

இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதியம் - 2015

இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதியத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1953 இன் 36 ஆம் இலக்க இறப்பர் மீள் நடுகை உதவுதொகை நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் (437 ஆவது அதிகாரம்) 6(2) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(3) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேற்கூறப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன்.

1.4 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் விளைவாக ஐந்தொகையில் அறிக்கையிடப்பட்ட அல்லது அறிக்கையிடப்படாத விடயங்கள் மற்றும் மூலாதாரங்கள் தொடர்பாகவும் ஏதும் செம்மையாக்கல்கள் அவசியமானவையாகக் காணப்படுமா என்பதனை நான் நிச்சயிக்க முடியாதுள்ளேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதுள்ளேன். அதற்கிணங்க இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றினைத் தெரிவிக்கவில்லை.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

நிதியத்திற்குச் சொந்தமாகக் காணப்பட்ட நிலையான வைப்புக்கள் மற்றும் முதலீடுகள் இறப்பர் அபிவிருத்தித் திணைக்களத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது எந்த செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளும் மேற்கொள்ளப்படாமையினாலும் ஏனைய வருமானமொன்றும் உழைக்கப்படாதிருந்தமையாலும் மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் வருமானச் செலவினக் கூற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

முன்னைய ஆண்டின் போது திரட்டிய நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட்ட ரூபா 70,659,526 தொகை இறப்பர் கட்டுப்பாட்டு நிதியத்திலிருந்து கழித்துக் காட்டுவதற்கு பதிலாக அது நடைமுறைச் சொத்தொன்றாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்காய்விற்குத் தேவையான சான்றுகள் இன்மை

(அ) நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்கள்

நிதியம் செயற்படு நிலையில் காணப்படாமையினால் 2014 யூலை 04 ஆந் திகதிய பெருந்தோட்டக் கைத்தொழில் அமைச்சர் செயலாளரின் கடிதத்தின் படி நிதியத்தின் மீதிகளைத் தீர்ப்பதற்கு நியமிக்கப்பட்ட குழுவின் பரிந்துரையின் பிரகாரம் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது நிதியத்திற்குச் சொந்தமான நிலையான சொத்துக்கள் இறப்பர் அபிவிருத்தித் திணைக்களத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டு கணக்குகளிலிருந்து அகற்றப்பட்டிருந்தது. கையளிக்கும் சந்தர்ப்பம் வரையிலும் சொத்துக்கள் தொடர்பான பதிவேடொன்று காணப்படாதிருந்ததுடன் திணைக்களத்திற்குக் கையளிக்கப்பட்ட சொத்துக்கள் மற்றும் அந்த சொத்துக்கள் கையேற்கப்பட்டமைக்கான எவ்வித எழுத்து மூல ஆவணங்களும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாமையினால் கணக்குகளிலிருந்து அகற்றப்பட்ட கிரயம் ரூபா 63,438,232 கிரயத்திலான சொத்துக்கள் சரியாக கையளிக்கப்பட்டதா என உறுதிப்படுத்திக் கொள்ள முடியாதிருந்தது.

(ஆ) நடைமுறைச் சொத்துக்கள்

- (i) பல்வேறு விடயங்களுக்காக வழங்கப்பட்டு 18 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலம் முதல் தொடர்ச்சியாக மாற்றமுராது காணப்படுகின்ற ரூபா 15,220,514 கூட்டுத்தொகையான 12 முற்பணக் கணக்கு மீதிகள் தொடர்பாக போதியளவான தகவல்கள் மற்றும் அவை அறவிடவேண்டிய தரப்பினர்களின் விபரங்கள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.
- (ii) பொதுத் திறைசேரியிலிருந்தும் சுங்கத் திணைக்களத்திடமிருந்தும் கிடைக்கவேண்டிய ரூபா 17,353,015 கூட்டுத்தொகை உரிய நிறுவனங்களிடம் விசாரணை செய்யப்படாமல் 18 வருடங்களாக நடைமுறைச் சொத்தாக முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த மீதிகள் உள்ளபடியாக கிடைக்க வேண்டிய மீதியா என உறுதிப்படுத்திக் கொள்வதற்காக எந்தச் சான்றுகளும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) 18 வருடகாலமாக கணக்குகளில் காண்பிக்கப்படுகின்ற ரூபா 102,890 தொகையான பெறவேண்டிய முதலீட்டு வட்டி 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் தீர்த்து வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) தொகுதி தயாரிக்கும் நிலையத்திற்கான பெறுவனவுகள் மற்றும் செயற்திட்ட இலக்கம் 02 என்ற இரண்டு கணக்குகளுக்குரிய முறையே ரூபா 3,647,219 மற்றும் ரூபா 65,477,579 தொகையான மீதிகள் தொடர்பாக எழுத்துமூல சான்றுகள் எதுவும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) சொத்தொன்றாக இனங்காண்பதற்கு காரணங்கள் தெளிவில்லாததும், அறவீடல் முழுமையாக நிச்சயமில்லாததுமான ரூபா 351,353 கூட்டுத்தொகையான 5 கணக்கு மீதிகள் 18 வருட காலமாக நடைமுறைச் சொத்தாக முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது.

(இ) நடைமுறைப் பொறுப்புக்கள்

- (i) 18 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலம் முதல் கணக்குகளில் முன்கொண்டுவரப்பட்ட ரூபா 9,988,530 தொகையான நானாவித வைப்புக்களுக்குரிய பதிவேடுகள் எதுவும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) பெறவேண்டிய தரப்பினர் தொடர்பான தகவல்கள் எதுவும் காணப்படாத 18 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலம் முதல் மீதியாகக் கொண்டுவரப்படுகின்ற ரூபா 57,526 தொகையான வைத்திய உதவிக் கடன் மற்றும் ஏனைய திணைக்களத்தின் கடன் ரூபா 416,313 இனை தீர்த்து வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) ஒரே முகாமைத்துவத்தின் கீழ் காணப்பட்ட போதிலும், இறப்பர் கட்டுப்பாட்டு நிதியத்திற்குச் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 281,210 தொகை மற்றும் இறப்பர் அபிவிருத்தித் திணைக்களத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 15,449 தொகையைச் செலுத்தித் தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) செலுத்த வேண்டிய உரிய தரப்பினர் மற்றும் பெறுமதி என்பன இனங்காணப்பட்டிருந்த போதிலும், ரூபா 22,087 தொகையான இறப்பர் ஆராய்ச்சி நிறுவகத்திற்கு செலுத்தித் தீர்ப்பதற்கு எவ்வித நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) 18 வருடங்களுக்கு முன்னிருந்து எந்த ஊழியரும் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்படாதிருந்த போதிலும் செலுத்த வேண்டிய உரிய தரப்பினர் குறிப்பிடப்படாத ரூபா 90,706 தொகையான ஊழியர் பணிக்கொடை கடப்பாடொன்று நடைமுறைப் பொறுப்பின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (vi) நாற்று முற்பணம் மற்றும் முதிர்ச்சியடைந்த பயிர்களுக்கு பசளை வழங்குவதற்காக பெயரிடப்பட்ட, முறையே ரூபா 119,550 தொகை மற்றும் ரூபா 4,779,564 தொகையான இரண்டு மீதிகள் 18 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலம் முதல் முன்கொண்டு வரப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்குரிய பதிவேடு எதுவும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (vii) நிதியத்திற்கு உரித்தல்லாத கடன் பெறுவனவுகளுக்காக குறிப்பிடப்பட்ட ரூபா 3,096,701 தொகை நடைமுறைப் பொறுப்பாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த அசாதாரண கடப்பாடு ஏற்பட்டமைக்கான காரணம் அல்லது அப்பணம் செலுத்த வேண்டிய தரப்பினர் யார் என்பது தொடர்பான தகவல்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 நிதி மீளாய்வு

3.1.1 நிதி விளைவுகள்

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதியத்திற்குரிய சேமிப்பு வைப்புக்களுக்கான வட்டி வருமானமொன்று கிடைத்திருந்ததுடன் அது நிதியத்தின் ஒரே வருமான மூலமாக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டின் ஆரம்பத்தின் போது நிதியத்திற்குரிய சகல வங்கி வைப்புக்களும் இறப்பர் அபிவிருத்தி திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் பிரகாரம் நிதியம் செயற்பாட்டு நிலையில் காணப்படாமையினால் வருமானச் செலவினக் கணக்கு மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று என்பன தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.2 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.2.1 நிதியத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பான தற்போதைய நிலைமை

2009 யூலை 23 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அரசாங்கக் கணக்குகள் குழு கூட்டத்தின் போது நிதியத்தைக் கலைப்பதற்கு கட்டளையிடப்பட்டிருந்தும் அதற்காக அமைச்சரவைக் குறிப்பொன்று 2016 பெப்ரவரி 26 ஆந் திகதியே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. 2016 மார்ச் 17 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அமைச்சரவைத் தீர்மானத்தின் பிரகாரம் கலைப்பாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்தார். நிதி அமைச்சின் அவதானிப்புக்களுக்கு இணங்க நிதியத்தின் நடவடிக்கைகளை கலைப்பதற்குத் தேவையான நியதிச்சட்ட வரைவு, சட்டவரைவு வழங்கல் தொடர்புபடுத்தப்பட்டு தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. நிலையான சொத்துக்கள் மற்றும் பெறவேண்டிய/ செலுத்த வேண்டிய மீதிகளை தீர்த்துவைத்தல் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.