

කමුරුපිටිය ප්‍රාදේශීය සභාව
මාතර දිස්ත්‍රික්කය

1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2016 මැයි 02 දිනද ඉකුත් වර්ෂයට අදාළ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2015 මැයි 13 දිනද විගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබූ අතර, සමාලෝචිත වර්ෂයේ විගණකාධිපතිවරයාගේ වාර්තාව 2016 නොවැම්බර් 25 දින සභාවේ ලේකම්වරයා වෙත යවා ඇත.

1.2 තත්ත්ව විගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 1.3 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට කමුරුපිටිය ප්‍රාදේශීය සභාවේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරිත්වය පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මූලධර්මවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.3 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

1.3.1 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත දැක්වෙන ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) මාපලාන රටලංකාවත්ත ඉඩමේ පිහිටි ආදාහනාගාරයේ වටිනාකම රු.10,129,355 ක් අඩුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වුණි.
- (ආ) රු.635,646 ක අයහාර වියදම් ඉඩම් හා ගොඩනැගිලි යටතේ ප්‍රාග්ධනික කර තිබුණි.
- (ඇ) ප්‍රාදේශීය සභා ශක්තිමත් කිරීමේ වැඩසටහන යටතේ ඉකුත් වර්ෂය වෙනුවෙන් ලැබී තිබුණු රු.3,000,000 ක මුදල සමාලෝචිත වර්ෂයේ ප්‍රාග්ධන ආධාර ලැබීම් යටතේ ගිණුම්ගත කිරීම නිසා වර්ෂයේ ප්‍රාග්ධන ආදායම සමාන අගයෙන් වැඩියෙන් දැක්වුණි.
- (ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂයේදී පළාත් පාලන සහ පළාත් සභා අමාත්‍යාංශයෙන් ලැබී තිබුණු පිරිවැය රු.8,682,856 ක් වූ වාහන 2 හි වටිනාකම ප්‍රාග්ධනික කර නොතිබුණු අතර, ඉකුත් වර්ෂයේදී ලැබී තිබුණු ටිපර් රථයේ පිරිවැය රු.2,490,398 ක් වැඩියෙන් ගිණුම්ගත කර තිබුණි.

1.3.2 අවිනිශ්චිත ගිණුම

ඉකුත් වර්ෂ වල සිට මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඉදිරියට ගෙනමින් පවතින රු.1,168,845 ක් වූ අවිනිශ්චිත ගිණුමේ ශේෂය නිරවුල් කිරීමට සමාලෝචිත වර්ෂයේදීද පියවර ගෙන නොතිබුණි.

1.3.3 නොසැසඳූ පාලන ගිණුම්

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් ගිණුම් විෂයයන් 07 කට අදාළ ශේෂ සහ ඊට අදාළ උපලේඛනවල දැක්වෙන ශේෂ අතර එකතුව රු.51,603,563 ක් වූ අසමානතා නිරීක්ෂණය විය.

1.3.4 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට එකතුව රු.39,782,816 ක් වූ විවිධ ණයගැති ශේෂයට අවුරුදු 03 ක කාලය ඉක්මවා තිබුණු එකතුව රු.20,363,959 ක් වූ ශේෂ 28 ක් ඇතුළත් වී තිබුණි.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට එකතුව රු.38,581,007 ක් වූ ණයහිමි ශේෂය තුළ අවුරුදු 03 ක කාලයක් ඉක්මවා තිබුණු එකතුව රු.8,538,300 ක් වූ ශේෂ 33 ක් ඇතුළත් වී තිබුණි.
- (ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට රු.4,443,779 ක් වූ තැන්පතු ශේෂය තුළ වසර 03 ක කාලයක් ඉක්මවූ එකතුව රු.2,353,241ක වූ ශේෂ 55 ක් ඇතුළත් වී තිබුණි.
- (ඈ) නිරවුල් කිරීමට පියවර නොගෙන මූල්‍ය ප්‍රකාශන වල දිගින් දිගටම ඉදිරියට ගෙනමින් පවතින ලැබිය යුතු අත්තිකාරම් ගිණුමේ වූ රු.431,339 ක ශේෂය නිරවුල් කිරීමට සමාලෝචිත වර්ෂයේදීද පියවර ගෙන නොතිබුණි.

1.3.5 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම

එකතුව රු.80,826,154 ක් වූ ස්ථාවර වත්කම් සම්බන්ධයෙන් යාවත්කාලීනව හා විධිමත්ව පවත්වන ලද ස්ථාවර වත්කම් ලේඛනය හා වාර්ෂික සමීක්ෂණ වාර්තාද, එකතුව රු.9,166,795 ක් වූ ලැබිය යුතු ආදායම් සම්බන්ධයෙන් උපලේඛනද, එකතුව රු.29,690,846 ක් වූ විවිධ ණයගැති (කර්මාන්ත) ශේෂ, ලැබිය යුතු අත්තිකාරම්, එකතුව රු.22,472,927 ක් වූ විවිධ ණයහිමි ශේෂ සහ එකතුව රු.1,955,056 ක් වූ තැන්පතු ශේෂ සම්බන්ධයෙන් උපලේඛන හා උපයෝගී ලේඛනද, ඉදිරිපත් නොකිරීම නිසා විගණනයේදී ඒවා සතුටුදායක ලෙස පරීක්ෂා කිරීමට නොහැකි විය.

1.3.6 නීති, රීති , රෙගුලාසි ආදියට අනුකූල නොවීම

පහත විස්තර දැක්වෙන අනුකූල නොවීමේ අවස්ථා නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති, රෙගුලාසි වලට යොමුව

අනුකූල නොවීම

1988 ප්‍රාදේශීය සභා (මූල්‍ය හා පරිපාලන) රීති

(i) රීති 33

වරිපනම් බදු ගෙවීම පැහැර හැර ඇති පුද්ගලයින් පිළිබඳ ලැයිස්තුව සහ දේපල තහනම් කිරීමේ වරෙන්තු ලැයිස්තු පිළියෙල කර නොතිබුණි.

(ii) රීති 193

අයවැයගත හා පරිපූරක සම්මත වැය සමග වැය විෂයයන්හි තරා වියදම්, අතිරික්තතා හා උන්නතා පිළිබඳ හේතු දැක්වෙන ප්‍රකාශයක් ගිණුම් සමඟ ඉදිරිපත්කර නොතිබුණි.

2. මූල්‍ය සමාලෝචනය

2.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා සභාවේ පුනරාවර්තන වියදමට වඩා වැඩි වූ ආදායම රු.7,129,576 ක් වූ අතර, ඊට ප්‍රතිරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ ආදායමට වඩා වැඩි වූ පුනරාවර්තන වියදම රු.3,221,528 ක් විය. ඒ අනුව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ රු.10,351,104 ක වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

2.2 විග්‍රහාත්මක මූල්‍ය සමාලෝචනය

(අ) ඉකුත් වර්ෂය සමඟ සමාලෝචිත වර්ෂයේ තත්ත්වය සැසඳීමේදී වියදමේ සියයට 21 ක අඩුවීමක් පෙන්නුම් කළද, මුළු පුනරාවර්තන ආදායමින් සියයට 87 ක් පුනරාවර්තන වියදම් පැවතීම නිසා ආදායමට සාපේක්ෂව වියදම ඉහළ මට්ටමක පැවතිනි.

(ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය සහ ඉකුත් වර්ෂ දෙක තුළ සභාවේ මුළු පුනරාවර්තන ආදායම්, ස්වයං උත්පාදන ආදායම් සහ ආදායම් ආධාර මෙන්ම මුළු පුනරාවර්තන වියදම් පිළිබඳ සාරාංශගත විස්තරයක් පහත දැක්වේ.

වර්ෂය	මුළු පුනරාවර්තන ආදායම්	ආදායම් ආධාර	ස්වයං උත්පාදිත ආදායම්	මුළු පුනරාවර්තන වියදම්	ස්වයං උත්පාදිත ආදායම් ඉක්ම වූ පුනරාවර්තන වියදම්
-----	-----	-----	-----	-----	-----
	රු.	රු.	රු.	රු.	රු.
2015	56,021,890	29,743,730	26,278,160	48,892,314	(22,614,154)
2014	40,099,250	18,336,803	21,762,447	43,320,779	(21,558,332)
2013	35,491,166	10,889,390	24,601,726	29,074,220	(4,472,444)

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත දැක්වෙන නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

- (i) සමාලෝචිත වර්ෂය ඇතුළු ඉකුත් වර්ෂ දෙක තුළ සභාවේ ආදායම් ආධාර වල වර්ධනයක් සහ ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ ස්වයං උත්පාදන ආදායමේ වැඩිවීමක් විය.
- (ii) සෑම වර්ෂයකම පුනරාවර්තන වියදම් අඛණ්ඩව වැඩිවන වේගයකින් වර්ධනය වී ඇති නමුත්, එම තත්ත්වය පාලනය කර ගැනීම කෙරෙහි සභාවේ අවධානය යොමු වී නොතිබුණි.
- (iii) ස්වයං උත්පාදන ආදායම ඉක්මවා වර්ෂ තුනෙහිම සැලකිය යුතු අගයන්ගෙන් පුනරාවර්තන වියදම් වැඩිවන වේගයකින් වැඩිවී තිබුණි.
- (iv) ආදායම් ආධාර නොලැබෙන්නට සභාවේ ස්වයං උත්පාදන ආදායම් වලින් පුනරාවර්තන වියදම් ආවරණය කර ගැනීමට කිසිදු ආකාරයකින් හැකියාවක් නොලැබෙන තත්ත්වයක් පෙන්වුම් කෙරිණි.
- (v) ඉහත අංක (i) සිට (iv) දක්වා ඡේදවල දැක්වෙන කරුණු අනුව ආදායම් තත්ත්වය ඉහළ නංවා ගැනීමට සභාවේ අවධානය යොමුවිය යුතුව ඇති බවත්, ඒ සඳහා විධිමත් වැඩපිළිවෙලක් සකස් කර ක්‍රියාත්මක කළ යුතු බවත්, එසේ නොමැති වුවහොත් සභාවේ පවතින දුර්වල මූල්‍ය කළමනාකරණය හේතුවෙන් ගැටළු සහගත තත්ත්වයන් උද්ගත විය හැකි බවත්, එමඟින් සභාවේ අඛණ්ඩ පැවැත්මට අහිතකර බලපෑම් එල්ලවිය හැකි බවත්, විගණනයේ අදහසයි.

2.3 ආදායම් පරිපාලනය

2.3.1 වරිපනම් බදු

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

(අ) වරිපනම්

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආරම්භක හිඟ ශේෂය හා බිල්කිරීම් සමඟ අයවිය යුතු මුළු මුදල රු.1,139,895 ක් වූ අතර, වර්ෂය තුළදී හිඟ ශේෂයෙන් සියයට 19 ක් සහ වාර්ෂික බිල්කිරීම් වලින් සියයට 54 ක් පමණක් අයකර ගෙන තිබුණි. වරිපනම් බදු අයකිරීම සම්බන්ධයෙන් 1987 අංක 15 දරන ප්‍රාදේශීය සභා පනතේ 158 (1) (අ) වගන්තිය ප්‍රකාර කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ආ) අක්කර බදු

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආරම්භක හිඟ ශේෂය හා බිල්කිරීම් සමඟ රු.305,927 ක් අයවිය යුතුව තිබුණු නමුත්, වර්ෂය තුළ හිඟ ශේෂයෙන් සියයට 0.2 ක් හා බිල්කිරීම් වලින් සියයට 2 ක් පමණක් අයවී තිබුණි. අක්කර බදු අයකර ගැනීම සඳහා 1987 අංක 15 දරන ප්‍රාදේශීය සභා පනතේ 158 (1) (අ) වගන්තිය ප්‍රකාර කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.3.2 කුලී ආදායම්

එකතුව රු.1,202,383 ක් වූ ආරම්භක හිඟ ශේෂයෙන් සියයට 29 ක් පමණක් අයවී තිබුණු නමුත්, හිඟ මුදල් අයකර ගැනීමට ප්‍රමාණවත් ක්‍රියාමාර්ග ගෙන නොතිබුණි.

2.3.3 බලපත්‍ර ගාස්තු

සමාලෝචිත වර්ෂය ආරම්භයට වූ රු.81,895 ක හිඟ බලපත්‍ර ගාස්තු ශේෂයෙන් සියයට 03 ක් පමණක් අයකරගෙන තිබුණි. කඩකාමර 417කට අදාළව රු.1,340,223 ක හිඟ කුලී අයවිය යුතුව තිබුණු නමුත්, බදු ගිවිසුම් අළුත් කිරීමට හෝ හිඟ මුදල් අයකර ගැනීමට ප්‍රමාණවත් පියවර ගෙන නොතිබුණි.

2.3.4 ජල ගාස්තු

සභාව විසින් වර්ෂය තුළ ජල ව්‍යාපෘති 06 ක නඩත්තු කටයුතු වෙනුවෙන් රු.4,507,725 ක වියදම් දරා තිබුණු නමුත්, ආරම්භක හිඟ ශේෂයෙන් වර්ෂය තුළ රු.1,700,828 ක් හා බිල්කිරීම් වලින් රු.3,321,054 ක් පමණක් අයකර තිබීමෙන් ජල ගාස්තු අයකර ගැනීමට ප්‍රමාණවත් පියවර ගෙන නොතිබුණි.

2.3.5 උසාවි දඩ හා මුද්දර ගාස්තු

පළාත් සභාවේ ප්‍රධාන ලේකම්වරයාගෙන් හා අනෙකුත් බලධාරීන්ගෙන් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට මුද්දර ගාස්තු වෙනුවෙන් රු.8,087,730 ක් හා උසාවි දඩ වෙනුවෙන් රු.695,040 ක මුදලක් අයවිය යුතුව තිබුණි.

3. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

3.1 කාර්ය සාධන ඇගයීම

ප්‍රාග්ධන වැඩ යෝජනා ඉටු කිරීමේ ප්‍රගතිය

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ඇස්තමේන්තුගත ප්‍රාග්ධන වියදම් රු.88,060,802 ක් වූ නමුත්, තථ්‍ය ප්‍රාග්ධන වියදම රු.15,636,688 ක් වූයෙන් රු.72,424,114 ක ඉතිරි කිරීම් පැවතිණ. එම අගය ඇස්තමේන්තු ප්‍රතිපාදනයෙන් සියයට 83 ක් විය. මේ අනුව සංවර්ධනය සඳහා වෙන්කර ඇති ප්‍රතිපාදන එකී අරමුණු සඳහා යොදවා ගැනීමේ පසුගාමී තත්ත්වයක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

3.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

මානව සම්පත් කළමනාකරණය

සේවක සංඛ්‍යා සැලැස්මේ අනුමත සංඛ්‍යාව ඉක්මවා 38 දෙනෙකු සේවයේ යොදවාගෙන වැටුප් හා දීමනා ගෙවා තිබුණද, එම තනතුරු විධිමත් කර ගැනීමටත්, අනුමත තනතුරු 05 ක පැවැති පුරප්පාඩු පුරවා ගැනීමටත් කටයුතු කර නොතිබුණි.

4. යහපාලනය හා ගිණුම් කටයුතුභාවය

4.1 අයවැය පාලනය

සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ආදායම් විෂයයන් 02 ක ළඟාකර නොගත් ඉලක්කගත ආදායම රු.706,912 ක් ද, විධිමත් අනුමැතියකින් තොරව වැය විෂයයක අනුමත සීමාව ඉක්මවූ රු.9,584,720 ක වියදම්ද, වියදම් විෂයයන් 07 ක රු.25,892,891 ක් වූ ඉතිරිවීම්ද, පැවතීම නිසා අයවැය ලේඛනය ඵලදායී මූල්‍ය කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදාගෙන නොතිබුණි.

4.2 අභ්‍යන්තර විගණනය

ශ්‍රී ලංකා ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි 133 හා 134 හි දැක්වෙන විධිවිධානයන් සහ දකුණු පළාත් පළාත් පාලන කොමසාරිස්ගේ 2014 පෙබරවාරි 24 දිනැති අංක දපපා/යහ/01/න.ව.ලේ දරන චක්‍රලේඛය ප්‍රකාර ප්‍රමාණවත් අභ්‍යන්තර විගණනයක් සිදුකර නොතිබුණි.

4.3 විගණන හා කළමනාකරණ කමිටුව

2009 ජුනි 09 දිනැති අංක DMA/2009 (i) දරන කළමනාකරණ විගණන චක්‍රලේඛයේ විධිවිධාන ප්‍රකාරව විගණන හා කළමනාකරණ කමිටුව පිහිටුවීමට සමාලෝචිත වර්ෂය අවසන් වන විටත් කටයුතු කර නොතිබුණි.

4.4 වත්කම් කළමනාකරණය

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

(අ) නිශ්ක්‍රීය හා ඌන උපයෝජිත වත්කම්

(i) සභාවට අයත් වාහන 04 ක් වර්ෂය තුළ ධාවනයට යොදවාගෙන නොතිබුණු අතර, මාර්ග තලනය කිලෝ මීටර 30 ක් පමණක් ධාවනයට යොදවාගෙන තිබීමෙන් එම සම්පත් නිශ්ක්‍රීයව පැවතින.

(ii) කමුරුපිටිය රටලංකාවත්ත ඉඩමේ රු.13,139,552 ක වියදමින් 2015 වර්ෂයේදී ඉදිකිරීම් නිමකර තිබූ ආදාහනාගාරය 2016 ජූලි මාසය වන විටත් විවෘත නොකිරීම නිසා අපේක්ෂිත අරමුණු ඉටු වී නොතිබුණි.

(iii) ගර්භිත තත්ත්වයෙන් පවතින සභාවට අයත් වාහන 05 ක් පිළිබඳව 2015 ජූලි 10 දිනැති අංක 02/2015 දරන රාජ්‍ය මුදල් චක්‍රලේඛයට ප්‍රකාර කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ආ) පවරා නොගත් වත්කම්

ඉකුත් වර්ෂයේදී සහ සමාලෝචිත වර්ෂයේදී පළාත් පාලන අමාත්‍යාංශයෙන් ලැබී තිබුණු ඩබල් කැබ් රථය, ජල බවුසරය සහිත ට්‍රැක් රථය, ටීපර් රථය හා තලන රෝලයෙහි අයිතිය සභාව වෙත පවරා ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

5. පද්ධති හා පාලනය

පහත දැක්වෙන පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍ර කෙරෙහි සභාවේ විශේෂ අවධානය යොමු කරනු ලැබේ.

- (අ) ගිණුම්කරණය
- (ආ) අයවැය පාලනය
- (ඇ) ආදායම් පරිපාලනය
- (ඈ) වත්කම් කළමනාකරණය