

## தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகம் - 2014

தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1981 இன் 55 ஆம் இலக்க தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 36(4) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமான உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தீர்மானித்தல் மற்றும் அமுல்படுத்துதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

### 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

#### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 03 இற்கு இணங்க நிறுவனத்தினால் போதியளவான கடந்த காலப்பகுதியில் ஏற்பட்ட பிழைகளைக் கண்டறிந்ததன் பின்னர் வழங்கப்படுகின்ற முதலாவது நிதிக்கூற்றுத் தொகுதியும் பின்னோக்கிய ரீதியில் சரிசெய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது முன்னைய ஆண்டிற்குரியதாகக் செய்யப்பட்ட சீராக்கமான ரூபா 2,978,856 தொகை பின்னோக்கிய ரீதியில் சீராக்குவதற்குப் பதிலாக திரண்ட நிதியத்தில் சீராக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01 இற்கு இணங்க ஐந்தொகை திகதியில் 12 மாதங்களுக்குள் தீர்க்கப்பட வேண்டிய விடயங்கள் மாத்திரம் நடைமுறைப் பொறுப்பின் கீழ் காண்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் தீர்க்கப்பட வேண்டிய காலம் 05 வருடங்களை விஞ்சிய ரூபா 90,000 கூட்டுத்தொகையினை தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டிய மீதிகள் நடைமுறைப் பொறுப்பின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01 மற்றும் 92 ஆம் பிரிவுகளின் பிரகாரம் மேலும் பாவனைக்கு எடுக்கப்படுகின்ற போதிலும் பெறுமானத் தேய்வு செய்யப்பட்டு பூச்சியப் பெறுமதியாகியிருந்த ரூபா 337,026,080 கொள்விலையான 13 சொத்து விடயங்கள் மீள் மதிப்பீடு செய்து கணக்கீடு செய்வதற்கும் அதற்கான பெறுமானத் தேய்வை சீராக்குவதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பேராதனைப் பல்கலைக்கழகத்தில் அமைக்கப்பட்ட இலங்கை கல்வி மற்றும் ஆராய்ச்சி இணைய தளத்தின் மூலம் வலைப்பின்னல் இணைப்பு வேகத்தை அதிகரிப்பதற்கு பொருத்தப்பட்ட மென்பொருளுக்காக மீளாய்வாண்டில் ரூபா 408,160 தொகை கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அப்பெறுமதி கணனி மற்றும் மென்பொருளின் கீழ் மூலதனமாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்குரிய பொருள் கொள்வனவுகளுக்காக 2015 ஆம் ஆண்டில் 02 நிறுவனங்களுக்கு ரூபா 42,400 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் திகதியில் அதற்காக ஒதுக்கங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்திற்கு ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஆட் சேர்க்கப்பட்ட பணிக்கொடைக்காக உரித்தற்ற இரண்டு உத்தியோகத்தார்களிற்காக ரூபா 497,908 தொகையான பணிக்கொடை ஒதுக்கீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தில் சேவையில் ஈடுபட்டிருக்கின்ற உத்தியோகத்தர்கள் மகாவலி அதிகாரசபைக்குரிய உத்தியோகபூர்வ இல்லங்களில் குடியிருப்பதற்காகச் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 129,750 கூட்டுத்தொகையான நிலுவை வீட்டு வாடகை அவ்வதிகாரசபைக்குச் செலுத்தப்படாதிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது தேவையான ஒதுக்கங்களும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) அரசாங்கத்தின் மூலதன மானியங்கள் தொடர்பாக பின்பற்றப்படுகின்ற கணக்கீட்டுக் கொள்கை வெளிப்படுத்தப்படாதிருந்ததுடன் அந்த மானியங்களை பயன்படுத்தி ஆண்டின் போது ரூபா 2,535,979 தொகைக்கு கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களுக்குரிய பெறுமானத்தேய்வு காலக்கழிவு செய்வதற்குப் பதிலாக முழுக்கிரயமும் திரண்ட நிதியத்தில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

### 2.2.3 இணக்கஞ் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படுகின்ற 03 கணக்கு விடயங்களுக்குரிய மீதிகளுக்கும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட பட்டோலைகளுக்குமிடையே ரூபா 1,444,530 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

### 2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

மீளாய்வாண்டில் ரூபா 80,437,405 கூட்டுத்தொகையான 04 கணக்கு விடயங்கள் தொடர்பில் அவற்றுக்கு முன்னால் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
	ரூபா	
(அ) கடன்கொடுத்தோர்	90,000	மீதி உறுதிப்படுத்தல்
(ஆ) முகவர் மீதிகள்	17,405	பெறுமதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதம்
(இ) நடைமுறை வேலை	80,000,000	அளவிடைப் பத்திரங்கள், ஆற்றப்பட்ட வேலை அறிக்கை
(ஈ) மண் பரிசோதனை	330,000	மண் பரிசோதனை அறிக்கை
	80,437,405	

### 2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

நிறுவகத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட 05 நிர்மாணங்களுக்காக கட்டிடத் திணைக்களத்திற்குச் செலுத்தப்பட்ட முற்பணங்களில் நிறுவனத்திற்கு அறவிட வேண்டிய ரூபா 1,782,802 தொகையான முற்பண மீதியொன்றை 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கீழே காட்டப்பட்டுள்ள இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்  
என்பவற்றுடனான தொடர்பு**

**இணங்காமை**

(அ) 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டம் மற்றும் 2001 ஆகஸ்ட் 24 ஆந் திகதிய பிர/நிறுவகம்/11 ஆம் இலக்க தொழில் ஆணையாளரின் கடிதம்

கற்கைப் படி வாழ்க்கைச் செலவுப் படியாக கொள்ளப்பட முடியாமைவினால் இந்தப்படி ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கும், ஓய்வூதிய நிதியத்திற்கும் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் பங்களிப்பிற்கும் உரித்தாக்க முடியாதிருந்த போதிலும் அதற்கு இணங்காத வகையில் முகாமைத்துவம் நடவடிக்கை எடுத்த காரணத்தால் நிறுவகத்தின் கல்விசார் பதவியணியினருக்காக மேற்கூறப்பட்ட நிதியத்திற்கு மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்ட மொத்தத் தொகை ரூபா 2,769,992 ஆக இருந்தது.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவையின் VII ஆம் அத்தியாயத்தின் 12.2.2 மற்றும் 12.5.2 ஆம் பிரிவுகள்

மீளாய்வாண்டில் உள்ளபடியான பதவியினை விட உயர்ந்த பதவியொன்றில் பதில் கடமை புரியும் உத்தியோகத்தார் ஒருவருக்கு தாபன விதிக்கோவையின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்காத வகையில் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டமையின் காரணமாக ரூபா 30,557 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவை

i. நிதிப்பிரமாணம் 396(ஈ)

வழங்கப்பட்டிருந்தும் வங்கிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாத 06 மாதங்களுக்கு மேற்பட்ட ரூபா 9,534 கூட்டுப்பெறுமதியான 03 காசோலைகள் தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணத்தின் படி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

ii. நிதிப்பிரமாணம் 1645

நாளாந்த ஒட்ட அட்டவணை தயாரிக்கப்பட்டு நாள்தோறும் பரீட்சிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

iii. நிதிப்பிரமாணம் 1646

அடுத்துவரும் மாதத்தின் 15 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் நாளாந்த ஒட்ட அட்டவணை மற்றும் மாதாந்த பொழிப்புக்களின் மூலப்பிரதிகள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- iv. நிதிப்பிரமாணம் 1647(இ) ஒரு இடத்தில் 03 வாகனங்கள் அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட எண்ணிக்கையில் இருக்கும் போதும், நீண்ட காலம் பராமரிக்கப்படாதிருக்கும் போதும், சம்பவக் குறிப்புப் புத்தகத்தில் குறிப்புக்கள் பெறப்படாதிருந்த போதிலும் சகல பொருள் கொள்வனவுகளும் விநியோகித்தல்களும் தொடர்பாக பதிவேடொன்று வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமாக 10 வாகனங்கள் காணப்பட்ட போதும் அவ்வாறான பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- v. நிதிப்பிரமாணம் 1647(உ) நிறுவகத்தில் 10 வாகனங்கள் இருந்த போதிலும் சகல விபரங்களையும் உள்ளடக்கிய வாகனப் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 1978 திசம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமாகக் காணப்பட்ட ரூபா 328,333,310 தொகையான நிலையான சொத்துக்கள் தொடர்பாக சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (உ) 1990 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதிய 41/90 ஆம் இலக்க பொது நிருவாகச் சுற்றறிக்கை நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமான 04 வாகனங்களுக்காக எரிபொருள் எரிவு 06 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை பரீட்சிக்கப்படாதிருந்ததுடன் ஆண்டின் போது எரிபொருளுக்காக ரூபா 1,080,837 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) 2014 நவம்பர் 12 ஆந் திகதிய 25/2014 ஆம் இலக்க பொது நிருவாகச் சுற்றறிக்கையின் 07 ஆம் பிரிவு சுற்றறிக்கைக்கு முரணாக நிறுவகத்திற்கு தற்காலிகமாக 07 உத்தியோகத்தர்கள் சேர்க்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவக நிதியத்திலிருந்து ரூபா 962,075 கூட்டுத்தொகை சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (எ) 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை ரூபா 20,424,482 பெறுமதியான கணணி மற்றும் அச்சிடல் இயந்திரத்திற்கான கணணி, உபகாங்கள் மற்றும் மென்பொருள் தொடர்பாக நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை  
(i) 7.4.1 ஆம் பிரிவு பாவிக்கப்படாத இருப்புக்கள் மற்றும் மெதுவாக அசையும் இருப்புக்களின் காலப் பகுப்பாய்வொன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறான காலப் பகுப்பாய்வொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

- (ii) 09 ஆம் பிரிவு மனித வளப் பாதீடொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.5 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் 2011 ஏப்ரல் 11 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/ஈ2/62/7/277 ஆம் இலக்கம் மற்றும் 2014 நவம்பர் 05 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/1608 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கைக்கு இணங்காத வகையில் முறையான அங்கீகாரமின்றி பதவியணியினர் சேர்க்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 5,048,911 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) திறைசேரிச் செயலாளரின் 2011 ஏப்ரல் 29 ஆந் திகதிய பீஈ/பீஓஎல்/2 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின் 02 ஆம் பந்திக்கு இணங்காத வகையில் முகாமைத்துவச் சபையின் ஆராய்ச்சி சபை செயலாளருக்கும் வேலை உதவியாளருக்கும் ரூபா 29,500 கூட்டுத்தொகையான படி செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மேலதிக நேர விண்ணப்பப்பத்திரம் சமர்ப்பித்து மேலதிக நேர சேவைக்காக தேவையான அங்கீகாரம் முறையாகப் பெறப்படாது மேலதிகமாகக் கோரிக்கைகளிற்காக ரூபா 3,615,361 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

## 3. நிதி மீளாய்வு

### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி விளைவுகள் ரூபா 21,133,791 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 25,768,370 ஆகும். முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 4,634,579 தொகையான அதிகரிப்பைக் காண்பித்தது. அதன் படி முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ஆளணி வேதனங்கள், வழங்கல் மற்றும் சேவைச் செலவினம், பராமரிப்புச் செலவினம் மற்றும் ஏனைய செலவினங்கள் முறையே ரூபா 7,722,580, ரூபா 6,566,015, ரூபா 4,694,443 மற்றும் ரூபா 4,281,863 இனால் அதிகரித்திருந்த போதிலும் அதனை விட அதிகரித்த வேகத்தில் மீண்டெழும் மானியம் மற்றும் ஏனைய வருமானங்கள் முறையே ரூபா 27,373,000 இனாலும் ரூபா 3,214,404 இனாலும் அதிகரித்திருந்தமை முன்னேற்றத்திற்கான பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

## 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 4.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அரசாங்க மொழிக் கொள்கையை அமுல்படுத்துவதற்கு உரிய சகல அறிவித்தல்களும் மும்மொழிகளிலும் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 06 சந்தர்ப்பங்களின் போது ஆராய்ச்சி உதவியாளர்களைச் சேர்ப்பதற்குரிய அறிவித்தல் ஆங்கில மொழியில் மாத்திரம் பிரசுரிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) 1986 ஆம் ஆண்டு முதல் தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் சேவையில் ஈடுபட்டிருக்கின்ற உத்தியோகத்தர்கள் குடியிருப்பதற்காக இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமான திகன நிலகமயில் 06 உத்தியோகபூர்வ இல்லங்கள் பெறப்பட்டிருந்தும் 2015 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் இருதர்பினருக்குமிடையே உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2009 நவம்பர் 13 ஆந் திகதிய 438 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிச் சுற்றறிக்கையின் படி, தற்போது அகற்றப்பட வேண்டிய பொருட்களை இனங்கண்டு கொள்ளப்பட்டால் 2(அ) இன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுப்பதற்காக 03 ஆம் பிரிவின் படி திணைக்களத்தின் தலைவருக்கு அதிகாரம் வழங்கப்பட்டிருக்கும் போது 2014 ஆம் ஆண்டின் பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கையில் இனங்காணப்பட்ட பயன்படுத்தப்படாத ரூபா 1,389,076 பெறுமதியான சொத்துக்களை அகற்றுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் சேமலாப நிதிய அதிகாரசட்டத்தின் 28 ஆம் பிரிவின்படி, அந்த நிதியத்தின் கணக்குகள் ஒவ்வொரு கலண்டர் வருடத்திற்காகவும் தயாரிக்கப்பட்டு கணக்குகள் பரீட்சித்தலுக்கு உள்ளாக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்குரிய நிதியத்தின் கணக்குகள் கணக்காய்வுத் திகதியான 2015 ஏப்ரல் 01 வரையிலும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 2012 ஆம் ஆண்டின் போது நிறுவகத்திற்குரிய தேறிய பெறுமதி ரூபா 24,915,351 தொகையான ஆய்வுகூட உபகரணங்கள், கருவிகள் மற்றும் தளபாடங்களை உள்ளடக்கிய சொத்துக்களை அகற்றுவதற்காக தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் அகற்றுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.2 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

1996 ஆம் ஆண்டு முதல் 2000 ஆம் ஆண்டு வரையிலான காலத்தில் வெளிநாட்டு நிறுவனங்களிலிருந்து நூலகப் புத்தகங்கள், இரசாயனப் பொருட்கள் மற்றும் ஏனைய உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக அந்த நிறுவனங்களுக்கு ரூபா 220,892 பெறுமதியான 09 முற்பணங்கள் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் அந்த உபகரணங்களையோ அல்லது புத்தகங்களையோ வரவழைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காது முன்கொண்டு வரப்படுகின்ற முற்பணமாக கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் இந்தப் புத்தகங்களும் பொருட்களும் தொடர்ந்தும் பெற்றுக்கொள்வது வசதியற்றமையால் அது நிதியத்திற்கு ஏற்பட்ட நட்டமானதால், அந்த நட்டத்தை உரிய பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

விஞ்ஞானப் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தினால் தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்திற்கு 2011 ஆகஸ்ட் 31 ஆந் திகதி முதல் கையளிக்கப்பட்ட ரைசோபியம் செயற்திட்டத்தின் கீழ் சோயா அவரைக்கான “றைசோபியம் ஆமுசுலக” என்ற பெயருடைய கரையக்கூடிய விஷேடமான பசளைக்குரிய செயற்திட்டத்தை பரீட்சித்த போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) சுய நிதியமாக செயற்படும் இந்த செயற்திட்டத்தில் கிடைக்கின்ற வருமானம் ரைசோபியம் செயற்திட்ட நிதியம் என்ற பெயரில் பேணப்பட்டு வருவதுடன், இந்த செயற்திட்டத்தின் செயற்திட்டத் தலைவர் மற்றும் ஆராய்ச்சி உதவியாளராக

சேவையாற்றுகின்ற இரண்டு உத்தியோகத்தர்களுக்கு மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவகத்தின் நிதியேற்பாட்டிலிருந்து ரூபா 884,847 சம்பளம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் புதிய கண்டுபிடிப்புக்களை நாட்டின் பொதுமக்களுக்கு உணர்த்துவதற்காக வினைத்திறமையுடன் ஈடுபடுத்துவதாயின் ஆராய்ச்சிகளின் பெறுபேறாக கண்டறியப்பட்ட “ஹேசோபியம் ஆமுசுலக” பசளை உற்பத்திக்காகப் பெறப்பட்ட தேங்காய்த் தும்புகளுக்காக ஆக்கவுரிமை அனுமதிப்பத்திரத்தை நிறுவகத்திற்கு பெற்றுக்கொள்வதற்கு பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர்கள் கணக்காய்வுத் திகதியான 2015 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை. ஆக்கவுரிமை அனுமதிப்பத்திரமொன்று இல்லாமையால் நிறுவகத்தின் உற்பத்திகளை சந்தைக்கு நேரடியாக விற்பனை செய்வதற்குப் பதிலாக 03 நிறுவனங்களின் ஊடாக விற்பனை செய்வதால் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 390,814 தொகையான மதிப்பிடப்பட்ட வருமானமொன்றை நிறுவகம் இழந்திருந்தது.

#### 4.4 நிதியத்தின் குறைவான பயன்பாடு

நிறுவகத்தின் 07 விஷேட திட்டங்களுக்காக கிடைத்திருந்த ரூபா 747,089 தொகையான ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதி எந்தப் பயன்பாட்டிற்கும் எடுக்கப்படாது விளைவற்றுக் காணப்பட்டது.

#### 4.5 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தினால் அச்சிடப்பட்டு நீண்ட காலம் முதல் விற்பனை செய்யப்படாது காணப்படுகின்ற புத்தகங்கள் மற்றும் வெளியீடுகளின் பெறுமதி ரூபா 151,880 ஆக இருந்தது.
- (ஆ) 2010 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 2,360,000 தொகை செலவில் நிர்மாணிக்கப்பட்ட ஆய்வுகூடத்தை ஆகக்கூடிய வகையில் செயற்திறனாகவும் வினைத்திறனாகவும் மற்றும் சிக்கனமாகவும் பயன்படுத்துவதற்கு 2015 மார்ச் மாதம் வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) நிறுவகத்தில் 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு இரசாயன பொருள் இருப்புக் களஞ்சியத்தையும் இருப்பு மெய்மையாய்வு அறிக்கையையும் பரீட்சித்த போது 77 விடயங்களில் நீண்டகாலமாக அசைவுறாத இருப்புக்கள் ரூபா 472,376 தொகை மற்றும் ரூபா 273,954 தொகையான மெதுவாக அசையும் இரசாயன பொருள் இருப்புக்களில் 53 விடயங்கள் களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், இது தொடர்பாக முன்னைய ஆண்டில் கணக்காய்வு ஐயவினாக்களின் மூலம் நிறுவகத்தின் முகாமைத்துவத்தின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தும் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் எந்த நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) ரூபா 3,773,821 பெறுமதியான 28 நிலையான சொத்து விடயங்கள் பாவனைக்கு எடுக்கப்படாது காணப்படுகின்றமையால் அவற்றைப் பழுதுபார்த்து பயன்பாட்டிற்கு எடுப்பதற்கோ அல்லது வேறு நடவடிக்கைகளை எடுத்து அகற்றுவதற்கோ கட்டுப்பாட்டாளரினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.



#### 4.6 பதவியணியினர் நிருவாகம்

2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு கல்விசார் மற்றும் கல்விசாரா பதவியணியினரில் 23 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் அதில் பிரதிப் பணிப்பாளர் (ஆராய்ச்சி) 03 வருட ஒப்பந்தக் காலத்திற்காக சேர்த்துக் கொள்வதற்கு முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் 2014 மே 29 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/1608 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் படி அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தும் ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறைகள் தயாரித்து முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரத்தைப் பெற்று அவ்வாறு ஆட்சேர்ப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 5.1 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் திட்டத்தின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றும் செயல்முன்னேற்றம் காலரீதியாக பரீட்சிப்பதற்காக நிறுவகத்தினால் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதிப்பிரமாணம் 134(2) இன் படி நிதி நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக போதியளவானதாகவும், செயற்திறனுடையதாகவும் பரீட்சிப்பினை மேற்கொள்ளக்கூடிய வகையில் ஒவ்வொரு கணக்காண்டிற்காகவும் கணக்கு மற்றும் நிதிக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பாக சகல துறைகளையும் உள்ளடக்கும் வகையில் உள்ளகக் கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டு உள்ளகக் கணக்காய்வு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவேண்டிய போதிலும் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது அவ்வாறு உள்ளகக் கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிராததுடன் உள்ளகக் கணக்காய்வும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 5.3 முகாமைத்துவத்திற்கு அறிக்கை சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 4.2.2 ஆம் பிரிவின் படி, ஒவ்வொரு மாதத்திற்கும் ஒரு தடவை முகாமைத்துவ சபைக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 5.4 கணக்காய்வுக் குழு

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 7.4.1 ஆம் பிரிவின் படி, கணக்காய்வுக் குழுவின் மூலம் தங்களது அவதானிப்புக்கள், பணிப்பாளர் சபைக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன் கணக்காய்வுக் குழுவில் பின்வரும் விடயங்கள் விடயப்பரப்பில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் பொறுப்புக்களை நிர்ணயித்தலும் வருடாந்த கணக்காய்வுத் திட்டத்தை மீளாய்வு செய்தலும்.
- நிறுவகத்திற்குள் அமுல்படுத்துப்படுகின்ற சகல செயற்பாடுகளுக்கும் உரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைமையை மீளாய்வு செய்தலும் மதிப்பீடுதலும்.
- பொது முயற்சிகள் குழுவிற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட திட்டங்கள்/ வழிகாட்டல்கள் தொடர்பான மீளாய்வு.

iv. இனங்காணப்பட்ட பழைய மெதுவாக அசையும் மற்றும் விளைவற்ற இருப்புக்கள் மற்றும் ஏனைய விடயங்கள் தொடர்பான கூற்று.

#### 5.5 கொள்வனவுத் திட்டம்

---

மீளாய்வாண்டிற்காக கொள்வனவு வழிகாட்டல் கோவையின் ஏற்பாடுகளின் படி ரூபா 120,000,000 தொகைக்கான கொள்வனவுத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதில் பின்வரும் நலிவுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) ஆகக் குறைந்தது 03 வருட காலத்திற்காக எதிர்பார்க்கப்பட்ட கொள்வனவு நடவடிக்கைகள் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அடுத்துவரும் ஆண்டிற்கான கொள்வனவு நடவடிக்கைகள் விரிவாக உள்ளடக்கப்பட வேண்டியிருந்ததுடன் பிரதான கொள்வனவுத் திட்டம் 06 மாதங்களுக்கு மேற்படாத காலத்தில் ஒழுங்காக நாளதுவரையாக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 5.6 பாதிடீடுக் கட்டுப்பாடு

---

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.2 ஆம் பிரிவின் படி, வருடாந்த பாதிடீடு கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் படி நீண்டகால நோக்கங்களை அடைந்து கொள்ளும் வகையில் கருவியொன்றாக பயன்படுத்த வேண்டியிருந்த போதிலும், பின்வரும் வேறுபாடுகளினால் பாதிடீடு ஆக்கபூர்வமான நிதிக்கட்டுப்பாட்டு அலகாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) 23 செலவின விடயங்களுக்குரிய மதிப்பிடப்பட்ட செலவினத்திற்கும் உள்ளபடியான செலவினத்திற்குமிடையே ரூபா 7,377,000 தொகையான முரண்கள் காணப்பட்டதுடன் அதன் வீச்சு 2 சதவீதம் முதல் 97 சதவீதம் வரையாக இருந்தது.

(ஆ) 03 செலவின விடயங்களின் கீழ் ஒதுக்கப்பட்ட ரூபா 600,000 நிதி ஏற்பாடுகளிலிருந்து நூறு சதவீதமும் சேமிக்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) பாதிடீடப்பட்ட வருமான மூலத்தில் உள்ளடக்கப்படாத 04 வருமானத் தலைப்புக்களுக்குரிய ரூபா 764,500 தொகையான வருமானம் மீளாய்வாண்டின் போது உழைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) நானாவித வருமான மூலத்தின் கீழ் பாதிடீடப்பட்ட வருமானத்தை உள்ளபடியான வருமானத்துடன் ஒப்பீடு செய்தபோது ரூபா 90,000 தொகையான பற்றாக்குறை வருமான மதிப்பீடொன்றைக் காணக்கூடியதாக இருந்தது.

#### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

---

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பலவீனங்கள் அவ்வப்போது பணிப்பாளரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

(அ) கணக்கீடு

(ஆ) ஊழியர் கடன் நிருவாகம்

(இ) ஆராய்ச்சியும் மானியமும்

(ஈ) இருப்புக் கட்டுப்பாடு