තැනැත්තන්, දේපල හා කර්මාන්ත පුනරුත්ථාපන අධිකාරිය - 2014

--

තැනැත්තන්, දේපල හා කර්මාන්ත පුනරුත්ථාපන අධිකාරියේ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශය, ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය සහ 1987 අංක 29 දරන තැනැත්තන්, දේපල හා කර්මාන්ත පුනරුත්ථාපන අධිකාරිය පනතේ 8(2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර අධිකාරියේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම.

--

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම.

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතිවලට (ISSAI 1000 – 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරීවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලැසුම් කිරීම පිණිස අධිකාරියේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් අධිකාරියේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායිත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගැයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගැයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන.

2.1. මතය.

මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට තැනැත්තන්, දේපල හා කර්මාන්ත පුනරුත්ථාපන අධිකාරියේ මූල්‍ය තත්ත්වය, එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම.

2.2.1. ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති.

ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිත අංක 7 ට අනුව සම්පූර්ණයෙන් Ëයකර අවසන්වූ ස්ථාවර වත්කම් ප්‍රත්‍යාගණනය කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.2.2. ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු.

සමාලෝචිත වර්ෂයට අදාළව ගෙවිය යුතු රු.300,000 ක විගණන ගාස්තු ජංගම වගකීම් ලෙස දක්වනවා වෙනුවට ජංගම නොවන වගකීම් ලෙස මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනයේ දක්වා තිබුණි.

2.3. නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම.

පහත සඳහන් නීති රීති රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම් නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට යොමුව		**අනුකූල නොවීම.**
(අ) 1994 ජුනි 14 දිනැති අංක 95 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛයේ 2 වන ඡේදය		කාර්ය මණ්ඩලයේ විවිධ ශ්‍රේණිවල රාජකාරී සඳහා භාණ්ඩාගාර අනුමැතියකින් තොරව රු.156,787 ක විශේෂ දීමනා ගෙවා තිබුණි.
(ආ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහය.		
(») මුදල් රෙගුලාසි 136		වියදම් දැරීමට ප්‍රථම ඒ සඳහා විධිමත් පරිදි බලය ලබාගැනීම සිදුකල යුතු වුවද ඊට පටහැනිව අවස්ථා 10 කදී සුළු මුදල් අග්‍රිමයෙන් රු.850 සිට රු.8,596 ක පරාසයක ගෙවීම් සිදුකර තිබුණි.
(»») මුදල් රෙගුලාසි 371(2)(ආ),(ඇ)	(¸)	මාණ්ඩලික නිළධාරියෙකුට රු.20,000 ට නොවැඩි තත්කාර්ය අතුරු අග්‍රිම නිකුත් කළ හැකි වුවත් එම සීමාවන් ඉක්මවා නිළධාරීන් හය දෙනෙකුට අවස්ථා 76 කදී රු.25,000 ක සිට රු.225,200 ක් අතර පරාසයක අත්තිකාරම් නිකුත් කර තිබුණි.
	(¸ ¸)	තත්කාර්ය අතුරු අග්‍රිම දෙන ලද කාර්යය නිමකළ විගසම පියවිය යුතු වුවද අවස්ථා 40 කදී නිළධාරීන් 4

දෙනෙකු සඳහා දෙන ලද අත්තිකාරම් පියවීමට ප්‍රථම නැවතත් රු.5,000 සිට 125,000 අතර අත්තිකාරම් නිකුත් කර තිබුණි. තවද එකම කාර්යය සඳහා නිලධාරීන් දෙදෙනෙකුට තත්කාර්ය අතුරු අග්‍රිම ලබාදී තිබුණි.

(»»») මුදල් රෙගුලාසි 385

රු.500 ට වැඩි සෑම ගෙවීමක්ම මුදලින් නොගෙවිය යුතු වුවද ඉන් බැහැරව අවස්ථා 12 කදී රු.7,000 සිට රු.59,620 දක්වා වූ පරාසයක ගෙවීම් සිදුකර තිබුණි.

(»¼) මුදල් රෙගුලාසි 396 (ඈ)

නිකුත් කළ නමුත් බැංකුවට ඉදිරිපත් නොකළ මාස 06 ඉක්මවූ රු.629,265 ක් වටිනා චෙක්පත් 18 ක් සම්බන්ධයෙන් මුදල් රෙගුලාසි ප්‍රකාරව කටයුතු කර නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය.

3.1. මූල්‍ය ප්‍රතිඵල.

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා අධිකාරියේ මෙහෙයුම් කටයුතු වලින් රු.119,261,813 ක ඌනතාවයක් වූ අතර ඊට ප්‍රතිරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.7,418,327 ක් විය. ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේදී මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.126,680,140 ක පිරිහීමක් නිරීක්ෂණය විය.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය.

4.1. කාර්යසාධනය.

අධිකාරියේ ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව ත්‍රස්තවාදී ක්‍රියා හේතුවෙන් අවතැන් වූවන් පුනරුත්ථාපනය කිරීමට ණය ව්‍යාපෘති හතරක් යටතේ රු.735,000,000 ක ණය මුදලක්

ප්‍රතිලාභීන් 4919 දෙනෙකු වෙත නිකුත් කිරීමට අරමුණු කර තිබුණද ප්‍රතිලාභීන් 516 ක් සඳහා පමණක් රු.79,649,000 ක ණය නිකුත් කර තිබුණි. අපේක්ෂිත ඉලක්කයන් හා සසඳන විට ණය නිකුත් කිරීම් ස්වයං රැකියා සඳහා සියයට 36 ක් ද, නිවාස සඳහා සියයට 44 ක් ද කර්මාන්ත සඳහා සියයට 25 ක් ද සමාජගත වූ අභ්‍යාසලාභීන් සඳහා ස්වයං රැකියා ණය සියයට 2 ක් ද වශයෙන් වූ අවම ප්‍රගතියක් අත්කර ගෙන තිබූ අතර ඒවායේ සමස්ත ණය නිකුත් කිරීමේ ප්‍රගතිය සියයට 11 පමණ වී තිබුණි.

4.2. කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා.

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ). අධිකාරිය විසින් ඒකාබද්ධ සහනාධාර යෝජනා ක්‍රමය යටතේ ණය පහසුකම් සැලසීම උදෙසා නිවාස සංවර්ධන අධිකාරිය වෙත ලබාදී තිබූ මුදලින් ගිවිසුම් කාල සීමාව අවසන්ව තිබූ රු.මිලියන 120.2 ක ආයෝජන මුදල් අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ආ). රට තුල සිදුවූ අභ්‍යන්තර ගැටුම් මත දේපල යථාවත් කිරීමට සහ ස්වයං රැකියා සඳහා 1983 වර්ෂයේදී ප්‍රතිලාභීන්ට ලබාදී තිබූ රු.76,631,093 ක ණය මුදල් මෙතෙක් අයවී නොතිබුණු අතර එය කපා හැරීමට අමාත්‍ය මණ්ඩල අනුමැතියක් 2010 වර්ෂයේ නොවැම්බර් 09 දින ලබා තිබුණද ඊට අනුකූලව කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ඇ). සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයේ ලංකා බැංකුව මගින් 1983 ජුලි කලබල හේතුවෙන් ප්‍රතිලාභීන්ට ලබාදෙන ලද වාණිජ ණය රු.4,472,151 ක මුදලක් නැවත අයකර ගතයුතු කාලයද ඉකුත්ව තිබුණද ණය ආපසු අයවීම්වල ප්‍රගතිය අඩු මට්ටමක පැවතුණි.

(ඈ). 2009 වර්ෂයේ අනතුරට පත්වූ වාහනයක් වෙනුවෙන් ලැබියයුතු රු.44,300 ක වන්දි අයකර ගැනීමට අධිකාරිය විසින් කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ඉ) 2014 වර්ෂයේදී අධිකාරියේ කාර්යාල ගොඩනැගිල්ල සඳහා විදුලි පරිපථයේ අළුත්වැඩියා සහ වෙනත් වියදම් සඳහා දරන ලද රු.74,056 ක මුදල් කුලී හිමියාගෙන් අයකරගෙන නොතිබුණි.

(ඊ) අධිකාරිය කලින් කාර්යාලය පවත්වාගෙන ගිය ගොඩනැගිල්ලෙන් ඉවත්ව වසරක කාලයක් ගතව තිබුණද බදුකුලී වෙනුවෙන් ගෙවා තිබූ රු.475,000 ක තැන්පතුව කුලී හිමියාගෙන් අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ඊ) පරිගණක දත්ත පද්ධතියක් අධිකාරිය තුළ ස්ථාපනය කිරීම සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.2,688,000 ක් ගෙවීම්කර තිබුණද එම පරිගණක දත්ත ජාල පද්ධතිය තවමත් ක්‍රියාත්මක කර නොතිබුණි.

4.3. මතභේදයට තුඩුදෙන ගනුදෙනු.

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ප්‍රතිලාභීන්ට වන්දි ගෙවීම සඳහා භාණ්ඩාගාරයෙන් රු.396,347,000 ක ප්‍රතිපාදන ලැබී තිබූ අතර එම ප්‍රතිපාදනයෙන් මරණ හා තුවාල සහ දේපල වන්දි ගෙවීම සඳහා රු.312,109,169 ක් වැයකර තිබුණි. ප්‍රතිලාභීන් සඳහා චෙක්පත් ප්‍රදානය කිරීමේ උත්සව වියදම් සහ ආහාර සඳහා රු.4,080,889 ක් ද ඉන්ධන ඇතුළු ප්‍රවාහන වියදම් සඳහා රු.828,844 ක් වැයකර එකී වියදම් වන්දි ගෙවීම් යටතේ ගිණුම්ගත කර තිබුණි. පෙර වර්ෂයේද මෙවැනි වියදම් සඳහා රු.3,082,589 ක වැය දරා තිබුණි.

4.4. ඌන උපයෝජිත වත්කම්.

අධිකාරියේ ස්ථාවර වත්කම් ගිණුම්ගත කිරීම සඳහා පමණක් පරිගණක වැඩසටහනක් ඇතුළත් මෘදුකාංගයක් 2009 වර්ෂයේදී මිලදී ගෙන තිබුණද එය අදාල කාර්ය සඳහා යවත්කාලීනව යොදාගෙන නොතිබුණි.

4.5. අනාර්ථික ගණුදෙනු.

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

(අ) අධිකාරිය කුලියට ගෙන තිබූ කාර්යාල ගොඩනැගිල්ලට මාසික කුලිය (වැට් බදු රහිතව) රු.750,000 ක් වුවද, ඊට කලින් කුලියට ගෙන තිබූ ගොඩනැගිල්ල සඳහා

මාසික කුලිය රු.425,000 ක් වීමෙන් කලින් ගොඩනැගිල්ලට වඩා සියයට 75 ක පමණ වූ කුලී ගෙවීම්වල වැඩිවීමක් නිරීක්ෂණය විය.

(ආ) අධිකාරියෙහි අනුමත ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට ඇතුළත් නොවූ දැයට කිරුළ වැඩසටහන සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.1,220,608 ක වියදමක් දරා තිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහපාලනය.

5.1. අභ්‍යන්තර විගණනය.

අධිකාරියේ අභ්‍යන්තර විගණන අංශයක් ස්ථාපිත කර නොතිබුණු අතර, අමාත්‍යාංශයේ අභ්‍යන්තර විගණන අංශය මඟින් පවත්වන ලද විගණනයේදී අධිකාරියේ සියළු ගනුදෙනු ආවරණය කර නොතිබුණි.

6. පද්ධති හා පාලනයන්.

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින් වර ආයතනයේ සභාපතිවරයා වෙත යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන fËa¾යන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමුකළ යුතුවේ.

(අ). ගිණුම්කරණය.

(ආ). ස්ථාවර වත්කම්.

(ඇ). අයවැය පාලනය.

(ඈ). නිවාස ණය සහ වන්දි ආධාර ව්‍යාපෘති.

(ඉ). වන්දි ගෙවීම්.