

ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியச் சபை - 2015

ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அதிகததியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 10(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 10(7) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 10(1) பிரிவு கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களினால் ஏற்படும் தாக்கத்தினைத் தவிர, ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப் பாய்ச்சலையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 27 “ஒருங்கிணைந்த மற்றும் வேறாக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள்” இன் பிரகாரம் தாய்க் கம்பனியால் துணைக்கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப்படும் கட்டுப்பாட்டு இயலுமையுடன் கூடிய முதலீடுகளை அறிக்கையிடுவதற்கு ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் தொகுதியொன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டியதுடன், அவ்வாறு தயாரிக்க முடியாதெனின் அதற்கான காரணங்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டும். சபை 1997 ஆம் ஆண்டில் கம்பனியொன்றின் பங்குகளில் 90 சதவீதம் ரூபா 470,960,938 தொகையான மறுசீரமைப்பிற்கு கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததெனினும், அதற்காக 2015 திசெம்பர் 31 வரையிலும் மேற்படி நியமத்தின் பிரகாரம் ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில், மேற்படி முதலீடானது மூலதன இலாபத்தை ஈட்டுவதற்காகாவே மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது எனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்ததெனினும், குறித்த முதலீட்டிலிருந்து 1997 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை ஈட்டப்பட்ட மூலதன இலாபம் எதுவும் நிதிக்கூற்றுக்களில் இனங்காணப்படாதிருந்ததுடன், முதலீட்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பெறுமதி இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 39 இன் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2. இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01

(i) நியமத்தின் 60 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், நிறுவனமொன்று அதன் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களை நிதிக்கூற்றுக்களில் அறிக்கையிடும் போது அவை நடைமுறை மற்றும் நடைமுறையல்லா சொத்துக்களாக அறிக்கையிடப்பட வேண்டியதுடன், அதற்கு மேலதிகமாக தகவல்களை நம்பகத்தன்மையுடனும் மிகவும் பொருண்மையானதெனின் திரவத்தன்மை அடிப்படையிலும் அறிக்கையிட முடியும். சபை அதன் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களை நடைமுறை மற்றும் நடைமுறையல்லாததென்ற வகைப்படுத்தலுக்கு மேலதிகமாக திரவத்தன்மை அடிப்படையில்

அறிக்கையிட்டிருந்ததெனினும், அது தொடர்பில் நிதிக்கூற்றில் வெளிப்படுத்தல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ii) நியமத்தின் 79 (b) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தினால் பேணிச்செல்லப்படும் ஒதுக்கங்களின் தன்மை மற்றும் நோக்கங்கள் தொடர்பில் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டுமெனினும், சபை பேணிச்செல்லும் மீள்கணிப்பீட்டு ஒதுக்கம் மற்றும் இலாபப்பங்கினைச் சமப்படுத்தும் ஒதுக்கங்கள் உருவாகிய விதம் மற்றும் அவற்றின் நோக்கங்கள் தொடர்பில் போதியளவிலான வெளிப்படுத்தல்கள் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.
- (iii) நியமத்தின் 81 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், நிறுவனத்தினால் அனைத்து வருமானங்களும், செலவினங்களும் தனியானதொரு விரிவான வருமானக் கூற்றொன்றிலோ அல்லது இரு கூற்றுக்களிலோ (வருமானக்கூற்று மற்றும் விரிவான வருமானக்கூற்று) தனித்தனியாக அறிக்கையிடப்பட வேண்டும். சபையில் விற்பனைக்காக உள்ள நிதிச் சொத்துக்கள் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 39 இன் பிரகாரம் நியாயப்பெறுமதிக்கு இனங்காணப்பட்டமையால் ஏற்பட்ட ரூபா 871,626,571 தொகையான விலை மட்ட வீழ்ச்சியினாலான நட்டம் நடப்பாண்டின் வருமானக்கூற்றில் குறித்துக் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 08

இந்த நியமத்தின் 49 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், முன்னைய காலப்பகுதிகளின் தவறுகளை சரிசெய்யும் போது, தவறின் தன்மை, திருத்தம் பெறுமானம், திருத்தம் தாக்கமளிக்கும் விடயங்கள் தொடர்பான தகவல்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டுமெனினும், சபையின் உரிமை மூலதனத்திலான மாற்றங்கள் கூற்றின் அங்கத்தவர் நிதியம் மற்றும் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட இலாபத்திற்கு 2014 ஆம் ஆண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ள ரூபா 1,499,000 மற்றும் ரூபா 59,941,000 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ள ரூபா 2,815,000 மற்றும் ரூபா 30,073,000 தொகையான முன்னைய ஆண்டுகளின் சீராக்கங்கள் தொடர்பான தகவல்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16

2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 420,288,000 கிரயத்திலான நிலையான சொத்துக்களினுள் 25 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்படுகின்ற சொத்துக்கள் காணப்பட்ட போதிலும், அதன் நியாயப் பெறுமதியினை காண்பிப்பதற்காக மீள்கணிப்பீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 37

2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு சபையினால் வெளித்தரப்பினர்களுக்கு எதிராக பங்களிப்புப் பணம் மற்றும் முதலீடு மற்றும் முதலீட்டு வருமானம் முதலியவற்றை அறவிடுவதற்கு தொடரப்பட்ட வழக்குகள் காணப்படும் போது, அவற்றின் தன்மை, நிகழ்கால நிலைமை போன்றன தொடர்பில் போதியளவான தகவல்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (i) சபையின் முன்னைய ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மேற்படி நியமத்தை தழுவாதவாறு சீராக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 21,900,000 தொகையான நிகழ்த்தக்க சொத்தொன்று மீளாய்வாண்டில் விரிவான வருமானக்கூற்றில் கழிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அது தொடர்பில் எடுக்கப்பட்டுள்ள சட்ட ரீதியான நடவடிக்கைகளும் அவற்றின் தற்போதைய

(உ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 39

- (i) விற்பனைக்கென உள்ள நிதிச் சொத்தொன்றை ஆரம்பத்தில் இனங்கண்டதன் பின்னர் ஒவ்வொரு அறிக்கையிடல் காலப்பகுதியின் இறுதியிலும் நியாயப் பெறுமதிக்கு இனங்காணப்படல் வேண்டும். நியாயப் பெறுமதி கணிப்பீடு இலங்கை நிதி அறிக்கையிடல் நியமம் 13 “நியாயப் பெறுமதி கணிப்பீடு” இன் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க மேற்கொள்ள வேண்டும். எவ்வாறெனினும், சபை 2 கம்பனிகளின் சாதாரணப்பங்குகளில் முதலீடு செய்திருந்த முதலீட்டின் பெறுமதி ரூபா 75,299,075 என முறையே 2014 மார்ச் 31 ஆந் திகதியிலும் 2014 செப்தம்பர் 30 ஆந் திகதியிலும் நிலவிய தேறிய சொத்துக்களின் பெறுமதி நிதிக் கூற்றுக்களில் காணப்பிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், உரிய முதலீட்டின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நியாயப் பெறுமதி அறிக்கையிடப்பட்டிருக்கவில்லை. அவற்றுள் கம்பனியொன்றின் 2015 மார்ச் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறான தேறிய சொத்துக்களின் பெறுமதியை கவனத்திற்கொள்ளும் போது முதலீட்டின் பெறுமதி, நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டுள்ள பெறுமதியை விட ரூபா 5,625,300 இனால் அதிகரித்துக் காணப்பட்டது.
- (ii) சபையினால் 2000 ஆம் ஆண்டிற்கு முன்னரிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த 03 அலகுப் பொறுப்புக் கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ள முதலீடு, நிதிக்கூற்றுக்களில் சந்தை விலையிலான நியாயப் பெறுமதியாக இனங்காணப்பட்டிருந்ததெனினும், அந்த முதலீடானது நாளாந்த விற்பனைக்காக கொள்வனவு செய்யப்பட்ட முதலீடொன்று அல்ல என்பது, கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ஆண்டிலிருந்து பரிமாற்றப்படாமையால் அவதானிக்கப்பட்டதெனினும், அவை விற்பனைக்காகவுள்ள நிதிச் சொத்துக்களாக இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஊ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 40

சபையின் முதலீட்டுச் சொத்துக்களை ஆரம்பத்தில் இனங்கண்டதன் பின்னர் மீளமதிப்பீட்டுப் பெறுமதிக்கு இனங்காணப்படுவதுடன், ஒவ்வொரு 03 வருடத்திற்கும் ஒரு தடவை மீள்கணிப்பீடு செய்யப்பட வேண்டுமென கணக்குக் குறிப்புக்களில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளதெனினும், ரூபா 3,200,000,000 பெறுமதியான முதலீட்டுச் சொத்துக்கள் இறுதியாக 2011 ஆம் ஆண்டில் மீள் கணிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்ததெனினும், 2015 திசெம்பர் 31 வரையிலும் மீள்கணிப்பீடொன்று செய்யப்படாமையால் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அவற்றின் நியாயப்பெறுமதி குறித்துக் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இலாபம் மற்றும் நட்டங்களினுள் நியாயப் பெறுமதிக்கும் பேணிச் செல்லப்பட்ட சொத்துக்களில் 90 சதவீதத்திற்கும் அதிகமானவை 2015 பெப்ரவரி மாதம் பணிப்பாளர் சபையினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தீர்மானத்தின் பிரகாரம் “செயற்படும் சந்தையொன்று இல்லாமையால் சபைக்கு பரிமாற்றம் செய்ய முடியாது” எனும் அடிப்படையில் விற்பனைக்காகவுள்ள சொத்துக்களாக மீள வகைப்படுத்தப்பட்டது. 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அவ்வாறு மீள வகைப்படுத்தப்பட்ட மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட குறுங்காலத்தில் விற்பனை செய்வதற்கென பேணப்பட்ட பங்குகளில்

16 நிறுவனங்களின் ரூபா 2,644,068,045 கிரயமான 17,987,347 பங்குகள் (2014 ஆம் ஆண்டில் மீள வகைப்படுத்தி ஒரு வருடம் கழியும் முன்னர்) 2015 ஆம் ஆண்டின் போது பங்குச் சந்தையில் விற்பனை செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், அது கணக்கீட்டு நியமத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நிதிச் சொத்துக்களை இனங்காணுவதற்கான கொள்கைக்கு இணங்காத வகையிலான செயற்பாடொன்றாக அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இலாப நட்டங்களினுள் நியாயப் பெறுமதிக்கு நிலவிய பங்குகள், விற்பனைக்காகவுள்ள நிதிச் சொத்துக்களாக மீள வகைப்படுத்தப்பட்டமைக்கான பிரதான காரணமாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ள “இந்தப் பங்குகளுக்காக செயற்பாட்டு சந்தையொன்று இல்லாமையால் சபைக்கு பரிமாற்றம் செய்ய இயலாது” எனும் காரணம் அந்த பங்குகளை குறுகிய காலத்தில் மீள பங்குச்சந்தையில் விற்பனை செய்வதற்கான தர்க்கரீதியான காரணமொன்று இல்லையென்பதும், அதன் மூலம் பங்குகளை மீள வகைப்படுத்துவதற்கான அடிப்படை நியாயமற்றதெனவும் அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.4 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்க வேண்டிய ரூபா 6,013,817,000 தொகையான வட்டிப்பணம் செயற்பாட்டு செலவினமொன்றாக கணக்கீட்டு செய்யப்படாமையின் காரணமாக ஆண்டின் செயற்பாட்டு மிகை ரூபா 6,013,817,000 இனால் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது. முன்னைய ஆண்டு மற்றும் அதற்கு முன்னைய ஆண்டுகளில் வட்டிப்பணம் அவ்வாறு கணக்கீட்டு செய்யப்படாமையால் முறையே ரூபா 5,287,328,000 மற்றும் ரூபா 4,752,333,000 இனால் குறித்த ஆண்டுகளின் செயற்பாட்டு வருமானம் அதிகமாக குறித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) சபை 2006 ஆம் ஆண்டிற்கு முன்னர் மேலதிகமாகச் செலுத்திய 2014/2015 மதிப்பீட்டு வருடம் வரை நிலவிய ரூபா 121,882,827 தொகையான பெறுவேண்டிய வருமான வரி நடப்பாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது கருத்திற் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) சபையின் நிலையானச்சொத்துக்களுக்கு பெறுமானத் தேய்விடும் போது, 2015 ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களுக்காக பெறுமானத்தேய்வு செலவினம் ரூபா 6,794,794 இனால் குறைத்து கணிப்பிடப்பட்டமையால் ஆண்டின் இலாபம் அப்பெறுமதியால் அதிகரித்துக் காணப்பட்டது.

2.2.5 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

சபையின் 2015/2016 ஆம் மதிப்பீட்டு ஆண்டிற்கென தயாரிக்கப்பட்ட சபையினால் கணிப்பிடப்பட்ட வரிக் கடப்பாடு மற்றும் வருமானக் கூற்றில் காட்டப்பட்டுள்ள வரிச் செலவினம் மற்றும் நிதிநிலைமைக் கூற்றில் காணப்படும் செலுத்த வேண்டிய வரி மீதி தொடர்பில் எதுவித இணக்கக்கூற்றும் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறுவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையின் முன்னாள் மேலதிக பொது முகாமையாளரொருவரிடமிருந்து அறவிடப்பட்ட வேண்டிய ரூபா 508,789 தொகையான விசேட இடர்கடன் மீதியினை அறவிடாமல் சேவையிலிருந்து இராஜினாமா செய்வதற்கு அங்கீகாரமளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் முழுத் தொகையும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) 1995 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தொடர்ச்சியாக அதிகரித்து வரும் உரிமை கோரப்படாத மரண நலன்கள் ரூபா 9,914,000 தொகை, 2001 ஆம் ஆண்டிலிருந்து வரும் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட நலன்கள் ரூபா 15,305,000 தொகை மற்றும் விண்ணப்பிக்கப்படாத நலன்கள் ரூபா 4,754,000 தொகை என ரூபா 29,973,000 கூட்டுத்தொகை மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் தீர்க்கப்படாமல் காணப்பட்டதுடன், 2016 ஏப்ரல் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் அதில் ரூபா 3,692,070 அல்லது 12 சதவீதம் மாத்திரம் குறித்த நலனாளிகளுக்கு தீர்ப்பளவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (இ) சபையினால் சேவைப்பங்களிப்பு நிறுவனங்களிடமிருந்து 1981 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2014 ஆம் ஆண்டு வரை அறவிடப்பட்ட ரூபா 2,368,393,633 கூட்டுத்தொகையான பங்களிப்புப் பணம் நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 16 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அந்தந்த அங்கத்தவர்களின் பிரத்தியேக கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்காமல் ஏனைய தற்காலிக கணக்குகளில் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டமையால் உரிய அங்கத்தவர்களுக்கு அவர்களது பணம் இழக்கும் ஐயப்பாடு நிலவியது. இந்த பணத்தை தாமதமின்றி அங்கத்தவர் கணக்குகளுக்கு செலவு வைப்பதற்கான சிறப்பு அலகொன்று 2016 பெப்ரவரி 10 ஆந் திகதி தாபிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அதனூடாக 2016 யூன் 08 ஆந் திகதி வரையிலும் எந்த அளவிலான பணம் தீர்க்கப்பட்டிருந்தது என்பது வெளிப்படுத்தப்படவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள்
போன்றவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

1954 இன் 19 ஆம் இலக்க கடைகள்
மற்றும் அலுவலக ஊழியர்கள்
அதிகாரச்சட்டம்

அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம்
ஊழியர்களுக்கு உரித்து விடுமுறைகளின்
எண்ணிக்கை வருடாந்தம் 14 மற்றும் 07
அமைய விடுமுறைகளுமாக ஆகக்கூடியது
21 நாட்கள் எனினும், சபை
ஆண்டொன்றிற்கு 42 விடுமுறைகளை
ஊழியர்களுக்கு வழங்கியிருந்தது. மேலதிக
நேரத்திற்காக படிகளைச் செலுத்தும் போது
சாதாரணமாக ஒரு
மணித்தியாலயத்திற்கான சம்பளத்தைப்
போன்ற ஒன்றரை மடங்கு செலுத்தப்பட
வேண்டுமெனினும், சபையினால் மேலதிக
நேர மணித்தியாலமொன்றிற்கு ஒன்றரை
மணித்தியாலமும் நாளொன்றிற்கான
சம்பளமும் கூட்டப்பட்டு மேலதிக நேரப்
படிகள் செலுத்தப்பட்டமையால் சபையின்
2015 ஆம் ஆண்டிற்கான மேலதிக
நேரக்கிரயம் ரூபா 18,555,000 ஆக
இருந்தது.
மேலதிக நேரத்திற்கு உரித்தினைப்
பெறுவதற்கெனின், சாதாரண ஆகக்கூடிய
காலத்தினை (வாரமொன்றிற்கு 45
மணித்தியாலம்) விட அதிகமாக
சேவையாற்ற வேண்டுமெனினும்,
வாரமொன்றிற்கு 05 நாட்களுக்கு

சேவையாற்றும் அதற்கு மேலதிக
நேரத்திற்கு மேலதிக நேரப்படி
செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக்
குடியரசின் நிதிப் பிரமாண இலக்கம் 396

சபை பேணிச்செல்லும் வங்கிக்
கணக்கொன்றின் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந்
திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 245,450
பெறுமதியான வழங்கி தீர்வையாகாத 09
காசோலைகளுக்காக நிதிப் பிரமாணத்தின்
பிரகாரம் நடவடிக்கை
எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.5 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

சபையினால் ஊழியரொருவருக்கு வழங்கக்கூடிய விசேட இடர்கடன் தொகை எவ்வளவு என்பதைக் கணிப்பிடும் போது அடிப்படைச் சம்பளத்திற்கு மேலதிகமாக மேலதிக படிகளும் அடிப்படையாகக் கொள்ளப்படுவதுடன் (அதாவது படிஞ்சுடன் கூடிய 12 மாத சம்பளம்) அதற்காக திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டமைக்கான சான்றுகள் எதுவும் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையின் மீளாய்வாண்டிற்கான செயற்பாட்டு விளைவு வரிக்குப் பின்னர் ரூபா 18,003,901,000 ஆன இலாபமொன்றானதுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் செயற்பாட்டு விளைவு ரூபா 17,072,318,000 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 931,583,000 அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. வட்டி வருமானம் ரூபா 1,006,905,000 இனால் அதிகரித்தமை இதற்காக பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

(ஆ) நடப்பாண்டு மற்றும் அதற்கு முன்னைய நான்கு ஆண்டுகள் காலப்பகுதியினுள் சபையின் பங்களிப்பு மற்றும் அதன் முன்னேற்றத்தினை கருத்திற் கொள்ளும் போது, பங்களிப்பு அதிகரித்துள்ள போதிலும் அதிகரிப்பு வேகம் 2013 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் குறைவடைந்துள்ள போக்கொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. அதன் பிரகாரம் 2014 ஆம் ஆண்டின் அதிகரிப்பு வேகம் 8.81 சதவீதத்தாலும், 2015 ஆம் ஆண்டின் அதிகரிப்பு வேகம் 8.24 சதவீதத்தினாலும் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. அவ்வாறே 2014 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2015 ஆம் ஆண்டின் பங்களிப்பிலான அதிகரிப்பு 50 சதவீதத்திற்கும் அதிகமான அளவினால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்ததுடன் அதற்கு வருமானத்தின் அதிகரிப்பு வேகம் குறைவமைந்தமை பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

(இ) சபையின் மீளாய்வாண்டின் மொத்த வருமானம் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 5.3 சதவீதத்தால் முன்னேற்றமும், மீளாய்வாண்டின் பாதிடப்பட்ட வருமானத்திற்கு ஒப்பாக 6.2 சதவீத அதிகரிப்பும் அவதானிக்கப்பட்டது. எவ்வாறெனினும், மீளாய்வாண்டின் மொத்த செலவினம் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 10.5 சதவீத முன்னேற்றமொன்று நிலவியதுடன், இதன் பிரகாரம் ஒட்டுமொத்த வருமானத்திலான முன்னேற்றத்தைப் போன்ற இருமடங்கிற்கு அண்மிய பெறுமானத்தால் ஒட்டு மொத்த செலவினம் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக அதிகரித்திருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையின் செயற்பாட்டு இலாப விகிதம் 2015 ஆம் ஆண்டில் 91.1 சதவீதமும், 2014 ஆம் ஆண்டில் 91.7 சதவீதமும் ஆக 2015 ஆம் ஆண்டில் 0.6 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதியத்தின் அடிப்படையிலான நலன் விகிதம் 0.57 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது.
- (ஆ) சபையின் ஆண்டின் மொத்த வருமானம் வருடத்தின் ஆரம்பத் திகதியில் உள்ளவாறான நிதியத்தின் பெறுமதியுடன் இணக்கம் செய்யும் போது 2015 ஆம் ஆண்டில் 10.23 சதவீதமும், 2014 ஆம் ஆண்டில் 10.80 சதவீதமும் ஆக 2015 ஆம் ஆண்டில் 0.57 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. அவ்வாறே ஆண்டினுள் பெறப்பட்ட தேறிய பங்களிப்புப் பணம் மற்றும் ஆரம்ப அங்கத்துவ நிதியத்திற்கும் ஒப்பாக ஆண்டின் வருமானத்தில் 9.89 சதவீதம் அளவான பெறுமதியில் நிலவியது.
- (இ) 2014 சனவரி மாதத்திற்கு ஒப்பாக 2015 சனவரி மாதமளவில் சபையின் அங்கத்துவ நிதியம் 11.2 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்த போதிலும், சபையின் மொத்த வருமானத்திலான அதிகரிப்பு 5.3 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது.

3.3 நிறுவகத்தினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட சம்பவங்கள்

சபையினால் முதலீட்டு வட்டி மற்றும் வருமானத்தை மேல்கை செய்வதற்காக 04 நிறுவனங்களுக்கு செலுத்திய நட்ட ஈட்டுத் தொகையினை மேல்கை செய்வதற்காக நிறுவனமொன்றிற்கும் பங்களிப்புத்தொகை மற்றும் மிகைக்கட்டணங்களை அறவிடுவதற்காக 70 நிறுவனங்களுக்கு எதிராக நீதிமன்றங்களில் வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

3.4 தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவம்

சபையினால் வணிக வங்கியொன்றில் பேணிச்சென்ற பணம் வியாபாரக் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் கணக்குகளுக்கு 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 1,850,333 மற்றும் ரூபா 1,938,238 தொகையான பண மீதிகள் சாதாரண சேமிப்புக் கணக்கொன்றில் வைத்திருந்தமையால் அதற்காக சாதாரண வட்டி வருமானமொன்று மாத்திரம் பெறப்பட்டிருப்பதுடன், ஏனைய மேற்படி வருமானம் பெறக்கூடிய சந்தர்ப்பங்கள் இழக்கப்பட்டிருந்தன.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1. செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 07 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் நோக்கங்கள் பின்வருமாறு.

- நிதி வழங்கல் மற்றும் முதலீட்டுக்கு பங்களிப்பினை வழங்குவதன் மூலம் ஊழியர் உரிமைகள், ஊழியர் நலன்புரி மற்றும் பொருளாதார சமத்துவத்தினை மேம்படுத்தல்.
- முயற்சியாண்மைகளின் சாதாரணப் பங்குகளை கைப்பற்றுவதன் மூலம் முகாமைத்துவத்தில் ஊழியப் பங்களிப்பினை மேம்படுத்தல்.
- ஊழியர்கள் ஓய்வு பெறும் போது பங்களிப்பற்ற நலனொன்றைப் பெற்றக்கொள்வதற்கான ஏற்பாடுகளை ஒழுங்கமைத்தல்.

- மேற்குறிப்பிட்ட நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதற்கு தேவைப்படும் அல்லது உதவுகூடிய ஏனைய அனைத்து செயற்பாடுகளை அல்லது விடயங்களை செய்தல்.
- (ஆ) 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச் சட்டத்தின் 20(1) ஆம் பிரிவின் 1988 இன் 47 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய (திருத்த) அதிகாரச்சட்டத்தின் 7 ஆவது பிரிவின் மூலம் மேற்கொள்ளப்பட்ட திருத்தத்தின் பிரகாரம் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கு சுய தொழில் வழங்குனர்கள் ஆட்சேர்க்கப்படுவதற்கு சந்தர்ப்பம் வழங்கப்பட்டிருந்ததெனினும், 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இலங்கையில் பதிவுசெய்யப்பட்டுள்ள 2,687,257 தொகையான சுயதொழில் வழங்குனர்களில் நிதியத்திற்கு அங்கத்தவர்களாக சேர்ப்பதற்கு 39,088 அங்கத்தவர்கள் அல்லது மொத்த எண்ணிக்கையில் 1.45 சதவீதத்திற்கு மாத்திரமே முடியுமானதாக இருந்தது. 2015 ஆம் ஆண்டினுள் சுய தொழில் வழங்குனர்களிடமிருந்து கிடைத்த பங்களிப்பு பணம் ரூபா 43,015,650 ஆக இருந்ததுடன், அது அந்த வருடத்தின் மொத்த பங்களிப்புப் பெறுவனவுகளின் 0.24 சதவீதம் மாத்திரமாகும். 1989 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 ஆம் ஆண்டு வரை சுயதொழில் வழங்குனர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட மொத்தப் பங்களிப்புத்தொகை ரூபா 233,740,409 ஆக இருந்ததுடன், அது 2015 ஆம் ஆண்டின் ஆரம்பத்தில் நிலவிய அங்கத்துவ பணத்தில் 0.12 சதவீதமாகும். நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் மூலம் விசேடமாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ள இந்தத் துறையினை மேம்படுத்துவதற்காக சபையினுள் வேறாக பிரிவொன்று தாபிக்கப்பட்டு, செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் தந்திரோபாய வழிகள் குறிப்பிடப்பட்டிருந்ததெனினும், 2015 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் அது தொடர்பில் காட்டப்பட்ட அவதானம் குறைந்த மட்டத்தில் நிலவியது.
- (இ) 2014 ஆம் ஆண்டில் கிடைத்த தேறிய பங்களிப்புப் பணத்திற்கு ஒப்பாக 2015 ஆம் ஆண்டில் கிடைத்த தேறிய பங்களிப்புப் பணம் 230.8 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்ததுடன், அதன் போது பங்களிப்பு பெறுவனவுகளில் 14 சதவீதமான அதிகரிப்பொன்றும், பங்களிப்பு செலுத்தல்களில் ஏற்பட்ட 17 சதவீத வீழ்ச்சியும் பிரதான காரணங்களாக அமைந்திருந்தன. எவ்வாறெனினும், 2013 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2014 ஆம் ஆண்டில் பெறப்பட்ட தேறிய பங்களிப்புப் பணம் 58.7 சதவீதத்தால் குறைவடைந்துள்ளதுடன் அதற்கான அந்த ஆண்டின் பங்களிப்பு பெறுவனவுகளில் ஏற்பட்ட 10 சதவீத அதிகரிப்பினை விட பங்களிப்பு செலுத்தல்களில் ஏற்பட்ட 44.7 சதவீத அதிகரிப்பு தாக்கமளித்திருந்தது.
- (ஈ) 2015 ஆம் ஆண்டில் நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களுக்கு பிரேரிக்கப்பட்ட கட்டாய வட்டி 3 சதவீதம் மற்றும் 6 சதவீத இலாபப் பங்கு விகிதத்துடன் மொத்த நலன்கள் 2014 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 10 சதவீதத்திலிருந்து 9 சதவீதம் வரை 1 சதவீதத்தால் அல்லது ரூபா 2,004,605,667 இனால் குறைத்துப் பிரேரிக்கப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே மொத்த நலனைப் பிரேரிப்பதற்காக நடப்பாண்டில் ஈட்டப்பட்ட இலாபம் பற்றாக்குறையாக இருந்தமையால், முன்னைய ஆண்டின் இலாபத்திலிருந்து ரூபா 7,477,000 தொகையினைப் பயன்படுத்த நேர்ந்திருந்தது.
- (உ) சபையினால் அதன் அங்கத்தவர்களுக்காக 10 நலன்புரி உத்தேசத் திட்டங்கள் நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதுடன், அவற்றுள் வங்கிக் கம்பனியொன்றின் ஊடாக வழங்கப்படுகின்ற வீட்டுக்கடன் உத்தேசத் திட்டத்தினை தவிர எஞ்சிய நலன்களுக்காக 2015 ஆம் ஆண்டில் ஏற்கப்பட்டுள்ள நலன்களின் பெறுமதி ரூபா 373,882,000 ஆக இருந்ததுடன், அந்த பெறுமானம் அந்த ஆண்டிற்கான பாதிடப்பட்ட நலன் பெறுமதியில் 85 சதவீதமளவில் காணப்பட்டது.
- (ஊ) சபை முயற்சியாண்மைகளிடமிருந்து அறவிடப்பட்ட சாதாரணப் பங்கு முதலீட்டு மூலங்களில் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நியாயப் பெறுமதி ரூபா 9,921,955,118 ஆக இருந்ததுடன், அந்தப் பங்கு முதலீட்டின் பெறுமதி 2016 மார்ச்

31 ஆந் திகதியளவில் ரூபா 1,510,446,765 இனால் அல்லது 15 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) (i) 2011 ஆம் ஆண்டிற்கு முன்னைய வருடங்களுக்குரிய உரித்து கோரப்படாத உயர்தரம் சித்தியடைந்தோருக்கு செலுத்த வேண்டிய புலமைப்பரிசில் பணம் ரூபா 2,258,000 தொகை 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் செலுத்தப்படாது நிதிக்கூற்றுக்களில் நடைமுறைப் பொறுப்புக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது. 2012, 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் உயர்தரம் மற்றும் 5 ஆந் தர புலமைப்பரிசிலில் சித்தியடைந்த 7,323 பேருக்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 109,626,000 தொகை 2016 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. 2015 யூன் 08 ஆந் திகதியளவில் அதில் ரூபா 876,000 உயர்தரம் சித்தியடைந்த மாணவர்களுக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ii) உயர்தரம் சித்தியடைந்த மாணவர்களுக்கு புலமைப்பரிசில்கள் வழங்கும் போது பரீட்சையில் சாதாரண சித்தியுடனேனும் சித்தியடைதல் புலமைப்பரிசிலொன்றை வழங்குவதற்குப் போதுமானதாக இருந்ததெனினும், 2011-2014 ஆம் ஆண்டுகளில் புலமைப்பரிசில் வழங்குவதற்கு சபை எதிர்பார்த்த எண்ணிக்கையில் ஒரு பகுதி விண்ணப்பங்களேனும் கிடைத்திருக்காமையால் அது அங்கத்தவரிடையே அவ்வளவாக பிரபல்யம் அடைந்திராமையை காணக்கூடியதாக இருந்ததுடன், அங்கத்தவர்களை அறிவூட்டுவதற்கு போதிளயவான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான விசேட இடர்கடன் தொகையாக ரூபா 169,824,000 தொகை ஊழியர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், அதற்காக பிணையாளர்களாக கையொப்பமிட்ட உத்தியோகத்தர்களுக்கு கடன் வழங்கும் போது, அவர்கள் முன்னர் பிணையாளர்களாக கையொப்பமிட்ட கடன் பணத்தின் பெறுமதி கவனத்திற் கொள்ளப்படாமல் கடன் வழங்குதல் இடம்பெற்றமை அவதானிக்கப்பட்டது. அவ்வாறே விசேட இடர் கடன் வழங்கும் போது, பிணையாளரின் சம்பளத்தில் 60 சதவீத எல்லையினுள் கடன் தவணையை கழிக்க முடியுமா என்பதைக் கணிப்பிடும் போது, கடன் பெறுனரின் மாதாந்த தவணையொன்றின் பெறுமதியில் 50 சதவீதத்திற்குரிய அளவு மாத்திரம் கவனத்திற் கொள்ளப்பட்ட காரணத்தால் பிணையாளரொருவர் கடன் செலுத்த முடியாத நிலைக்கு உள்ளாகினால் கடனை அறவிடல் ஐயப்பாட்டிற்கு உட்படுகின்றமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அரசு கூட்டுத்தாபனம் அல்லது முழுமையாக அரசுக்குரிய கம்பனிகளின் பதவியணிக்கு 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான ஊக்குவிப்புடி செலுத்தும்போது 2015 திசெம்பர் 09 ஆம் திகதிய 02/2015 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் ரூபா 15,000 மாத்திரம் செலுத்தப்பட வேண்டுமெனினும், சபையினால் பொதுமுயற்சிகள் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் 2015 திசெம்பர் 17 ஆந் திகதிய பீஈ/ஐஎன்/ஈரீஎவ்/ஐஈஎன்/2015 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் மூலம் 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான மிகையூதியக் கொடுப்பனவாக இரண்டு மாத சம்பளத்தினை செலுத்துவதற்கு விசேட அங்கீகாரம் பெறப்பட்டுள்ளதுடன், அதில் “சம்பளம்” என பொருள் கொள்ளப்பட்டது அடிப்படைச் சம்பளமா, அனைத்து படிகளுடன் கூடிய சம்பளமா என்பது தொடர்பில் தெளிவுபடுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறெனினும்,

சபை இரண்டு மாதங்களுக்குரிய படிக்கூட்டின் கூடிய சராசரி சம்பளத்தினை அடிப்படையாக கொண்டு 2015 ஆம் ஆண்டில் ஊழியர்களுக்கு ரூபா 84,253,000 மிகையூதியப்படி செலுத்தியிருந்தது.

- (ஆ) 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்தே உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் உரிய திகதியில் மாதாந்த வாடகைப் பணம் செலுத்தலை புறக்கணித்துள்ள வெளி நிறுவனமொன்றிற்கு வழங்கப்பட்டிருந்த சபைக்குரிய கொழும்பு நவம் மாவத்தையில் அமைந்துள்ள காணிக்கு 2015 சனவரி முதல் யூன் வரையான காலப்பகுதிக்குரியதாக நிலுவையாக காணப்பட்ட ரூபா 7,421,720 தொகையான வாடகை வருமானத்தை அறவிடுவதற்கு சட்டரீதியான நடவடிக்கை எடுக்க நேர்ந்திருந்தது.
- (இ) சபையின் ஊக்குவிப்புப்படி முறைமையினுள் வருகைக்காக ஊழியர்களுக்கு மாதமொன்றிற்கு ஆகக்கூடியது ரூபா 2,500 தொகையான ஊக்குவிப்புக் கொடுப்பனவொன்று செலுத்தப்பட்டிருந்ததெனினும், அதற்கு மேலதிகமாக விடுமுறைகளை பெற்றுக்கொள்ளாமையின் அடிப்படையில் 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 12,299,000 தொகை சேமிக்கப்பட்ட விடுமுறைகளுக்காக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.4 சிக்கனமற்றக் கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தனியார் கம்பனியொன்றின் சாதாரண பங்குகளில் 90 சதவீதம் முதலீடு செய்யப்பட்டுள்ள ரூபா 470,960,937 தொகைக்காக 2015 ஆம் ஆண்டின் போது எதுவித இலாபப்பங்கு வருமானமும் நிதியத்திற்கு கிடைத்திருக்காததுடன், 2014 ஆம் ஆண்டிற்காக ரூபா 7,875,000 தொகையான இலாபப்பங்கொன்று கிடைத்திருந்தது. அது முதலீட்டு பணத்திற்கு ஒப்பாக 1.6 சதவீதமான மிகவும் குறைவான நலனொன்றானதுடன், இந்த பணம் ஆபத்தற்ற 364 நாட்களில் முதிர்வடையும் அரசு பிணையங்களில் முதலீடு செய்யப்படுமாயின் ஆகக்குறைந்தது ஆண்டொன்றிற்கு 6 சதவீதம் அல்லது ரூபா 28,257,656 இனை விட அதிகமான நலனொன்றினை உழைக்கக்கூடிய இயலுமை காணப்பட்டது. 2013 ஆம் ஆண்டில் இந்தக் கம்பனி ரூபா 67,444,037 தொகையான நட்டமீட்டியிருந்தது.
- (ஆ) 2014 திசம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு விற்பனைக்காகவுள்ள நிதிச் சொத்துக்களாக மீள வகைப்படுத்தப்பட்ட பங்குகளின் சராசரிக் கிரயம் ரூபா 336,114,586 கொண்ட 12 கம்பனிகளில் 2015 ஆம் ஆண்டிற்கு எதுவித இலாபப்பங்கு வருமானமும் பெறப்படாதிருந்ததுடன், அவற்றுள் பங்குகளின் சராசரிக் கிரயம் ரூபா 50,346,605 கொண்ட 03 கம்பனிகளின் பங்குச்சந்தை விலை 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதிக்கு ஒப்பாக 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 32 சதவீதம், 18 சதவீதம் மற்றும் 37 சதவீதம் என வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது.

4.5 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையினால் பெருந்தோட்டக் கம்பனியொன்றின் தொகுதிக்கடன்களிலான முதலீட்டுக்காக 2006 ஆம் ஆண்டு வரை கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 12,291,566 தொகையான வட்டி வருமானம் அறவிடப்படாமல் காணப்பட்டது.
- (ஆ) சபையின் சுற்றுலா விடுதிகளிலிருந்து 2015 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் பெறப்பட்ட தேறிய நட்டம் முறையே ரூபா 2,938,000 மற்றும் ரூபா 1,188,000 ஆக இருந்தன.
- (இ) சபை மூன்று அலகுப் பொறுப்பு நிதியங்களில் மேற்கொண்டுள்ள முதலீட்டின் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 356,426,847 தொகையான சந்தைப்பெறுமதி 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 21,696,000 இனால்

வீழ்ச்சியடைந்தமையால் அந்தப் பெறுமானத்தால் நட்டமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது. அவற்றுள் ஒரு அலகுப் பொறுப்பு நிதியம், அபிவிருத்தி நிதியமொன்றானமையால் 2015 ஆம் ஆண்டில் அலகுகளின் பெறுமதி அதிகரிக்காமையின் அடிப்படையில் முதலீட்டுப் பணத்திற்கு எதுவித வருமானமும் கிடைத்திருக்கவில்லை.

- (ஈ) சபையினால் ரூபா 25,227,541 தொகை முதலீடு செய்யப்பட்ட இரண்டு கம்பனிகள் கலைக்கப்பட்டுள்ளதுடன், முறையே ரூபா 4,066,314 மற்றும் ரூபா 56,640 முதலீடு செய்யப்பட்டுள்ள இரண்டு கம்பனிகள் பங்குப்பட்டியலிலிருந்து நீக்கப்பட்ட மற்றும் மீறப்பட்டோர் பலகையில் (Default Board) இடம்பெற்றும் இருந்தன. கலைக்கப்பட்டுள்ள இரண்டு நிறுவனங்கள் தொடர்பில் சட்டரீதியான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், முதலீட்டாளரின் பெறுமதியினை மீள அறவிடும் இயலுமை தொடர்பில் குறிப்பானதொரு உறுதிப்பாடொன்று சபைக்கு இல்லாதிருந்தது.
- (உ) கம்பனிக் குழுமமொன்றின் நாணயக் கடிதங்களிலும் தொகுதிக்கடன்களிலும் முதலீடு செய்த முறையே ரூபா 12,174,382 மற்றும் ரூபா 7,450,259 தொகைகள் 2002 மற்றும் 2007 ஆம் ஆண்டுகளில் தீர்வையாக வேண்டியிருந்ததுடன், அந்த பணத்தினை தீர்வையாக்குவதற்கு 2016 யூன் 08 ஆந் திகதி வரையிலும் சபைக்கு முடியாது போயிருந்தது.

4.6 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையின் 2013, 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளின் ஊழியரொருவருக்கான கிரயம் முறையே ரூபா 788,633, ரூபா 860,317 மற்றும் ரூபா 1,069,235 ஆக இருந்ததுடன், அது 2014 ஆம் ஆண்டில் 09 சதவீதத்தாலும், 2015 ஆம் ஆண்டில் 24 சதவீதத்தாலும் அதிகரித்திருந்தது.
- (ஆ) சபையின் பொது முகாமையாளர் பதவி 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து வெற்றிடமாக காணப்பட்டதுடன், மேலதிக பொது முகாமையாளர் பதவிக்கு நிரந்தர உத்தியோகத்தரொருவரை நியமிக்காது வருடமொன்றிற்கு மேற்பட்ட காலமாக பதிற்கடமை அடிப்படையில் பிரதி முகாமையாளர் (முதலீடு) நியமிக்கப்பட்டிருந்தார். இதன் பிரகாரம் முகாமைத்துவத்தின் பிரதான உயர்மட்ட பதவிகள் வெற்றிடமாக காணப்படுகின்றமை மற்றும் பதிற்கடமை அடிப்படையில் நியமித்தல் மூலம் சபையின் நிர்வாக நடவடிக்கைகள் மற்றும் முகாமைத்துவ மேற்பார்வைக்கு நேரடித்தாக்கமொன்றினை ஏற்படுத்தியுள்ளது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த மற்றும் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் தகவல் தொழில்நுட்ப பிரிவினால் இலக்கிடப்பட்ட தற்போது காணப்படும் அங்கத்துவக் கணக்கு முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பு மற்றும் ஏனைய மென்பொருள் கட்டமைப்பு தொடர்பில் கற்கையொன்றினை மேற்கொண்டு புதிய மென்பொருள் கட்டமைப்பொன்றினை அபிவிருத்தி செய்தல், அங்கத்தவர்களுக்கு தமது அங்கத்துவ பண மீதியினை இணையமூடாக அல்லது கைத்தொலைபேசியூடாக பரிசோதனை செய்வதற்கு வசதியேற்படுத்தல் மற்றும் இடர்களை தடுக்கும் திட்டத்தினை நடைமுறைப்படுத்தல் போன்ற செயற்பாடுகள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை. நிர்வாகம் மற்றும் மனிதவள திட்டத்தில் ஊழிய வினைதிறனை மேம்படுத்தலின் கீழ் உள்ள பின்வரும் தந்திரோபாய வழிகளை அடைவதற்கு 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் முடியாது போயிருந்தது.

- (i) நிலவும் ஊழியப் படையணி மற்றும் அவர்களின் திறன் கற்கை, ஒப்படைக்கப்பட்ட வேலையளவு கற்கை, ஊழியப் படையணியுடன் இணக்கம் செய்தல், உயர்வான மட்டத்தில் ஊழியப் படையணியை பேணுவதற்குத் தேவையான தந்திரோபாயங்களை இனங்காணல்.
- (ii) நிலவும் செயலாற்றல் மதிப்பீட்டு கட்டமைப்பின் குறைபாடுகளை சீர் செய்து புதிய செயலாற்றல் மதிப்பீட்டு கட்டமைப்பொன்றினை அறிமுகப்படுத்தல் மற்றும் அவற்றை கூட்டிணைந்த நோக்கங்களுடன் ஒன்றிணைத்தல்.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் உள்ளகக்கணக்காய்வு பிரிவினால் சபையின் மாதாந்த கணக்குகள் தொடர்பான மாதாந்தமும், வருடாந்த கணக்குகள், பாதீடு, ஆண்டறிக்கை, கூட்டிணைந்த திட்டம் தொடர்பாக வருடாந்தமும், தலைவரால் கையளிக்கப்படும் புலனாய்வுகளும் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமெனினும், அது தொடர்பில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிதிப் பிரமாணம் 133 (2) இன் பிரகாரம் உள்ளகக் கணக்காய்வினால் சபையின் பிரதானமான வியாபார செயற்பாடான நிதிய முதலீடு மற்றும் அவற்றின் அடிப்படையில் கிடைக்கும் நலன்கள் தொடர்பில் கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) சபையின் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவின் நேரடிக் கணக்காய்வு நடவடிக்கை மற்றும் தொடர்புடைய பதவியணி 24 ஆக இருந்ததுடன், அவற்றுள் கணக்காய்வு மற்றும் தொடர்புடைய தகைமைகளுடைய உத்தியோகத்தர்களின் எண்ணிக்கை மூவருக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் 2015 திசம்பர் 31 இல் ரூபா 221,941,132,000 தொகையான தேறிய சொத்துக்கள் காணப்படும் நிறுவனமொன்றில் உள்ளகக் கணக்காய்வுப்பிரிவில் தகைமையுடைய பதவியணியினர் அதன் விடயப்பரப்பின் அடிப்படையில் போதுமானதாக இருக்கவில்லை.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான செலவினங்களைக் கருத்திற் கொள்ளும் போது பாதீட்டுக்கு ஒப்பாக, 09 செலவின விடயங்களில் 20 சதவீதத்திற்கும், 50 சதவீதத்திற்கும் இடைப்பட்ட முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டதுடன், சம்பளக் கிரயம், வட்டிக் கிரயம், கட்டிட வாடகை மற்றும் மிகையூதியக் கொடுப்பனவுகள் முறையே 32 சதவீதம், 27 சதவீதம், 26 சதவீதம் மற்றும் 22 சதவீதத்தால் பாதிடப்பட்ட பெறுமானத்தை விட அதிகரித்திருந்தது. சபையின் அங்கத்தவர்களை நோக்காகக் கொண்ட பாதிடப்பட்ட மொத்த செலவினங்களுக்கு ஒப்பாக உள்ளவாறான செலவினம் 17 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஆ) சபையின் நிலையான வைப்பு வட்டி வருமானம் மற்றும் முதலீட்டு முகாமைத்துவ கணக்கு வட்டி (Custodial Account) முறையே 52 சதவீதம் மற்றும் 50 சதவீதம் எனுமாறு பாதிடப்பட்ட பெறுமானத்தை விட குறைவடைந்திருந்தது. அதற்கு மேலதிகமாக வருமானத் தலைப்பிற்கிடையே 20-49 சதவீதத்திற்குமிடையிலான முரண்கள் காணப்பட்ட 08 சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டதுடன், அதன் போது வியன வீட்டுக்கடன் வட்டி, திறைசேரி உண்டியல் வட்டி மற்றும் ஆதன வருமானம் (குத்தகை வாடகை) முறையே 25, 30 மற்றும் 36 சதவீதம் எனுமாறு பாதிடப்பட்ட பெறுமானத்தை விட குறைவடைந்திருந்தது. பாதிடப்பட்ட எண்ணிக்கை மற்றும் உள்ளவாறான தரவுகளிடையே கருத்திற் கொள்ளக்கூடிய அளவான முரண்கள்

நிலவுகின்றமையால் பாதிடு முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமை மற்றும் கட்டுபாட்டிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது சபையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டதுடன், பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

கட்டுப்பாட்டுத்துறை

அவதானிப்பு

- (அ) அங்கத்தவர் கணக்குகளுக்கு பணம் செலவு வைத்தல்
நியத்தினால் சேவைப் பங்களிப்பாளர்களிடமிருந்து சேகரிக்கப்படும் பணம் அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் தாமதமின்றி அங்கத்தவர்களின் கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு
சபையின் பாதிடப்பட்ட வருமானத்திற்கும் செலவினங்களுக்கும், உள்ளவாறான வருமானத்திற்கும் செலவினங்களுக்குமிடையே கருத்திற் கொள்ளப்பட வேண்டிய முரண்கள் நிலவுகின்றமையால் பாதிட்டுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) உள்ளக கணக்காய்வு
சபையின் நிதிய முதலீடுகளின் இலாபத்தன்மை மதிப்பீடு மற்றும் உள்ளகக் கணக்காய்விற்கு தகைமை வாய்ந்த போதியளவான பதவியணியொன்றினை ஈடுபடுத்தல் தொடர்பில் கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.