

தேசிய இரத்தினக்கல் ஆபரணங்கள் அதிகாரசபை - 2014

தேசிய இரத்தினக்கல் ஆபரணங்கள் அதிகாரசபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளபடியான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1993 இன் 50 ஆம் இலக்க தேசிய இரத்தினக்கல் ஆபரணங்கள் அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 21(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இவ்வறிக்கையில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். உயர் கணக்காய்வு நிறுவனத்தின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களைப் (ISSAI 1000 - 1810) பின்பற்றி இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டு மொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது

2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய இரத்தினக்கல் ஆபரணங்கள் அதிகாரசபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக் கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01

03 வருட முதிர்வு காலம் கொண்ட ரூபா 20,000,000 பெறுமதியான இரு நிலையான வைப்புக்கள் முதலீட்டுச் சொத்துக்களாக நிதிக் கூற்றுக்களில் காண்பிப்பதற்குப் பதிலாக நடைமுறை சொத்துக்களின் கீழ் நிதிக் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16

(i) முழுமையாக பெறுமானத் தேய்விடப்பட்டிருந்த ரூபா 31,300,527 பெறுமதியான 14 வாகனங்கள் நிறுவனத்தால் தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்படுகின்றதெனினும் இது தொடர்பில் நிதிக் கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) சொத்துக்கள் பாவனைக்கு உகந்த நிலையை அடைந்த தினத்திலிருந்து பெறுமானத் தேய்விடப்பட வேண்டிய போதிலும் சொத்துக்களுக்காக பணம் செலுத்தப்பட்ட தினம் முதல் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டமையால் தெரிவுப் பரிசோதனையின் பிரகாரம் 05 சொத்து விடயங்கள் ரூபா 111,015 இனால் மிகைத்து பெறுமானத் தேய்விடப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே 2010 ஆம் ஆண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 8,803,881 கிரயமான மோட்டார் வாகனமொன்று 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரை பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. அதனால் இவ் வாகனத்தின் திரண்ட பெறுமானத்தேய்வு ஏற்பாடானது ரூபா 4,401,939 இனால் குறைத்து நிதிக் கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) இரத்தினக்கல் ஏல விற்பனையின் போது அதிகாரசபை சேர்த்த 2.5 சதவீத வரிப்பணத்தில் உள்நாட்டு இறைவரி திணைக்களத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்ட ரூபா 8,714,800 தொகையானது பெற வேண்டிய நிறுத்தி வைத்தல் வரி கணக்கிற்கு (WHT Receivable) வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது. இதனால் பெற வேண்டிய நிறுத்தி வைத்தல் வரி கணக்கின் மீதியானது மேற்குறித்த அளவினால் அதிகரித்து காணப்பட்டது.
- (ஆ) 11 நிலையான வைப்புக் கணக்குகள் மற்றும் 5 திறைசேரி உண்டியல்கள் என்பவற்றில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 816.3 மில்லியன் பெறுமதியான முதலீடுகள் தொடர்பில் பெற வேண்டிய வட்டியான ரூபா 14,029,773 தொகை கணக்கு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) திறைசேரி உண்டியல்கள் மற்றும் நிலையான சொத்துக்களுக்காக கிடைக்க வேண்டிய வட்டியான ரூபா 8,469,216 தொகை வேறு வேறாக குறித்த கணக்குகளுக்கு வரவு வைப்பதற்குப் பதிலாக முழுத்தொகையும் திறைசேரி உண்டியல்கள் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) இலங்கை காப்புறுதி கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி காலாண்டுக்கான பெற வேண்டிய ரூபா 53,317 தொகையான தரகு வருமானம் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) ரூபா 4,299,688 தொகையான கட்டிட அறை ஒதுக்குதல் வேறாக வகைப்படுத்தப்படாது கட்டிடங்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டில் 04 மாத காலப்பகுதிக்காக செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 234,149 தொகையான போக்குவரத்து காப்புறுதி செலவினம் காப்புறுதி வருமானத்தில் கழிக்கப்படாமையால், மீளாய்வாண்டின் இறுதிக் காலாண்டுக்கான ரூபா 171,732 தொகையான செலுத்த வேண்டிய காப்புறுதி செலவினம் கணக்கு வைக்கப்படாமையால் ஆண்டின் காப்புறுதி வருமானம் ரூபா 405,881 கூடுதலாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (எ) நாவுல மற்றும் மொனராகலை பிரதேச செயலகங்களை மேம்படுத்துவதற்காக ரூபா 5,015,179 தொகையான முற்பணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அக் கட்டிடங்களின் நிர்மாண பணிகள் பூர்த்தி செய்யப்படாமல் இருக்கும் போது செலுத்தப்பட்ட முற்பணத் தொகைக்கு சமனான தொகையொன்று தவறுதலாக மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்ததுடன், அத் தொகையானது தொடர்ந்தும் செலுத்த வேண்டிய தொகையொன்றாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டு கணக்குகள்

நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்த ரூபா 171,474,206 கூட்டுத்தொகையான 05 கட்டுப்பாட்டு கணக்குகள் அவற்றுக்குரிய துணை அறிக்கைகளுடன் இணக்கம் செய்யப்படாமையால் ரூபா 3,100,308 ஆன வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்படாமை

சீனாவின் ஷங்காய் நகரில் நடைபெற்றிருந்த வியாபார கண்காட்சியொன்றில் விற்பனை கூடாரங்களை நிர்மாணிப்பதற்கான ரூபா 3,580,000 செலவினத்திற்குரிய ஒப்பந்த உடன்படிக்கை, பற்றுச்சீட்டுக்கள் மற்றும் திட்ட பிரதிகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணக்கமின்மை

(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 11 ஆம் பிரிவு

உரிய அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்படாமல் ரூபா 482,639,856 தொகை திறைசேரி உண்டியல்களிலும் ரூபா 739,722,904 தொகை நிலையான வைப்புக்களிலும் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 1993 இன் 50 ஆம் இலக்க தேசிய இரத்தினக்கல் ஆபரணங்கள் அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 18(1) பிரிவு

அரசு காணியொன்றில் அல்லது இரத்தினக்கல் சுரங்கங்களை வெட்டுதல் அல்லது இரத்தினக்கல் அகழும் உரித்தானது அரசிடமுள்ள காணியொன்றில் இரத்தினக்கல் அகழும் உரித்துடைய நபரொருவரால் அக் காணியிலிருந்து கிடைக்கும் இரத்தினக்கற்களுக்கான அரசிறையை செலுத்த வேண்டுமெனினும் அதிகாரசபையினால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த இரத்தினக்கல் அகழும் செயற்திட்டங்களில் கிடைக்கப்பெற்ற இரத்தினக்கற்களின் விற்பனைப் பெறுமதியில் எதுவித அரசு இறைப் பணமும் திறைசேரிக்கு செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், அரசிறை தொடர்பான அளவீடுகள் வர்த்தமானி அறிவித்தல் மூலம் வெளியிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவை

(i) II ஆம் அத்தியாயத்தின் 13.3 ஆம் பிரிவு

பதிற் கடமை / கடமை நிறைவேற்றும் பதவியொன்றிற்கு நியமிக்கப்பட வேண்டியது நிரந்தர பதவிக்கு நியமிக்கப்படும் வரை தற்காலிக அடிப்படையில் ஆகும். ஏனினும் 2012 யூலை 28 ஆம் திகதி முதல் வெற்றிடமாக காணப்பட்ட பிரதி பணிப்பாளர் நாயகம் பதவிக்கு நிரந்தரமாக உத்தியோகத்தரொருவரை நியமிப்பதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளாமல் இவ் அறிக்கையின் திகதி வரை இரண்டரை வருடங்களுக்கும் அதிகமான காலம் உரிய பதவியின் பணிகள் மேவுகை செய்யப்பட்டவாறு இருந்தது.

- (ii) VII ஆம் அத்தியாயத்தின் 4 ஆம் பிரிவு
ஊழிய உள்ளீர்ப்பின் போது புதிய சம்பள குறியீடுகளின் முன் சம்பள படிமுறைகளில் காணப்படுகின்ற சம்பளக் குறியீட்டிலேயே சம்பள படிமுறைகள் சிலவற்றை முன்னோக்கி வைத்து ஊழிய உள்ளீர்ப்பு செய்யப்பட்டிருந்தமையால் 10 உத்தியோகத்தர்களுக்கு மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 390,870 கூடுதலாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (iii) XII ஆம் அத்தியாயத்தின் 23.1 ஆம் பிரிவு
அதிகாரசபையில் சேவையில் ஈடுபட்டுள்ள மதிப்பீட்டு உத்தியோகத்தரொருவர் அங்கீகாரமின்றி 2012 ஆம் ஆண்டின் திசம்பர் மாதம் முதல் 2014 ஆம் ஆண்டின் நவம்பர் மாதம் வரையான காலப்பகுதியில் 03 சந்தர்ப்பங்களில் வெளிநாட்டுப் பயணம் மேற்கொண்டிருந்ததுடன் அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்த சந்தர்ப்பங்களின் போது இரு சந்தர்ப்பங்களில் அனுமதிக்கப்பட்ட கால எல்லையினை விஞ்சி வெளிநாட்டில் தங்கியிருந்து வந்திருந்தார். இதன் போது வெளிநாட்டு பயணமொன்றிற்காக ஐ.அ.டொலர் 3,960 தொகையான (ஏறத்தாழ ரூபா 518,760) கொடுப்பனவொன்று செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 2014 நவம்பர் 21 ஆம் திகதிய 05/2014 இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்கள சுற்றறிக்கையின் 01 ஆம் பந்தியில் 02 ஆம் பிரிவு
ஊழியரொருவருக்கு செலுத்தக்கூடிய ஊக்குவிப்பு படிக்கான ரூபா 13,500 தொகையினை விஞ்சி அதிகாரசபையினால் ஊழியரொருவருக்கு ரூபா 50,000 வீதம் மீளாய்வாண்டினுள் ஊக்குவிப்பு படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் சுற்றறிக்கையின் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த எல்லையினை விஞ்சி செலுத்தப்பட்டிருந்த மொத்த தொகை ரூபா 8,504,500 ஆகும்.
- (உ) 2009 திசம்பர் 02 ஆம் திகதிய அரச துறையின் தகவல் தொழில்நுட்ப பாவனைக்கான கொள்கைகள் மற்றும் செயல்வழிக் கோவையின் (இ - அரச கொள்கைகள்) 4 ஆம் பிரிவு:
(i) 040102 பிரிவு
அனைத்து உத்தியோகபூர்வ இலத்திரனியல் தொடர்பாடல்களுக்கும் உத்தியோகபூர்வ இலத்திரனியல் விலாசமென்றினை பயன்படுத்த வேண்டுமெனினும் அதிகாரசபையின் ஏற்றுமதி மேம்படுத்தல் பிரிவினால் வெளிநாட்டு கண்காட்சிகளை ஒழுங்கமைக்கும் போது பிரத்தியேக இலத்திரனியல் அஞ்சல் விலாசமென்று பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ii) 040111 பிரிவு
அனைத்து உத்தியோகபூர்வ இலத்திரனியல் அஞ்சல் தகவல்களில் உத்தியோகத்தரின் பெயர், பதவி மற்றும் நிறுவனத்தின் பெயருடன் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட உத்தியோகபூர்வ

	கையொப்பமும் வேண்டுமெனினும் செயற்பட்டிருக்கவில்லை.	உள்ளடங்கியிருக்க அதன் பிரகாரம்
(ஊ) 1999 ஒக்தோபர் 08 ஆந் திகதிய 22/99 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றறிக்கையின் 1.1.6(V) பிரிவு	அமைச்சின் செயலாளரின் அதிகாரசபையின் பணிப்பாளருக்கு (ஏற்றுமதி மற்றும் ஏற்றுமதி விற்பனை) வாகனமொன்று அதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது மற்றும் எரிபொருள் தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே அவசர உத்தியோகப்பூர்வ கடமைகளுக்காக மட்டும் குறித்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு முடியுமெனினும் அதிகாரசபையின் உத்தியோகத்தர்கள் தாங்களே செலுத்துவதுடன் அவர்களின் இல்லங்களிலேயே நிறுத்திவைக்கப்பட்டிருந்தது.	அங்கீகாரமின்றி உத்தியோகப்பூர்வ இணைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் போது போக்குவரத்து ரூபா 591,180 கொடுப்பனவாக ரூபா 591,180 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே அவசர உத்தியோகப்பூர்வ கடமைகளுக்காக மட்டும் குறித்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு வாகனத்தை செலுத்த முடியுமெனினும் அதிகாரசபையின் உத்தியோகத்தர்கள் எப்பொழுதும் வாகனத்தை தாங்களே செலுத்துவதுடன் இரவு வேளைகளில் அவர்களின் இல்லங்களிலேயே வாகனங்கள் நிறுத்திவைக்கப்பட்டிருந்தது.
(எ) 2010 ஒக்தோபர் 11 ஆம் திகதிய 01/2010/01 இலக்கம் கொண்ட நிதி திட்டமிடல் அமைச்சு சுற்றறிக்கையின் 6 ஆம் பிரிவு	வெளிநாட்டு கண்காட்சிகளில் உத்தியோகத்தர்களுக்குரிய கொடுப்பனவினை மிகைத்து கூடுதலாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.	பங்குபற்றிய கூட்டிணைந்த ரூபா 769,560
(ஏ) 2011 சனவரி 27 ஆம் திகதிய பீசு 56 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை	எதிர்வரும் 06 மாத மூலதன பணத்தினை மிகைகளும் வேண்டுமெனினும் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	காலப்பகுதிக்கான தேவைப்பாட்டுக்காக போதியளவு வைத்துக்கொண்டு எஞ்சிய அனைத்து திரட்டு நிதியத்திற்கு மாற்றப்பட அவ்வாறு

2.4 போதியளவு அதிகாரத்தால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

மீளாய்வாண்டிற்கான திணைக்களத்தின் அடிப்படையாகக் கொண்டு அனைத்து மொத்த செலவினமான மீளாய்வாண்டினுள் அங்கீகாரமின்றி சேமித்த விடுமுறைகளுக்காக அதிகாரசபையின் அனைத்து ஊழியர்களுக்கும் ரூபா 4,611,375 தொகையானது செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட அதிகாரசபையின் நிதி விளைவுகள் 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த வரிக்கு முன்னரான தேறிய ரூபா 314,942,235

இலாபமொன்றானதுடன் முன்னைய ஆண்டிற்கான நேரொத்த வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபம் ரூபா 120,084,002 ஆக இருந்தமையால் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 194,858,233 அதிகரிப்பினை காட்டியது. இரத்தினக்கல் விற்பனை வருமானம் மற்றும் ஏற்றுமதி சேவை கட்டணம் ரூபா 217 மில்லியனால் அதிகரித்தமையும் இவ் அதிகரிப்பிற்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

மீளாய்வாண்டின் இலாபமானது முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 194,858,233 ஆல் அல்லது 162 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்ததுடன் 2011 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2012 ஆம் ஆண்டின் இலாபமானது ரூபா 230,844,298 ஆல் அல்லது 830 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது. முறையே சீதாவாக்கை ஆற்றுப்படுகை செயற்திட்டம் மற்றும் கதிர்காமம் இரத்தினக்கல் காணிகளின் ஏலத்தின் மூலம் பெறப்பட்ட வருமானம் என்பவை மேற்குறிப்பிட்ட தெளிவான அதிகரிப்பிற்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

3.3 செலவினங்களின் அசாதாரண அதிகரிப்பு

முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 09 செலவின விடயங்களுக்குரிய செலவினம் ரூபா 40,158,415 ஆல் அசாதாரணமான முறையில் அதிகரித்திருந்ததுடன், அச் செலவினங்களின் அதிகரிப்பு சதவிகிதம் 32 சதவீதம் முதல் 529 சதவீதம் வரையான வீச்செல்லையை கொண்டிருந்தது. இச்செலவினங்களில் அதிகாரசபையின் வருமானமீடுவதற்காக நேரடியாக பங்களித்திருந்த ரூபா 1,587,951 அல்லது 529 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்த நதிகளை அண்மித்த இரத்தினக்கல் தேடும் செயற்திட்டங்களின் தொடக்கச்செலவுகள் மாத்திரமே ஆகும்.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 முகாமைத்துவ வினைத்திறமையின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2005 ஆம் ஆண்டு முதல் ஏற்றுமதி சேவைக்கட்டண வருமானத்தில் அறவிடப்பட்டிருந்த தொகையில் நிதியமொன்றினை தாபித்திருந்ததுடன் அந் நிதியத்திலிருந்து ஆய்வுகூடமென்றினை தாபிப்பதற்காக தனியார் நிறுவனமொன்றிற்கு 2009 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 92,948,578 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. 2015 மே மாதம் வரையிலும் அந்த இரசாயனக்கூடம் தாபிக்கப்படாதிருந்ததுடன் அப்பணத்தை அந் நிறுவனத்தால் 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து முதலீடு செய்தமையால் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் ரூபா 42 மில்லியனிற்கும் அதிகமான வட்டி வருமானம் உழைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அவ் வட்டி வருமானத்தினை அதிகாரசபை இழந்திருந்தது.

(ஆ) அதிகாரசபையினால் அறவிடப்படுகின்ற அனுமதிப்பத்திர கட்டணங்கள், ஏற்றுமதி சேவை கட்டணங்கள், இரத்தினக்கல் மற்றும் ஆபரணங்கள் பரிசோதனைக் கட்டணம் போன்ற கட்டணங்கள் தொடர்பில் வர்த்தமானி அறிவித்தலொன்று வழங்கப்பட்டு மக்கள் அறிவூட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) அனுமதிப்பத்திரம் வழங்குதலுடன் தொடர்புடைய ஏராளமான வழக்குகளுக்கான வழக்கு நிமித்தங்களாக இருந்தவை பிரேரணைகள் தொடர்பில் நிறுவகம் மற்றும் அமைச்சு வழங்கும் தீர்மானங்கள் ஒன்றோடொன்று வேறுபடுகின்றமை, மேன்முறையீடொன்று உள்ளபோது வேறு தரப்பினருக்கு அனுமதிப்பத்திரம் வழங்குதல், பாகப்பிரிவினை வழக்குகள் தொடரப்பட்டுள்ள காணிகளில் இரத்தினக்கல் அகழ்வதற்காக அனுமதிப்பத்திரம் வழங்குதல் போன்ற விடயங்களே ஆகும். இவ்வாறான சிக்கல்களை

குறைத்துக்கொள்வதற்கு நிறுவகம் எதுவித நடவடிக்கையும் எடுத்திருக்கவில்லை. நிறுவகத்தின் கொள்கைகளிலுள்ள நலிவுகள் காரணமாக மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் மேற்குறித்த விடயங்கள் தொடர்பில் தொடரப்பட்டிருந்த 3 வழக்குகளுக்கான சட்ட கட்டணமாக ரூபா 90,410 செலவிடப்பட்டிருந்தது.

- (ஈ) வெளிநாட்டு கண்காட்சிகளின் போது கண்காட்சிக்கூடங்களின் விலை நிர்ணயம் செய்தல் தொடர்பில் பொருத்தமான விலைக் கொள்கையொன்று பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக கண்காட்சியில் பங்குபற்றும் கண்காட்சியாளர்களால் அதிகாரசபைக்கு குற்றச்சாட்டுக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன. உதாரணம் : மீளாய்வாண்டின் மே மாதத்தில் நடாத்தப்பட்டிருந்த ஸங்காய் இரத்தினக்கல் மற்றும் ஆபரணங்கள் கண்காட்சி.

4.2 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அதிகாரசபையின் பிரிவுகளின் பிரகாரம் ஈடுபடுத்தப்பட்டுள்ள உள்ளவாறான பதவியணியினருடன் (ஒப்பந்த அடிப்படை உள்ளடங்கலாக) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரை ஒப்பிடும் போது 53 ஊழிய மிகையொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) பணிப்பாளர் நாயகம் மற்றும் பிரதி பணிப்பாளர் நாயகம் ஆகிய பிரதான முகாமைத்துவ பதவிகளுக்காக 02 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக பதிற்கடமை அடிப்படையில் உத்தியோகத்தர்கள் நியமிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், நிரந்தரமாக உத்தியோகத்தர்களை நியமிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) பணிப்பாளர் (ஏற்றுமதி சேவைகள் மற்றும் ஏற்றுமதி விற்பனை) பதவிக்காக ஆட்சேர்ப்பு செய்வதற்காக விண்ணப்பம் கோரப்பட்டு அது தொடர்பில் 2014 சனவரி 03 ஆம் திகதி நேர்முகப்பரீட்சைகள் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதன்போது அடிப்படை தகைமைகளை பூர்த்தி செய்திருந்த முன்று விண்ணப்பதாரர்கள் இருக்குமிடத்து அடிப்படை தகைமைகளை பூர்த்தி செய்திராத மற்றும் வயது எல்லையினை கடந்திருந்த உத்தியோகத்தரொருவர் ஆட்சேர்க்கப்பட்டு எச்.எம் 11 சம்பளக் குறியீட்டில் உள்ள வேதனம் மற்றும் கொடுப்பனவாக (எரிபொருள் மற்றும் போக்குவரத்து படிகள் நீங்கலாக) ரூபா 653,918 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இவ் உத்தியோகத்தர் தனியார் நிறுவனமொன்றின் முழு நேர பணிப்பாளரொருவர் என்பதுவும் வெளிப்படுத்தப்பட்டது.
- (ஈ) நேர்முகப் பரீட்சையொன்றின் மூலம் ஊழியர்களை உள்வாரியாக இணைத்துக் கொள்ளும் போது அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறைகளின் பிரகாரம் பூர்த்தி செய்திருக்க வேண்டிய அடிப்படை தகைமைகள் மற்றும் அனுபவம் போன்றவற்றை பூர்த்தி செய்திராத இரு உத்தியோகத்தர்கள் உதவி பணிப்பாளர் பதவிகள் இரண்டிற்காக ஆட்சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர்.
- (உ) நிறுவகத்தின் செயலாளர் பதவிக்காக தகைமையுடைய இரு உத்தியோகத்தர்கள் இருக்குமிடத்து தனியார் நிறுவனமொன்றினால் அச் செயற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. நிறுவகத்தின் நிரந்தர உத்தியோகத்தரொருவர் இப் பணிக்காக நியமிக்கப்படாமையால் அதிகாரசபையின் உள்ளக தகவல்களின் இரகசியத்தன்மையினை பாதுகாக்கும் பொறுப்பு தொடர்பில் சிக்கலான நிலையொன்று ஏற்படக்கூடும் என அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஊ) ஓய்வூதியம் பெற்றோரை மீள சேவையில் ஈடுபடுத்தல்.

(i) 60 வயதினை கடந்த உத்தியோகத்தரொருவர் 2012 ஒக்தோபர் மாதத்திலிருந்து நிர்வாகச் சபையின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் மாத்திரம் ஒப்பந்த அடிப்படையின் கீழ் மதியுரையாளராக ஆட்சேர்க்கப்பட்டிருந்தார். அதற்காக மாதாந்த கொடுப்பனவு மற்றும் ஏனைய ஊக்குவிப்பு கொடுப்பனவுகளாக மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 937,143 தொகையும் 2013 ஆம் ஆண்டில் 796,000 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ii) உதவி மதிப்பீட்டாளர் (இரத்தின விஞ்ஞானம்) ஓய்வு பெற்றதன் பின்னர் மீண்டும் ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஆட்சேர்க்கப்பட்டு அதற்காக மாதாந்த கொடுப்பனவு மற்றும் ஏனைய ஊக்குவிப்பு கொடுப்பனவுகளாக மீளாய்வாண்டினில் ரூபா 338,633 தொகையும் 2013 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 568,334 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(எ) சட்ட அலுவலர் பதவிக்கான தகைமைகளை பூர்த்தி செய்த உத்தியோகத்தரொருவர் அதிகாரசபையில் இருக்குமிடத்து அப் பெண் உத்தியோகத்தர் வேரொரு பதவிக்கு இணைக்கப்பட்டு சட்ட பிரிவுக்காக ஒப்பந்த அடிப்படையில் மூன்று உத்தியோகத்தர்கள் ஆட்சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர்.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சீதாவாக்கை கங்கை ஆராய்ச்சி செயற்திட்டத்தில் பெறப்பட்ட இரத்தினக்கல் ஏல விற்பனை வருமானத்தில் ரூபா 17,480,000 தொகையானது செலவிடப்பட்டு குறைந்த வருமானம் பெறும் 437 குடும்பங்களுக்கு ரூபா 40,000 கொடுப்பனவொன்று செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இச் செலவானது நிறுவகத்தின் நோக்கங்களுக்கு முரணான செலவினமொன்றாவதுடன் கொடுப்பனவினை வழங்கிய குடும்பங்களை இனங்கண்ட விதமானது கணக்காய்வின் போது சர்ச்சைக்குரிய விடயமாக அமைந்தது.

(ஆ) இருதய சத்திரச்சிகிச்சைக்கு உட்பட்டிருந்த உத்தியோகத்தரொருவருக்கு தவறுதலாக சேவைக்கு சமூகமளித்ததாக குறிப்பிட்டு மீளாய்வாண்டிற்காக ஊக்குவிப்பு கொடுப்பனவாக ரூபா 281,152 பெறப்பட்டிருந்தது.

4.4 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பட்டைத் தீட்டப்பட்ட இரத்தினக்கற்களை ஏற்றுமதி செய்யும் விசேட செயற்திட்டத்தின் (என்எஸ்எஸ்) கீழ் மீளாய்வாண்டில் ஏறத்தாழ ரூபா 2,990 மில்லியன் இரத்தினக்கற்கள் ஏற்றுமதி செய்யப்பட்டிருந்ததாக ஏற்றுமதி பட்டியல் மூலம் வெளிப்படுத்தப்பட்டது. அவ் ஏற்றுமதியின் அடிப்படையில் அதிகாரசபை உழைத்திருந்த சேவைக்கட்டண வருமானமானது ரூபா 7,915,142 தொகையானதுடன் இச் செயற்திட்டத்திற்கு புறம்பாக பொதுவான முறையில் இரத்தினக்கற்களை ஏற்றுமதி செய்திருந்தால் அதிகாரசபைக்கு குறைந்தபட்சம் ரூபா 14,950,186 வருமானமொன்றினை ஈட்டுவதற்கு இயலுமானதாகவிருந்திருக்கும். இதன் பிரகாரம் அதிகாரசபைக்கு ரூபா 7,035,044 வருமானம் இழக்கப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. இச் செயற்திட்டத்திற்கு உரிய சட்டங்கள் மற்றும் விதிகள் வர்த்தமானி அறிவித்தல் மூலம் சட்டமாக்கப்பட்டிருந்தது.

4.5 வெளிப்படையான ஒழுங்கீனங்கள்

வட்டி வருமானத்தின் மீது 2013/2014 ஆண்டிற்காக வருமான வரி செலுத்தும் போது நிறுத்தி வைத்தல் வரி சலுகை மற்றும் பெயரளவிலான வரி சலுகையாக ரூபா 8,642,300

பெறப்பட்டிருந்ததெனினும் வட்டி வருமானக் கணக்கிற்கு ரூபா 3,017,709 மாத்திரம் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தமையால் செலுத்தப்பட்ட வருமான வரியானது ரூபா 1,574,885 ஆல் குறைவடைந்திருந்தது.

4.6 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

ஆபரணங்கள் அபிவிருத்தி நிதியத்தின் நிதிகளில் ரூபா 12 மில்லியன் நிதியினைப் பயன்படுத்தி ஆபரண வடிவமைப்பாளர்களுக்கான திறன் விருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்திடமிருந்து 2011 ஆம் ஆண்டில் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருந்தது. எனினும் இதன் கீழ் அங்கீகரிக்கப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் கலைஞர்களுக்கு சலுகை விலையில் தங்கம் வெள்ளி வழங்குதல், ஆபரண கலைஞர்களுக்காக கடன் உதவி நிதியமொன்றினை தாபித்தல், கலைஞர்களுக்காக ஆங்கில அறிவினை அல்லது வெளிநாட்டு தொழில்நுட்ப அறிவினை பெற்றுக்கொடுத்தல் மற்றும் உள்நாட்டு நடமாடும் தங்க மற்றும் வெள்ளி பொருட்களின் விற்பனைக்கூடமொன்றினை ஒழுங்கமைத்தல் ஆகிய செயற்பாடுகளை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு அதிகாரசபை தவறியிருந்தது. மேலும் அங்கீகரிக்கப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் முன்னேற்றம் அடங்கிய காலாண்டு அறிக்கை பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

1993 இன் 50 ஆம் இலக்க தேசிய இரத்தினக்கல் மற்றும் ஆபரணங்கள் அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 14 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய அனைத்து செயற்பாடுகளும் கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட தகவல்களிற்கும் உள்ளபடியான தகவல்களிற்குமிடையே குறிப்பிடத்தக்களவு முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டதுடன் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 தீர்க்கப்படாத கணக்காய்வு பந்திகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2006 ஒக்தோபர் 09 ஆந் திகதிய 39 ஆம் இலக்க அரசு பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கைக்கு முரணாக அதிகாரசபையின் உத்தியோகத்தர்கள் தொடர்ந்தும் அங்கீகாரமின்றி, அங்கீகரிக்கப்பட்ட எரிபொருள் கொடுப்பனவினை விஞ்சி எரிபொருளினை பெற்றுக்கொண்டமையால் 2012 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளில் அதிகாரசபைக்கு ரூபா 2,165,852 தொகையான நடடமேற்பட்டிருந்தது.

(ஆ) பணிப்பாளர் - மனித வளங்கள் மற்றும் நிர்வாகம் பதவிக்கு ஆட்சேர்ப்பு செய்யும் போது 08 சம்பள படிமுறைகளை முன் வைத்து சம்பளம் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், அதன் பிரகாரம் 2013 ஆம் ஆண்டில் சம்பளமாக ரூபா 79,200 தொகையும் விடுமுறை தினக் கொடுப்பனவு மற்றும் ஊக்குவிப்பு படியாக ரூபா 36,844 தொகையும் கூடுதலாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு நலிவுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. கீழே குறிப்பிடப்பட்டுள்ள துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) வாகனப் பராமரிப்பு
- (இ) மனிதவள முகாமைத்துவம்
- (ஈ) வெளிநாட்டு கண்காட்சிகளின் ஒழுங்கமைப்பு