

இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகம் – 2015

இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை நிதியத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1984 இன் 06 ஆம் இலக்க இலங்கை நியமங்கள் நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 37(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

இலங்கை நியமங்கள் நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம் 01

இலங்கை நிதி அறிக்கையிடல் நியமத்தின் மூலம் தேவைப்படுத்தப்படும் போது அல்லது அனுமதி வழங்கப்பட்டுள்ள சந்தர்ப்பங்களின் போது தவிர வருமானமும் செலவினமும் ஒன்றுக்கொன்று ஈடு செய்யமுடியாதிருந்த போதிலும், நிறுவகத்தின் வருமானப் பாய்ச்சலின் சில வருமானங்கள் கணக்கீட்டு செய்யும் போது ரூபா 33,395,289 தொகையான செலவினம் கழிக்கப்பட்டதன் பின்னர் வருமானம் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தயாரிக்கும் போது விரிவான வருமானக் கூற்றில் வட்டி வருமானமாகக் காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 22,110,557 தொகை தேறிய மிகையில் கழிக்கப்பட்டு, மீளாய்வாண்டில் காசாகக் கிடைத்த வட்டி வருமானம் ரூபா 22,160,907 தொகை முதலீட்டு செயற்பாடுகளின் கீழ் சேர்த்துக் காண்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், வட்டி வருமானமாக ரூபா 26,989,134 தொகை குறைத்தும் சேர்த்தும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டிய திறைசேரி வைப்புக்கள் மற்றும் திறைசேரி மிகை நிதியமாக ரூபா 1,627,500 தொகை காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் பொதுத் திறைசேரியில் அத்தொகையை அறவிடுவதற்கு கோரப்பட்டிருந்த போதிலும், 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் அறவிடப்படாது காணப்பட்டது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 34,604,366 தொகையான கடன்பட்டோரிலிருந்து 63 சதவீதம் அதாவது ரூபா 21,954,769 தொகை 2 தொடக்கம் 5 வருடங்களுக்கிடையேயும் 36 சதவீதம் அதாவது ரூபா 12,291,934 தொகை 5 வருடங்களை விஞ்சியிருந்ததுடன் இந்தக் கடனை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) மீளாய்வாண்டின் போது 32 சந்தர்ப்பங்களில் வழங்கப்பட்ட ரூபா 1,582,708 கூட்டுத்தொகையான முற்பணம் 2016 ஆகஸ்ட் வரையிலும் தீர்த்து வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஈ) 2010 ஆம் ஆண்டளவில் பூர்த்தி செய்வதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்ட சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவிலான கைத்தொழிலாளர்களின் செயற்திட்டத்திற்காக வழங்கப்பட்ட ரூபா 26,294,152 தொகையில் ரூபா 4,126,759 தொகை தகுதியான கைத்தொழிலாளர்களைத் தெரிவு செய்வதற்கு முடியாமையின் காரணமாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்ததுடன் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் செயற்திட்டம் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. அந்த செயற்திட்டத்தின் காலத்தை நீடித்துக்கொள்வதற்கோ அல்லது பணத்தைத் தீர்ப்பனவு செய்துகொள்வதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 1998 ஆம் ஆண்டு முதல் கொண்டுவரப்படுகின்ற ரூபா 445,572 பெறுமதியான 13 மதிப்பிழந்த காசோலைகளுக்காக பெறவேண்டிய நிதியினை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

2006 இன் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 2.12 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் கொள்வனவுக் குழுவினதும் தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவினதும் அங்கத்தவரிடமிருந்து பெற வேண்டிய கூற்றுக்கள் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.5 போதியளவான அதிகாரத்தால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) இணைந்த படிகள் செலுத்தும் போது தாபன விதிக் கோவையின் ஏற்பாடுகளுக்குப் புறம்பாக களிமண் ஆய்வுப் பிரிவின் உத்தியோகத்தருக்காக 8 மணித்தியாலத்திற்குக் குறைவான காலத்திற்காக ரூபா 1,200 தொகையும், 8 மணித்தியாலத்திற்கும் 12 மணித்தியாலத்திற்கும் இடையிலான காலத்திற்காக ரூபா 2,000 தொகையும், 28 மணித்தியாலத்திற்கு மேற்படுமாயின் ரூபா 6,000 தொகையும் ஆக மீளாய்வாண்டின் போது இணைந்த படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் தெரிவுக் கணக்காய்வுப் பரிசோதனையில் 19 சந்தர்ப்பங்களின் போது தாபன விதிக் கோவையின் ஏற்பாடுகளை விஞ்சி ரூபா 618,900 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 2000 சனவரி 11 ஆந் திகதிய பீஎப்/பீஈ/05 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிச் சுற்றறிக்கையினதும் 1994 யூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரமும் திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி பொதுத் திறைசேரியின் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் மாத்திரம் நிறுவகத்தின் பதவியணியினருக்காக ஊக்குவிப்புப் படி, போக்குவரத்துப் படி, போசணைப் படிகள், வார இறுதி நாள் படிகள் மற்றும் சீருடைப் படிகளாக மீளாய்வாண்டின் போது முறையே ரூபா 28,662,400, ரூபா 21,370,204, ரூபா 5,699,500, ரூபா 4,162,625 மற்றும் ரூபா 4,717,505 தொகைகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (இ) நிறுவகத்தின் வாகனங்களை நிறுத்தி வைப்பதற்காக இலங்கை காணி மீட்பு மற்றும் அபிவிருத்திக் கூட்டுத்தாபனத்திற்குரிய காணியொன்று பயன்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், கணக்காய்வுத் திகதியான 2016 ஆகஸ்ட் 31 வரையிலும் இருதரப்பினர்களாலும் அது தொடர்பாக வாடகை உடன்படிக்கையொன்று கைச்சாத்திடப்படாதிருக்கும் போது 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் மூன்று வருட காலத்திற்காக வாடகையாக ரூபா 455,857 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 137,311,607 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 91,394,529 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 45,917,078 தொகையான அதிகரிப்பொன்றைக் காண்பித்தது. ஊழியர் ஊதியச் செலவினம் ரூபா 45,625,518 ஆல் அதிகரித்திருந்த போதிலும், செயற்பாட்டு வருமானம் ரூபா 98,035,293 ஆல் அதிகரித்தமை நிதி விளைவுகளின் அதிகரிப்புக்கான பிரதான காரணமாக இருந்தது.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 04 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 101,032,277 தொகையான மிகை 2014 ஆம் ஆண்டு வரையில் ரூபா 91,394,529 வரை குறைவடைந்திருந்த போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டு வரையில் ரூபா 137,311,607 வரை அதிகரித்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், ஊழியர் ஊதியம், அரசாங்கத்திற்குச் செலுத்தப்பட்ட வரி மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத் தேய்வு என்பவற்றைக் கவனத்திற்கொள்ளும் போது நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு 2011 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 285,450,558 இலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 463,817,651 வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1984 இன் 06 ஆம் இலக்க இலங்கை நியமங்கள் நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 3 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் நோக்கங்களாவன,

- தேசிய மற்றும் சர்வதேச அடிப்படையில் நியமங்களைத் தயாரித்தல் அவற்றை காலத்திற்குக் காலம் மீளமைத்தல், மாற்றங்களைச் செய்தல் மற்றும் திருத்துதல்.
- கைத்தொழில் மற்றும் வணிகத் துறைகளில் நியமப்படுத்தல் மற்றும் தரக்கட்டுப்பாட்டை மேம்படுத்துதல்
- உள்நாட்டு ரீதியாக உற்பத்தி செய்யப்பட்ட அல்லது இறக்குமதி செய்யப்பட்ட உணவுப் பொருட்கள் மற்றும் மருந்துகளை உள்ளடக்கிய உற்பத்திகள், வியாபாரப் பொருட்கள் மற்றும் பொருட்கள் தர நியமம் அல்லது வேறு ஏதாவது எழுத்து மூல சட்டத்திற்கு இணங்க இருக்கின்றதா எனப் பரிசோதனை செய்வதற்கான வேலைத் திட்டங்களை தயாரித்தல் அல்லது வசதிகளை வழங்குதல்.
- நுண்படமெடுத்தல் உபகரணம், அளவீட்டு உபகரணம் மற்றும் விஞ்ஞான உபகரணங்களைப் பரிசீலித்தல் மற்றும் அளவுகளைப் பரிசீலிப்பதற்காகவும் தீர்மானிக்கப்பட்ட நியமங்களுக்கு இணங்கும் வகையில் அவை தொடர்பாக சான்றிதழ்களை வழங்குவதாகவும் வேலைத்திட்டங்களைத் தயாரித்தல் அல்லது வசதிகளை வழங்குதல்.
- நியமப்படுத்தல் மற்றும் தரக்கட்டுப்பாடு தொடர்பாக ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளுக்கு வசதிகளை வழங்குதல் மற்றும் ஆய்வுகூடங்களையும் நூலகங்களையும் ஸ்தாபித்தல்.

- உள்நாட்டு நுகர்வுக்கான அல்லது ஏற்றுமதிக்கான வியாபாரப் பொருட்கள், பொருட்கள், உற்பத்தி செய்யப்பட்ட உற்பத்திகள் மற்றும் ஏனையவைகளின் தரத்தை உறுதிப்படுத்தல்.
- கல்விசார், ஆலோசனை மற்றும் ஏனைய வழிகளில் நியமமிடல் மற்றும் தரக் கட்டுப்பாட்டை ஊக்குவித்தலும் மேம்படுத்தலும்.
- நிறுவகம் தோற்றுவிக்கப்பட்ட நோக்கங்கள் மற்றும் சமனான நோக்கங்களையுடைய இலங்கைக்கு வெளியேயுள்ள எவ்வேனும் நபர்கள், சங்கம் அல்லது அமைப்புக்களுடன் ஒத்துழைப்பதற்கான ஏற்பாடுகளை வழங்குதல்.
- வியாபாரப் பொருட்கள், பொருட்கள், உற்பத்திகள், உபகரணங்கள், செயன்முறைகள் மற்றும் முறைமைகளின் தரத்தை விருத்தி செய்வதற்கு உற்பத்தியாளர்களிடமிருந்தும் பயன்படுத்துபவர்களிடமிருந்தும் ஆர்வத்தை இணைத்தல் என்பனவாகும்.

மேற்கூறப்பட்ட நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் செயன்முன்னேற்றம் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டன.

- (அ) தேசிய பொருளாதாரத்தை அபிவிருத்தி செய்வதற்குத் தேவையான தேசிய நியமங்களை ஏற்படுத்துவதற்காக 40 தேசிய நியமங்கள், 35 நியம முற்பரிசோதனைகளும் மீளாய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களும் மற்றும் 12 நியம மேம்படுத்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களையும் நிறைவேற்றுவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், உள்ளபடியான செயலாற்றல் முறையே 17, 27 மற்றும் 2 மாத்திரம் ஆகவும் நிறைவேற்றப்படாத பணிகள் முறையே 23, 8 மற்றும் 10 ஆகவும் இருந்தன.
- (ஆ) பொருளாதாரத்தில் சகல பிரிவுகளிலும் தரமான பாதுகாப்பை மேலோங்க செய்யும் நோக்கத்தில் உற்பத்தி உறுதிப்படுத்தல்களின் கீழ் 425 கைத்தொழில்களையும், எழுமாறாக சந்தைகளில் 100 இனையும் பரிசோதனை செய்வதற்கும் 10 சான்றிதழ்களை வழங்குவதற்கும் எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 70 கைத்தொழில்களையும் 86 தெரிவுப் பரிசோதனையும் மேற்கொள்வதற்கு முடியாதிருந்ததுடன் சான்றிதழ் எதனையும் வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) பொருளாதாரத்தில் சகல பிரிவுகளிலும் தரமான பாதுகாப்பை மேலோங்கச் செய்யும் நோக்கத்தின் கீழ் 12 வெளிநாட்டு உற்பத்தியாளர்கள் / பரிசோதனைக்கூடங்களைப் பதிவு செய்து கொள்வதற்கும் இறக்குமதி பரிசோதனைக்காக புதிய 2 தொகுதிகளை உள்ளடக்குவதற்கும் இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 8 வெளிநாட்டு உற்பத்தியாளர்கள்/ பரிசோதனைக்கூடங்கள் பதிவு செய்யப்படாதிருந்ததுடன் இறக்குமதி பரிசோதனைக்காக புதிய தொகுதி எதுவும் சேர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) முறைமை சான்றுபடுத்தலின் கீழ் முகாமைத்துவ முறைமையொன்றை தராதரப்படுத்துவதற்கும், 5 விதாதா முறைமை சான்றுப்படுத்தல்களைப் வழங்குவதற்கும் எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதில் எந்தப் பணியும் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) கைத்தொழில் மற்றும் வணிகத் துறைகளில் நியமமிடல் மற்றும் தரக்கட்டுப்பாட்டை மேம்படுத்துதல் நிறுவகத்தின் மீதான நோக்கமாக இருந்ததுடன் அது தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுப் பரிசோதனையின் போது பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட சிறார்களின் சவர்க்காரப் பரிசோதனை

- 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் வெளிநாட்டு உற்பத்திக் கம்பனியொன்றிலிருந்து இறக்குமதி செய்யப்பட்ட சவர்க்கார இருப்பு 247,111 கிலோகிராமில் 169,443 கிலோகிராமிற்காக விரிவானதொரு பரிசோதனையொன்று மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு செய்யாமல் SPOT பரிசோதனை மாத்திரம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- சிறுவர் சவர்க்கார பரிசோதனை தொடர்பாக இலங்கை நியம இலக்கம் 547:2009 இல் குறிப்பிடப்பட்ட பிரகாரம் பரிசோதனை செய்யவேண்டிய 6 மாதிரிகளில் Matter insoluble in ethanol, Percent by mass, Max, மற்றும் Chlorides, as (NaCl) Percent by Mass, Max; என்ற 2 மாதிரிகள் எந்த சந்தர்ப்பத்தின் போதும் பரிசோதனைக்கு உட்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) இலங்கையில் உற்பத்தி செய்யப்பட்ட போத்தலில் அடைக்கப்பட்ட குடிநீருக்கான நியம இலட்சனை வழங்குதல்.

இலங்கையில் உற்பத்தி செய்யப்பட்ட போத்தலில் அடைக்கப்பட்ட குடிநீருக்காக இலங்கை நியம இலக்கம் 894:2003 இன் கீழ் SLS இலட்சனை வழங்கப்படுவதுடன் அனுமதிப்பத்திரத்தின் செல்லுபடிக்காலம் முடிவடையுமிடத்து கணக்காய்வுப் பரிசோதனையொன்று மேற்கொண்ட பின்னர் அனுமதிப்பத்திரத்தின் செல்லுபடிக்காலம் நீடிக்கப்பட வேண்டும். எனினும், 2 நிறுவனங்கள் அனுமதிப்பத்திரக் காலத்தை நீடிக்கும் போது உரிய கணக்காய்வு பரிசோதனை மேற்கொள்ளாமல் 6 மாத காலத்திற்காக நீடிப்பொன்று வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(iii) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட பால்மா தொடர்பான பரிசோதனை.

- இலங்கை நியம இலக்கம் 731:2008 இன் பிரகாரம் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட பால்மாவின் உள்ளடக்கத்திற்காக 08 மாதிரிகளும், திரவ உயிர்ப்பரிசோதனைக்காக 05 மாதிரிகளும் பரிசோதனை செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், 3 இற்கும் 5 இற்கும் இடையிலான வீச்சில் மாத்திரம் பரிசோதனை செய்யப்பட்டு 2015 சனவரி முதல் யூன் மாதம் வரை வெளிநாட்டு உற்பத்தியாளர்களிடமிருந்து 25 சந்தர்ப்பங்களில் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட அமெரிக்க டொலர் 6,530,430 பெறுமதியான 2,300,800 கிலோகிராம் பால்மா இருப்புக்கள் சந்தைக்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- நியமத்திற்காக GL-II-04 வழிகாட்டிக் கோவையில் குறிப்பிடப்பட்டதன் பிரகாரம் வெளிநாட்டு அரசு நிறுவனத்தால் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட இணக்கச் சான்றிதழ் பெறப்பட்டுள்ள இருப்புக்காக 3 சந்தர்ப்பங்களில் 1 இற்காக பரிசோதனை செய்யப்பட வேண்டும். எனினும், 33 சந்தர்ப்பங்களின் போது இறக்குமதி செய்யப்பட்ட அமெரிக்க டொலர் 12,708,609 பெறுமதியான 4,559,554 கிலோகிராம் பால்மாவிற்காக 5 இற்கு 1 என பரிசோதனை செய்யப்படாமல் அந்த பால்மா இருப்பு சந்தைக்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது.

(iv) இறக்குமதி செய்யப்பட்ட சீமெந்து தொடர்பான பரிசோதனை.

இலங்கை நியம மாதிரி 107 இன் கீழ் சீமெந்துகளின் கொள்ளளவு சக்தி 42.5 இற்கும் 62.5 இற்கும் இடையிலான வீச்சில் இருக்க வேண்டிய போதிலும், வெளிநாட்டு உற்பத்தி கம்பனியிலிருந்து 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் 2015 ஆம் ஆண்டு வரை 46 சந்தர்ப்பங்களில் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட அமெரிக்க டொலர் 2,603,490 பெறுமதியான 43,960,000 கிலோகிராம் சீமெந்தின் கொள்ளளவு சக்தி 42.5 இணைவிட குறைவான பெறுமதியைக் கொண்டிருந்த போதிலும், அவற்றை சந்தைக்கு விடுவிப்பதற்கு நிறுவகத்தால் அனுமதி வழங்கப்பட்டிருந்தது.

- (v) இலங்கையில் உற்பத்தி செய்யப்பட்ட உடனடி பழவகைக் குடிபானத்திற்கான நியம சான்றிதழ் வழங்கல்

- தனியார் உற்பத்திக் கம்பனிக்கு நியம சான்றிதழ் அனுமதிப்பத்திரத்தை புதுப்பிப்பதற்காக Benzoic Acid பரிசோதனைக்குரிய அறிக்கை நிறுவகத்திற்கு கிடைத்து 7 மாதங்களின் பின்னர் 2015 பெப்ரவரி 24 ஆந் திகதி வரையிலும் கம்பனி அப் பரிசோதனையில் தோல்வியடைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், அனுமதிப்பத்திரத்தின் செல்லுபடிக்காலம் 2014 திசம்பர் தொடக்கம் 06 மாதங்கள் வரை நீடிப்பதற்கு 2015 பெப்ரவரி 18 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அனுமதிப்பத்திரக் குழுவின் மூலம் அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- தனியார் உற்பத்திக் கம்பனி ஒரு வியாபாரப் பெயரின் கீழ் மாத்திரம் அனுமதிப்பத்திரத்தை புதுப்பிக்கும் போது Limit for Heavy Metals இற்காக தேவையான பரிசோதனையான Arsenic, Cadmium, Lead & Tin போன்ற பரிசோதனைகளை மேற்கொள்ளாமல் அனுமதிப்பத்திரத்தை புதுப்பித்திருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவாதனிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 1969 இன் 19 ஆம் இலக்க அணுசக்தி அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் II ஆம் பகுதியின் 12 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் கதிர்வீச்சு பரவல் தொடர்பான அனுமதிப்பத்திரம் பெறவேண்டிய போதிலும், இலங்கை நியமம் 1178:2013 இன் பிரகாரம் எரிவாயு சிலிண்டரின் கதிர்வீச்சு பரிசோதனை மேற்கொள்வதற்காக நிறுவகத்தினால் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 11,992,960 இற்கு கொள்வனவு செய்யப்பட்ட போட்டபல் எக்ஸ்ட்ரே உபகரணத்திற்காக 2016 ஆகஸ்ட் வரையிலும் அனுமதிப்பத்திரம் பெறப்படாதிருந்த போதிலும் பரிசோதனை நடவடிக்கைகளுக்காக உபகரணங்கள் பயன்படுத்தப்படுகின்றமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) சிறு கைத்தொழிலாளர்களுக்காக GMP சான்றிதழ் வழங்குவதற்காக 2012 ஆம் ஆண்டின் போது அமைச்சிலிருந்து ரூபா 947,264 தொகை கிடைத்திருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் அந்த பணிகளை பூர்த்தி செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்ததுடன் ரூபா 750,981 தொகையான மீதியொன்று எஞ்சியிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கொள்வனவுத் திட்டம்

2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் திட்டமிடப்பட்ட ரூபா 3,424,265 பெறுமதியான 2 கொள்வனவுச் செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுதல் மீளாய்வாண்டு வரை தாமதப்படுத்தப்பட்டமையின் காரணமாக கொள்வனவுத் திட்டத்திலிருந்து எதிர்பார்த்த நோக்கங்கள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டில் பாதிட்டு செய்யப்பட்ட மீண்டெழும் செலவினத்தை உள்ளபடியான செலவினத்துடன் ஒப்பிடும் போது 73 விடயங்களில் 25 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையான சேமிப்புக்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதிடானது ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவகத்தின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத்
துறைகள்

அவதானிப்புக்கள்

- | | | | |
|-----|---|-----------|---|
| (அ) | கடன்பட்டோர் மற்றும்
கடன்கொடுத்தோர் கட்டுப்பாடு | மற்றும் - | கடன்பட்டோர் மீதியை அறவிடுவதில்
கடன்கொடுத்தோர் மீதி தீர்க்கப்படாமையும் |
| (ஆ) | இணைந்த படிக்களைக் கொடுப்பனவு
செய்தல் | (i) | இணைந்த படிக்காக கோரும் போது நிரந்தர வதிவிட
முகவரி மற்றும் தற்காலிக முகவரி உறுதிச்சீட்டுக்களில்
குறிப்பிடப்படாமை மற்றும் அதன் காரணமாக
தற்காலிகமாக சேவையாற்றுகின்ற இடத்திற்குள்ள
குறுகிய தூரம் தொடர்பாக கவனத்திற் கொள்ளாமல்
கொடுப்பனவு செய்தமை |
| | | (ii) | களிமண் ஆய்வுப் பிரிவில் உத்தியோகத்தருக்காக
இணைந்த படிகள் கொடுப்பனவு செய்யும் போது
சமர்ப்பிக்கப்பட்ட பற்றுச்சீட்டுக்களின் சரியான தன்மை
தொடர்பாக பரீட்சிக்கப்படாமல் கொடுப்பனவு செய்தமை |
| (இ) | வெளிநாட்டு
நிகழ்ச்சித்திட்டங்களையும்
மாநாடுகளையும் நடாத்துதல் | பயிற்சி | வெளிநாட்டு பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்கும்
மாநாட்டிற்கும் உத்தியோகத்தர்களை தெரிவு செய்யும்
போது விண்ணப்பம் கோரி மதிப்பீட்டிற்கு உட்படுத்தி
உத்தியோகத்தர்கள் தெரிவு செய்யப்படாமை |