

## கடற்றொழிலாளர் ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் திட்டத்தின் - 2015

கடற்றொழிலாளர் ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் திட்டத்தின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனங்கள் மாற்றக் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களது பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2015 திசம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1990 இன் 23 ஆம் இலக்க கடற்றொழிலாளர் ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் திட்ட அதிகாரச்சட்டத்தின் 28(4) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(3) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேற்குறித்த நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுள் கணக்காய்வு நிறுவனங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏ1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றன என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான நடைமுறைகள் கணக்காய்வில் உள்ளடங்கும். மோசடி அல்லது தவறுகள் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய போதியளவு தவறான கூற்றுக்களை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நலன் திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நலன் திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காகவல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்தச் சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

## 2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களால் எழும் தாக்கங்களைத் தவிர, நிதிக் கூற்றுக்களில், 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கடற்றொழிலாளர் ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் திட்டத்தின் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் நிதிசார் நடவடிக்கைகள் மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் என்பன இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு ஒத்தாக உண்மையானதும் நியாயபூர்வமானதுமான நிலைமையைத் தோற்றுவிக்கின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 ஓய்வூதியத் திட்டம் தொடர்ச்சியாக நிலவுதல்

மீளாய்வாண்டிற்கான செயற்பாட்டுப் பெறுபேறு ரூபா 15,147,293 பற்றாக்குறையாகும். அது முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறையை விட 111 சதவீத அதிகரிப்பாகும். ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவில் அதிகரிப்பு மற்றும் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஓய்வூதியத்தின் பொருட்டான நிதியேற்பாடு ரூபா 2,784,156,361 ஆகியமை என்பன அப்பற்றாக்குறை அதிகரிப்பிற்கான காரணியாகும். ஓய்வூதியத் திட்டத்தில் பல ஆண்டுகளாகத் தொடர்ச்சியாக பாதகமான நிதிப்பெறுபேறுகள் ஏற்படுவதன் மூலம் நிகர சொத்துக்கள் எதிர் மறை நிலைமைக்குள்ளாகியதுடன், மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிகர சொத்துக்களது எதிர்மறைப் பெறுமதி ரூபா 2,151,853,459 ஆகவும் இருந்தது. திட்டத்தின் ஓட்டு மொத்தப் பெறுவனவுகளுக்கு அதிகமாக ஓய்வூதியம் வழங்கப்பட்டமையால் இவ்வாறானதொரு நிலைமை உருவாகியுள்ளதுடன் தொடர்ந்து இவ்வாறான நிலைமை நீடிக்குமாயின் நலன் திட்டம் தொடர்ந்து நிலவுவதை அது வெகுவாகப் பாதிக்கக் கூடும்.

#### 2.2.2 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்காமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.

##### (அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் - 08

2006 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை ஊழியர் சேமலாப நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கு ரூபா 654,801 குறைவாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டு அது மீளாய்வாண்டில் சீராக்கல் செய்யப்படும்போது காலக் கிரம்படி சீராக்கல் செய்யப்படாது மீளாய்வாண்டின் நிதியத்தில் சீராக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தது.

##### (ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் - 19

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

- (i) சுழற்சி பங்களிப்பிற்கும் கடற்றொழிலாளரது ஓய்வூதியப் பொறுப்புக்குமென ஆயுட் கணிப்பீட்டு மதிப்பீடு கால ரீதியாக மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமெனினும், 2007 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் ஆயுட் கணிப்பீட்டு மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்படவில்லை. அதன் காரணமாக 2007 ஆம் ஆண்டில் சுழற்சி பங்களிப்பும் ஓய்வூதியகாரர் எண்ணிக்கையும் 54,248 ஆகவிருந்தபோதும், 2015 ஆம் ஆண்டின் போது அது 40 சதவீதத்தால், அதாவது, ரூபா 32,740 வரை குறைவடைந்திருந்தது. எனினும், அக்காலப்பகுதியின்போது நிதியேற்பாடு ரூபா 1,242,006,539 தொடக்கம் ரூபா 2,784,156,361 வரை 124 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

- (ii) மேலும், நியம ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், குறிப்பிடப்பட்ட நலன் திட்டங்களுக்கென ஆயுட் கணிப்பீட்டு மதிப்பீடும் கணக்கீடும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தபோதும், குறிப்பிட்ட நலன் திட்டத்தின் கீழ் எதிர்காலப் பொறுப்பை ஒப்படைத்தற் பொருட்டு மீளாய்வாண்டு முடிவில் நிலவிய ரூபா 1,182,885 மீதியானது சேவை வழங்குனர்களால் முதலீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.3 கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய கணக்குகள்

கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய ரூபா 1,431,025 கூட்டுத்தொகையுடைய கணக்காய்வுக் கட்டணம் தீர்த்து வைக்கப்படாது 1998 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் தொடர்ச்சியாகக் கணக்குகளில் முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது.

### 2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

1990 இன் 23 ஆம் இலக்க கடற்றொழிலாளர் ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் திட்ட அதிகாரச்சட்டம்

(i) 16 ஆம் பிரிவு

அதிகாரச்சட்டத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், அங்கத்துவக் கட்டணத்தைச் செலுத்தத் தவறும் அங்கத்தவர்களது அங்கத்துவத்தை இரத்துச் செய்வது தொடர்பாகக் குறித்த அங்கத்தவர்களுக்கு அறிவிப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

(ii) 20 ஆம் பிரிவு

ஆலோசனைக் குழு பதவி ரீதியாக நியமிக்கப்படும் 06 அங்கத்தவர்களையும் பெயரிட்ட 06 அங்கத்தவர்களையும் உள்ளடக்கியதாக 12 பேரைக் கொண்டிருத்தல் வேண்டும். எனினும், 2015 ஆம் ஆண்டிற்கென அங்கத்தவர்கள் 07 பேர் மாத்திரமே நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

(ஆ) 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

9 ஆம் அத்தியாயத்தின் 9.7 ஆம் பந்தி

திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி 04 உத்தியோகத்தர்களுக்கு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 506,928 கூட்டுத்தொகை விசேட படியாக வழங்கப்பட்டிருந்தது.

## 3. நிதி மீளாய்வு

### 3.1 நிதி பெறுபேறுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான திட்டத்தின் செயற்பாட்டினால் விளைந்த பற்றாக்குறை ரூபா 15,147,293 ஆகும். இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 7,170,305 ஆகியமையால் முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் 111 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் ரூபா 7,976,988 நிதி விளைவில் வீழ்ச்சி அவதானிக்கப்பட்டது. ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவு ரூபா 5,550,959

அதிகரித்தமையும் நிர்வாகச் செலவினத்திற்கான அரசாங்க மானியம் ரூபா 1,500,000 இனால் குறைவடைந்தமையும் மேற்படி வீழ்ச்சிக்கு பிரதான காரணிகளாக அமைந்தன.

#### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

##### 4.1 செயலாற்றல்

கடற்றொழிலாளர் வயதானவர்களாக ஆகிய பின்னரோ அல்லது நலிவடைந்த நிலையில் இருக்கையிலோ கடற்றொழிலாளருக்கு சமூக பாதுகாப்பினை வழங்குதல், கடற்றொழிலாளர் ஒருவர் மரணமடைந்தால் அக் கடற்றொழிலாளரில் தங்கியிருப்போருக்கு உதவியளித்தல், தமது சீவனோயாபாதத்தைத் தொடர்ந்து நடாத்துவதற்குக் கடற்றொழிலாளருக்கு உற்சாகமளித்தல், இளைஞர்களைக் கடற்றொழில் துறையில் ஈடுபடுத்தல், கடற்றொழிலாளர்களுக்கிடையே சேமிப்புப் பழக்கத்தை ஏற்படுத்துதல் மற்றும் சிக்கனத்தை அதிகரிக்கச் செய்தல் போன்ற நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதன் பொருட்டு கடற்றொழிலாளர் ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூகப் பாதுகாப்பு நலன் திட்டம் ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாகப் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தமது சீவனோபாயத்தைத் தொடர்ந்து மேற்கொள்ளும் பொருட்டு கடற்றொழிலாளர்களை உற்சாகப்படுத்துதல், இளைஞர்களை கடற்றொழில் துறையில் ஈடுபடுத்தல், கடற்றொழிலாளர்களுக்கிடையே சேமிப்புப் பழக்கத்தை ஏற்படுத்துதல் மற்றும் சிக்கனத்தை அதிகரிக்கச் செய்தல் போன்ற நோக்கங்கள் சம்பந்தமாக நலன் திட்டம் கவனஞ் செலுத்தியிருக்கவில்லை.
- (ஆ) வரவு செலவுத்திட்ட மதிப்பீட்டின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின்போது நலன் திட்டத்தில் 200 புதிய பங்களிப்பாளர்களைச் சேர்த்துக் கொள்வதற்குத் மதிப்பிடப்பட்டிருந்தபோதும், 94 பங்களிப்பாளர்கள் மாத்திரமே சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்தனர். அவ்வாறே, மீளாய்வாண்டின் போது 85 பங்களிப்பாளர்கள் திட்டத்திலிருந்து விலகியுமிருந்தனர்.
- (இ) பங்களிப்பாளர்களிடமிருந்து மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 3,292,500 பங்களிப்புப் பணம் பெறப்பட எதிர்பார்த்தபோதும், பெறப்பட்ட பங்களிப்புப் பணம் ரூபா 1,030,292 ஆகும்.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டினது நலன் திட்டத்திற்கான மொத்த பங்களிப்பு ரூபா 1,030,292 ஆகும். எனினும், மீளாய்வாண்டிற்கான மொத்த ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவு ரூபா 47,418,578 ஆகும். ஆகவே, பெறப்பட்ட பங்களிப்பை விட 4,502 சதவீத ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவு அதிகரிப்பு ஏற்பட்டது.

##### 4.2 முகாமைத்துவச் செயற்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

- (அ) 2007 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் சில சந்தர்ப்பங்களில் விவசாயிகள் ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவு மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் திட்டத்திற்கென வழங்கப்பட்டிருந்த கடனில் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 628,322,254 (கடனும் வட்டியும்) மீதி நிதிக்கூற்றுக்களில் முன்கொண்டு வரப்பட்டிருந்ததுடன், இக் கடனை அறவிடுவதிலான முன்னேற்றம் மிகவும் நலிவுற்ற நிலையில் இருந்தது.
- (ஆ) கடந்த 05 ஆண்டுகளாக நலன் திட்டத்தில் அங்கத்துவம் இரத்துச் செய்யப்படல், மரணமடைதல் மற்றும் நலிவடைதல் போன்ற காரணங்களால் வருடாந்தம் அங்கத்தவர்களது எண்ணிக்கையில் ஏற்படும் மாற்றம் தொடர்பாகக் கணக்காய்விற்குத் தகவல்கள் சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன், அங்கத்தவர்களது எண்ணிக்கையில் மாற்றம் மற்றும் அதற்கான காரணம் சம்பந்தமாக முகாமைத்துவம் பகுப்பாய்வை மேற்கொள்ளாதிருந்தது. மேலும், மீளாய்வாண்டின்

முடிவளவில் சுழற்சி பங்களிப்பாளரது எண்ணிக்கைத் தகவல்களைக் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கும்போது அங்கத்தவர்கள் 29,310 மற்றும் அங்கத்தவர்கள் 27,827 என ஒன்றுக்கொன்று முரணான எண்ணிக்கையில் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

## 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு செய்யப்பட்ட மற்றும் உள்ளவாறான வருமானம் மற்றும் செலவினம் என்பவற்றுக்கிடையே 26 முதல் 89 சதவீதம் வரையான குறிப்பிடத்தக்க முரண்பாடு அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு பயனுள்ள முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

## 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு குறைபாடுகள் அவ்வப்போது கமத்தொழில் மற்றும் கமநல சேவைக் காப்புறுதிச் சபையின் தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. கீழே குறிப்பிடப்பட்ட கட்டுப்பாட்டு துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

### முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறை

### அவதானிப்புகள்

- |                                |             |   |
|--------------------------------|-------------|---|
| (அ) கொடுப்பனவு ஓய்வூதியம்      | செய்யப்படாத | கொடுப்பனவு ஓய்வூதியத்தைக் காலத்துக் காலம் மீண்டும் பெற்றிராமை                                     |
| (ஆ) முகாமைத்துவத் தகவல் முறைமை |             | முறைமையை நாளதுவரையாக்காமை மற்றும் முகாமைத்துவத்திற்குத் தேவையான அறிக்கைகளைப் பெற முடியாதிருந்தமை. |