

தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகம் - 2015

களனிப் பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 18 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் விதிக்கப்பட்டுள்ள 1985 இன் 02 ஆம் இலக்க தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவக கட்டளையின் 20 ஆம் பிரிவு மற்றும் பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 107(5) ஆம் உப பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 108(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 111 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து களனி பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம்

இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07 இன் பிரகாரம் ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரண விடயங்கள் என்பவற்றின் நியாமான பெறுமதி கருத்திற் கொள்ளக்கூடியளவில் வேறுபாடுகள் காணப்பட்டால் வருடாந்தம் மீள்மதிப்பீடு தேவைப்பட்ட போதும், 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 345,000,000 கிரயத்திலான 92 பேர்ச் காணி மற்றும் பணிப்பாளர் அலுவலகம் அமைந்துள்ள கட்டிடம் என்பன 2009 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு நியாயமான பெறுமதி கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அரசு மானியங்களின் கீழ் நிறுவகத்திற்கு கிடைக்கப்பெற்றிருந்த ரூபா 13,000,000 ஆன வாகனம் அரசு மானிய வாகனங்களின் கீழ் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்குரிய காலக்கழிவான ரூபா 10,093,333 தொகை செலவிடப்பட்ட மூலதனக் கணக்கிற்கு எதிராக பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2007 ஆம் ஆண்டிலிருந்து நிதி நிலைமைக்கூற்றில் நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் இருப்புச் சீராக்கல் கணக்காக ரூபா 41,505 தொகையான மீதியொன்று காண்பிக்கப்பட்ட போதிலும், அதனை இனங்கண்டு நிதிக்கூற்றில் சீராக்கல் செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

பல்கலைக்கழகத்தின் கீழ் செயற்படுத்தப்பட்ட “சரெக் செயற்திட்டத்திற்குரிய” ரூபா 4,652,248 ஆன நிலையான சொத்துக்கள் நிதி நிலைமைக் கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அச்சொத்துக்கள் பௌதீக ரீதியாக மெய்மையாய்வு செய்யப்பட்டு அதன் சரியான தன்மை உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் பல்கலைக்கழகத்தின் அறிக்கைகளின் பிரகாரம் 1988 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2009 வரை இச்சொத்துக்களுக்கிரிய

ரூபா 5,147,572 ஆன பெறுமானத்தேய்விற்கு நிதிஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது. இச்சொத்துக்கள் தொடர்பாக கணக்கேடுகளிலுள்ள குறைபாடுகளை சரிசெய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்ததுடன், இதற்காக இரண்டு உத்தியோகத்தர்களுடன் கூடிய பரிசோதனைக் குழுவொன்று 2015 செப்டம்பர் 23 ஆந் திகதி நடைபெற்ற 266 ஆவது முகாமைத்துவ சபையால் நியமிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 2016 யூன் 15 ஆந் திகதி வரை அச்செயற்பாடு பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) “சீடா சரெக்” (Swedish Agency for Research Corporate with Developing Countries) செயற்திட்டத்திலிருந்து கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 79,431 தொகையான மீதியொன்று 10 ஆண்டுகளிற்கு மேற்பட்ட காலமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் முன்கெண்டுவரப்பட்டு வந்தன.
- (ஆ) பூர்த்தி செய்யப்பட்ட ஒப்பந்தத்திற்கான உத்தரவாதக் காலத்தை மிகைத்த நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட பணமான ரூபா 381,183 தொகை மற்றும் மீளச் செலுத்த வேண்டிய கேள்வி பிணைமுறி ரூபா 110,000 தொகை 2016 யூன் 30 ஆந் திகதி வரை தீர்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு கடன்கொடுத்தோர் மீதியில் 03 ஆண்டுகளை மிகைத்த ரூபா 215,341 தொகையான மதியுரை சேவைகள் கட்டணத்தை தீர்த்து வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டின் செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 4,059,619 மிகையாக இருந்ததுடன், அதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 6,412,197 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 10,471,816 தொகையான அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. அரசின் மீண்டெழும் மானியங்கள் ரூபா 12,588,210 ஆல் அதிகரித்தமை, ஆராய்ச்சி மற்றும் செயற்திட்ட மானியங்கள் ரூபா 5,272,598 ஆல் அதிகரித்திருந்தமை மேற்படி அதிகரிப்பிற்காக பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய நான்கு ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 4,045,876 ஆக காணப்பட்ட பற்றாக்குறை 2012 ஆம் ஆண்டளவில் ரூபா 4,243,555 மிகையாக மாறியிருந்த போதிலும், 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் மீண்டும் பற்றாக்குறையாக மாறியிருந்தது. எனினும் மீளாய்வாண்டின் போது மீண்டும் ரூபா 4,059,619 ஆன மிகையொன்றாக அதிகரித்திருந்தது. ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வினை கருத்திற் கொள்ளும் போது ரூபா 28,012,804 ஆகக் காணப்பட்ட 2011 ஆண்டின் பங்களிப்பு 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 வரை முறையே ரூபா 45,284,138, ரூபா 37,451,531, ரூபா 39,708,335 மற்றும் ரூபா 58,441,751 ஆக இருந்தன. அதன் பிரகாரம் 2013 ஆம் ஆண்டில் பங்களிப்பில் குறைவொன்று தென்பட்ட போதிலும், ஏனைய ஆண்டுகளில் அதிகரிப்பு தென்பட்டது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

தொல்பொருளியல் தொடர்பான பட்டப்பின் படிப்பு நிலைமையை கற்பித்தல், திறன்தொழில் பயிற்சி மற்றும் ஆராய்ச்சிகளை மேற்கொள்ளல், தொல்பொருளியல் தொடர்பாக அறிவினைப் பெற்றுக்கொள்ளல், மேம்படுத்துதல், அகழ்விற்காக தைரியமளித்தல், பட்டப்பின் படிப்பு கற்கைப் பத்திரங்களையும் ஒப்படைகளையும் ஏனைய கலைகளின் திறமைக்காக கற்பித்தல் மற்றும் மானியம் வழங்குதல் என்பன இந்நிறுவகத்தின் நோக்கங்களாகும். மீளாய்வாண்டில் இந்நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவது தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) நிறுவகத்தினால் நடாத்தப்பட்ட 05 பட்டப்பின்படிப்பு பாடநெறிகள் மற்றும் 02 பட்டப்பின் டிப்ளோமாக்களுக்காக 2014/2015 ஆம் கல்வியாண்டிற்கு சேர்க்கப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை என்பவற்றை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 37 சதவீத குறைவொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) ஆராய்ச்சி படிக்களுக்காக ரூபா 3,111,000 தொகையான நிதிஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், அதில் கல்வி மற்றும் கல்விசரா பதவியணியினரின் 13 பேருக்காக ரூபா 2,701,000 ஆராய்ச்சி படிக்களாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டில் ஆராய்ச்சி பட்டறைகள் எதுவும் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) நிறுவகத்தின் 2015 ஆம் ஆண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் ஆண்டில் நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய 16 பிரதான செயற்பாடுகள் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தன. அதில் பின்வரும் 02 செயற்பாடுகளை நிறைவேற்ற முடியாதிருந்தது.
 - (i) கல்வி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்காக வெளிநாட்டு மாணவர்களைச் சேர்த்துக் கொள்ளல்.
 - (ii) வெளிநாட்டு விசேட நிபுணர்களினதும் நிறுவனங்களினதும் பங்களிப்புடன் ஆராய்ச்சி செயற்திட்டங்களை நடாத்துதல்.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிறுவகத்தின் நூலகத்திற்காக புத்தகங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக 2006 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2009 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் வழங்கப்பட்ட ரூபா 68,171 தொகையான முற்பணத் தொகைக்கு 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு புத்தகங்கள் கிடைக்கப்பெறாதிருந்ததுடன், அப்புத்தகங்களை குறித்த திகதியில் பெற்றுக்கொள்ளும் நடைமுறையொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிறுவகத்தின் தொல்பொருளியலாளர்களுக்கு வருடாந்தம் தங்கப் பதக்கங்களையும் பணப் பரிசில்களையும் வழங்குவதற்கு விரிவுரையாளரொருவரால் 2009 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 1,000,000 வழங்கப்பட்டிருந்தும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை இந்நிதியைப் பயன்படுத்தி தங்கப் பதக்கங்கள் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 நிதியத்தின் குறைப்பயன்பாடு

நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏனைய பொறுப்புக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த வேலை பூர்த்தியடைந்த ஆராய்ச்சிகள் மற்றும் மதியுரை செயற்திட்டங்களுக்குரிய எஞ்சிய மீதிகள் மற்றும் வெளித்தரப்பினரிடமிருந்து கிடைத்த மானியங்கள் ரூபா 452,581 மீளாய்வாண்டின் திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை குறைப்பயன்பாட்டிற்குட்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டின் பாதிடப்பட்ட செலவினங்களை உள்ளபடியான செலவினங்களுடன் ஒப்பிடுகையில் 27 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையான வீச்சில் பொருண்மையான முரண்கள் காணப்பட்டமையால் பாதீடானது வினைத்திறனான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவகப் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) நிலையான சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு

நியாயமான பெறுமதி கணக்கீடு செய்யப்படாமை, 1995 ஆம் ஆண்டின் போது முடிவடைந்த சரெக் செயற்திட்டத்திற்குரிய நிலையான சொத்துக்கள் மற்றும் நடைமுறைச்சொத்துக்கள் என்பவற்றை இனங்காணாமை.

(ஆ) நூலக நிர்வாகம்

நூலகப் புத்தகங்கள் மெய்மையாய்வு செய்யப்பட்டிருக்காமை.

(இ) வாகனக் கட்டுப்பாடு

வாகனங்களின் குறைந்த பயன்பாடு மற்றும் எரிபொருள் எரிவு பரீட்சிக்கப்படாமை.