

ශ්‍රී ලංකා නීති ආධාර කොමිෂන් සභාව - 2014

ශ්‍රී ලංකා නීති ආධාර කොමිෂන් සභාවේ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ විස්තීර්ණ ආදායම් ප්‍රකාශනය, හිමිකම් වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය සහ වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය හා 1978 අංක 27 දරන නීති ආධාර පනතේ 23 (3) වගන්තිය සමග සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර කොමිෂන් සභාවේ වාර්ෂික වාර්තාව සමග ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතුයැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.4 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාරධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම් කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරී වන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගේ අවදානම් තක්සේරු කිරීම විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස කොමිෂන් සභාවේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් කොමිෂන් සභාවේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය සහ ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) සහ (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ අභිතකර විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 අභිතකර මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලට ගැලපීම් කර තිබුණේ නම් අනුගාමී මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් බොහොමයක් මූලිකාංගවලට ප්‍රමාණාත්මක ලෙස බලපෑ හැකිව තිබුණි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 අභිනකර මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවල වැදගත් බව හේතුවෙන් 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා නීති ආධාර කොමිෂන් සභාවේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ සත්‍ය හා සාධාරණ ලෙස දැක්වෙන අයුරින් ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කර නොමැති බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති (ශ්‍රී ලං රා ගි ප්‍ර)

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) ශ්‍රී ලං රා ගි ප්‍ර 1, මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම - ප්‍රමිතියේ විධිවිධාන අනුව, අස්ථිත්වයක් විසින් මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හැර එහි මූල්‍ය ප්‍රකාශන උපචිත පදනම යොදාගනිමින් පිළියෙල කළ යුතුය. කෙසේවුවද රු. 5,083,073 ක් වූ ගරු දීමනා ගෙවීම් උපචිත පදනම වෙනුවට මුදල් පදනමට ගිණුම්ගත කර තිබුණි. තවද මෙම ප්‍රතිපත්තිය මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල හෙළිදරව් කර නොතිබුණි.
- (ආ) ශ්‍රී ලං රා ගි ප්‍ර 2, මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය - ප්‍රමිතියේ උප වගන්ති 22 හා 30 අනුව පාරිභෝගික ප්‍රතිපාදනය හා ඒ සඳහා ගෙවීම් මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනයේ වෙනම දැක්විය යුතුය. කෙසේවුවද ප්‍රතිපාදනය හා ගෙවීම් අතර වෙනස පමණක් මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනයේ දක්වා තිබුණි.
- (ඇ) ශ්‍රී ලං රා ගි ප්‍ර 3, ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති, ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තු වෙනස්වීම් හා දෝෂ - ප්‍රමිතියේ විධිවිධානවලට පටහැනිව, රු. 7,233,575 ක් වූ පාරිභෝගික ප්‍රතිපාදන පිළිබඳ පෙර කාලපරිච්ඡේද වල දෝෂ සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ගලපා තිබුණි.
- (ඈ) ශ්‍රී ලං රා ගි ප්‍ර 7, දේපල, පිරිසහ හා උපකරණ - ස්ථාවර වත්කමක ක්ෂය කිරීම එය භාවිතය සඳහා ලබාගන්නා අවස්ථාවේදී ආරම්භ කළ යුතු වුවද මෙම අවශ්‍යතාවයට පටහැනිව, කොමිෂන් සභාව විසින් වත්කම් මිලදී ගත් වර්ෂය සඳහා සම්පූර්ණ ක්ෂය ප්‍රතිපාදනයක් කර අපහරණය කරන වර්ෂය සඳහා ක්ෂය ප්‍රතිපාදනයන් කර නොතිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) ප්‍රදානය සම්බන්ධයෙන් මහා භාණ්ඩාගාරයේ කිසිදු නියෝජනයක් නොමැතිව 2012 වර්ෂයේදී කොමිෂන් සභාවේ සභාපතිවරයා හා යුරෝපා සංගමය අතර ගිවිසුමකට එළඹ තිබුණු අතර සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ මෙම ගිවිසුම යටතේ රු. 42,818,922 ක ප්‍රදානයක් ලැබී තිබුණි. කෙසේවුවද මෙය කොමිෂන් සභාවේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ගිණුම්ගත කර නොතිබුණි.
- (ආ) වර්ෂයක් ඇතුළත සම්පූර්ණ මුදලම නොගෙවිය යුතු වුවත් රු. 22,331,361 ක් වූ පාරිභෝගික සඳහා ප්‍රතිපාදන ජංගම වගකීම් යටතේ ගිණුම්ගත කර තිබුණි.
- (ඇ) සේවකයන් 237 දෙනෙකුගෙන් අයකර ගතයුතු රු.690,422 ක් වූ සේවක අර්ථසාධක අරමුදල් දායකය සහ සේවක භාරකාර අරමුදල් දායකය ගිණුම්වලින් අත්හැරී තිබුණි.
- (ඈ) පෙර වර්ෂවලට අදාළ රු. 1,497,364 ක් වූ ලියාපදිංචි ගාස්තු ආදායම සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා ආදායම ලෙස ගිණුම්ගත කර තිබුණි. එහි ප්‍රතිඵලයක් ලෙස සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා උනන්දුවය එම මුදලින් අඩුවෙන් දක්වා තිබුණි.

- (ඉ) අමාත්‍යාංශයේ වැය ලෙජරය අනුව, කොමිෂන් සභාව වෙනුවෙන් දරන ලද වියදමක් ලෙස රු.24,000,000 ක මුදලක් දක්වා තිබුණි. එහෙත් රු.20,847,077 ක මුදලක් පමණක් වියදම ලෙස කොමිෂන් සභාවේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දක්වා තිබුණු අතර ගොඩනැගිල්ලක් ඉදිකිරීම සඳහා කොන්ත්‍රාත්කරුට ගෙවන ලද රු. 3,152,923 ක වෙනස ගිණුම්ගත කර නොතිබුණි.

2.3 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම් විගණනයේදී නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති, හා රෙගුලාසි ආදියට යොමුව

අනුකූල නොවීම්

- (අ) 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 8(1) වගන්තිය

මුදල් වර්ෂය ආරම්භවීමට මාස 3 කට පෙර කෙටුම්පත් අයවැය ලේඛනයක් කොමිෂන් සභාවට ඉදිරිපත් කර ඒ සඳහා අනුමැතිය ලබා ගත යුතු වුවද, 2014 වර්ෂය සඳහා අයවැය ලේඛනය සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානය දක්වාත් කොමිෂන් සභාව විසින් අනුමත කර නොතිබුණි.

- (ආ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහය
-

- (i) මුදල් රෙගුලාසි 168

මුදල්, වෙක්පත්, මුදල් ඇණවුම් ආදිය ලැබීමේදී කාර්යාල නිල ලදුපතක් නිකුත් කළ යුතු වුවද, සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ ලැබුණු රු.21,107,217 ක්වූ මුදල් හා වෙක්පත්වලට අදාළව කොමිෂන් සභාව විසින් එම ලදුපත් නිකුත් කර නොතිබුණි.

- (ii) මුදල් රෙගුලාසි 756

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා වත්කම් පිළිබඳ වාර්ෂික සමීක්ෂණයක් සිදු කර නොතිබුණි.

- (iii) මුදල් රෙගුලාසි 1646

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා කොමිෂන් සභාවේ වාහනවල මාසික කාර්යසාධන සාරාංශ විගණකාධිපති වෙත ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

- (ඇ) 2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛයේ 9.2 (ඇ) වගන්තිය

කොමිෂන් සභාවේ කාර්ය මණ්ඩලය සඳහා අනුමැතිය 2014 දෙසැම්බර් 31 දින වන විටත් කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවෙන් ලබාගෙන නොතිබුණි.

2.4 ප්‍රමාණවත් අධිකාරී බලයකින් තහවුරු නොවූ ගනුදෙනු

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) 2006 අප්‍රේල් 10 දිනැති අංක 28 දරන හා 2006 අගෝස්තු 01 දිනැති අංක 28 (ii) දරන කළමනාකරණ සේවා චක්‍රලේඛ වලට අනුව ස්ථිර, අතීයම් හෝ වෙනත් පදනමක් මත සියලු සේවක බඳවාගැනීම් අත්හිටුවිය යුතු අතර එය කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ පූර්ව අනුමැතිය මත පමණක් සිදුකළ යුතුය. එසේ වුවද කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ පූර්ව අනුමැතිය ලබා ගැනීමෙන් තොරව කොමිෂන් සභාව විසින් සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ අතීයම් පදනම මත සේවකයන් 06 දෙනෙකු බඳවා ගෙන තිබුණි. තවද මෙම සේවකයන් වෙනුවෙන් වැටුප්, සේවක අර්ථසාධක අරමුදල සඳහා දායකය හා

සේවක භාරකාර අරමුදල සඳහා දායකය ලෙස පිළිවෙලින් රු.1,118,247 ක්, රු. 134,189 ක් හා රු. 33,547 ක්ද ගෙවා තිබුණි.

(ආ) 2008 දෙසැම්බර් 31 දිනැති අංක 31/2008 දරන රාජ්‍ය පරිපාලන චක්‍රලේඛය අනුව, වර්ෂයකට උත්සව අත්තිකාරම් ලෙස සේවකයෙකුට ගෙවිය හැකි මුදල රු.5,000 ක් පමණකි. කෙසේ වුවද චක්‍රලේඛයේ විධිවිධානවලට පටහැනිව එක් සේවකයෙකුට රු.12,000 බැගින් එකතුව රු.1,716,000 ක මුදලක් කොමිෂන් සභාව විසින් ගෙවා තිබුණි. තවද 2000 ජනවාරි 11 දිනැති අංක පීඑල්/පීඊ/5 දරන මුදල් චක්‍රලේඛය ප්‍රකාරව මේ සම්බන්ධයෙන් අවශ්‍ය අනුමැතියද ලබාගෙන නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා කොමිෂන් සභාවේ මෙහෙයුම්වලින් වූ ප්‍රතිඵලය රු.10,779,342 ක උනන්දුවකින් වූ අතර ඊට අනුරූපව ඉකුත් වර්ෂයේ උනන්දුව රු. 2,222,372 ක් වූයෙන් මූල්‍ය ප්‍රතිඵලවල රු. 8,556,970 ක තවදුරටත් පිරිහීමක් දැක්වුණි. රු. 36,440,401 කින් ආදායම වැඩිවීමට එරෙහිව රු. 44,997,370 කින් වියදම වැඩිවීම මෙම පිරිහීමට ප්‍රධාන වශයෙන් හේතු වී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

කාර්යසාධනය

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

(අ) සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා කාර්යසාධන වාර්තාව විගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබුණද, සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම පිළියෙල කර නොතිබූ හෙයින් කොමිෂන් සභාවේ කාර්යසාධනය විගණනයේදී තහවුරු කරගත නොහැකි විය.

(ආ) විගණනයට ලබා ගත හැකි වූ තොරතුරු අනුව, කොමිෂන් සභාව හා එහි ප්‍රාදේශීය මධ්‍යස්ථාන විසින් සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ උසාවි නඩු 20,746 ක් නිරවුල් කර තිබූ අතර 2014 දෙසැම්බර් 31 දක්වා නිරවුල් නොවූ උසාවි නඩු සංඛ්‍යාව 20,625 ක් විය. තවද ප්‍රාදේශීය මධ්‍යස්ථානවල නඩු නිරවුල් කිරීමේ කාර්යසාධනය සියයට 50 කට වඩා අඩු විය.

5. ගිණුම්කටයුතුභාවය හා යහපාලනය

5.1 සංයුක්ත සැලැස්ම

2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී 12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛයේ 05 වගන්තිය ප්‍රකාරව කොමිෂන් සභාව සඳහා සංයුක්ත සැලැස්මක් පිළියෙල කර නොතිබුණි.

5.2 අභ්‍යන්තර විගණනය

කොමිෂන් සභාවේ අභ්‍යන්තර විගණන ඒකකයක් ස්ථාපිත කර නොතිබූ අතර රේඛීය අමාත්‍යාංශය විසින් අභ්‍යන්තර විගණන කාර්යයන් සිදු කර තිබුණි.

5.3 විගණන හා කළමනාකරණ කමිටුව

කොමිෂන් සභාව සඳහා විගණන හා කළමනාකරණ කමිටුවක් පත්කර නොතිබුණි.

5.4 අයවැය පාලනය

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා කොමිෂන් සභාවේ අයවැයගත සහ තථ්‍ය ආදායම හා වියදම අතර සැලකිය යුතු විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදා ගෙන නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

5.5 වාර්ෂික වාර්තා පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කිරීම

2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වක්‍රලේඛයේ 2.2.1 (අ) ඡේදය ප්‍රකාරව, 2012 වර්ෂය සඳහා කොමිෂන් සභාවේ වාර්ෂික වාර්තාව 2015 අගෝස්තු දක්වාත් පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කර නොතිබුණි.

6 පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු කොමිෂන් සභාවේ සභාපති වෙත වරින්වර යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

- (අ) ගිණුම්කරණය
- (ආ) අයවැය