடிக்கைகள் பூர்த்தியடையும் திகதி 2015 யூலை 13 ஆனதுடன் 2014/2015 ஆம் ஆண்டிற்கான அனுமதிப்பத்திரம் புதுப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) கூறுவிலை கோரலும் கேள்வி வழங்கலும்

- (i) கேள்வி மதிப்பீட்டின் போது ஆகக்குறைந்த விலை சமர்ப்பித்த தனியார் கம்பனியின் விலைகளில் ரூபா 13,813,211 தொகையான கணித ரீதியான பிழைகள் இருந்தமையால் அந்த விலைகள் நிராகரிக்கப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறாயினும் இந்த ஒப்பந்தக்காரர் இக்ரூட்ட வகைப்படுத்தலின் படி நிர்மாணத்திற்காக ஆகக்கூடிய தரத்திற்குரிய C1 தொகுதிக்குரியவராக இருந்ததுடன் மேற்கூறப்பட்ட வேறுபாடுகள் தொடர்பாக உரிய கம்பனியிலிருந்து எழுத்துமூலம் விசாணை செய்யாது நிராகரிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) இரண்டாவது ஆகக் குறைந்த விலை சமர்ப்பித்த கம்பனிக்கு ரூபா 74,109,282 தொகையில் ஒப்பந்தம் கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் ஒப்பந்தக்காரரின் அளவிடைப் பத்திரத்தில் ரூபா 7,293,680 பெறுமதிக்குரிய நிழற்படப் பிரதிகள் சமர்ப்பித்தல், பக்க இலக்கங்கள் அழிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இந்த ஒப்பந்தக்காரர் C 3 மட்டத்திலுள்ள ஒப்பந்தக்காரராகும்.
- (iii) தெரிவு செய்யப்பட்ட ஒப்பந்தக்காரரிடமிருந்து கூறுவிலைகள் 2013 நவம்பர் 26 ஆந் திகதி கிடைத்திருந்ததுடன் கேள்விதாரரினால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கேள்விப்பத்திரத்தில் திறக்கப்படாத இரண்டாவது பிரதியின் அளவிடைப்பத்திரத்தைப் பரிசோதனை செய்த போது அந்த விலைகளுக்கிடையே ரூபா 2,069,150 பெறுமதியான அளவிடைப்பத்திரம் 2013 நவம்பர் 25 ஆந் திகதி அதாவது கேள்விப்பத்திரம் கிடைப்பதற்கு முன்னுள்ள திகதி பெக்ஸ் மூலம் பெறப்பட்ட அளவிடைப்பத்திரமாக இருந்தமை கணக்காய்வில் உறுதிப்படுத்தப்பட்டது.
- (இ) 2010 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதி அரச பொறியியல் கூட்டுத்தாபனம் இந்த நிர்மாண நடவடிக்கைகளின் மதியுரைச் சேவைக்காக தெரிவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் மாதிரி வடிவமைப்பு முதல் நிர்மாணம் மற்றும் பராமரிப்புக் கட்டடங்கள் வரை செயற்படுவதற்காக ஒப்பந்தக் கிரயத்தில் 8 சதவீத கட்டடத்தின் அடிப்படையில் அதாவது ரூபா 7,685,000 செலுத்துவதற்கு உடன்பட்டிருந்தது. 2015 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரையில் ரூபா 5,476,049 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்கு மேலதிகமாக மேலும் செயற்திட்ட முகாமையாளர் ஒருவருக்கு 2014 மார்ச் 15 ஆந் திகதி முதல் மாதத்திற்கு ரூபா 125,000 மற்றும் பரிசோதனை செய்தல் 20 உச்ச அளவின் கீழ் சேர்க்கப்பட்டு 2015 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரையில் ரூபா 155,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 2014 யூன் 30 ஆந் திகதி வழங்கப்பட்ட நிர்மாண ஒப்பந்தம் கையளித்தல் கடிதத்தின் படி நிர்மாண ஆரம்பத் திகதி 2014 யூலை 14 ஆக இருந்த போதிலும் உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடல் 2014 செப்டெம்பர் 25 ஆந் திகதி வரை 2 மாதங்கள் தாமதித்து மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

4.6 பதவியணியினர் நிர்வகம்

2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு நிறுவகத்தின் பதவியணியினரில் 51 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் அதில் முகாமைத்துவ உதவியாளர் (தொழில்நுட்பமல்லாத) 4 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் மீளாய்வாண்டின் போது ஒப்பந்த அடிப்படையில் 07 பேர் முகாமைத்துவ உதவியாளர் பதவிக்காக சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர்.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கொள்வனவுத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டின் கொள்வனவுத் திட்டத்தின் பிரகாரம் மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட பெறுமதி ரூபா 94.4 மில்லியன் 25 ஆய்வுகூட உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு 2015 மே மாதம் வரையிலும் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

5.2 கொள்வனவு வழிகாட்டிகளைப் பின்பற்றாமை

மிதி ஆய்வு கூடத்தில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட நிமய திட்டத்தின் நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 4,229,715 பெறுமதியான “ஹொரிசொன்டல் தர்மோகபல் கெலிப்ரேசன்” இயந்திரம் மற்றும் எரிவாயு சிலிண்டர் கதிர்வீச்சு பரிசோதனைக்காக ரூபா 11,993,960 பெறுமதியான “போடபல் எக்ஸ்ரே” உபகரணமொன்றும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் கொள்வனவு நடைமுறையின் போது கொள்வனவு வழிகாட்டிகளுடன் பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) வழிகாட்டி 5.4.10 இன் படி ஒப்பந்தப் பெறுமதியில் 10 சதவீதம் செயலாற்றல் பிணைமுறியொன்று சமர்ப்பிக்க வேண்டியிருந்ததுடன் அந்தப் பொருட்கள் வழங்கப்பட்டு 28 தினங்கள் வரை செல்லுபடியான போதிலும் கெலிப்ரேசன் இயந்திரத்திற்காக பிணைமுறியொன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) வழிகாட்டி 8.9.1 இன் படி கேள்வி மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்டதன் பின்னர் முறையான உடன்படிக்கை எழுதி கையொப்பமிட வேண்டிய போதிலும் நிறுவகத்தினால் அவ்வாறு உடன்படிக்கையொன்று கையொப்பமிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) வழிகாட்டி 5.4.13(ஆ) இன்படி பொருள் வழங்குவதில் தாமதத்திற்காக உச்ச அளவின் கீழ் கலைத்தல் நடடமாகக் கணிப்பீடு செய்யப்பட்டதன் அடிப்படை குறிப்பிடப்பட்டு ஒப்பந்தத்தின் ஏற்பாடுகள் வழங்கப்படாதிருந்ததுடன் பொருள் கிடைப்பனவு மற்றும் பொருத்துதல் தாமத காலத்திற்காக தாமதக் கட்டணம் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டில் பாதீட்டில் மதிப்பிடப்பட்ட வருமானத்திற்கும் செலவினத்திற்கும், உள்ளபடியான வருமானத்திற்கும் செலவினத்திற்கும் இடையே 10 சதவீதம் முதல் 91 சதவீதம் வரையிலான முரண்கள் ஏற்பட்டமையினால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவகத்தின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கடன்பட்டோர் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) இறக்குமதிப் பொருட்களின் நியமப் பரிசோதனை
- (இ) இருப்புக் களஞ்சியக் கட்டுப்பாடு
- (ஈ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்