

இலங்கை பத்திரிகை பேரவை - 2014

இலங்கை பத்திரிகை பேரவையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1973 இன் 5 ஆம் இலக்க இலங்கை பத்திரிகை பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 20 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் பேரவையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் பேரவையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி பேரவையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களினால் ஏற்படும் தாக்கத்தினைத் தவிர, இலங்கை பத்திரிகைப் பேரவையின் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுத்துறைக்

கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும்
நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 09

இருப்பின் பெறுமதி கிரயம் அல்லது தேறிய தேறக்கூடிய பெறுமதி இதில்
குறைந்த பெறுமதியின் அடிப்படையில் அறிக்கையிடப்பட வேண்டிய
போதிலும் சபையில் காலாவதியானதும் கிரயத்தை மீள முழுமையாக
அறவிடமுடியாதுள்ள நிலையில் காணப்படுகின்ற புத்தகங்கள் அவற்றின்
கிரயமான ரூபா 381,880 பெறுமதியில் நிதிக்கூற்றுக்களில்
காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 07

நிலையான சொத்துக்களின் எஞ்சிய பெறுமதி மற்றும் பயன்தரு ஆயுட்காலம்
சந்தை தகவல்களின் அடிப்படையில் தீர்மானிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும்
சொத்துக்களைக் கையேற்கும் போது அவற்றின் எஞ்சிய பெறுமதி மற்றும்
பயன்தரு ஆயுட்காலம் என்பன கணக்காளரின் மதிப்பீட்டின் அடிப்படையில்
பெறுமதி மதிப்பிடப்பட்டிருந்ததுடன் வருடாந்தம் சொத்துக்கள் மதிப்பீட்டிற்கு
உள்ளாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 02

நிதி உட்பாய்ச்சல் மற்றும் வெளிப்பாய்ச்சல் பிரதிபலிக்கப்படும் வகையில்
காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் கீழே
காண்பிக்கின்ற சந்தர்ப்பங்களில் அதற்கு முரணாக காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று
தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

i. காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் காசல்லாத சீராக்கங்களின் கீழ்
பதிவுபடுத்தல்களாக ரூபா 35,490 பெறுமதி காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன்
அவ்வாறான பதிவுபடுத்தலொன்று செயலாற்றல் அறிக்கையிலும்
உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- ii. மோட்டார் வாகன மீள் கணிப்பீட்டின் காரணமாக முச்சக்கர வண்டியின் பெறுமதி ரூபா 26,000 இனால் அதிகரித்தமை மற்றும் பேரவையை நடாத்திச்சென்ற நிதியக் கணக்கிற்காக மீளாய்வாண்டில் பெறப்பட்ட வட்டித்தொகையான ரூபா 94,613 தொகை காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் முதலீட்டுச் செயற்பாடுகளின் காரணமாக வெளிப்பாய்ச்சலாக காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் இனங்காணப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பேரவையின் பெறுமானத்தேய்வுக் கொள்கை 2013 ஆம் ஆண்டின் போது இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 07 இன் படி, சொத்துக்களை பாவனைக்கு எடுத்த திகதி முதல் பெறுமானத்தேய்வுக் கணிப்பீடும் அடிப்படையில் மாற்றப்பட்டிருந்த போதிலும் இறுதிக் கணக்கில் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் கீழ் பெறுமானத்தேய்வுக் கொள்கை அதன்படி வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மூலதனச் செலவினத்திற்காக அரசாங்கத்தின் பங்களிப்புக் கணக்கு வைத்தலுக்காக கணக்கீட்டுக் கொள்கையொன்று பேரவையால் பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) முன்னைய ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்ட 03 விடயங்களுக்குரிய ஒப்பீட்டுத் தகவல்கள் ரூபா 8,268 இனால் மாற்றப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) கணிப்பீட்டு வழுவின் காரணமாக பணிக்கொடைப் படிக்கான ஒதுக்கீடுகள் ரூபா 136,152 தொகை குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

**2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள்
என்பவற்றுடனான இணக்கமின்மை**

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன்
இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள்,
பிரமாணங்களுடனான
தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) 2010 மே 14 ஆந்
திகதிய சனாதிபதி
செயலகத்தின்
சீஏ/1/17/1 ஆம்
இலக்க கடிதத்தின் 1
ஆம் பந்தி

அமைச்சு மற்றும் அதன் கீழ்
பேணப்படுகின்ற சகல நிறுவனங்களிலும்
இயலுமான வரையில் அரசாங்கத்தினதும்
அரசாங்க நிறுவனங்களுக்குச் சொந்தமான
கட்டிடங்களிலும் நடாத்தப்பட வேண்டியதை
அறிவித்தல் மற்றும் 2012 யூலை 10 ஆந்
திகதி நடைபெற்ற பொது முயற்சிகள்
குழுவின் கட்டளை இலக்கம் 7 இன் படி
பேரவையின் அலுவலகத்தை அரசாங்கத்தின்
கட்டிடமொன்றுக்கு கொண்டு செல்வதற்காக
வழங்கப்பட்ட கட்டளையின் படி நடவடிக்கை
எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அவ்வாறே
நிறுவனம் ஆரம்பிக்கப்பட்டு 40 வருடங்களை
விஞ்சியிருந்த போதிலும் பல்வேறு
இடங்களில் வாடகை அடிப்படையில்
அலுவலகம் நடாத்தப்பட்டுக் கொண்டிருந்தது.
2006 முதல் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை
மாத்திரம் வாடகையாக ரூபா 11,570,500
தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. மேலும் 2014
ஆம் ஆண்டில் நாளதுவரையாக்கப்பட்ட
வாடகை உடன்படிக்கையின் பிரகாரம்
மாதாந்த வாடகை ரூபா 20,000 இனால்
உயர்வடைந்திருந்தது.

- (ஆ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 4.2.6 ஆம் பந்தி காலாண்டு ரீதியான செயலாற்றல் அறிக்கை உரிய காலாண்டு முடிவடைந்து 30 நாட்கள் கடப்பதற்கு முன்னர் உரிய வரிசை அமைச்சிற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2014 ஆம் ஆண்டில் சகல காலாண்டு ரீதியான அறிக்கை குறிப்பிடப்பட்ட காலத்தில் உரிய வரிசை அமைச்சிற்கு அனுப்பப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவை
- (i) நிதிப்பிரமாண இலக்கம் 880 அரசாங்கத்தின் பணத்தைக் கையேற்றல் அல்லது பொறுப்பில் இருக்கின்ற உத்தியோகத்தர்கள், அரசாங்கத்தின் கணக்குகளுக்குரிய உறுதிச்சீட்டுக்களை உறுதிப்படுத்துகின்ற மற்றும் காசோலைகளில் கையொப்பமிடுகின்ற உத்தியோகத்தர்கள், பிணைக் கட்டளைச் சட்டத்திற்கு இணங்க பிணை வைக்கவேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதும் பேரவையில் அவ்வாறான கடமைகளில் ஈடுபடுகின்ற உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து இது வரையிலும் பிணைப்பணம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) நிதிப்பிரமாண இலக்கம் 102 மற்றும் 108 வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கையின்படி தொலைந்து போன அல்லது பயன்படுத்த முடியாதுள்ள நான்கு விடயங்கள் இனங்காணப்பட்டிருந்தும் அது தொடர்பாக உரிய பிரகாரம்

செயற்பட்டிருக்கவில்லை.

- (iii) நிதிப்பிரமாண இலக்கம் 245 நிறுவனத்தின் உறுதிச்சீட்டுக்களை உறுதிப்படுத்தும் போது உறுதிப்படுத்துகின்ற உத்தியோகத்தரினால் சகல கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களும் உறுதிப்படுத்த வேண்டிய போதிலும் நடப்பாண்டில் செப்தெம்பர் மாதத்தின் போது கொடுப்பனவை உறுதிப்படுத்துவதற்காக அதிகாரக் கையளித்தலின்றி உதவி ஆணையாளரினால் கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்கள் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 2006 திசெம்பர் 22 ஆந் திகதிய பீஎப்/423 ஆம் இலக்க பொது நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 3.3(அ) மற்றும் (ஆ) பிரிவுகள் நியதிச்சட்டமொன்றல்லாத நிதியத்தைப் பேணிச் செல்வது அரசாங்க நிதிக்கட்டுப்பாடு தொடர்பான பொறுப்புக்கள் நலிவானதாகையால் அமைச்சின் கீழ் காணப்படுகின்ற சகல நியதிச்சட்ட நிதியங்களும் கலைக்கப்பட்டு அவைகளின் மீதிகள் திரட்டு நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் ரூபா 3,139,174 பெறுமதியையுடைய நிதியத்தின் மூன்று கணக்குகள் 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் பேரவையிடம் காணப்பட்டது. மேலும் இதற்காக அமைச்சின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக பேரவையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 1,490,967 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த

முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 1,795,205 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 304,238 தொகையான அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் அரசாங்கத்தின் மானியம் முன்னைய ஆண்டை விட ரூபா 713,750 இனால் குறைவடைந்த போதிலும் பேரவையின் ஏனைய வருமானம் ரூபா 616,248 இனால் அதிகரித்தமை மற்றும் மீண்டெழும் செலவினம் ரூபா 401,740 இனால் குறைவடைந்தமை நிதி விளைவுகளின் முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணமாக இருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் போது செய்திப் பத்திரிகைகளுக்கு எதிராக 55 முறைப்பாடுகள் கிடைத்திருந்ததுடன் 2013 ஆம் ஆண்டில் தீர்க்கப்படாத 44 முறைப்பாடுகளுடன் தீர்ப்பதற்கிருந்த முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை 99 ஆகும். அதில் 34 முறைப்பாடுகள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் இலக்கின் அடிப்படையில் முறைப்பாடு தீர்த்தலின் செயல்முன்னேற்றம் 55 சதவீதம் மாத்திரமாக இருந்த போதிலும் இதற்காக ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட ரூபா 2 மில்லியன் முழுத்தொகையும் செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 60 இணையத் தளங்களைப் பதிவு செய்வதற்கு நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்று திட்டமிடப்பட்டிருந்ததுடன் 2015 மார்ச் மாதம் வரையிலும் இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டம் அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் படி மாவட்ட பிராந்திய ஊடகத்திலும் பாடசாலை வெகுசன ஊடகத்திலும் 13 செயலமர்வுகளை நடாத்துவதற்கு இலக்கிடப்பட்டு ரூபா 1,500,000 நிதி ஏற்பாடு வழங்கப்பட்டிருந்தது. எனினும் 08 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மாத்திரம் நடாத்துவதற்காக ரூபா 1,607,661 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) மிகவும் உயர் தகைமையுள்ள பொது சன ஊடகத்தை ஏற்படுத்துவதற்காக 05 வெவ்வேறு வகைப்படுத்தப்பட்ட தொலைத்தொடர்பு நூல்களை அச்சிடுவதற்காகவும் விடய ஒருங்கிணைப்புடன் விவாதமொன்றை நடாத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருந்த போதிலும் அவை நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பத்திரிகை பேரவையால் 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரை நான்கு ஊடகத்துறை டிப்ளோமா பாடநெறிகள் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அது தொடர்பாக பின்வரும் முகாமைத்துவ நலிவுகளைக் காணக்கூடியதாக இருந்தன.

(i) நான்கு பாடநெறிகளுக்காக செய்யப்பட்ட மொத்தச் செலவினம் 2015 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரை ரூபா 2,827,501 ஆக இருந்ததுடன் பாடநெறிக்காக அறவிடப்பட்ட மொத்தக் கட்டணம் ரூபா 1,130,000 ஆனமையால் பேரவையின் நிதியத்தில் ரூபா 1,697,501 தொகையான மேலதிக கிரயமொன்றைச் செலவிட நேர்ந்திருந்தது. அதன் படி 2012 நவம்பர் 05 ஆந் திகதி கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக்கூட்டத்தின் போது வழங்கப்பட்ட ஆலோசனையின் படி பாடநெறிச் செலவினத்தை தீர்த்துக்கொள்வதற்கு முடியுமான வகையில் கட்டணங்கள் திருத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் அதில் பாடநெறிக்காக ஏற்படுகின்ற செலவினம் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) கடந்த நான்கு வருட காலத்தில் இந்தப் பாடநெறிக்காக பதிவு செய்திருந்த மாணவர்களில் பாடநெறிகளை விட்டுச்சென்ற வீதம் 50 சதவீதமான அளவிலாக இருந்தது. இவ்வாறு பாடநெறிகளை விட்டுச் சென்ற சதவீதம் அதிகரிப்பதற்கான காரணம் என்ன என்பது தொடர்பாக பின்தொடர் நடவடிக்கைகளை எடுத்து அதற்குத் தேவையான நடவடிக்கைகளை எடுப்பதற்கு பாடநெறி ஒழுங்கமைப்பாளர்களினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) மீளாய்வாண்டில் நடைபெற்ற 08 ஊடகவியாலாளர் செயலமர்வுகள் மற்றும் பாடசாலை ஊடக செயலமர்வுகளில் 3 செயலமர்வுகள் குருணாகலை மாவட்டத்தை மேவுகை செய்யும் வகையில் நடாத்தப்பட்டிருந்தன. அதற்கு முன்னைய ஆண்டின் போதும் செயலமர்விற்காக மாவட்டமொன்றைத் தெரிவு செய்யும் போது இவ்வாறான பாகுபாடான நிலைமையொன்று அவதானிக்கப்பட்டமையால் செயலமர்வுகளை நடாத்தும் போது பதிவு

செய்த பாடசாலை ஊடகச் சங்கம் உள்ள ஏனைய பாடசாலைகள் தொடர்பாக முகாமைத்துவம் கவனம் செலுத்தாதிருந்தமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) நிறுவனத்தினால் ஊடகம் தொடர்பான நூல்கள் அச்சிடப்பட்டு விற்பனை செய்யப்படுவதுடன் ரூபா 381,880 கிரயமான புத்தக இருப்பொன்று மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் பேரவையில் இருந்தது. அதனிடையே ரூபா 84,216 கிரயமான 1318 புத்தகங்கள் அச்சகத்தில் 14 வருடங்களுக்கு மேலாகக் காணப்பட்டதுடன் ரூபா 64,486 கிரயமான 480 புத்தகங்கள் விற்பனையின்றேல் திருப்புக அடிப்படையில் 30 சதவீதம் முதல் 45 சதவீதம் வரையிலான உயர்ந்த கழிவின் கீழ் புத்தகசாலைகளுக்கு விநியோகிக்கப்பட்டிருந்தன. குறிப்பிட்ட தேவை அல்லது விற்பனை செய்யக்கூடிய இயலுமை இனங்காணப்படாமல் புத்தகங்களை அச்சிடல் மற்றும் புத்தகங்களை விற்பனை செய்வதற்கும் பகிர்ந்தளிப்பதற்கும் உரிய வேலைத்திட்டம் காணப்படாமை இந்த நிலைமைக்குக் காரணமாக இருந்தது.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1993 ஆம் ஆண்டில் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த போது காணப்பட்ட ஆராய்ச்சி நிதியக் கணக்கின் நோக்கங்களின் படி சந்தாதாரர் மெய்மையாய்விற்சாக முழுமையான செலவுகளும் நிதியத்தின் மூலம் செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் மெய்மையாய்வுச் செலவினம் மீண்டெழும் மானியத்திலிருந்து பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போது இதற்காக செலவிட்ட பணம் ரூபா 375,000 ஆக இருந்ததுடன் இக்கொடுப்பனவிற்சாக போதியளவான நிதியம் இக்கணக்கில் காணப்பட்டது.

(ஆ) 2014 ஆம் ஆண்டில் நடைபெற்ற சகல செயலமர்வுகளுக்காகவும் 1000 உத்தியோகத்தர்களுக்காக உபசரிப்பு நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 403,392 தொகைகளில் செலவிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் இந்த செயலமர்விற்சாக பங்குபற்றியவர்கள் 679 ஆக மாத்திரம் என அறிக்கையின் பிரகாரம் வெளிப்படுத்தப்பட்டமையால் ரூபா 129,489 செலவிடப்பட்டமை கணக்காய்வின் போது கேள்விக்குரியதாக இருந்தது.

4.4 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

மாத்தளை மாவட்ட ஊடகவியலாளர்களுக்கு செயலமர்வொன்றை நடாத்துவதை நோக்கமாகக் கொண்டு அதன் பூர்வாங்க ஒழுங்கமைப்பு நடவடிக்கைகளுக்காக பேரவையினால் ரூபா 13,475 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது செலவிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் இது வரை அவ்வாறான செயலமர்வொன்று நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 பதவியணியினர் நிருவாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பத்திரிகை பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 22 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அதில் நிறைவேற்று உத்தியோகத்தரான பத்திரிகை ஆணையாளர் பதவியின் நடவடிக்கைகள் 2010 மார்ச் 31 ஆந் திகதி முதல் அமைச்சரவை ஆலோசனையின் பிரகாரம் அவ்வப்போது அமைச்சின் சிபாரிசின் அடிப்படையில் நியமிக்கப்பட்ட உத்தியோகத்தரால் பதில் கடமை அடிப்படையில் மேவுகை செய்யப்பட்டிருந்தது. முழு நேர உத்தியோகத்தரொருவர் நியமிக்கப்பட வேண்டிய இந்த பதவிக்காக நிரந்தரமாக நபரொருவரை நியமிப்பதற்கு 2012 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளின் போது நடைபெற்ற பொது முயற்சிகள் செயற்குழுவிலும் கட்டளையிடப்பட்டிருந்த போதிலும் இவ்வறிக்கைத் திகதி வரையிலும் இப்பதவிக்காக நிரந்தர நபரொருவர் ஆட்சேர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பேரவையில் வெற்றிடமாகக் காணப்பட்ட 09 பதவிகளுக்காக உத்தியோகத்தர்களைச் சேர்ப்பதற்கு ரூபா 102,144 தொகை செலவிட்டு 2013 ஒக்தோபர் 05 ஆந் திகதி செய்திப்பத்திரிகை அறிவித்தலொன்று பிரசுரிக்கப்பட்டிருந்தது. அந்த வெற்றிடங்களுக்காக விண்ணப்பங்கள் கிடைத்திருந்த போதிலும் பதவிகளுக்காக நபர்களைச் சேர்ப்பதற்கு இது வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரைச் சேர்க்காமையின் காரணமாக நாளாந்தக் கொடுப்பனவு செலுத்தும் அடிப்படையில் இரண்டு உத்தியோகத்தர்கள் சேர்க்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது சம்பளமாக ரூபா 187,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் பத்திரிகைப் பேரவையின் நிதிக்கூற்றுக்கள் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2015 மே 18 ஆந் திகதியே கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் பேரவையால் 2010 - 2014 காலப்பகுதிக்காக கூட்டிணைந்த திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இது வரை அது காலரீதியாக மீளாய்வு செய்யப்பட்டு நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட சில இலக்குகள் ஐந்து வருடங்கள் முடிவடையும் வரையிலும் நிறைவேற்றுவதற்கு பேரவை தவறியிருந்தது.

5.3 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

2014 ஆம் ஆண்டிற்காக சபையினால் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அது காலரீதியாக மீளாய்வுசெய்யப்பட்டு நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு தயாரிக்கப்பட்ட செயலாற்றல் அறிக்கையின் படி அதில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளை நிறைவேற்றும் பௌதீக செயல்முன்னேற்றம் கீழ் மட்டத்தில் காணப்பட்டது.

5.4 உள்ளகக் கணக்காய்வு

பேரவையில் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவொன்று செயற்படுத்தப்படாதிருந்ததுடன் பேரவையின் உள்ளகக் கணக்காய்வு நடவடிக்கைகள் அமைச்சின் உள்ளகக்

கணக்காய்வுப் பிரிவிற்குக் கையளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போதும் உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.5 கணக்காய்வுக் குழு

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் ஆகக் குறைந்தது காலாண்டிற்கு ஒன்று வீதம் 04 கணக்காய்வுக் குழுக் கூட்டங்கள் நடாத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது 02 கூட்டங்கள் மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்தன.

5.6 கொள்வனவுத் திட்டம்

2006 சனவரி 25 ஆந் திகதிய கொள்வனவு முகவராண்மைச் சுற்றறிக்கையின் 08 ஆம் இலக்கத்தின் 4.2.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கொள்வனவுத் திட்டமொன்று மீளாய்வாண்டிற்காக 2014 பெப்ரவரி 20 ஆந் திகதி தயாரிக்கப்பட்டு ஆணையாளரின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருந்ததுடன் அது அமைச்சின் அங்கீகாரத்திற்காக 2014 ஆகஸ்ட் மாதம் 01 ஆந் திகதியே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. அந்தக் கொள்வனவுத் திட்டத்தில் பின்வரும் குறைபாடுகள் காணப்பட்டன.

- (i) அந்தந்தக் காலத்தில் கொள்வனவு செய்வதற்கு உத்தேசிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அளவு மற்றும் கிரயங்கள் தனித்தனியாக இனங்காண முடியாமை.
- (ii) ஒவ்வொரு விடயத்தினதும் தேவையின் அடிப்படையில் கொள்வனவு ஆரம்பிக்கப்படுகின்ற திகதி மற்றும் பூர்த்தி செய்வதற்கு எதிர்பார்த்த திகதிகள் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.7 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட செலவினத்திற்கும் உள்ளபடியான செலவினத்திற்கும் இடையே போதியளவான முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான நிதி முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5.8 தீர்க்கப்படாத கணக்காய்வுப் பந்திகள்

இலங்கை பத்திரிகை பேரவை தொடர்பாக 2014 யூலை 24 ஆந் திகதி நடைபெற்ற பொது முயற்சிகள் குழுக்கூட்டத்தின் போது வழங்கப்பட்ட கட்டளைகள் அதாவது 2010 - 2014 ஆம் ஆண்டிற்கான கூட்டிணைந்த திட்டம் காலரீதியாக நாளதுவரையாக்குதல், உள்ளகக் கணக்காய்வை அமுல்படுத்துதல், கணக்காய்விற்கு அறிக்கை சமர்ப்பித்தல், முறையான பிரகாரம் கணக்காய்வு முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டங்களை நடாத்துதல், பேரவையின் மேற்கூறப்பட்ட துறைகளில் வெற்றிடமுள்ள பதவிகளுக்காக நபர்களை நியமித்தல் மற்றும் பதிவு செய்யப்படாத பத்திரிகை மற்றும் நாளிதழ்களைப் பதிவு செய்வதற்காக முறையான பொறிமுறையொன்றைத் தயாரித்து நிறைவேற்றுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.9 சுற்றாடல் மற்றும் சமூகப் பொறுப்புக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அதிகாரச்சட்டத்தின் 15 ஆவது பிரிவு மற்றும் 30(1) ஆம் பிரிவுகளின் பிரகாரம் பத்திரிகைகளில் பிரசுரிக்கப்பட்ட பொய்யானவைகள், அபகீர்த்தி மற்றும் பண்பாடற்ற கூற்றுக்கள் தொடர்பாக கண்டறிந்து குற்றவாளிகளை நீதிமன்றத்திற்கு அனுப்புவதற்காக பேரவையில் பேணப்பட்ட பொறிமுறை போதியளவில் காணப்படாதிருந்ததுடன் அவ்வாறான நாளிதழ்கள் பதிவுசெய்யப்பட்டு நாளிதழ்களாக விற்பனை செய்யப்பட்ட சந்தர்ப்பங்கள் பேரவைக்கு அறிக்கையிடப்பட்டிருந்த போதிலும் பேரவையால் பொருத்தமான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பத்திரிகை பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 25 ஆம் பிரிவின் படி சகல பத்திரிகைகளும் பத்திரிகை பேரவையில் பதிவு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு பதிவு செய்யப்படாது சந்தைக்கு விநியோகிக்கப்பட்ட பத்திரிகைகள் தொடர்பாக பேரவையின் நடவடிக்கைகளுக்கு தாக்கமளிக்கும் விடயமாகக் கருதி தேவையான சட்ட விதிகளை தயாரித்துக்கொள்ள பணிப்பாளர் சபைக்கு அதிகாரச்சட்டத்தின் 30 ஆவது பிரிவின்படி அதிகாரம் காணப்பட்ட போதிலும் இதற்காக முறையான பொறிமுறையொன்று இது வரையிலும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) தினந்தோறும் பிரசுரிக்கப்படுகின்ற பத்திரிகைகளை புலனாய்வு செய்து பார்ப்பதற்கான திட்டமொன்று தயாரிக்கப்படாதிருந்ததுடன் பேரவையில் புலனாய்வு உத்தியோகத்தரால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட புலனாய்வு அறிக்கையின் அளவு 2013 ஆம் ஆண்டில் 8 ஆக இருந்த போதிலும் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது அது 3 வரை கீழிறங்கியிருந்தது. அதன் படி பண்பாட்டு

விழுமியங்களை பின்பற்றுதல் தொடர்பான மதிப்பீட்டிற்காக பேரவையினால் போதியளவில் கவனம் செலுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ஈ) பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 15 ஆவது பிரிவு மற்றும் ஒழுக்கக் கோவையின் 6 ஆம் பிரிவை மீறும் வகையில் குற்றங்களை மாத்திரம் அறிக்கையிடப்பட்ட பத்திரிகைகளைப் பதிவு செய்வதற்காக எவ்வித அடிப்படையுமின்றி பேரவை அனுமதி வழங்கியிருந்தது.

06. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு நலிவுகள் அவ்வப்போது பேரவையின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) கொள்வனவுகள்
(ஆ) பதிவேடுகளைப் பேணுதல்
(இ) பாடநெறிகளை நடாத்துதல்