

ශ්‍රී ලංකා අරමුදල - 2015

ශ්‍රී ලංකා අරමුදලේ 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය සහ 1998 අංක 12 දරන ශ්‍රී ලංකා අරමුදල පනතේ 12(4) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14 (2) (සී) වගන්තිය ප්‍රකාර අරමුදලේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇති විය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000 – 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදුකරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලැස්සුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරී වන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් ද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලැස්සුම්කිරීම පිණිස අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් අරමුදලේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවැරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 මතය

මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා අරමුදලේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති

වර්ෂයේ ආදායමට එරෙහිව ඒ වෙනුවෙන් දරන ලද වියදම අඩුකර වර්ෂයේ ලාභය ගණනය කළයුතු වුවත් ලිපිද්‍රව්‍ය සම්බන්ධයෙන් වර්ෂයට අදාළ වියදම නිශ්චිතව හඳුනා නොගෙන වර්ෂය තුළ මිලදී ගත් වටිනාකම, වියදමක් ලෙස හඳුනා ගැනීමේ ප්‍රතිපත්තිය අඛණ්ඩව අනුගමනය කර තිබුණි.

2.2.2 ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති 07 ප්‍රකාරව, සම්පූර්ණයෙන් ක්ෂය කළ වර්තමානයේදීද භාවිතයට ගනු ලබන පිරිවැය එකතුව රු.170,050 ක් වූ වත්කම් එහි ධාරණ අගය පෙන්වුම් කිරීම සඳහා ප්‍රත්‍යාගණනය කර නැවත පොත්වලට ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.2.3 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම

2015 ජූලි 29 හා 30යන දිනයන්හිදී කම්කරු දෙපාර්තමේන්තුවේදී පැවැත්වූ සේවක පාරිතෝෂික දීමනා පිළිබඳ වැඩමුළුවට රු. 60,000ක් වැයකර තිබුණද, එම මුදල් වියදම් වූ ආකාරය සනාථ කල හැකි ලියවිලි කිසිවක් විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.

2.3 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලබේ.

නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණ යනාදියට යොමුව

අනුකූල නොවීම

(අ) 1998 අංක 12 දරන ශ්‍රම වාසනා අරමුදල් පනත

i. 13 (1) වගන්තිය

එක් එක් වර්ෂයේ දී පවත්වනු ලැබිය යුතු ලොතරැය සංඛ්‍යාව හා ලොතරැය වර්ග පිළිබඳ එකඟතාවයක් ශ්‍රම වාසනා අරමුදල හා ලොතරැය මණ්ඩලය අතර ඇති වී නොතිබුණි .

ii. 13(2) වගන්තිය

ප්‍රදානය කෙරෙන තැගි පිළිබඳව සහ හිමිකම් කියා නොසිටින තැගි සම්බන්ධයෙන් කටයුතු කෙරෙන ආකාරය පිළිබඳව ලොතරැය මණ්ඩලය හා අරමුදල අතර එකඟතා ඇති කරගත යුතු වුවත් එලෙස කටයුතු කර නොතිබුණි.

iii. 13 (3) වගන්තිය

ලොතරැය වලින් ලැබෙන මුදල්, ප්‍රදානය කරනු ලබන තැගි වල වටිනාකම හා ලොතරැය පැවැත්වීමේ වියදම වශයෙන් ලොතරැය මණ්ඩලය හා අරමුදල අතර එකඟවන ප්‍රමාණය සම්බන්ධයෙන් වන එකඟතාවයන් 2016 අප්‍රේල් 18 විගණන දිනය වනතෙක්ම ඇති කරගෙන නොතිබුණි.

(ආ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි 772

සම්පූර්ණයෙන් ක්ෂය කළ භාවිතයට ගත නොහැකි පිරිවැය එකතුව රු.316,690 ක වත්කම් 09 ක් සහ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට භාණ්ඩ සමීක්ෂණයෙන් හඳුනාගත් භාවිතයට ගත නොහැකි භාණ්ඩ අයිතම 35කට අදාළ භාණ්ඩ ඒකක 88ක් අපහරණය කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය කෙරේ.

(අ) ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව අරමුදලේ 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු.38,493,632ක අතිරික්තයක් වූ අතර ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.39,281,320ක් වූයෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.787,688ක පිරිහීමක් පෙන්නුම් කෙරුණි. පරිපාලන වියදම් රු.1,236,776කින් හා ක්ෂය රු.282,085 කින් වැඩිවීම මේ සඳහා ප්‍රධාන වශයෙන් බලපා තිබුණි.

(ආ) ඉකුත් වර්ෂවල මූල්‍ය ප්‍රතිඵල විග්‍රහ කිරීමේ දී 2011 වර්ෂයේ සිට 2013 වර්ෂය දක්වා මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි වර්ධනයක් පෙන්නුම් කළද 2014 හා 2015 වර්ෂ වල මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ පිරිහීමක් නිරීක්ෂණය විය. සේවක පාරිශ්‍රමික හා දේපළ පිරියත උපකරණ සඳහා වන ක්ෂය ප්‍රතිපාදන සැලකිල්ලට ගැනීමේදී අරමුදලේ සමස්ත දායකත්වය 2013 වර්ෂයේ සිට 2015 වර්ෂය දක්වා පිළිවෙලින් රු.59,967,312, රු.43,994,166 සහ රු.43,946,767ක් විය. ඒ අනුව 2013 වර්ෂයේ දී ඉහල දායකත්වයක් පෙන්නුම් කළ නමුත් පසු වර්ෂවලදී ඒ මට්ටමින් පවත්වාගෙන යාමට නොහැකිවීමට හේතු හා එය වර්ධනය කරගැනීම සඳහා වූ ක්‍රමෝපායන් කෙරෙහි අවධානය යොමුවී නොතිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

1998 අංක 12 දරන ශ්‍රම වාසනා අරමුදල් පනත ප්‍රකාරව අරමුදලේ අරමුණු ලෙස

- සේවා නියුක්තිකයන්ගේ සුභසාධනය ප්‍රවර්ධනය
 - සේවයෙහි යෙදී සිටි ආයතන පූර්ව දැනුම්දීමකින් තොරව වසා දැමූ අවස්ථාවක, ඒ සේවා නියුක්තිකයන්ට මූල්‍ය හා වෙනත් ආධාර සැපයීම.
 - හදිසි අවස්ථාවලදී සේවා නියුක්තිකයන්ට වෛද්‍ය හා වෙනත් පහසුකම් සැපයීම.
 - සේවා නියුක්තිකයන්ට විරුද්ධව පරීක්ෂණ ආරම්භ කරනු ලැබූ විටකදී ඔවුන්ට තාවකාලික ආධාර සැපයීම.
 - ව්‍යසන අවස්ථා වලදී සේවා නියුක්තිකයන්ට හෝ ඔවුන්ගෙන් යැපෙන්නන්ට මූල්‍යමය සහ වෙනත් ප්‍රතිලාභ සැපයීම හා
 - සේවා නියුක්තිකයන්ගේ සුභසාධනය සඳහා විශිෂ්ඨ සේවයක් කර ඇති තැනැත්තන්ට ත්‍යාග පිරිනැමීම දක්වා තිබුණි.
- එම අරමුණු සාක්ෂාත් කර ගැනීමට සකසන ලද ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම හා ප්‍රගති වාර්තාවන් පරීක්ෂා කිරීමේදී අනාවරණය වූ කරුණු පහත පරිදි විය.

- (අ) 2015 වර්ෂයේ ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව රු.13,450,000 ක් වැයකරමින් ඉටුකර ගැනීමට අපේක්ෂා කළ වැඩසටහන් 07ක් ක්‍රියාත්මක කර නොතිබුණි.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ක්‍රියාත්මක කර නිම කළයුතු වැඩසටහන් 06 ක ප්‍රගතිය සියයට 20 සිට සියයට 95 දක්වා පරාසයක පැවතුණි. විස්තර පහත දැක්වේ.

අනු අංකය	වැඩසටහන	වෙන් කළ මුදල (රු.)	දරන ලද මුදල (රු.)	ඉලක්කය	ප්‍රගතිය	ප්‍රතිශතය (සියයට)
i	ප්‍රතිලාභීන් සඳහා වන්දි ගෙවීම	500,000	50,000	10	02	20
ii	තාක්ෂණික අධ්‍යාපන වැඩසටහන්	300,000	10,000	10	05	50
iii	නීති ආධාර වැඩසටහන්	500,000	50,000	20	05	25
iv	ශිෂ්‍යත්ව වැඩසටහන්	6,500,000	6,400,000	100	95	95
v	ප්‍රචාරණ වැඩසටහන්	3,400,000	800,000	30	13	43
vi	සංවිධාන ධාරිතාවයන් ශක්තිමත් කිරීම	500,000	120,000	20	08	40

(ඇ) අක්ෂි වෛද්‍ය සායනය හා කණ්ණාඩි බෙදා දීමේ වැඩසටහන

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය කෙරේ.

- i. සේවා නියුක්තිකයන් අතර බෙදාහැරීමට නියමිත වූ වටිනාකම රු.505,800ක් වූ ඇස් කණ්ණාඩි 562කට අදාල බෙදාහැරීමේ ලේඛණය විගණනයට ඉදිරිපත් නොවූ අතර රෝගීන් සායන සඳහා පැමිණීමේ ලේඛනය අනුව නියැදි විගණන පරීක්ෂාවට ලක් කළ ප්‍රතිලාභීන් 21 දෙනාම සේවා නියුක්තිකයින් නොවන බව අනාවරණය විය.
- ii. මහව හා නිකවැරටිය පැවැත්වූ අක්ෂි සායන කඳවුරට රු.928,235 ක් වැයකර තිබුණි. ඒ සඳහා පැමිණි පුද්ගලයින් සංඛ්‍යාව, එහිදී බෙදාදුන් ඇස් කණ්ණාඩි 910 හා ඉතිරි ඇස් කණ්ණාඩි 48 පිළිබඳව තහවුරු කළ හැකි ලිඛිත සාක්ෂි විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.

(ඈ) වාරියපොළ පැවති සවිබල ගැන්වීමේ වැඩසටහන සඳහා රු.1,153,214 ක් වැයකර වඩු කාර්මික, පෙදරේරු හා රූපලාවන්‍ය පාඨමාලා 3ක් පවත්වා තිබූ අතර ප්‍රතිලාභීන් අනුමත කිරීමට මාසයකට පෙර ඔවුන් වෙත උපකරණ කට්ටල බෙදා දී තිබුණි. සේවා නියුක්තිකයන්ට සුභසාධනය සැපයීම යන අරමුණ යටතේ ප්‍රතිලාභීන් තෝරා ගැනීම සිදුකළ යුතු වුවත් ප්‍රතිලාභීන් හඳුනාගත් පදනම විගණනයට අනාවරණය නොවුණි.

4.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය කෙරේ.

- (අ) නීති ආධාර වෙනුවෙන් සේවා නියුක්තිකයන්ට ගෙවීමට තිබුණු රු.180,000 ක මුදල 2016 අප්‍රේල් 18 වන විටත් වර්ෂ 01 සිට වර්ෂ 03 දක්වා කාලයක් පරිශේෂව පැවතුණි.
- (ආ) ශිෂ්‍යත්වලාභී ළමුන්ට බෙදා දීමට 2014 වර්ෂයේ සහ 2015 මුල් මාසවලදී මිලදී ගත් රු.78,239ක් වටිනා අයිතමයන් 7ක් 2016 අප්‍රේල් මස වන විටත් බෙදා දීමට කටයුතු කර නොතිබුණි. මෙම තොගය තොග පොත්වල තිබුණත් එවැනි තොගයක් භෞතිකව නොතිබුණි.

4.3 මතභේදයට තුඩුදෙන ගනුදෙනු

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය කෙරේ.

- (අ) ශ්‍රම වාසනා අරමුදල් පනතේ 06 (අ) සිට (ඊ) දක්වා වූ අරමුදල පිහිටුවීමේ අරමුණු වලට පටහැනිව සමරු ඵලක, වේදිකා නාට්‍ය සහ විවිධ තරඟාවලි සඳහා අනුග්‍රහයන් දැක්වීම වෙනුවෙන් එකතුව රු. 1,623,670 ක වියදම් අරමුදල විසින් දරා තිබුණි.
- (ආ) 2015 අප්‍රේල් 22 දින කම්කරු අමාත්‍යාංශ පරිශ්‍රයේදී පැවැත් වූ සීල සමාදාන වැඩසටහනට බෞද්ධ කොඩි සහ බැනර් මිලදී ගැනීමට රු.8,260 ක් අරමුදල විසින් දරා තිබුණි. එමෙන්ම සිල් සමාදන් වූ අයට දානය ලබාදීමට රු.100,000 ක මුදලක් වැයවූ බව පෙන්වා තිබුණද, එය තහවුරු කරගැනීමට සාක්ෂි විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.
- (ඇ) අරමුදලේ අරමුණු වලට පටහැනිව මැයි දින රැලියකදී බෙදාදීමට රු. 125,000 ක වියදමින් හිස්වැසුම් සපයා තිබූ අතර හිටපු සභාපතිතුමාගේ උපදෙස් පරිදි හදිසි අවශ්‍යතාවයක් ලෙස සලකමින්, කුරුණෑගල ප්‍රදේශයේ ආයතන වලින් පමණක් මිල ගණන් කැඳවා මිලදී ගෙන තිබුණි.

4.4 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට අරමුදලේ අනුමත කාර්යමණ්ඩලය 13 ක් වූ අතර තත්‍ය කාර්යමණ්ඩලය 10 ක් වූයෙන් නිදෙනෙකුගේ පුරප්පාඩු පැවතුණි. එම පුරප්පාඩු අරමුදලේ මෙහෙයුම් කටයුතු වලට සෘජු බලපෑමක් නොකෙරෙන බව පෙනුනද සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ඉටු කිරීමට සැලසුම් කළ වැඩසටහන් සාර්ථක ලෙස ඉටුකර නොතිබුණි. කෙසේ වුවද සේවකයින් ප්‍රමාණවත් නොවීම ඊට හේතු වශයෙන් දක්වා තිබුණි.

5. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින්වර සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

- (අ) අයවැය ලේඛනමය පාලනය - අයවැයගත සංඛ්‍යා සහ තත්‍ය සංඛ්‍යා අතර පවතින විශාල විචලතාවය අඩුකර අයවැය ලේඛනය පාලන කාරකයක් ලෙස භාවිතා කර නොතිබුණි.
- (ආ) අරමුදල් කළමනාකරණය - ලොකරැයිපන් අලෙවියෙන් ලැබෙන දායකය භාණ්ඩාගාරයෙන් නිතිපතා රැස්කර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- (ඇ) කාර්ය සාධනය - ක්‍රියාකාරී සැලැස්මේ ඇතුළත් කාර්යන් ඉටුකර ගැනීම කෙරෙහි ප්‍රමාණවත් අවධානයක් යොමුකර නොතිබුණි.
- (ඈ) තොග පාලනය - ආයතනයේ මිලදී ගැනුම් තොග ලේඛන වල සටහන් කිරීම හා එම ලේඛන යාවත්කාලීන කිරීම සිදුකර නොතිබුණි.