

இலங்கை தேயிலைச் சபை - 2015

இலங்கை தேயிலைச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமான மற்றும் செலவினக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க இலங்கை தேயிலைச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 15(1) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்புகள்

இந்த நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களில் இருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, இலங்கை தேயிலை சபையின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) சபையின் நிதி நிலைமை, நிதிச் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் என்பன நியாயமான முறையில் பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தல்கள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்விடும் முன்னைய ஆண்டிலும் உரிமை மூலதனத்திலான மாற்றங்கள் கூற்றின் திரட்டிய இலாபத்திற்கு சீராக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 8,246,798 தொகை மற்றும் ரூபா 10,243,284 தொகைகள் தொடர்பாக தேவையான வெளிப்படுத்தல்கள் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ii) இலங்கை நிதி அறிக்கையிடல் நியமங்களில் இடமளிக்கப்படும் சந்தர்ப்பம் தவிர சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் ஒன்றிக்கு ஒன்று ஈடு செய்யப்படக் கூடாத போதிலும், சபையின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இரண்டு வங்கிக் கணக்குகளில் ரூபா 2,280,808 தொகையான மேலதிகப் பற்று மற்றும் ரூபா 145,540,846 தொகையான காசு மற்றும் வங்கி மீதிகளுடன் ஈடு செய்து தேறிய பெறுமதி நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (iii) பொருண்மையான வருமானம் மற்றும் செலவின உருப்படிகள் தொடர்பாக அவற்றின் தன்மை மற்றும் பெறுமதி வேறாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், வருமானச் செலவினக் கூற்றில் காண்பிக்கப்படும் ரூபா 9,262,257 தொகையான நிதி வருமானம் தொடர்பாக தேவையான வெளிப்படுத்தல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) மீள் மதிப்பீட்டு ஒதுக்கம், அரசின் மானியங்கள் மற்றும் நிதிச் செலவினம் கணக்கீடு செய்யப்பட்ட முறை தொடர்பாக கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

மேம்படுத்தல் மற்றும் சந்தைப்படுத்தல் நிதியத்தில் முதலீடுகளின் பேரில் வட்டி வருமானம்

ரூபா 132,909,000 தொகை மீளாய்வாண்டில் தேயிலை சபையின் வருமானமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்குரிய கணக்கீட்டுக் கொள்கை வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சிலோன் ரீ உலகலாவிய மேம்படுத்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் ஊடக நடவடிக்கைகளுக்காக தனியார் கம்பனியொன்றுடன் ஐ.அ.டொ 2,260,000 பெறுமதியான உடன்படிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 65,684,615 முற்பணம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், அப்பணத்தை முற்பணமாக கணக்கீடு செய்வதற்குப் பதிலாக மீளாய்வாண்டின் செலவினமாக கணக்கு வைக்கப்பட்டதன் காரணமாக சந்தைப்படுத்தல் மற்றும் மேம்படுத்தல் நிதியத்தின் மீதி அப்பெறுமானத்தினால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் சபையில் காணப்பட்ட கிரிக்கட் ரீ சேர்ட் இருப்பு ரூபா 310,250 ஆல் கூடுதலாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) விற்பனைக்காக பிராந்திய அலுவலகத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,319,200 தொகையான ரீ சேர்ட் விற்பனை செய்யப்படாமல் மீள அனுப்பப்பட்டிருந்ததுடன், அப்பெறுமதி இலங்கை கிரிக்கெட் அனுசரணை மற்றும் மேம்படுத்தல் செலவினமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்ட காரணத்தினால் மீளாய்வாண்டில் அச்செலவினம் அப்பெறுமானத்தினால் கூடுதலாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின்போது 1 கிலோ கிராம் பச்சைக் கொழுந்தின் ஆகக் குறைந்த விலையை ரூபா 80 வீதம் பேணிச் செல்வதற்காக அரசிடமிருந்து கிடைத்திருந்த ரூபா 6,738,000,000 இலிருந்து ரூபா 6,673,590,662 மாத்திரம் செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும், முழுத்தொகையும் செலவினமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்ட காரணத்தினால் மீளாய்வாண்டில் மானியச் செலவினம் மற்றும் நடைமுறைப் பொறுப்பு என்பன ரூபா 64,409,338 ஆல் கூடுதலாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (உ) மீளாய்வாண்டிற்காக செலுத்த வேண்டிய குத்தகை வாடகை ரூபா 50,000 கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

சபையின் ஐக்கிய அரபு இராச்சியத்தில் அமைந்துள்ள அலுவலகத்தில் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் காசு மற்றும் வங்கி மீதி ரூபா 2,178,780 ஆக இறுதிக் கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்ட போதும் மீதி உறுதிப்படுத்தலின் பிரகாரம் அது ரூபா 577,411 ஆக இருந்தமையால் ரூபா 1,601,369 தொகை வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.5 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்தப்பட வேண்டிய கணக்குகள்

2006 ஆம் ஆண்டிலிருந்து முன்கொண்டு வரப்படும் ரூபா 8,498,784 கூட்டுத்தொகையான பச்சை தேயிலை வழங்குநர்களின் வைப்புக்கள் மற்றும் 03 வருடங்களாக கணக்குகளில் முன்கொண்டு வரப்பட்டவாறு காணப்படுகின்ற ரூபா 305,240 தொகையான மீதிகளைத் தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.6 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 34,305,957 தொகையான மேம்படுத்தல் மற்றும் விளம்பர கட்டணங்களுக்காக முன்னராக கிடைத்த முற்பணம் தொடர்பான பட்டலோலைகள் மற்றும்

ரூபா 323,353 தொகையான தேயிலை கொள்வனவு பட்டியல் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் முதலியவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 1957 இன் 51 ஆம் இலக்க தேயிலைக் கட்டுப்பாட்டு அதிகாரச் சட்டத்தின் 49 ஆம் பிரிவு மற்றும் 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க இலங்கை தேயிலைச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 25(3) ஆம் பிரிவு

அமைச்சரவையின் அங்கீகாரத்தை பெற்றுக் கொள்ளாமலும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் வர்த்தமானியில் பிரசுரிக்கப்படாமலும் வேலைத்தள பதிவுக் கட்டணங்கள், பதிவினைப் புதுப்பித்தல் கட்டணங்கள் மற்றும் ஏற்றுமதியாளர்களைப் பதிவுசெய்தல் கட்டணங்கள் ஆகியன 2010 யூலை 29 திகதியில் இருந்து அமுலாகும் வகையில் சபையினால் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க இலங்கை தேயிலைச் சபை அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 மற்றும் 14 ஆம் பிரிவுகள்

செஸ்வரி நிதியத்தின் தாபிப்பு மற்றும் செயற்படுத்தல் என்பவற்றிற்காக அதிகாரச் சட்டத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கிரிய திருத்தங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்க வில்லை.

(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அரசாங்க நிதிப் நிதிப்பிரமாணம் 757(2)

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கணக்குகளில் உள்ளடக்கப்பட்ட ரூபா 15,515,659 தொகையான நிலையான சொத்துக்கள் பௌதீக ரீதியாக இல்லையென வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வின் போது இணங்காணப்பட்டிருந்த போதிலும், நிதிப் பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) 2006 கொள்வனவு வழிகாட்டல்கள் கோவையின் 8.9.1 (ஆ) பிரிவு

வழிகாட்டல் நியதிகளுக்கு இணங்க ரூபா 500,000 இற்கு மேற்பட்ட பொருள் கொள்வனவிற்காக முறையான உடன்படிக்கையொன்று மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், 04 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 4,935,595 ஆன கொள்வனவுகள் தொடர்பாக அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) 2015 யூலை 10 ஆந் திகதிய 02/2015 ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கை

வாகன விற்பனை வருமானம் திரட்டு நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டில் வாகனமொன்று விற்பனை செய்யப்பட்டமையால் கிடைத்த ரூபா 1,421,750 தொடர்பாக அதன் பிரகாரம் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

2.4 போதியளவு அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

தேயிலை ஏற்றுமதி கிளையை கடமை நேரங்களுக்கு புறம்பாக திறந்துவைத்தல் விசேட கடமையொன்றாக கருதி அதில் சேவை புரியும் பதவியணியினருக்கு திறைசேரி அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்படாமல் பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரத்தின் பேரில் மாத்திரம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 2,056,844 தொகையான படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டிற்கான தேயிலைச் சபையின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 86,256,974 மிகையாக இருந்ததுடன், அதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 31,222,572 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 55,034,402 ஆன அதிகரிப்பு அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின்போது தேயிலை மீள் நடுகை மானியங்கள் மற்றும் நிர்வாகச் செலவினங்கள் என்பன முறையே ரூபா 41,880,997 ஆலும் ரூபா 67,786,559 ஆலும் அதிகரித்திருந்த போதிலும், திறைசேரி மானியங்கள் ரூபா 32,000,000 ஆல் அதிகரித்தமை மற்றும் சபையின் வருமான மேம்படுத்தல் மற்றும் பிரச்சார நிதியத்தின் வட்டி வருமானத்தில் ரூபா 132,909,000 சேர்க்கப்பட்டிருந்தமை மேற்படி அதிகரிப்பிற்கு பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2012 ஆம் ஆண்டு தவிர ஏனைய ஆண்டுகளில் நிதி மிகை பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 ஆம் ஆண்டு வரை மிகையில் அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டதுடன், 2014 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் போது அது 167 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தது. எவ்வாறாயினும் ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றைக் கருத்திற் கொள்ளும் போது சபையின் பங்களிப்பு 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் சாதகமான பெறுமதிகளை கொண்டிருந்ததுடன், 2013 ஆம் ஆண்டு வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தது. எனினும் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது 2 சதவீதத்தினால் சிறியளவில் குறைவடைந்திருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டில் மீண்டும் 45 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தன.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டின் நடைமுறை விகிதம் முறையே 17.1 மற்றும் 17.8 ஆக இருந்ததுடன், மிகவும் கூடிய தொழிற்படு மூலதனமொன்று இருப்பது அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும் மொத்த நடைமுறைச் சொத்துக்களில் 86 சதவீதம் குறுங்கால முதலீடுகளில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தது.

3.3 சபைக்கு எதிராக அல்லது சபையினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்டரீதியான சம்பவங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தேயிலை ஆணையாளர் பிரிவினால் பயன்படுத்தப்பட்ட கட்டிடத்தின் உடமையாளரால் கட்டிடத்திற்கு ஏற்பட்ட சேதத்திற்காகவும் அதன் காரணமாக கட்டிடத்தை வேறு தரப்பினருக்கு வாடகைக்கு வழங்குவதற்கு இடத்தை உரிய நிலைமைக்கு கொண்டு வர முடியாமை காரணமாக ரூபா 4,900,000 தொகையினைக் கோரி 2008 ஒக்தோபர் மாதத்தின் போது சபைக்கு எதிராக நடுவர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், 2012 நவம்பர் 14 இல் ரூபா 13,828,600 தொகையைச் செலுத்த வேண்டுமென கட்டளையொன்று வழங்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் இத்தீர்மானத்திற்கு எதிராக மேன்முறையீடொன்று செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 4 வெளி நிறுவனங்களினால் சபைக்கு எதிராக நீதிமன்றங்களில் 4 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

2003 இன் 29 ஆம் இலக்க இலங்கை தேயிலைச் சபை திருத்தப்பட்ட அதிகாரச்சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க இலங்கை தேயிலைச் சபை அதிகாரச் சட்டத்தின் 4(1) மற்றும் (2) ஆம் உப பிரிவுகளின் பிரகாரம் நோக்கங்கள் வேறுபடுத்தப்பட்டு பின்வருமாறு குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.

- * புதிய பிரதேசங்களில் தேயிலை உற்பத்தி செய்தல் மற்றும் பயிரிடல், தற்போதுள்ள தோட்டங்கள் மற்றும் சிறு காணிகளில் அதிகளவு விளைச்சலைத் தரும் தேயிலை வகைகளை ஈடுபடுத்தி மீண்டும் பயிரிடல் தோட்டங்கள் சிறு காணிகளை சீரமைத்தல் புனரமைப்புச் செய்தல் கால்நடை வளர்ப்பு கைத்தொழில்களை பேணிச் செல்வதன் மூலம் தோட்டங்கள் மற்றும் சிறு காணிகள் மேம்படுத்தல் மற்றும் அத்தோட்டங்களிலும் சிறு காணிகளிலும் தேயிலைக்குப் பதிலாக ஏனைய பயிர்களைப் பயிரிடல்.
- * தேயிலை தொழிற்சாலைகளை உருவாக்குதல், பராமரித்துச் செல்லல் மற்றும் தேயிலை ஏல விற்பனைகளை நடாத்துவதை முறைப்படுத்துதல்.
- * இலங்கையிலோ அல்லது அதற்கு வெளியே தேயிலையை விற்பனை செய்வதற்கு ஒத்துழைப்பு வழங்குதல், தேயிலை விற்பனை மற்றும் தேயிலை ஏற்றுமதி செய்தல், வெளிநாடுகளில் தேயிலை விற்பனை செய்வதற்காக தேயிலை கப்பலேற்றுதல், கப்பல் கட்டணங்கள், தரகுக் கட்டணங்கள் கொள்கலன் கட்டணங்கள் போன்றவற்றிற்கு ஏதேனும் கட்டணங்களுக்குரிய நடவடிக்கைகள் மற்றும் கொடுப்பனவுகளை முறைப்படுத்துதல்,
- * தேயிலை தோட்ட முகாமைத்துவத்திலும் தேயிலை உற்பத்தியிலும் விற்பனை செய்வதிலும் ஈடுபட்டுள்ள சகல நிறுவனங்களையும் அமைப்புக்களை முறைப்படுத்துதலும், கட்டுப்படுத்தல் மற்றும் வழிநடாத்துதல்.
- * இலங்கையில் தேயிலைக் கைத்தொழிலின் வளர்ச்சிக்காக செயற்படுவதற்கு அச்செயற்பாடுகளை ஒன்றிணைக்கும் பொருட்டும் தேயிலை கைத்தொழில் மற்றும் அரசின் திணைக்களங்கள் அல்லது அரசாங்க கூட்டுத்தாபனங்களுக்கிடையே தொடர்புகளை ஏற்படுத்துதல்.

மேற்குறித்த செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தேயிலை ஊக்குவிப்பு மற்றும் சந்தைப்படுத்தல் தந்திரோபாயங்களிற்காக 2010 ஒக்தோபர் 27 ஆம் திகதிய 1677/14 ஆம் இலக்க வர்த்தமானியில் பிரசுரிக்கப்பட்ட அறிவித்தலின் பிரகாரம் தேயிலை ஏற்றுமதியாளர்களிடமிருந்து 2010 நவம்பர் 01 முதல் 2015 திசம்பர் 31 வரை ரூபா 5,927 மில்லியன் சபையால் உழைக்கப்பட்டிருந்ததுடன், அவ்வாறு விதிக்கப்பட்ட வரித்தொகையிலிருந்து சேகரிக்கப்பட்ட மற்றும் எதிர்வரும் 3 ஆண்டுகளில் சேகரிப்பதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட வரித் தொகையில் ரூபா 8 பில்லியனை பயன்படுத்தி சிலோன் ரீ உலகலாவிய மேம்படுத்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டம் 2015 – 2018 காலப்பகுதியில் செயற்படுத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்தது.

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) கடந்த 5 வருட காலப்பகுதியில் இலங்கையின் மொத்த தேயிலை உற்பத்தியில் 1 சதவீதம் 91 சதவீதத்திலிருந்து 94 சதவீதம் வரையான வீச்சில் தேயிலை ஏற்றுமதி இடம்பெறுவதால் இவ்வாறான அதிகளவான தொகையொன்றினை ஈடுபடுத்தி தேயிலை மேம்படுத்தலுக்காக நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றினை வடிவமைத்தல் ஆக்கபூர்வமானது அல்ல எனவும்
- (ii) தற்போது கொழும்பு தேயிலை ஏலவிற்பனையில் ஒரு கிலோ கிராம் தேயிலை விற்பனை செய்யப்படும் விலையை விட ஒரு கிலோகிராம் தேயிலையை உற்பத்தி செய்வதற்கு அதிக கிரயமொன்று ஏற்படுவதால் விளம்பரத்தின் மூலம் கூடிய கேள்வியொன்றை ஏற்படுத்தி ஒரு கிலோ தேயிலையின் விற்பனை விலையை அதிகரிப்பதற்கு திட்டமிடுவதை விட தேயிலை உற்பத்திக் கிரயத்தை குறைப்பதற்கும் தேயிலையின் தரத்தை மேம்படுத்துவதற்கும் இந்நிதியத்தை ஈடுபடுத்துவது பொருளாதார ரீதியில் கூடுதலானது எனவும்
- (iii) மேம்படுத்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் இறுதியில் சிங்க இலட்சணையுடன் தேயிலை உற்பத்தி அளவை இரண்டு மடங்காக்குவது மற்றும் பெறுமதி சேர் தேயிலை உற்பத்தி அதிகரிப்பு 40 சதவீதத்திலிருந்து 55 சதவீதம் வரை அதிகரிப்பது நோக்கமாக இருந்த போதிலும், படிப்படியாக குறைந்து செல்லும் தேயிலை உற்பத்தியின் மேம்பாட்டிற்காக போதியளவு நடவடிக்கைகளை எடுத்தல் சபையினால் முன்னுரிமையாக நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய செயற்பாடாக இருந்தது.

மேற்குறித்த விடயங்களின் பிரகாரம் தற்போது தேயிலை கைத்தொழிலில் காணப்படும் பிரச்சினைகளை இனங்கண்டு அவற்றிற்கு தீர்வு காண்பதற்குரிய வேலைத்திட்டமொன்றுக்கு இப்பணத்தை பயன்படுத்துவதற்கு பொருத்தமான கொள்கைத் தீர்மானமொன்றை பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் புத்திசாதுரியமானதும், சிக்கனமானதும் செயற்திறனானதெனவும் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ஆ) ஒரு கிலோ கிராம் பச்சை தேயிலை கொழுந்திற்கு நிர்ணயிக்கப்பட்ட விலையான ரூபா 80 இனை செலுத்துவதற்காக அரசின் உதவி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் மீளாய்வாண்டிற்காக ரூபா 6,738,000,000 சபைக்கு அரசிடமிருந்து கிடைக்கப்பெற்றிருந்தது. இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 1985 ஒக்தோபர் 02 ஆந் திகதிய MF/BL/66 ஆம் இலக்க தேயிலை ஆணையாளரின் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் ஒரு கிலோ கிராம் பச்சைத் தேயிலைக்கு ஆகக்குறைந்தது சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் கணிப்பிடப்படும் நியாயமான விலையினை தொழிற்சாலை உரிமையாளர்களால் செலுத்த வேண்டும். உதவு தொகைகளை செலுத்தும் போது தொழிற்சாலை உரிமையாளர்களால் ஒரு கிலோ தேயிலைக் கொழுந்திற்கு செலுத்தப்பட்ட விலை மற்றும் தரத்தின் அடிப்படையில் தீர்மானிக்கப்பட்ட விலையாக இருந்ததுடன், வேறுபாட்டை செலுத்துவதற்குப் பதிலாக நியாயமான விலை மற்றும் குணநல அடிப்படையில் தீர்மானிக்கப்பட்ட விலையினை கொடுப்பனவு செய்த காரணத்தினால் ரூபா 28,837,190 ஆன சாதகமொன்று தொழிற்சாலை உரிமையாளர்களால் உழைக்கப்பட்டிருந்தமை தெரிவுக் கணக்காய்வு பரிசோதனையின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

- (ii) தேயிலை தொழிற்சாலைகளுக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்த மானியங்கள் நிர்ணயிக்கப்பட்ட படி சிறு தேயிலை தோட்ட உரிமையாளர்களுக்கு வழங்கப்படாததன் அடிப்படையில் தேயிலை கொழுந்து உரிமையாளர்களால் பிராந்திய அலுவலகங்களுக்கு முறைப்பாடுகளை செய்யப்பட்டிருந்ததாகவும், 10 ஏக்கர்களுக்கு மேற்பட்ட காணி உரித்தாளர்களுக்கும் மானியங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தமை தெரிவுக் கணக்காய்வு பரிசோதனையின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) உற்பத்தி இயலாமை அதிகரிக்கும் நோக்கில் செயற்படுத்தப்படுகின்ற பின் அறுவடை நட்டத்தினை குறைக்கும் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் 500 பிரதிநிதிகளை அறிவூட்டுவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின்போது எவ்வித நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றும் செயற்படுத்தப்படாதிருந்தமை கணக்காய்வு பரிசோதனையின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஐந்து ஆண்டுகளிற்கு மேற்பட்ட காலமாக ஜனதா பெருந்தோட்ட அபிவிருத்தி சபையிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 25,000,000 ஆன மீதியை பதிவழிப்பதற்கும் ஜனதா பெருந்தோட்ட அபிவிருத்தி சபைக்குரிய ஹந்தானவில் அமைந்துள்ள “சிலோன் ரீ மியூசியம்” இன் உரித்தை கையேற்பதற்கும் 2012 யூன் 19 இல் நடைபெற்ற பொது முயற்சிகள் குழுக் கூட்டத்தின் போது ஜனதா பெருந்தோட்ட அபிவிருத்தி சபையும் தேயிலை சபையும் தீர்மானத்திற்கு வந்திருந்தன. எவ்வாறாயினும், இச்செயற்பாடு கணக்காய்வு திகதியான 2016 யூன் 30 வரை பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 2014 ஆம் ஆண்டில் இலங்கை கிரிக்கட் சபையுடன் மேற்கொண்டிருந்த அனுசரணை உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 4,354,750 பெறுமதியான 3,732 ரீ-சேர்ட்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் விற்பனை செய்யப்படாமல் களஞ்சியத்தில் காணப்பட்டன. இந்த ரீ-சேர்ட்களை சபைக்கு நட்டமொன்று ஏற்படாத வகையில் விற்பனை செய்வதற்கு சபை தவறியிருந்தது.

4.3 தொழிற்பாட்டு செயற்பாடுகள்

இலங்கைக்கு வருகை தரும் வெளிநாட்டவரிடையே தேயிலையை பிரசித்திப்படுத்தும் நோக்கில் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 58,368,794 தொகை செலவு செய்து கொழும்பு துரங்ஹ தரஹபிட்டிய கட்டிடத்தில் ஸ்தாபிக்கப்பட்ட தேயிலை விற்பனை நிலையம், மீளாய்வாண்டிலும் முன்னைய ஆண்டிலும் முறையே ரூபா 19,686,253 தொகை மற்றும் ரூபா 13,509,198 ஆன நட்டத்தை ஈட்டியிருந்தன. தேயிலையை மேம்படுத்தும் நடவடிக்கையொன்றாக ஆரம்பிக்கப்பட்ட இச்செயற்திட்டத்திற்காக சாத்தியவள ஆய்வொன்று மேற்கொள்ளப்படாதிருந்தமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டதுடன் இவ்வாறான பாரிய நட்டமொன்று அடைந்து நடாத்தப்பட்டு வரும் இந்நிலையத்தின் நட்டத்தைக் குறைப்பதற்காக சபையால் முறையான நடைமுறையொன்று எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 கொள்வனவுச் செயற்பாடுகள்

மீளாய்வாண்டின் கொள்வனவுத் திட்டத்தின் பிரகாரம் நிலையான சொத்துக்களை கையேற்றல் உட்பட மூலதன செலவினத்திற்காக ரூபா 199,780,000 ஆன மதிப்பீடு தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது. அதில் நுவரொலியா மாவட்ட அலுவலகம் மற்றும் தேநீர் கடை நிர்மாணத்திற்காக ரூபா 70,500,000 தொகையும் கேட்போர்கூட திருத்த செயற்பாட்டிற்காக ரூபா 14,500,000 தொகையும் 05 வாகனங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 56,000,000 தொகையும் செலவிடுவதற்கு மீளாய்வாண்டின் போது எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த

போதிலும், இக்கொள்வனவுகள் நிறைவேற்றப்படாதிருந்தமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

4.5. விளைவற்றதும் குறைப்பயன்பாடுடையதுமான சொத்துக்கள்

சபைக்குரிய 03 வெளிநாட்டு வங்கிக் கணக்குகளில் ரூபா 93,919 ஆன மீதிகள் 01 முதல் 03 வருடங்கள் வரையான காலமாக விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.

4.6 முறைப்படி கையேற்றக்கப்படாத காணி மற்றும் கட்டிடங்கள்

2007 ஆம் ஆண்டிற்கு முன்னர் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 7,122,915 கிரயத்திலான பண்டாரவெல பிராந்திய அலுவலக கட்டிடம் நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அக்கட்டிடம் அமைந்துள்ள காணியின் உரித்தை அறிக்கைத் திகதி வரையிலும் சபைக்கு பொறுப்பேற்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.7 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் எண்ணிக்கை 308 ஆக இருந்ததுடன், உள்ளவாறான பதவியணியினர் எண்ணிக்கை 277 ஆக இருந்தது. சபையின் சிரேஷ்ட, மூன்றாம் நிலை, இரண்டாம் நிலைகளில் 44 பதவிகளும் மற்றும் ஆரம்ப மட்டத்தில் 08 பதவிகளும் வெற்றிடங்களாக காணப்பட்டதுடன், அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் காணப்படாத 02 சிரேஷ்ட பதவிகளும் மூன்றாம் நிலை பதவியொன்றும் 04 இரண்டாம் நிலை பதவிகளுக்குமாக 11 உத்தியோகத்தர்கள் சேவையிலீடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர்.

(ஆ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினருக்கு புறம்பாக 2015 யூன் 15 ஆந் திகதி முதல் ஓராண்டு ஒப்பந்த அடிப்படையில் ரூபா 34,000 மாதாந்த படியொன்றுடன் 2 முகாமைத்துவ உதவியாளர் பதவிகளுக்காக நியமனம் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்காக முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்படாதிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 408,000 கூட்டுத்தொகையான படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கணக்காண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் வரைபு ஆண்டறிக்கை மற்றும் கணக்குகள் என்பன கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான கணக்குகள் 102 நாட்கள் தாமதத்துடன் 2015 யூன் 10 ஆந் திகதியே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

சபையில் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அப்பிரிவிற்காக போதியளவு பதவியணியினர் இணைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான எண்ணிக்கைக்கு இடையே 12 சதவீதம் முதல் 150 வரை குறிப்பிடத்தக்க விலகல் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது ஆக்கபூர்வமான

முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லையென அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்	அவதானிப்புக்கள்
(அ) கணக்கீடு	கணக்குகளை சமர்ப்பிப்பதில் தாமதங்கள் காணப்படல்
(ஆ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்	அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியணிக்கு உள்ளீர்க்கப்படாத பதவிகளுக்காக ஆட்சேர்த்தல்
(இ) பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய மீதிகள்	நீண்டகாலமாக அறவிடுவதற்கும் தீர்வுசெய்யப்படாமலும் காணப்படும் மீதிகள் நிலவுகின்றமை
(ஈ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு	பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளவாறான எண்ணிக்கைக்கும் இடையே கருத்திற் கொள்ளக்கூடிய விலகல்கள் அவதானிக்கப்பட்டமை.