

இலங்கை முதலீட்டுச் சபை (பீஓஐ) - 2015

இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1992 இன் 49 ஆம் இலக்க அதிகாரச்சட்டத்தால் திருத்தப்பட்டவாறான 1978 இன் 4 ஆம் இலக்க கொழும்பு பெரும்பாக பொருளாதார ஆணைக்குழு அதிகாரச்சட்டத்தின் 31 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கிணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களில் இருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுக் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கொல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் (பீஓஐ) 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் (எல்கேஏஎஸ்) இணங்குதல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) எல்கேஏஎஸ் 07 – காசுப்பாய்ச்சல்க் கூற்று:- நியமத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட வடிவத்திற்கமைய காசுப்பாய்ச்சல்க் கூற்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) எல்கேஏஎஸ் 16 – ஆதனம் பொறி மற்றும் உபகரணம்:-

(i) ரூபா 231,076,039 கிரயமானதும் ரூபா 23 கொண்டுசெல்லும் பெறுமதியுடையதுமான மூன்றாயிரத்து நூற்று அறுபத்தொன்று (3,161) முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்ட சொத்து உருப்படிகள் அதனுடைய பயன்தரு ஆயுட்காலத்தை மீளாய்வு செய்யாமலும் நியமத்தின் 51 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் மாற்றங்களை கணக்கீட்டு செய்யாமலும் பயன்படுத்தப்படுகின்றன.

(ii) சபையானது ரூபா 5,298,074,392 கூட்டுத்தொகையான பொறி மற்றும் இயந்திரம், உள்ளூர் வீதிகள், நடை பாதைகள், ஜீப் டிரக்குகள், மதகுகள், கூற்று மதில்கள், வேலிகள், வாயிற் கதவுகள், நுழைவு கட்டிடங்கள், வெள்ளநீர் வடிகாலமைப்பு, வழங்கல் வரிசைகள், குழாய் வரிசைகள், சாக்கடைகள் மற்றும் நீர்ப்பாசன கால்வாய்கள் போன்றனவற்றை ஆதனம் பொறி மற்றும் உபகரணத்தின் கீழ் கட்டமைப்புக்களாக வகைப்படுத்தியிருந்ததுடன் மேற்கூறப்பட்ட நிலையான சொத்துக்களின் தன்மை, எஞ்சிய பெறுமதி மற்றும் ஆயுட்காலம் மற்றும் சொத்துக்களில் உருவாகிய எதிர்பார்க்கப்பட்ட நுகர்வு வடிவம் மற்றும் எதிர்கால பொருளாதார நலன்கள் என்பன வேறுபட்டதாகவிருந்த போதிலும் அனைத்துச் சொத்துக்களும் வருடாந்தம் 5 சதவீதத்தில் பெறுமானத்தேய்விடப்படுகின்றன.

(இ) எல்கேஏஎஸ் 19 – ஊழியர் நலன்:- சபையானது எதிர்கால ஓய்வூதிய நலன் கடப்பாடுகளை தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு தனித்திட்டச் சொத்தை ஸ்தாபித்திருக்காததுடன் நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழுள்ள திறைசேரி உண்டியல்கள் மற்றும் மீள்கொள்வனவு உடன்படிக்கைகளிலுள்ள (ஆர்ஈபிஓஎஸ்) முதலீடுகள் ஓய்வூதிய நலன் கடப்பாடுகளை தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு பயன்படுத்தப்படுகின்றன.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) காணியொன்றை சுவீகரிப்பதற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 17,500,000 வைப்பொன்று ஏனைய கடன்பட்டோர்களின் கீழ் தவறுதலாக காட்டப்பட்டிருந்தது. மேலும், அதற்காக நட்டக்கழிவாக ரூபா 1,144,860 தொகையொன்று வழங்கப்பட்டிருந்ததால் நட்டக்கழிவிற்கான ஏற்பாடானது அதே தொகையால் அதிகரித்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) ரூபா 15,142,236 மீதியானது 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு உண்மையாக கிடைக்கவேண்டிய ரூபா 363,320 மீதியாக காட்டப்படுவதற்குப் பதிலாக செயற்திட்டங்கள் மீதான பூர்வாங்கச் செலவினங்களிற்கான முற்பணங்களின் கீழ் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) சபையானது இலங்கை முதலீட்டுச் சபை இணையத்தள பராமரிப்பு சேவைகளை மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரை தனியார் கம்பனியொன்றிடமிருந்து பெற்றிருந்ததுடன் 2015 செப்டெம்பர் மாதம் வரை ரூபா 2,548,470 கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. எனினும் 2015 ஒக்டோபர் தொடக்கம் திசெம்பர் மாதம் வரைக்கான ரூபா 849,490 செலுத்தவேண்டிய தொகை கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) திறைசேரி உண்டியல்கள் மீதான ரூபா 3,829,237 தொகையான வட்டி வருமானம் மீளாய்வாண்டிற்கான வருமானமாக அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) உடன்படிக்கையை நிறைவேற்றுவதில் தனியார் கம்பனியொன்றிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 3,771,572 தொகையான காணி தவணைப்பணம் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) ஏனைய வருமதிகளின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்த ரூபா 507,650 காசு பற்றாக்குறை நிதிக்கூற்றுக்களின் குறிப்புக்களில் நிகழ்த்தக்க பொறுப்பாக வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 இணக்கஞ்செய்யப்படாத வித்தியாசங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட பட்டியலின் பிரகாரம், 2015 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறான கட்டிடங்களின் திரண்ட பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 524,774,042 ஆகும். எனினும், இது முன்னைய ஆண்டின் கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 523,933,258 ஆக காட்டப்பட்டிருந்தது. ஆகையால் ரூபா 840,784 வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் வருமானக்கூற்றுக்களின் 11 மற்றும் 12 ஆம் இலக்க குறிப்புக்களில் காட்டப்பட்ட கட்டிடங்களின் மீதான பெறுமானத்தேய்விற்கிடையில் ரூபா 840,783 வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் உரிய பட்டியல்களில் காட்டப்பட்ட தொகைக்கிடையில் பின்வரும் வித்தியாசங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

விபரம்	நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் தொகை	பட்டியல்களின் பிரகாரம் தொகை	வித்தியாசம்
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
மொத்த வாடகை	678,123,208	677,151,203	972,005
அனுமதிக்கப்படாத உள்ளீட்டு பெறுமதி சேர் வரி	83,255,799	83,386,146	(130,347)
தேசத்தை கட்டியெழுப்பும் வரி	37,562,332	37,875,667	(313,335)

2.3 கிடைக்கவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தொழில்முயற்சிகளிலிருந்து பெறவேண்டியவை.

- கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட காலப்பகுப்பாய்வின் பிரகாரம், 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இலங்கை முதலீட்டுச் சபை அனுமதிக்கப்பட்ட தொழில்முயற்சிகளிடமிருந்து பெறவேண்டியவை ரூபா 473,824,469 தொகையாகும். அத்தொகையில் ரூபா 240,421,739 தொகை இரண்டு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்தது.
- 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டிய அலுவலக வாடகை ரூபா 29,294,592 தொகையானதுடன் அதில் ரூபா 19,908,958 தொகை அல்லது 68 சதவீதம் ஐந்து ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்தது.
- ரூபா 12,955,757 தொகையான ஓட்டுமொத்த காணி தவணைப்பணம் இரண்டு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- ரூபா 290,480,584 ஆன நட்டக்கழிவிற்கான மொத்த ஏற்பாட்டில், 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இரத்துச் செய்யப்பட்ட, மூடப்பட்ட, மற்றும் செயற்பாடுகள் இடைநிறுத்தப்பட்ட செயற்திட்டங்களிலிருந்து பெறவேண்டியவைகள் ரூபா 246,272,344 தொகை அல்லது 88 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியிருந்தது. மேலும், கடந்த ஆறு ஆண்டுகளின் போது ஏற்பாடானது 39 சதவீதத்திலிருந்து 61 சதவீதத்திற்கு வேகமாக அதிகரித்தது.
- 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 207,626,104 தொகையான மொத்த வருடாந்த கட்டண வருமதிகளில் 87 சதவீதமாகவுள்ள வருடாந்த கட்டணங்களிற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 181,711,695 நட்டக்கழிவிற்கான ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

மேற்குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புக்களின் பார்வையில், நிலுவை மீதிகள் தொடர்பில் சபையின் அறவிடும் நடவடிக்கைகள் மிகவும் மந்தமான நிலைமையில் இருந்ததென வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) ஏனைய கடன்பட்டோர்கள்

- வத்துப்பிட்டிவல வீடமைப்பு பிரிவுகளிற்கான ஏல விற்பனையாளராக இருந்த தனியார் கம்பனியொன்றிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 1,604,200 தொகை ஆறு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக அறவிடப்படாது நிலுவையாகவிருந்ததுடன் கம்பனிக்கும் சபைக்கும் இடையிலுள்ள

உடன்படிக்கையின் உள்ளதன்மையை நிரூபிப்பதற்கு எவ்வித சான்றுகளும் கிடைக்கப்பெற்றிருக்காததுடன் இந்நிலுவைத் தொகையை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ii) ஏனைய கடன்பட்டோரின் கீழ் காட்டப்பட்ட ரூபா 509,740 ஆன காசு இருப்பு பற்றாக்குறை பன்னிரண்டு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக மாற்றமடையாதிருந்தது.
- (iii) 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 166,989,315 தொகையான ஏனைய கடன்பட்டோரில், ரூபா 55,180,104 தொகை அல்லது 33 சதவீதம் அரசாங்க நிறுவனங்களிடமிருந்தும் நியதிச்சட்ட சபைகளிடமிருந்தும் பெறவேண்டியவைகளாக பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியதுடன் இரண்டு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக கணக்குகளில் காணப்பட்ட ரூபா 37,380,104 ஆன இந்த நிலுவை மீதிகளை அறவிடுவதற்குப் பதிலாக மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் அறவிடமுடியாகடன் மற்றும் ஐயக்கடன்களிற்காக 100 சதவீத ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(இ) அறவிடப்படாத உத்தியோகத்தர் கடன்கள்

2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 4,295,126 மொத்த அறவிடப்படாத உத்தியோகத்தர் கடன் மீதியில், ரூபா 606,316 தொகை நான்கு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக அறவிடப்படாதவையாக காணப்பட்டமையானது நிலுவையாகவுள்ள மீதிகளை அறவிடுதலின் மீதான பின்தொடர் நடவடிக்கைகளின் மந்தமான நிலைமையினை சுட்டிக்காட்டுகின்றது.

(ஈ) செலுத்தவேண்டியவைகள்

- (i) நானாவிதக் கடன்கொடுத்தோரின் காலப் பகுப்பாய்வின் பிரகாரம், ரூபா 3,425,877 கூட்டுத்தொகையான தொகைகள் 3 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக தீர்ப்பளவு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) ரூபா 20,728,678 கூட்டத்தொகையான நிறுத்திவைத்தல் பணத்தில் 37 ஒப்பந்தங்களுடன் தொடர்புடைய ரூபா 9,043,394 தொகை அல்லது 44 சதவீதம் முன்று வருடங்களுக்கு மேலாக தீர்க்கப்படாமலிருந்தது.

2.3. சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் போன்றவற்றிற்கான தொடர்பு	இணங்காமை
(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 10(5) ஆம் பிரிவு	ஒதுக்கீட்டுகளின் பின்னர் மீளாய்வாண்டின் தேறிய மிகை திரண்ட நிதியத்திற்கு அனுப்பப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ) 2016 பெப்ரவரி 12 இன் 02/2016 ஆம் இலக்க பொது நிதிச் சுற்றறிக்கை	இலங்கை முதலீட்டுச் சபை தொழில்முயற்சிகளிடமிருந்து கிடைக்கவேண்டிய ரூபா 215,956,513 தொகையை பொதுத்திறைசேரியின் அங்கீகாரமில்லாமல் விட்டுவிடுவதற்கு பணிப்பாளர் சபை தீர்மானித்திருந்தது.

- (இ) 1999 பெப்ரவரி 26 ஆந் திகதிய அலுவலர்களால் அவர்களுடைய 02/99 ஆம் இலக்க பொது கைத்தொலைபேசியை கொள்வனவு செய்வதற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 206,891 தொகை தாபனப் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் அங்கீகாரமில்லாமல் சபையின் ஆறு அலுவலர்கள் மற்றும் ஒரு ஆலோசனையாளருக்கு மீளளிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.5 அங்கீகரிக்கப்படாத கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 1994 யூன் 14 இன் 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், கூட்டுத்தாபனங்கள் மற்றும் நியதிச்சட்ட சபைகள் அதன் ஊழியர்களுக்கு அமைச்சரவை, பொது நிர்வாகம் அல்லது பொதுத்திறைசேரி என்பவற்றின் ஆட்சி சபைகளின் அங்கீகாரத்துடன் அவற்றால் விசேடமாக அங்கீகரிக்கப்பட்ட அவற்றின் நலன்களை மாத்திரம் கொடுப்பனவு செய்ய முடியும். எனினும், சபையானது 1991 இல் கொள்கைத் திட்டமிடல் மற்றும் நிர்வாக அமைச்சிடமிருந்து அனுமதியைப் பெற்றுக்கொண்டதன் மூலம் சபையானது மீளாய்வாண்டிற்கான தொழில்சார் படிகளாக ரூபா 3,509,042 தொகையை செலுத்தியிருந்தது.
- (ஆ) 2015 நவம்பர் 24 இல் நடைபெற்ற 331 ஆம் இலக்க சபைக் கூட்டத்தில் சபையானது தகுதிவாய்ந்த உத்தியோகத்தருக்குரிய தொழில்சார் படியை ரூபா 2,500 இலிருந்து ரூபா 7,500 இற்கும் மற்றும் ரூபா 1,250 இலிருந்து 3,750 இற்கும் 2015 திசம்பர் 01 இலிருந்து செயற்படுத்தும் வகையில் அதிகரிப்பதற்கான முன்மொழிவினை அங்கீகரித்திருந்தது. 2009 மே 26 இன் 39 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கையால் வேண்டப்பட்டவாறு இது தொடர்பில் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் மற்றும் சம்பளங்கள் மற்றும் பதவியணி ஆணைக்குழுவின் பரிந்துரைகள் என்பன இது தொடர்பில் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 1994 யூன் 14 இன் 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கைக்கு முரணாக சபையின் ஊழியர்கள் வருகை ஊக்குவிப்பு மற்றும் பயன்படுத்தப்படாத மருத்துவ விடுமுறையினை காசாக்குதல் இரண்டையும் அனுபவித்திருந்தனர். ஊழியர்களின் வருகையை அடிப்படையாகக்கொண்டு நடைமுறையிலுள்ள ஊக்குவிப்புத் திட்டத்திற்கு பதிலாக முறையான ஊக்குவிப்புத் திட்டத்தை தயாரிப்பதற்கு 2012 நவம்பர் 14 இல் நடைபெற்ற பொது முயற்சிகள் மீதான குழுவின் அறிவுறுத்தல்களுக்கேற்ப 2013 நவம்பர் 01 இலிருந்து செயற்பாட்டுக்கு வரும் வகையில் வருகை ஊக்குவிப்புத் திட்டமானது முக்கிய செயலாற்றல் கொடுப்பனவு (கேபிபி) திட்டத்தால் மீளமைக்கப்பட்டிருந்தது. சபையானது 1994 யூன் 14 இன் 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கைக்கிணங்க அனுமதி பெற்றுக்கொள்ளாமல் 2015 ஆம் ஆண்டிற்காக முக்கிய செயலாற்றல் கொடுப்பனவுப் படியாக ரூபா 351,414,308 தொகையை செலுத்தியிருந்தது.
- (ஈ) 1994 யூன் 14 இன் 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கைக்கிணங்க அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்ளாமல் தற்போதைய பதவியிலுள்ள கடைமைகளுக்கு மேலதிகமாக திணைக்களத் தலைவராக மேற்கொண்ட மேலதிக வேலைகளுக்காக 2012 யூன் 01 இலிருந்து 2015 யூன் 30 வரையான காலப்பகுதிக்காக மாதத்திற்கு ரூபா 10,000 படி விசேட

படியாக அலுவலரொருவருக்கு ரூபா 380,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(உ) தலைவரின் அங்கீகாரத்தை அடிப்படையாக கொண்டு 2015 மார்ச் இல் தலைவரை உள்ளடக்கி 17 ஊழியர்களுக்கிடையில் மேலதிக ஊக்குவிப்பாக ரூபா 472,123 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அந்தத் தொகையில் ரூபா 55,544 தொகை தலைவர் மற்றும் அலுவலரொருவரால் மீள்நிதியிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், ரூபா 416,579 மீதி 2016 ஏப்ரல் 30 வரை மீள்நிதியிடப்படாதிருந்தது.

(ஊ) சபையின் மனித வளக் கொள்கை வழிகாட்டியில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த கடன் திட்டமானது பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரத்துடன் 2007 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்தது. 2014 இல் மனித வளக் கொள்கை வழிகாட்டிக்கான பொதுத் திறைசேரியின் அங்கீகாரம் சபையால் வேண்டப்பட்டிருந்த போதும் அத்தகைய அங்கீகாரம் இதுவரை பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான சபையின் உத்தியோகத்தர் கடன் மீதிகள் மற்றும் அவற்றிற்கான உரிய வட்டிவீதங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

கடன் வகை	2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி	
	ரூபா	வட்டி வீதம் %
மருத்துவக் கடன்	77,051	இல்லை
அன்பளிப்பு உறுதிச்சீட்டுக்கள்	75,312	
பண்டிகை முற்பணம்	2,730,500	
விசேட முற்பணம்	5,168,225	4.2
ஐந்து மாதக் கடன்	83,192,690	
மேலதிக ஐந்து மாதக் கடன்	62,198,527	
ஒரு மாதக் கடன்	3,060,780	
துவிச்சக்கர வண்டி கடன்	553,382	
மோட்டார் வாகனக் கடன்	489,257,702	
மொத்தம்	646,314,169	

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1. நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான சபையின் தொழிற்பாடுகள் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 432,571,478 ஆன வரிக்கு முந்திய தேறிய இலாபத்துடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 407,166,738 ஆன வரிக்கு முந்திய தேறிய இலாபத்தை விளைவித்திருந்தமையால், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 25,404,740 ஆன பின்னடைவைக் காட்டுகின்றது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 124,831,789 ஆல் மொத்தச் செலவுகள் அதிகரித்தமை மற்றும் ரூபா 113,394,809 ஆல் நிதி வருமானம்

அதிகரித்தமைக்கு எதிராக ரூபா 16,476,869 ஆல் நிதி வருமானம் குறைவடைந்தமை நிதிசார் விளைவுகளின் இந்த பின்னடைவிற்கு பிரதான காரணங்களாக உள்ளன.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதிசார் மீளாய்வு

மீளாய்வாண்டின் போது நீதிமன்ற வழக்குகள் மற்றும் சர்வதேச பிணக்குத் தீர்த்தல்கள் குறிப்பிடத்தக்களவு அதிகரித்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டிற்கான சட்ட மற்றும் தொழில்சார் கட்டணங்கள் 132 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

4.1 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்துடன் இணைந்து சபையானது செயலாற்றல் அறிக்கையை தயாரித்திருக்கவில்லை. ஆகையால், சபையின் செயலாற்றலை மதிப்பிடுவதற்கான ஆக்கபூர்வமான கருவியொன்றாக செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டிற்கான சபையின் பிரதான நோக்கங்களை அடைதலின் செயன்முன்னேற்றம் பின்வருமாறு உள்ளன.

முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) மீளாய்வாண்டிற்கான முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு செலவினங்களிற்கான பாதிப்பு ஏற்பாடு ரூபா 50,000,000 ஆகும். எனினும், சபையானது மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 34,599,084 தொகை அல்லது 69 சதவீதம் மாத்திரம் செலவிட்டிருந்ததுடன் இது முன்னைய ஆண்டில் ரூபா 67,470,738 ஆகவிருந்தது.

(ii) 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம், சபையானது 2015 ஆம் ஆண்டிற்குள் ஐ.அ.டொலர் 2,085-ஐ.அ.டொலர் 2,785 மில்லியன் முதலீட்டு இலக்குடன் இருபத்தைந்து வெளிநாட்டுச் சுற்றுலாக்களை மேற்கொள்வதற்கு திட்டமிட்டிருந்தது. அதில் ஒன்பது வெளிநாட்டுச் சுற்றுலாக்கள் மாத்திரம் ஒழுங்கமைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் சபையானது 2015 ஆம் ஆண்டில் மிகுதி பதினாறு சுற்றுலாக்களை ஒழுங்கமைப்பதற்கு இயலாமலிருந்தது. ஆகையால், ஐ.அ.டொலர் 1,095 - ஐ.அ.டொலர் 1,490 மில்லியன் முதலீட்டு இலக்கு அல்லது 53-54 சதவீதம் அடையப்பட்டிருக்கவில்லை. இது முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மொத்தமாக கவரப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளின் குறைவினை 40 சதவீதத்தினால் பாதகமாக பாதித்திருந்தமை மேலும் அவதானிக்கப்பட்டது.

அதற்கிணங்க சபையானது மீளாய்வாண்டின் போது முதலீட்டு ஊக்குவிப்பின் பிரதான நோக்கங்களை அடையவும் வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளை கவரவும் வினைத்திறனாகவும் செயற்திறனாகவும் அடையமுடியாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

இலங்கை முதலீட்டுச் சபை செயற்திட்டங்களின் செயன்முன்னேற்றம்

இலங்கை முதலீட்டுச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 17 ஆம் பிரிவின் கீழ் மீளாய்வுக்கான மன்றும் முன்னைய ஐந்து ஆண்டுகளிற்கான செயற்திட்டங்களின் செயன்முன்னேற்றங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

ஆண்டு	அங்கீகரிக்கப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	கைசாத்திட்ட உடன்படிக்கைகளின் எண்ணிக்கை	ஆண்டின் போது செயற்பாடுகளை தொடங்கிய செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	இரத்து செய்யப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	மூடப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	இடைநிறுத்தப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை
	√*	√*	√*	√**	√**	√**
2015	220	152	82	20	78	13
2014	187	153	92	54	67	4
2013	176	145	93	120	38	7
2012	238	163	98	79	26	9
2011	160	165	99	47	7	4
2010	364	270	144	124	28	10
மொத்தம்	1,345	1,048	608	444	244	47

√* இருக்கின்ற செயற்திட்டங்களின் விரிவாக்கல் உள்ளடங்கலாக

√** செயற்திட்டங்களின் தற்போதைய நிலையின் பிரகாரம் (விரிவாக்கலைத் தவிர்த்து)

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- இச் செயற்திட்டங்களின் இலக்குகள் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- முதலீடுகள் தேறாமையால் நீண்ட காலப்பகுதிக்காக அமுல்படுத்தப்பட்டு நடைபெற்றிருக்காத செயற்திட்டங்களை மூடுவதற்கு சபையால் நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படாமையால் 2012 இலிருந்து 2015 வரையான காலப்பகுதியின் போது மூடப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை 200 சதவீதத்தால் சீராக அதிகரித்திருந்தது.
- இலங்கை முதலீட்டுச் சபை தொழில்முயற்சிகளை நடாத்துவதற்கு இலங்கை முதலீட்டுச் சபை வேண்டுகளுடன் செயற்திட்டங்கள் இணங்காமையால் மீளாய்வாண்டின் போது இடைநிறுத்தப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 225 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

கவரப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள்

2010 தொடக்கம் 2015 வரையான காலத்தின் போது கவரப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் கீழே தரப்படுகின்றன.

துறை	2015	2014	2013	2012	2011	2010
	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்
உற்பத்தி	256.99	333.90	359.76	307.65	322.42	159.65
விவசாயம்	3.87	5.72	8.47	7.17	17.97	6.45
சேவைகள்	255.38	506.34	236.34	426.74	269.14	29.48
உட்கட்டமைப்பு	453.45	682.45	786.83	596.60	456.53	320.72
முதலீட்டுச் சபை அல்லாத செயற்திட்டங்கள்	-	87.85	-	-	-	-
	969.66	1,616.26	1,391.40	1,338.16	1,066.06	516.30

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- சபையின் கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் பிரகாரம், 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான இலக்கிடப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் ஐ.அ.டொலர் 3,500 மில்லியனாகவிருந்தது. எனினும், சபையால் ஐ.அ.டொலர் 970 மில்லியன் அல்லது இலக்கின் 28 சதவீதத்தை மட்டும் அடைய முடிந்திருந்தது.
- சபையால் நடாத்தப்பட்ட முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் விளைத்திறனின்மை மற்றும் அரசங்கத்தால் முதலீட்டாளர்களுக்கு கொடுக்கப்பட்ட வரிச்சலுகைகளின் குறைப்பு போன்றவற்றால் மீளாய்வாண்டில் மொத்தமாக கவரப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 40 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.

4.3 முகாமைத்துவ திறமையின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையானது சபையின் இணையத்தளத்தை பராமரிப்பதற்காக தனியார் கம்பனியொன்றிற்கு ஒப்பந்தமொன்றை வழங்கியிருந்ததுடன் அத்தகைய ஒப்பந்தம் 2015 செப்டெம்பர் 30 இல் காலாவதியாகியிருந்தது. எனினும், கம்பனியானது சேவை உடன்படிக்கையை நீடிக்காமல் 2016 ஆம் ஆண்டின் மார்ச் 31 வரை சபையுடன் வேலையை தொடர்ந்திருந்தது.
- (ஆ) சபையானது மீளாய்வாண்டிற்கான முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு பிரதி அமைச்சரின் வெளிநாட்டு பயணச் செலவினங்களிற்காக ரூபா 612,326 தொகையினை மேற்கொண்டிருந்தது. இருந்தபோதிலும், சபையானது 2016 மார்ச் இறுதிவரையிலும் அமைச்சிடமிருந்து இந்த செலவினத்தை மீளளிப்பதற்கு தவறியிருந்தது.

(இ) சபையானது அதன் அழிவடைந்த வளவுகள் மற்றும் கட்டிடங்கள் மீதான அவற்றின் குத்தகை உரிமைகள் மற்றும் அக்கறைகள் மற்றும் ஏதாவது வங்கி மற்றும் /அல்லது கடன் நிறுவனங்களிற்கான அழிவடைந்த வளவிற்கு நிரந்தரமாக நிறுவப்பட்ட சகல பொறிகள், இயந்திரங்கள், கருவிகள் மற்றும் பொருத்துக்கள் என்பவற்றை மூன்று பிரிவுகளாக பிரிக்கப்பட்ட உடன்படிக்கைகளை கைசாத்திடுவதன் மூலம் ஈடுவைப்பதற்கு முதலீட்டு கம்பனிகளுக்கு அனுமதியை வழங்கியிருந்தது.

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) சபையின் சட்டத் திணைக்களம் ஈட்டு காணி மற்றும் கட்டிடங்களிற்காக பின்வரும் தகவல்களை உள்ளடக்கி முறையான பதிவேட்டை பேணியிருக்கவில்லை.

- ஈட்டுத்திகதி
- உடன்படிக்கை இலக்கம்
- வங்கி மற்றும் / அல்லது கடன் நிறுவகத்தின் பெயர்
- ஈட்டுக்காலம்

(ii) ஆதனம் மீதான குத்தகை உரிமைகளை ஈடுவைப்பதன் மூலம் பெறக் கூடியதான பெறுமதி தொடர்பாக ஆரம்ப உடன்படிக்கையில் அல்லது மூன்று பகுதிகளாக பிரிக்கப்பட்ட உடன்படிக்கையில் கட்டுப்பாடுகளோ அல்லது எல்லைகளோ உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையால், நிதி நிறுவகங்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட கடன்களை செலுத்தத் தவறியமையால் கணக்கொழிப்புடன் அதிகளவான கம்பனிகள் மூடப்பட்டன.

(iii) சபையானது காணிப் பெறுமதி, பயனற்ற காணிகளின் சந்தர்ப்ப கிரயம் மற்றும் காணி மற்றும் ஈடுவைக்கப்பட்ட ஆதனங்கள் தொடர்பான தீர்க்கப்படாத விடயங்கள் காரணமாக சபைக்கு பெறவேண்டிய நிலுவைகள் என்பவற்றை பெற்றுக்கொள்வதில் நட்டத்தை ஏற்கவேண்டியிருந்தது.

(ஈ) சபையானது 2000 திசம்பர் 29 இல் நிலவிய வீதங்கள் எதிர்காலத்தில் ஆண்டிற்கு 6.9 சதவீதத்திற்கு மேலாக அதிகரித்தால் மின்சார கட்டணங்களை மீள்நிரப்புவதற்கு ஹொரண ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயத்தில் அமைந்திருந்த இறப்பர் உற்பத்தி கம்பனியொன்றுடன் உடன்படிக்கையொன்றை கைச்சாத்திட்டிருந்தது. அதற்கிணங்க, கம்பனியானது அதிகரித்த மின்சார கட்டணங்கள், இழப்பீட்டு கொடுப்பனவின் தாமதம் மீதான வட்டி மற்றும் சர்வதேச வர்த்தக அமைப்பின் (ஐசீசீ) சர்வதேச நீதி மன்றத்தால் வழங்கப்பட்ட இறுதி தீர்மானத்தின் பிரகாரம் கம்பனிக்கு ஏற்பட்ட நடுவர் தீர்ப்பு கிரயம் என்பவற்றிற்காக ரூபா 1,266,213,466 ஆன தொகையை கோரியிருந்தது. சபையானது ஐசீசீயால் வழங்கப்பட்ட தீர்ப்பிற்கு எதிராக வர்த்தக உயர் நீதிமன்றத்தில் மேன்முறையீடொன்றை மேற்கொண்டதுடன் வழங்கப்பட்ட தீர்ப்பு சபைக்கு சாதகமாகவிருந்தது.

எனினும், பின்வரும் விடயங்களை தீர்ப்பதற்கு இரு தரப்பினர்களும் 2015 யூலை 28 இல் தீர்ப்பளவு உடன்படிக்கையை ஏற்படுத்தியிருந்தனர்.

(i) 2014 யூலை 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 1,266,213,466 தொகையான மின்சார இழப்பீட்டினை கோருவதில்லை என கம்பனி இணங்கியிருந்தது.

(ii) சபையானது 2015 இன் நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள குத்தகைக்கு வழங்கப்பட்ட காணிக்கான ரூபா 213,319,273 தொகையான தண்ணீர்

பட்டியல் மற்றும் வருடாந்த நில வாடகைகள் என்பவற்றை பதிவழிப்பதற்கு இணங்கியிருந்தது.

- (iii) 357 ஏக்கர்கள் 2 றூட் மற்றும் 30.64 பேர்ச்சஸ் பரப்பினை கொண்ட சபையால் வழங்கப்பட்ட குறைந்த பரப்புள்ள காணிகளை ஏற்றுக்கொள்வதற்கு கம்பனியானது இணங்கியிருந்தது.
- (iv) கம்பனியானது உடன்படிக்கை செல்லுபடியாகும் திகதியிலிருந்து பத்து வருடங்களிற்கு மேற்பட்ட காலப்பகுதிக்காக நீர்ச் சுத்திகரிப்பு மற்றும் பகிர்ந்தளிப்பின் உள்ளபடியான கிரயத்தை செலுத்தும். இதனுடைய நீருக்கான கிரயம் நடைமுறையில் ரூபா 75/m³ ஆகும்.

சபையின் ஆலோசனையாளரின் (சட்டம்) பிரகாரம், இந்த விடயம் தொடர்பிலான அனைத்து சட்ட வழக்குகளும் இரு தரப்பினர்களாலும் 2016 மார்ச் 18 இல் மீளப்பெறப்பட்டிருந்தது.

(உ) பேர்த் தோட்டம் சபையால் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் தோட்டத்தின் ஒரு பகுதி ஐந்து ஆண்டுகள் காலத்திற்கு முகாமைத்துவம் செய்வதற்காக இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு (எஸ்எல்எஸ்பிசி) கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையானது இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து (எஸ்எல்எஸ்பிசி) 2006 இலிருந்து தொடர்புபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களை பெற்றிருக்கவில்லை.

(iii) எஸ்எல்எஸ்பிசி 2005 ஆம் ஆண்டின் போது அனுப்பியிருந்த ரூபா 10 மில்லியன் தொகையை தவிர இணங்கப்பட்டவாறு சபைக்கு இலாபங்களை ஒழுங்காக அனுப்பியிருக்கவில்லை. 2006 ஆம் ஆண்டிற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், பேர்த் தோட்டம் சம்பந்தமாக இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய தொகை ரூபா 16.47 மில்லியனாகும். எவ்வாறாயினும், சபையானது 2015 திசம்பர் 31 வரையும் இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய சரியான தொகையை தெளிவாக இணங்கி பதிவுசெய்திருக்கவில்லை.

(iv) முகாமைத்துவக் கட்டணத்தை 15 சதவீதத்தால் அதிகரித்தல், பேர்த்தோட்டத்தால் வருமானம் ஒருதலைப்பட்சமாக பயன்படுத்தப்பட்டமை, ஒப்பந்தகாரர் பெயரில் பேர்த் தோட்டத்திலிருந்து உருவாக்கப்பட்ட ரூபா 20 மில்லியன் தொகையான வருமானத்தை முதலீடு செய்தமை, நடைமுறைக் கணக்கினூடாக ரூபா 12.42 மில்லியன் தொகையான பங்களிப்பு வாடகை மற்றும் மோட்டார் வாகனங்களின் அங்கீகாரமற்ற மாற்றம் போன்ற உடன்படிக்கை நிபந்தனைகளை மீறுகின்ற பேர்த் தோட்டத்திற்கு சம்பந்தமான விடயங்கள் இன்னமும் தீர்வுகாணப்பட வேண்டியுள்ளன.

4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

4.3.1 ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயங்கள் (ஈபிஇசுற்), கைத்தொழில் பேட்டைகள் (ஐபி) மற்றும் பிராந்திய அலுவலகங்களின் செயற்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) இரண்டு ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயங்கள், ஒரு கைத்தொழில் பேட்டை மற்றும் தலைமை அலுவலகம் என்பன நட்டத்தில் இயங்கியிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது மற்றும் அதற்கு முந்திய 03 ஆண்டுகளின் போது நிலைத்திருந்த நட்டங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

வலயம்		ஆண்டிற்கான நட்டங்கள்			
		2015	2014	2013	2012
		ரூபா 000	ரூபா 000	ரூபா 000	ரூபா 000
வதுப்பிட்டிவல செயன்முறை வலயம்	ஏற்றுமதி	(3,323)	777	(2,969)	(7,767)
கொக்கல செயன்முறை வலயம்	ஏற்றுமதி	(47,108)	(40,781)	(14,050)	(11,775)
மல்வத்தை பேட்டை	கைத்தொழில்	(1,914)	(4,376)	(2,748)	(5,531)
தலைமை அலுவலகம்		(237,584)	(502,134)	(401,606)	(187,083)
வட மேற்கு அலுவலகம்	பிராந்திய	(30,307)	(28,010)	(9,147)	(21,639)

- (i) வதுப்பிட்டிவல ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயம் மற்றும் கைத்தொழில் பேட்டையொன்றைத் தவிர்த்து கீழே குறிப்பிடப்பட்ட ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயங்கள் இலாபத்தில் இயங்கியிருந்த போதிலும் அவற்றின் வரிக்கு முந்திய மிகை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது குறைவடைந்திருந்தது. விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயத்தின் பெயர்	ஆண்டிற்கான மிகை		வீழ்ச்சியின் சதவீதம்
	2015	2014	
	ரூபா “000”	ரூபா “000”	
கட்டுநாயக்க ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயம்	238,914	259,088	8
பியகம ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயம்	127,787	159,421	20
சீதாவாக ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயம்	163,866	217,000	24
மீரிகம ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயம்	29,259	39,290	26

வதுப்பிட்டிவல வலயம்	ஏற்றுமதி செயன்முறை	(3,323)	777	528
ஹொரண வலயம்	ஏற்றுமதி செயன்முறை	66,894	77,773	14
மாவதகம வலயம்	ஏற்றுமதி செயன்முறை	4,583	14,867	69
பொல்கஹவெல வலயம்	ஏற்றுமதி செயன்முறை	19,879	38,534	48
கண்டி கைத்தொழில் பூங்கா		54,025	56,545	4

4.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு வகைப்படுத்தலின் கீழ் ஏற்படுத்தப்பட்ட ரூபா 2,865,000 செலவினம் முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு நோக்கத்துடன் தொடர்புபட்டிருக்கவில்லை.

4.5 பயன்படுத்தப்படாத மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) ரூபா 97,937,000 கிரயத்தில் 2004 சனவரி 23 இல் சபையால் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட 122 ஏக்கர் 01 றூட் 27.4 பேர்ச் பரப்பளவுள்ள மலிடுவகந்த தோட்டம் என்ற பெயருடைய காணி 2016 ஏப்ரல் மாத இறுதிவரை எந்தவொரு நோக்கத்திற்கும் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டின் பிரகாரம், 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இந்தக் காணியின் புத்தகப் பெறுமதி ரூபா 100,800,000 ஆகும்.

(ஆ) ரூபா 2,203,505 தொகையான சனாமி மீட்சி நிதியத்தின் மீதி குறித்த நோக்கத்திற்கு பயன்படுத்தாமல் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் மாறாதிருந்தது.

4.6 இணங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) ஆடைகள் மற்றும் ஏனைய புடவைகளின் உற்பத்தி வணிகமொன்றை உருவாக்கி செயற்படுத்துவதற்கும் ஏற்றுமதி செய்வதற்கும் இலங்கை முதலீட்டு சபை சட்டத்தின் 17 ஆம் பிரிவின் கீழ் 1992 ஆகஸ்ட் 14 இல் சபையுடன் தனியார் கம்பனி உடன்படிக்கையொன்றைக் கைச்சாத்திட்டிருந்தது. 1992 நவம்பர் 05 இல் சபை உடன்படிக்கையை இடைநிறுத்தியிருந்ததுடன் உடன்பட்ட இழப்பீட்டுடன் சபைக்கு அவற்றின் சகல கட்டிடங்கள் மற்றும் இயந்திரங்களை மாற்றுவதற்கு முதலிட்ட கம்பனியை வேண்டியிருந்தது. சபையானது இணங்கியவாறு இழப்பீட்டைச் செலுத்துவதற்கு தவறியிருந்தமையால் விடயமானது இலங்கை தேசிய பிணக்குத்தீர்த்தல் நிலையத்திற்கு விசாரணைக்கு விடப்பட்டிருந்ததுடன் முழுவதுமாக மற்றும் இறுதி தீர்ப்பளவாக ரூபா 23,835,535 ஆன தொகையை செலுத்துவதற்கு 2000 ஆகஸ்ட் 07 இல் தீர்ப்பு வழங்கப்பட்டது. மேற்குறிப்பிடப்பட்ட தொகையின் கொடுப்பனவு மீது கொழும்பு உயர் நீதிமன்றத்தில் ரூபா 37,200,000 தொகையான மேலுமொரு கொடுப்பவை வேண்டி நடுவர் தீர்ப்பை வலியுறுத்தி நடுவர் தீர்ப்பு அதிகாரசட்டத்தின் 31 ஆம் பிரிவின் கீழ் எச்சி/ஏஆர்பீ/1254/02 ஐ கொண்ட வழக்கொன்றை தொழில்முயற்சி தொடுத்திருந்தது. 2012 மே 14 இல் உயர் நீதிமன்றத்தால் வழங்கப்பட்ட தீர்ப்பின் பிரகாரம், சபையானது ரூபா

102,138,350 செலுத்த வேண்டியிருந்தது. சபையானது உயர் நீதிமன்ற தீர்மானத்துடன் இணங்க தவறியிருந்தமையால் ரூபா 102,138,350 ஆன தொகைக்காக 1431688 ஆம் இலக்கத்தைக் கொண்ட இலங்கை வங்கி கணக்கை பறிமுதல் செய்வதற்கு 2014 திசெம்பர் 22 இல் வர்த்தக உயர் நீதிமன்றத்தின் பதிவாளர் கட்டளையிட்டிருந்தார். எனினும், சபையால் 2015 சனவரி 01 இல் ரூபா 102,138,350 ஆன தொகையானது உயர் நீதிமன்ற வங்கிக் கணக்கில் வைப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும், வழக்கானது நிலுவையிலிருந்த போதிலும் இந்த தொகையினை சபையானது மீளாய்வாண்டின் போது பதிவழித்திருந்தது.

- (ii) அரசு பெருந்தோட்டங்கள் கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவர் சபைக்குச் சொந்தமான பேர்த் தோட்டத்தின் ஐந்து ஊழியர்களை வேலையிலிருந்து இடைநிறுத்தியிருந்தார். இடைநிறுத்திய ஊழியர்கள் இழப்பீடு கோரி தொழில் நீதிமன்றத்தில் சட்ட வழக்கொன்றை தொடுத்திருந்தனர். தொழில் நீதிமன்றத்தால் வழங்கப்பட்ட தீர்ப்பின் பிரகாரம், ஊழியர்களுக்கு இழப்பீடாக ரூபா 3,820,450 தொகை செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்ததுடன் இத் தொகையானது இலங்கை முதலீட்டு சபை மற்றும் எஸ்எல்எஸ்பிசி என்பவற்றுக்கிடையில் கூட்டாக அல்லது தனித்தனியாக பிரிக்கப்பட வேண்டும். ஆகையால், சபையானது ஊழியர்களுக்கு இழப்பீடாக ரூபா 1,910,225 தொகையை செலுத்த வேண்டியிருந்தது.

4.7 ஏனைய நிறுவனங்களிற்கு விடுவிக்கப்பட்ட / வழங்கப்பட்ட வளங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வரிசை அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட்ட ஊழியர்கள்

நல்லாளுகைக்கான பொது முயற்சிகள் வழிகாட்டல்கள் தொடர்பான 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பிடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.3.9 மற்றும் 9.4 ஆம் பிரிவுகளுக்கு முரணாக சபையின் நான்கு ஊழியர்கள் அபிவிருத்தி தந்திரோபாயங்கள் மற்றும் சர்வதேச வியாபார அமைச்சிற்கு இணைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2015 ஆம் ஆண்டிற்காக ரூபா 761,711 தொகை சம்பளங்கள் மற்றும் மேலதிக நேரங்களிற்காக ஏற்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) மோட்டார் வாகனங்கள் தரிப்பிட அனுமதிச்சீட்டுக்கள்

உலக வர்த்தக மையத்திலுள்ள பன்னிரெண்டு மோட்டார் வாகனங்கள் தரிப்பிட அனுமதிச்சீட்டுகள் அபிவிருத்தி தந்திரோபாயங்கள் மற்றும் சர்வதேச வியாபார அமைச்சிற்கு வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2015 ஆம் ஆண்டில் அதற்காக ரூபா 625,000 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், சபையானது 2016 ஏப்ரல் இறுதிவரையிலும் அமைச்சிடமிருந்து இந்தச் செலவினத்தை மீள்நிரப்புவதற்கு தவறியிருந்தது.

4.8 மனித வளங்கள் முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தொன்னூற்றி எட்டு சிரேஷ்ட மட்ட பதவியணியினர் மற்றும் கனிஷ்ட மட்ட பதவியணியினர் உள்ளடங்கலாக வெவ்வேறு பதவியணி வகைகளில் நூற்றி பதினான்கு (114) வெற்றிடங்கள் 2015 திசெம்பர் 31 வரையிலும் நிரப்பப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) எழுபத்தியாறு (76) இடைத்தர மட்ட பதவியணியினர் உள்ளடங்கலாக அங்கிகரிக்கப்பட்ட பதவியணிக்கு மேலதிகமாக நூற்று அறுபது (160) ஊழியர்கள் இருந்த போதிலும் பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் ஆலோசனையில் மிகை

பதவியணியினரை குறைப்பதற்கு அல்லது மீள வேலைக்கமர்த்துவதற்கு சபையானது நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

- (இ) சபையானது அதனுடைய உண்மையான மனித வளத் தேவைப்பாடுகளை கருத்திற்கொள்ளாமல் ஊழியர்களை ஒப்பந்த மற்றும் அமைய அடிப்படையில் வேலைக்கமர்த்தியிருந்தமையால் ஒன்பது (09) முகாமைத்துவ உதவியாளர்கள் (தொழில்நுட்பமற்ற) மற்றும் எழுபத்தியிரண்டு (72) ஆரம்ப மட்ட - திறமையற்ற ஊழியர்கள் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினருக்கு மேலதிகமாக காணப்பட்டனர்.
- (ஈ) 2006 ஏப்ரல் மற்றும் மே 10 இன் 28 மற்றும் 28(1) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் முறையான அங்கீகாரத்தினை பெற்றுக்கொள்ளாமல் முப்பத்தி மூன்று அலுவலர்கள் ஒப்பந்த அடிப்படையில் வேலைக்கமர்த்தப்பட்டிருந்ததுடன் 2015 ஆம் ஆண்டிற்காக ரூபா 9,560,108 தொகை சம்பளங்கள் மற்றும் மேலதிக நேரக்கொடுப்பனவுகளாக செலுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (உ) எதிர்கால மனித வளங்கள் தேவைப்பாடுகளிற்காக வெற்றியளித்தல் திட்டம் சபையால் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.9 சபையால் சபைக்கெதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்ட சட்ட வழக்குகள்

சபையின் சட்டத் திணைக்களத்தில் கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் 43 தீர்க்கப்படாத நீதிமன்ற வழக்குகளிருந்ததுடன் அதில் 38 வழக்குகள் வெளித்தரப்பினரால் ரூபா 11,198,251,793 இழப்பீட்டைக் கோரி சபைக்கெதிராக தொடுக்கப்பட்டதுடன் சபையானது வெளித்தரப்பினருக்கெதிராக ரூபா 4,503,475 இழப்பீட்டைக் கோரி ஐந்து சட்ட வழக்குகளை தொடுத்திருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2014 தொடக்கம் 2016 வரையான காலப்பகுதிக்கான கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் பிரகாரம் குறித்த இலக்குகள் குறித்த நியம காலத்துடன் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தபோதிலும் இது சபையின் கூட்டிணைந்த திட்டத்துடன் இணங்கியிருக்கவில்லை.

5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(5) (ஈ) பிரிவின் பிரகாரம் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியுடனான உடன்படிக்கை மூலம் அதனுடைய ஆகக்குறைந்த உள்ளகக் கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை சபை தீர்ப்பனவு செய்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) உள்ளகக் கணக்காய்வானது மீளாய்வாண்டின் போது போதிய அக்கறையை நிதிக் கணக்காய்வில் கொண்டிருக்கவில்லை.

5.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

சபையால் மீளாய்வாண்டிற்கான பிரதான கொள்வனவுத் திட்டம் மற்றும் கொள்வனவுக்கால அட்டவணை என்பன 2006 இன் அரசு கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 4.2.1 மற்றும் 4.2.2 ஆம் வழிகாட்டிகளுக்கிணங்க தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.5 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான தொகைகளுக்கிடையில் குறிப்பிடத்தக்களவு முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டதால் பாதிடானது முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டின் ஒரு ஆக்கபூர்வமான கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை .

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் காலத்திற்குக் காலம் சபைத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

(அ) ஆளணி வேதனாதிகள் மீதான கட்டுப்பாடு

இலங்கை முதலீட்டுச் சபையானது தொழில்சார் படிகள், மாதாந்த போக்குவரத்துப் படிகள் மற்றும் முக்கிய செயலாற்றல் கொடுப்பனவுகள் போன்ற பதவியணி படிகளிற்காக முறையான அங்கீகாரத்தை பெற்றிருக்கவில்லை.

(ஆ) தொழில்முயற்சிகளிடமிருந்து பெறவேண்டியவற்றின் சேகரிப்பு

இலங்கை முதலீட்டுச் சபை அங்கீகரித்த தொழில்முயற்சிகளிடமிருந்து நிலுவை மீதிகளை அறவிடுவதற்கு சபையால் முறையான மற்றும் செயற்திறனான நடைமுறை பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) கணக்கீடு

நாட்குறிப்புகளிற்காக சபையால் அதிகாரப் பகிர்ந்தளிப்பு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருந்த போதும் சில சந்தர்ப்பங்களில் அதிகாரத்தின் எல்லைகள் மீறப்பட்டிருந்தமையும் நாட்குறிப்புக்கள் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்காமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.