

இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகம் - 2015

இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1984 இன் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 25(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டிற்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்களை சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான முயற்சிகளுக்குரிய இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

நிதிக்கூற்றுக்களானவை இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான முயற்சிகளுக்குரிய இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான கருத்துரைகள்

2.2.1 தொடர்புடைய தரப்பினருடன் ஏற்படுத்தப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் வெளிப்படுத்தப்படாமை

1984 இன் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் அரசாங்க அச்சகரின் உத்தியோகபூர்வ அதிகாரத்தில் இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் நிர்வாக சபை செயற்படுவதுடன் நிர்வாக சபையின் ஒரு அங்கத்தவர் அதன் தலைவராக நியமிப்பதற்கு அமைச்சரால் அதிகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ளது. எவ்வாறாயினும், அரசாங்க அச்சகர் அதன் ஆரம்பம் முதல் இலங்கை அச்சக நிறுவகத்தின் தலைவராக நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர். முறையான உடன்படிக்கையின்றியும் எவ்வித கொடுப்பனவின்றியும் நிறுவகத்தை நடாத்திச் செல்வதற்கு தேவையான இட வசதிகள், மின்சாரம் மற்றும் நீர் என்பன அரசாங்க அச்சக திணைக்களத்திலிருந்து பெறப்படுவதுடன் கட்டணம் அறவிடப்படாமல் திணைக்கள உத்தியோகத்தர்களுக்கு பயிற்சியளித்தல் நிறுவகத்தால் மேற்கொள்ளப்படுகின்றது.

2.2.2 சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான முயற்சிகளுக்குரிய இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

நியமத்தின் 17 ஆவது பகுதியின் பிரகாரம், 2013 செப்டெம்பர் 18 ஆந் திகதி திம்பிரிகஸ்யாய பிரதேச செயலாளரினால் நிறுவகத்திற்குக் கையளிக்கப்பட்ட 0.1012 ஹெக்டேயர் (40 பேர்ச் அளவில்) காணியின் பெறுமதி மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இந்தக் காணி மற்றும் அரசாங்க அச்சகம் தாபிக்கப்பட்டுள்ள முழுமையான காணியும் மாநகர மற்றும் மேல் மாகாண அபிவிருத்தி அமைச்சின் கீழ் கையளிக்கப்பட்டுள்ளமையால் நிதிக்கூற்றுக்களில் சொத்தொன்றாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை என தலைவரால் கணக்காய்விற் கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கடன்பட்டோர் இழப்பிற்கான ஒதுக்கீடானது, கடன் அறவிட முடியாதுள்ள நிலைமையின் அடிப்படையில் மேற்கொள்ள வேண்டியிருந்த போதிலும், அதற்குரிய கணக்கீட்டுக் கொள்கை நிதிக்கூற்றுக்களின் மூலம் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் நிதிக்கூற்றுக்களில் முன்னைய ஆண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிலுவையாகவுள்ள மொத்தக் கடன்பட்டோர் மீதிக்காகவும் ஐயக்கடன் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 4,612,100 ஆக இருந்ததுடன் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அந்த மீதி ரூபா 7,039,574 ஆனமையால் கடன்பட்டோர் மீதி 52 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

2.4 போதியளவான அதிகாரத்தால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல், வாங்கல்கள்

புதிய கட்டிடத் திட்டத்தைத் தயாரிப்பதற்காக 2009 ஆம் ஆண்டின் போது முற்பணமாகச் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 227,370 தொகை நிர்வாக சபையின் அங்கீகாரமின்றி மீளாய்வாண்டின் போது செலவினமொன்றாகப் பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 7,137,956 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 6,675,037 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 462,919 தொகையான அதிகரிப்பு ஏற்பட்டிருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் செலவினம் ரூபா 1,022,855 இனால் அதிகரித்திருந்த போதிலும், வருமானம் ரூபா 1,485,774 இனால் அதிகரித்தமை மேற்கூறப்பட்ட அதிகரிப்பிற்கு காரணமாக இருந்தது.

முன்னைய ஆண்டுகளின் நிதிவிளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை தொடர்ச்சியாக நிதி மிகையில் அதிகரிப்பு காணப்பட்ட போதும், 2014 ஆம் ஆண்டில் மிகையில் குறைவையும், 2015 ஆம் ஆண்டில் மீண்டும் மிகையில் அதிகரிப்பையும் காண்பித்தது. ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வுகளைக் கவனத்தில் கொள்ளும் போது நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு 2011 முதல் 2013 வரை அதிகரித்திருந்த போதிலும் 2013 முதல் 2015 வரை முறையே ரூபா 12,488,771, ரூபா 10,961,081 மற்றும் ரூபா 11,717,050 தொகைகளாக 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் அது தளம்பலடைந்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1984 இன் 28 ஆம் இலக்க இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் நோக்கங்கள் பின்வருமாறு இருந்தன.

(அ) அச்சீட்டு துறைகளில் தற்போது சேவையில் ஈடுபட்டிருக்கின்றவர்களுக்கு பயிற்சியளித்தல் மற்றும் சான்றிதழ் வழங்குதல், அச்சீட்டு தொழில்நுட்பம் மற்றும் முகாமைத்துவம் தொடர்பான பயிற்சி பாடநெறிகளை ஒழுங்கமைத்தல்.

(ஆ) புதிய பாடநெறிகள், வடிவமைப்பு திட்டச் செயன்முறைகள் தொடர்பாக பருவகால செய்திப் பத்திரிகை அல்லது ஏனைய வெளியீடுகளை விநியோகித்தல்.

(இ) அச்சீட்டு கைத்தொழில் தொடர்பான தொழில் ரீதியான கண்காட்சிகளில் பங்குபற்றுதல், அதன் படி பயிற்சி பெறுதல், பூர்த்தி செய்தல் மற்றும் பரிமாறிக் கொள்ளும் திட்டத்தின் அடிப்படையில் பரஸ்பர பயிற்சிகளை வழங்குதலும் பெற்றுக்கொள்ளலும்.

மேற்கூறப்பட்ட நோக்கங்களுக்கிடையே அச்சிடல் துறைகளில் தற்போது சேவையில் ஈடுபட்டிருக்கின்றவர்களுக்கும் பயிலுநர்களுக்கும் பயிற்சியளித்தல் சான்றிதழ் வழங்குதல், அச்சிடல் தொழில்நுட்பம் மற்றும் முகாமைத்துவம் தொடர்பான பயிற்சிப் பாடநெறிகளை ஒழுங்கமைத்தல் போன்ற நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவது தொடர்பில் மாத்திரம் கவனம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) இலங்கை அச்சிடல் நிறுவகத்திற்கான தாபன செயல்நடைமுறைகள் மற்றும் நிதிசார் செயல்நடைமுறைகள் என்பன ரூபா 56,725 செலவில் 2009 ஆம் ஆண்டின் போது தயாரிக்கப்பட்டு அங்கீகாரத்திற்காக அமைச்சிற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 2016 ஏப்ரல் வரையிலும் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் நிறுவகத்தால் பாடநெறிக் கட்டணங்களைத் திருத்துவதற்காக முறையான திட்டமொன்று பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 நிதியத்தின் குறைப்பயன்பாடு

2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிறுவகத்தால் உழைக்கப்பட்ட வருமானம் ரூபா 62,923,559 தொகை நிறுவகத்தின் நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதற்கு பயன்படுத்தப்படாமல் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

நிறுவகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் எண்ணிக்கை 13 ஆக இருந்ததுடன் உள்ளபடியான பதவியணியினர் எண்ணிக்கை 11 ஆனமையால் 02 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டன. மீளாய்வாண்டின் போது 32 வெளிவாரி விரிவுரையாளர்களும் மதியுரையாளர்களும் பயிற்சி நடவடிக்கைகளுக்காக சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக நிரந்தர பதவியணியினர்களை ஆட்சேர்த்துக் கொள்வதற்கு முகாமைத்துவம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட புதிய கட்டிடத் தொகுதியின் நிர்மாணம், வெளிநாட்டு வேலைவாய்ப்பிற்கான சர்வதேச தொழில் தகைமைகளுடனும் பல்வேறு இயலுமைகளையுடைய ஊழியப் படையணியொன்றை அபிவிருத்தி செய்தல் மற்றும் நிறுவகத்திற்காக புதிய அபிவிருத்தி திட்டமொன்றை ஸ்தாபித்தல் மற்றும் அதற்குத் தேவையான மனிதவளங்களைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான பணிகள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

நிறுவனத்தில் நடாத்தப்படுகின்ற பாடநெறிகளுக்குரிய ஆட்சேர்ப்பு, பாடநெறிகளை விட்டுச் செல்லல் மற்றும் பாடநெறிகளைப் பூர்த்தி செய்தல் தொடர்பான விபரங்கள் மாத்திரம் உள்ளடக்கப்பட்டு திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அத்திட்டம் நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சின் 2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய PFD/RED/01/04/2014/01 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்குரிய செயல்முன்னேற்றத்தைக் காண்பிக்கின்ற பிரகாரம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

2011 திசம்பர் 23 ஆந் திகதிய DMA/06 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ கணக்காய்வுச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் நடவடிக்கைகள் செயற்திறனாகவும் வினைத்திறனாகவும் போதியளவில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டுத் திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் பயன்படுத்தப்பட்டதை உறுதிப்படுத்திக் கொள்வதற்காகவும் உள்ளகக் கணக்காய்வு அலகொன்று செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.4 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டில் மதிப்பிடப்பட்ட வருமானத்திற்கும் செலவினத்திற்கும் மற்றும் உள்ளபடியான வருமானத்திற்கும் செலவினத்திற்கும் இடையே 20 சதவீதம் முதல் 446 சதவீதம் வரையிலான முரண்கள் ஏற்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்காதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவகத் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்	அவதானிப்புகள்
(அ) வருமானக் கட்டுப்பாடு	பாடநெறிக் கட்டணத்தைத் திருத்துவதற்காக திட்ட நடைமுறையொன்று காணப்படாமை மற்றும் அறவிடுவதற்காக போதியளவான நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமை
(ஆ) கடன்பட்டோர் கட்டுப்பாடு	அறவிடமுடியாக் கடன் ஒதுக்கீட்டிற்கு முறையான திட்டம் காணப்படாமை
(இ) செலவினக் கட்டுப்பாடு	நிறுவகத்தை நடாத்திச் செல்வதற்குரிய செலவினங்களை இனங்காணும் முறையொன்று காணப்படவில்லை.