

ஊழியர் சேமலாப நிதியம் - 2016

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமான மற்றும் செலவினக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொறிப்புகளை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து, ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம் 16 இன் 51 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பயன்தரு ஆயுட்காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாமையின் காரணமாக 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு முழுமையாகப் பெறுமானத்தேய்விடப்பட்டிருந்த போதிலும் தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்த தொழிலாளர் திணைக்களத்திலும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பிரிவிலும் ரூபா 229,358,373 கூட்டுத்தொகையான நிலையான சொத்துக்கள். காணப்பட்ட போதிலும், அவற்றின் மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட வழக்களை இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம் 08 இன் பிரகாரம் திருத்தம் செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

நிதியத்தின் கணக்கீட்டுக் கொள்கையின் பிரகாரம் நிதியத்தின் கற்பனைச் சொத்துக்கள் 2 வருடங்களில் காலக்கழிவு செய்யப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் அச்சொத்துக்கள் 4 வருடம் பூராகவும் காலக்கழிவு செய்யப்பட்டிருந்தன.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்தினால் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்காக பயன்படுத்தப்படுகின்ற நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்காக அவற்றின் பயன்தரு ஆயுட்காலத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு காலரீதியாக பெறுமானத்தேய்வு செய்வதற்குப் பதிலாக திணைக்களத்தின் 221-2-4-2003 ஆம் இலக்க செலவின விடயத்தின் கீழ் 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2016 வரை வாகன திருத்தங்களுக்காக செலவிடப்பட்ட மொத்த வருமானச் செலவினத்தில் 20 சதவீதப்படி பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்ட காரணத்தினால் மீளாய்வாண்டின் வாகன பெறுமானத்தேய்வு அளவு ரூபா 1,620,832 கூடுதலாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 04 வங்கிக் கணக்குகளுக்குரித்தாக 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் 2016 திசெம்பர் 31 வரையான காலப்பகுதியின்போது நாள்து வரையறையாக்கப்படாத பண வைப்புக்கள் ரூபா 16,021,950 தொகையும் பெறுவனவு உறுதிச்சீட்டுக்கள் பற்றாக்குறை ரூபா 12,555,622 உள்ளடங்கலாக ரூபா 517,935,339 ஆன கொடுக்கல் வாங்கல்களை சீராக்குவதற்கோ அல்லது தீர்வுசெய்வதற்கோ உரிய நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படாமல் தொடர்ந்தும் வங்கி கணக்கிணக்க கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) 2016 ஆம் ஆண்டிற்குரிய கணக்கீடு செய்யப்பட்ட கடப்பாடுகளுக்காக 2017 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 5,190,718 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 2,341,937 மாத்திரம் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த காரணத்தினால் மீளாய்வாண்டின் செலவினம் மற்றும் அட்டுறு செலவினம் 2,848,781 குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் ரூபா 728,984,200 கூட்டுத்தொகையான இயந்திரங்கள் மற்றும் இயந்திராதிகள், தளபாடப் பொருட்கள், அலுவலக உபகரணங்கள், கணனி மற்றும் மென்பொருட்களுக்குரிய சமர்ப்பிக்கப்பட்ட மீதி பட்டோலையின் மீதிகளுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 287,276,341 ஆன வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

பின்வரும் கணக்கு விடயங்களுக்கு முன்னால் காட்டப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

கணக்கு விடயங்கள்	பெறுமதி (ரூபா)	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
(அ) 2 வங்கிக் கணக்கு மீதி	6,810,422	i வங்கி இணக்கக் கூற்று ii வங்கி சான்றிதழ்கள்
(ஆ) பெறணேடிய மீதிகள் மெஹவர இல்லம்	427,147,000	} மீதி உறுதிப்படுத்தல்கள்
(இ) தொழில் ஆணையாளர் நாயகம் - கட்டுநிதி	480,290,000	
(ஈ) வாகனங்கள்	100,395,770	} விரிவான பட்டோலைகள்
(உ) திரண்ட தேய்வு - வாகனங்கள்	58,490,743	

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுக்கான தொடர்பு

இணக்கமின்மை

(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணக் கோவை நிதிப்பிரமாணம் 395 (ஆ) மற்றும் (இ)

நிதியத்திற்குரிய வங்கிக் கணக்கிற்கு உரித்தாக 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு காசேட்டின் பிரகாரம் மற்றும் வங்கி மீதி உறுதிப்படுத்தலுக்கு இடையே ரூபா 1,423,861,794 ஆன வேறுபாடு காணப்பட்டது. அம்மீதிகள் ஒப்பிடப்பட்டு 2016 சனவரி முதல் திசம்பர் வரை வங்கிக் கணக்கிணக்க கூற்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12

ஊழியர்

சேமலாப

நிதியத்திற்கு

ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.7 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2016 ஏப்ரல் 29 ஆந் திகதிய 03/2016 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

இணைக்கப்பட்டுள்ள இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஊழியர்களின் ஊழிய உழைப்பு வருமானத்தின் அடிப்படையில் உழைக்கும் போது செலுத்தும் வரி கொடுப்பனவிற்குரிய உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்படாமல் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 17,571,467 தொகை நிதியத்தினால் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. உழைக்கும் போது செலுத்தும் வரிக் கொடுப்பனவு தொடர்பாக 2016 பெப்ரவரி 26 ஆந் திகதிய அரசாங்க கணக்குகள் குழுக்கூட்டத்தின் போது கலந்துரையாடப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் பிரகாரம் 2016 பாதீட்டின் அறிவுறுத்தல்கள் மற்றும் அரச நிதிச் சுற்றறிக்கைகளுக்கு இணங்கும் வகையில் முறையொன்றை சரியாகவும் நாயளதுவரையாக்குவதற்காகவும் நிதி அமைச்சின் செயலாளருடன் கலந்துரையாடி வேலைத்திட்டமொன்று தயாரிக்குமாறு அறிவிக்கப்பட்ட போதிலும் 2017 யூன் இறுதி வரையிலும் அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2016 மார்ச் 31 ஆந் திகதிய 05/2016 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கை

இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் காணப்படும் ரூபா 176,748,000 ஆன இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணங்களுக்குரிய 2016 ஆம் ஆண்டின் பொருள் மெய்மையாய்வு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு அதன் அறிக்கை கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

மீளாய்வாண்டிற்காக நிதியத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 175,926,965,000 ஆன தேறிய இலாபமொன்றாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான தேறிய இலாபம் ரூபா 156,937,279,000 ஆக இருந்தது. அதன் பிரகாம், முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் தேறிய இலாபத்தில் ரூபா 18,989,686,000 தொகையான அதிகரிப்பு தொடர்பில் வட்டி வருமானம் ரூபா 22,430,346,000 இனால் அதிகரித்தமை பிரதான காரணமாக இருந்தது.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 4 வருடங்களினதும் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2012 ஆம் ஆண்டின் போது நிதி விளைவுகள் ரூபா 111,828,720,000 ஆன தேறிய இலாபமொன்றாக இருந்ததுடன், அது தொடர்ச்சியாக அதிகரித்து 2016 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 175,926,965,000 ஆக இருந்தது. ஊழியர் ஊதியம், நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு மற்றும் வருமான வரி என்பவற்றைக் கருத்தில் கொண்டதன் பின்னர் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 121,084,004,000 தொகையான பங்களிப்பு 2016 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 192,481,767,000 வரை அதிகரித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

தனியார் மற்றும் பகுதியளவான அரசாங்க சேவையின் சேவை புரியும் ஊழியர்களுக்கு ஓய்வூதிய நலன்களை வழங்குவதை முன்னுரிமையாகக் கொண்டு ஊழியர் சேமலாப நிதியச்சட்டத்தின் கீழ் இந்நிதியம் தாபிக்கப்பட்டுள்ளது.

மேற்கூறப்பட்ட நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவது தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை மத்திய வங்கி அறிக்கையின் பிரகாரம் 2016 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் தனியார் துறையினதும் பகுதியளவான அரசு துறையினதும் மொத்த ஊழியர்களாக அறிக்கையிடப்பட்டுள்ள 3,682,695 இல் ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பங்களிப்புள்ள செயற்பாட்டு அங்கத்தவர் எண்ணிக்கை 2,400,000 அதாவது 65 சதவீதமாகும். ஏனைய அங்கீகரிக்கப்பட்ட சேமலாப நிதியத்தில் அங்கத்துவத்திலுள்ள ஊழியர் எண்ணிக்கை 11 சதவீத அளவாக இருந்தமையால் எஞ்சிய 24 சதவீதமான அளவு எந்தவித நிதியத்திற்கும் பங்களிப்பினை செய்திருக்கவில்லையென்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) இலங்கை மத்திய வங்கி அறிக்கையின் பிரகாரம் 2016 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் ஊழியர் நம்பிக்கை நிதிய சபையின் செயற்பாட்டு அங்கத்தவர் எண்ணிக்கை மற்றும் பங்களிப்பு பணத்தை செலுத்தும் தொழில் கொள்வோர் முறையே 2,500,000 மற்றும் 77,842 என அறிக்கையிடப்பட்டிருந்த போதிலும் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் அந்த எண்ணிக்கையில் முறையே 2,400,000 மற்றும் 73,973 ஆக இருந்தது. அது ஊழியர் நம்பிக்கை நிதிய சபையினை விட குறைந்த பெறுமதியொன்றை எடுத்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் 100,000 அங்கத்தவர்களும் 3,869 தொழில் தருனர்களையும் பதிவுசெய்வதற்கு ஊழியர் சேமலாப நிதியம் தவறியிருந்தது.

(இ) 2016 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையில் நிதியத்தின் மொத்த பெறுமதி ரூபா 1,841.5 மில்லியனாக இருந்ததுடன் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதிக்கு ஒப்பாக 11 சதவீதமான அதிகாரமொன்றாகும். எவ்வாறாயினும் அங்கத்தவர் நிதியம் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(i) ஊழியர் சேமலாப நிதிய பங்களிப்பு கொடுப்பனவு செய்யாமையால் தொழில் தருனர்களுக்கு எதிராக வழக்கு தொடர்ந்து கொடுப்பனவு செய்வதற்கு கட்டளை பெற்றுக்கொண்டு ரூபா 10,979 மில்லியனான தொகை 2016 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையில் அங்கத்தவர் கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இம் மீதி 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டு இறுதி வரையிலும் முறையே ரூபா 6,898 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 8,142 மில்லியனாக காணப்பட்டது. 2016 ஆம் ஆண்டில் இக் கணக்கிற்கு ரூபா 8,322.5 மில்லியன் கிடைத்திருந்த போதிலும், அதில் ரூபா 5,485.5 மில்லியன் தீர்வு செய்யப்பட்டிருந்தமையால் எஞ்சிய தீர்வு செய்யாத பணம் இவ்வகையில் வருடாந்தம் இக் கணக்கிற்கு சேகரிக்கப்பட்டிருந்தது. இத்திரட்டிய மீதிக்குரிய காலப்பகுப்பாய்வு சமர்ப்பிப்பதற்கு தவறியிருந்தது. 2013 பெப்ரவரி 06 ஆந் திகதிய பொதுக் கணக்குகள் கூட்டத்தின் பரிந்துரை 07(ii) இன் பிரகாரம் இப்பணத்தை தீர்வு செய்யும் செயற்பாட்டினை துரிதப்படுத்துவதற்கு முடியுமான கணனி மென்பொருள் ஒன்றை அறிமுகப்படுத்தும் செயற்பாட்டில் ஈடுபட்டுள்ளதாக பிரதான கணக்கிட்டு உத்தியோகத்தரால் குழுவினருக்கு தெரிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், தீர்வு செய்யாத மீதி வருடாந்தம் அதிகரிக்கும் நிலைமையொன்று காணப்பட்டது.

இலங்கை மத்திய வங்கியின் பிரதி ஆளுனரின் கருத்துரையின் பிரகாரம் 2015 செப்டம்பர் 01 ஆந் திகதி முதல் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள புதிய விகிதாசார முறையின் கீழ் மாத்திரம் ரூபா 278 மில்லியன் 3.497 “சீ” அறிக்கை மூலம் அங்கத்தவர் கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (ii) நிதியத்திற்குரிய கிடைக்கும் பங்களிப்புத் தொகை தீர்வு செய்யப்படும் வரை தொழில் திணைக்களத்தின் பொது வைப்புக் கணக்கில் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டுள்ளது. அதன் பிரகாரம் 2016 ஆம் ஆண்டில் கிடைத்த ரூபா 240,214,000 தொகை அதில் சேர்ந்துள்ளதுடன் தீர்வு செய்யப்பட்டிருந்த மீதி ரூபா 107,753,000 ஆக இருந்தது. 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மேலும் தீர்க்க வேண்டிய மீதி ரூபா 356,422,000 ஆக இருந்தது. அவ்வாறு 2016 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் அங்கத்தவர்கள் கணக்கு செலவு வைக்கப்படாத கூடிய குறைந்த பங்களிப்புத் தொகை கணக்கில் பதிவாகியிருந்த பங்களிப்புத் தொகை ரூபா 1,538,465,000 ஆக இருந்தது. அதற்கான காலப்பகுப்பாய்வு கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன் இம் மீதிகள் தொடர்பாக 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தொடர்ந்தும் அரசாங்க கணக்குகள் குழுக் கூட்டத்தின் போது கலந்துரையாடப்பட்டு தாமதமின்றி தீர்வு செய்யுமாறு கட்டளையிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

இலங்கை மத்திய வங்கியின் பிரதி ஆளுனரின் கருத்துரையின் பிரகாரம் தொழில் தருனர்களால் குறைபாடுகள் சரி செய்யப்பட்டு அனுப்பிவரும் வரை உறுப்பினர் கணக்குகளுக்கு அப்பணத்தை செலவு வைத்தல், காணப்படும் ஏற்பாடுகளின் கீழ் செய்ய முடியாது எனவும் 2016 ஆம் ஆண்டின் போது கூடிய குறைந்த பங்களிப்புத் தொகை கணக்கிலிருந்து உறுப்பினர் கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட வேண்டிய பங்களிப்புத் தொகை ரூபா 679,000,000 எனவும் அறிக்கையிட்டிருந்தார்.

- (iii) நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களால் நிதியத்தின் நலன்களை கோரும் போது உரிய நலன்களின் அளவு கணக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அந் நலன்கள் தொழில் ஆணையாளரின் ஆலோசனையின் பிரகாரம் அங்கத்தவர்களுக்கு கொடுப்பனவு செய்யாமல் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட நலன்கள் மற்றும் உரித்துக் கோராத நலன்களாக 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 596,552,000 ஆன உறுப்பினர் நிதியத்தில் காணப்பட்டன. இம் மீதிகளின் காலப்பகுப்பாய்வின் சமர்ப்பிக்க தவறியிருந்தது. வருடாந்தம் இக்கணக்குகளில் தீர்வாகும் மீதிகளை விட கூடுதலான மீதியொன்று சேர்வதால் இவற்றை தாமதமின்றி தீர்வுசெய்யும் நடைமுறையொன்றை தயாரிப்பது தொடர்பில் நிதியத்தின் கவனம் செலுத்துதல் அத்தியவசிய விடயமொன்றாக அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ஈ) 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதியச்சட்டத்தின் 14 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நாணயச் சபையால் நிதியத்தின் பணத்தை ஈடுபடுத்துவதன் மூலம் கிடைக்கும் வருமானத்திலிருந்து ஆண்டொன்றிற்கு இரண்டரை சதவீதத்திற்கு குறையாத அளவிலான வட்டியொன்று உரிய ஆண்டின் திசம்பர் 31 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் ஒவ்வொரு அங்கத்தவர் தனிப்பட்ட கணக்கில் இருக்கும் அளவிற்கு செலவு வைக்கப்பட வேண்டும். 2016 ஆம் ஆண்டு மற்றும் அதற்கு முன்னைய ஆண்டுகளில் அவ்வாறு செலுத்தப்படும் வட்டி சதவீதம் 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2016 ஆம் ஆண்டு வரை 13.75 சதவீதத்திலிருந்து 10.5 சதவீதம் வரை படிப்படியாக குறைவடைந்திருந்த போதிலும் முன்னைய இரண்டு ஆண்டுகளிலும் மீளாய்வாண்டிலும் அது 10.5 சதவீதம் சமமான வட்டி சதவீதத்தில் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டிருந்தது எவ்வாறாயினும் உறுப்பினர்களுக்கு 10.5 சதவீதமான வட்டி சதவீதமொன்றை செலுத்துவதற்காகவும் போதியளவு இலாபமொன்றை நிதியம் உழைக்காமையால் மீளாய்வாண்டின் போது இலாப சமப்படுத்தல் ஒதுக்கத்திலிருந்து ரூபா 250,000,000 பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(உ) ஒட்டுமொத்தமாக 2016 ஆம் ஆண்டில் முதலீட்டு வகையில் பிரதான மூலமான அரசின் பிணையங்களின் முதலீட்டிலிருந்து இவ்வறிக்கையின் 4.2.1(அ)ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காண்பிக்கப்பட்டுள்ளதன் பிரகாரம் வீழ்ச்சியடைந்ததன் காரணமாக எதிர்வரும் ஆண்டுகளில் நீண்ட காலமாக நிதியத்தின் முதலீட்டு வருமானம் குறைவடையும் போக்கொன்று காணப்பட்டது. ஆதலால் 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களுக்கு செலுத்த வேண்டிய வட்டி நலன் முன்னைய ஆண்டுகளில் செலுத்தப்பட்ட 10.5 சதவீதத்தை விஞ்சிய வட்டி சதவீதமொன்று செலுத்தப்படக் கூடிய இயலுமையை பேணுதல் தொடர்பான ஆபத்தொன்று இல்லையென்பதை புறக்கணிக்க முடியாதுள்ளது.

4.2 தொழிற்பாட்டு செயற்பாடுகள்

4.2.1 திறைசேரி முறிகளில் முதலீடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிதியத்தின் பிரதான முதலீட்டு மார்க்கமொன்றாக கருதப்படும் ஆபத்து குறைந்த திறைசேரி முறிகள் முதன்மைச் சந்தை முதலீடுகள் 2015 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2016 ஆம் ஆண்டின் போது 50 சதவீதத்தினால் அசாதாரணமாக குறைவடைந்திருந்தது. அவ்வாறே நிதியம் இரண்டாம் தர சந்தை முதலீடுகளிலிருந்து 2016 மே மாதத்தின் பின்னர் முழுமையாக விலகியிருந்தது. ஆதலால் 2015 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 318 மில்லியனான திறைசேரி முறைகளில் மொத்த முதலீடு 2016 ஆம் ஆண்டின் இறுதிவரையில் ரூபா 183 மில்லியன் வரை அதாவது 42 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்தது. விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளது.

	முதன்மைச் சந்தையில் முதலீடுகள்			இரண்டாம் தர சந்தையில் முதலீடுகள்			திறைசேரி முறிகளில் மொத்த முதலீடு
	முதலாவது அரையாண்டு	இரண்டாவது அரையாண்டு	மொத்த முதலீடு	முதலாவது அரையாண்டு	இரண்டாவது அரையாண்டு	மொத்த முதலீடு	
	(ரூபா.பி)	(ரூபா.பி)	(ரூபா.பி)	(ரூபா.பி)	(ரூபா.பி)	(ரூபா.பி)	(ரூபா.பி)
2015	110	124	234	17	67	84	318
2016	57	60	117	66	-	66	183
குறைவு			117			18	135
குறைவடையு ம் சதவீதம்			50%			21.4%	42%

இலங்கை மத்திய வங்கியின் பிரதி ஆளுனரின் கருத்துரையின் பிரகாரம் 2015 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2016 ஆம் ஆண்டின் போது முதிர்ச்சியடைந்த முறிகளில் பெறுமதி குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டமையும் பெறுவனவுகளில் பாரிய குறைவொன்றும் பிணைமுதலீடு குறைவடைவதற்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்ததாக எனவும் அறிக்கையிட்டிருந்தார்.

(ஆ) 2016 மார்ச் 29 ஆந் திகதி நடைபெற்ற ரூபா 40,000 மில்லியன் முறிகள் விநியோகித்தின் போது நிதியத்தினால் முதன்மை சந்தைக்கு கூறுவிலை சமர்ப்பித்தல் மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது. விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

சர்வதேச பிணையங்களை இனங்காணும் இலக்கம் (ISIN)	கூறுவிலை விளைவு		கூறுவிலை சமர்ப்பிக்கப் பட்ட முழுப் பெறுமானம்		ஏற்றுக்கொ ள்ளப்பட்ட முழுப் பெறுமானம்		ஊழியர் சேமலாப நிதியம்			
	கோரப்பட்ட மொத்த அளவு (Amount Offered)	விகிதம்	ரூபா மில்லியன்	%	ரூபா மில்லியன்	%	ஏற்றுக்கொள்ளப் பட்ட முழுப் பெறுமானம் (முகப்பு பெறுமதி)	கூறுவிலை சமர்ப்பிக்கப் பட்ட முழுப் பெறுமானம் (முகப்பு பெறுமதி)	சதவீதம்	கூறு விலை கோரப்பட்ட மொத்த அளவு
	ரூபா மில்லியன்	%	ரூபா மில்லியன்	%	ரூபா மில்லியன்	%	ரூபா மில்லியன்	மில்லியன்	%	%
LKB00520E014	10,000	-	27,022		10,272		-	-	-	-
LKB01025C157	10,000	13.35	36,915		21,475		1,000	1,000	10	4.66
LKB01226F014	10,000	13.45	32,560		17,010		500	500	5	2.94
LKB01530E152	10,000	13.65 13.70	45,925		28,975		1,000	1,000	10	3.45
மொத்தம்	40,000		142,422		77,732		2,500	2,500	6.25	3.22

- (i) மேற்குறித்த திறைசேரி முறிகள் வழங்கலின் போது இலங்கை மத்திய வங்கியால் கூறுவிலை கோரப்பட்ட மொத்த பெறுமதி (Amount Offered) மற்றும் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருந்த பிணை முறியங்களை கருத்திற் கொள்ளும் போது (Amount Accepted) நிதியத்தினால் கூறுவிலை சமர்ப்பித்தல் சதவீதம் முறையே 6.25 மற்றும் 3.22 சதவீதம் போன்ற மிகவும் குறைந்த பெறுமதியை எடுத்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் மேற்குறித்த திறைசேரி வழங்கலின் போது நிதியத்தின் பங்களிப்பு மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது.
- (ii) நிதிய முகாமைத்துவ பிரிவின் மத்திய அலுவலகத்தின் (Middle office) பரிந்துரையின் பிரகாரம் முறிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட திகதி அதாவது 2016 ஏப்ரல் 01 இல் உள்ளவாறு மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த தொகையான ரூபா 8,800 மில்லியனில் ரூபா 4,000 மில்லியனை மேற்குறித்த முறிகளை விநியோகத்திற்காக பயன்படுத்துவதற்கு பரிந்துரைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் உள்ளவாறான அதில் ரூபா 2,173 மில்லியன் மாத்திரம் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தமையால் நிதியம் அந்த பிணைமுறி விநியோகத்தின் போது உள்ளவாறாக முதலீடு செய்த பெறுமதி பரிந்துரைக்கப்பட்ட பணமீதியில் 50 சதவீதத்தை எடுத்திருந்தது.
- (iii) 2016 ஏப்ரல் 01 ஆந் திகதி நிதியத்தின் நாளாந்த காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றின் பிரகாரம் இலங்கை மத்திய வங்கியால் கூறுவிலை கோரிய மொத்த பெறுமதியில் (ரூபா 40,000 மில்லியன்) 30 சதவீதமான பிணைமுறி அளவினை கொள்வனவு செய்வதற்கு கூட போதியளவு ரூபா 12,076 மில்லியனான மிகை பணம் நிதியத்திடம் காணப்பட்ட போதிலும், மேற்குறித்த ஏல விற்பனையின் போது திறைசேரி பிணையங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு ரூபா 2,173 மில்லியன் மாத்திரம் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தமையால் கூறுவிலை கோரப்பட்ட மொத்த பெறுமதியில் 5 சதவீதம் போன்ற குறைந்த சதவீதத்திற்காக மாத்திரம் நிதி ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் விளைவு விகிதம் அல்லது 12 சதவீதத்திற்கு மேற்பட்ட வட்டி வீதத்தின் கீழ் முதற்தர சந்தையில் முதலீடு செய்திருந்தமையால் கூடுதலான நலனொன்றை நிதியத்திற்கு பெற்றுக் கொள்ளும் சந்தர்ப்பம் முகாமைத்துவத்தினால் இழக்கப்பட்டிருந்தது.

இலங்கை மத்திய வங்கியின் பிரதி ஆளுனரின் கருத்துரையின் பிரகாரம் 2016 ஏப்ரல் 01 ஆந் திகதியில் இருந்த ரூபா 12,076 மில்லியன் மிகைப் பணத்தில் நீண்டகால முதலீட்டிற்கு மாத்திரம் அல்லாது நிதியத்திற்கு பணத்தை சேகரிக்கும் வரை நலன்களை கொடுப்பனவு செய்தல், நிதிய நிர்வாகம் மற்றும் ஏனைய செலவினங்களை செய்தல், மீள்நிரப்பல் மற்றும் ஏனைய மாற்று முதலீடுகளுக்காக பயன்படுத்தக்கூடிய பண மதியாக இருந்ததுடன் அத்திகதியில் நிதியத்தினால் எதிர்வுகூறப்பட்ட முதலீடுசெய்யக்கூடிய தொகை அளவு ரூபா 8,800 மில்லியன் என குறிப்பிட்டிருந்தார்.

(iv) மேற்படி 4.2.1 (ஆ)(iii) பந்தியின் பிரகாரம் முதன்மை ஏல விற்பனையின் போது கூடுதலான விளைவு விகிதத்தின் கீழ் பிணை முறி கொள்வனவு செய்வதற்கு இயலுமை இருக்கையில் மேற்படி பிணை முறி விநியோகத்தின் போது குறைந்த பிணை முறி அளவு கொள்வனவு செய்யப்பட்டு எஞ்சிய 9,903 மில்லியன் 6.5 சதவீதத்திலிருந்து 8 சதவீதம் வரை குறைந்த விகிதத்தின் கீழ் மீள் கொள்வனவு உடன்படிக்கைகளில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. நிதியம் வேறு ஐந்து முதன்மை கொள்வனவாளர்கள் ஊடாக இக் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மேற்கொண்டிருந்ததுடன் அதில் கூடிய சதவீதமான அதாவது 61 சதவீதம் சர்ச்சைக்குரியதாக இருந்த ஒரு தனியார் நிறுவனமொன்று ஊடாக மீள் கொள்வனவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(இ) மேலும் 2016 ஏப்ரல் 01 ஆந் திகதியின் பின்னர் 2016 ஏப்ரல் 12 ஆந் திகதி வரையான காலப்பகுதியில் நாளாந்த பணப்பெறுகை இரண்டாம் தர சந்தை ஊடாக பிணைமுறி கொள்வனவு செய்தல் அல்லது ஏனைய இலாபகரமான முதலீட்டு வழிகளில் முதலீடு செய்தல் இடம் பெறாமல் குறைந்த வட்டி வீதத்தின் கீழ் ஒரு நாளில் முதிர்வடையும் மீள் கொள்வனவு உடன்படிக்கைகளில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அம் மீள் கொள்வனவு முதலீட்டிலும் கருத்தில் கொள்ளக் கூடிய சதவீதமொன்று (61 சதவீதத்திலிருந்து 94 இற்கு இடைப்பட்டதுடன்) சர்ச்சைக்குரிய மேற்குறித்த தனியார் நிறுவனத்திடமிருந்து மீள்கொள்வனவிற்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) கூடுதலான வட்டி வீதத்தில் முதன்மை சந்தையில் திறைசேரி முறிகள் கொள்வனவு செய்வதற்கு முடியுமாக இருக்கையில் அதனைக் கருத்திற் கொள்ளாமல் சர்ச்சைக்குட்பட்ட தனியார் நிறுவனமொன்றிடமிருந்து மீள்கொள்வனவிற்காக நிதியம் பாரியளவில் ஈடுபடுத்தியதன் ஊடாக நிதியம் உறுப்பினர்களுக்கு கூடுதலான நலனொன்றை வழங்கக்கூடிய சந்தர்ப்பம் இல்லாமல் போய் அத்தனியார் கம்பனிக்கு வழங்கியமை தொடர்பாக நியமிக்கப்பட்ட விசேட சனாதிபதி ஆணைக்குழு விசாரணைக்கு உட்பட்டிருந்தது.

(உ) நிதியத்தினால் மேற்கூறப்பட்ட திறைசேரி பிணைமுறி வழங்கலின் போது நிதியத்தின் பணத்தை மிகவும் குறைந்த அளவில் பயன்படுத்தி எஞ்சிய பணத்தை தொடர்ந்தும் மீள் கொள்வனவுகளில் முதலீடு செய்து 2016 ஏப்ரல் 12 முதல் ஏப்ரல் 25 வரையான காலப்பகுதியில் இரண்டாம் சந்தையிலிருந்து அப்பிணை முறிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன. சர்வதேச சேமிப்புப் பத்திரங்களை இனங்காணும் இலக்கம் LKBO1530E152 என்ற பிணை முறியிலிருந்து முதன்மைச் சந்தையிலிருந்து ரூபா 6,373 மில்லியன் பெறுமதியான பிணை முறிகள் 12.42 சதவீதத்திற்கும் 12.5 இடைப்பட்ட விளைவு விகிதத்திற்கு அதாவது முதன்மைச் சந்தையில் அதற்காக 13.65 - 13.70 சதவீதத்திற்கிடையிலான விளைவு விகிதம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே சர்வதேச சேமிப்புப் பத்திரங்களை இனங்காணும் இலக்கம் LKBO1226F014 என்ற பிணை முறிக்காக முதன்மைச் சந்தையில் 13.45 சதவீதமான விளைவு விகிதத்தைவிட குறைவான அதாவது 12.2 சதவீத விளைவு விகிதத்தில் ரூபா 93 மில்லியன் பெறுமதியான பிணைமுறிகள் இரண்டாம் சந்தையிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

இலங்கை மத்திய வங்கியின் பிரதி ஆளுனரின் கருத்துரையின் பிரகாரம் 2016 ஏப்ரல் 12 முதல் ஏப்ரல் 25 வரையான காலப்பகுதியில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த திறைசேரி பிணை முறிகளை இரண்டாம் தர சந்தையிலிருந்து கொள்வனவு செய்வதற்காக நிதியத்தினால் ரூபா 8,050 மில்லியன் திறைசேரி பிணை முறிகள் இரண்டாம் தர சந்தையில் விற்பனை செய்யப்பட்டதாக குறிப்பிட்டிருந்தார்.

(ஊ) 2016 ஆம் ஆண்டில் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தினால் திறைசேரி பிணைமுறி முதலாந்தர சந்தை ஏல விற்பனைகளில் பங்களிப்பு மற்றும் அதன் வெற்றி தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (i) 2016 ஆம் ஆண்டில் அரசு கடன் திணைக்களத்தினால் திறைசேரி பிணைமுறி ஏல விற்பனைக்காக விலை கோரப்பட்ட 62 வெற்றிகரமான சந்தர்ப்பங்கள் காணப்பட்டதுடன் அதில் 16 சந்தர்ப்பங்களில் நிதியத்தினால் கூறு விலை சமர்ப்பிப்பதற்கு முழுமையாக விலகியிருந்தது.
- (ii) நிதியத்தினால் 19 சந்தர்ப்பங்களில் திறைசேரி பிணை முறிகளுக்கு விலை விபரங்களை சமர்ப்பிக்கும் போது முன்னைய தெரிந்து கொள்ளல் விளங்கிக்கொள்ளல் மற்றும் அனுபவம் அடிப்படையில் கூறுவிலை சமர்ப்பிக்காமல் தர்க்க ரீதியாக அல்லாத விளைவு வீதத்தின் கீழ் கூறுவிலை சமர்ப்பித்த காரணத்தினால் அக்கூறு விலைகள் நிராகரிக்கப்பட்டிருந்தன.

(எ) இரண்டாம் தர சந்தை கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

2008 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2016 ஆம் ஆண்டு வரை நிதியத்தினால் முதலாம் தர சந்தையிலிருந்தும் இரண்டாம் தர சந்தையிலிருந்தும் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட திறைசேரி முறிகள் தொடர்பான விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

ஆண்டு	முதலாம் தர சந்தையில்	மொத்தம்		மொத்த தி.மு. கொள்வனவின் சதவீதமாக	இரண்டாம் தர சந்தையில்	மொத்த தி.மு. கொள்வனவின் சதவீதமாக	மொத்த தி.மு. கொள்வனவு
	கொள்வனவு	மொத்தம்	மொத்தம்	(%)	கொள்வனவு	(%)	கொள்வனவு
	நேர் கொள்வனவு	ஏலவிற்பனை மூலம் கொள்வனவு					
	ரூபா மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	(%)	ரூபா மில்லியன்	(%)	ரூபா மில்லியன்
2008	196,634.0	5,350.0	201,984.0	95.20	10,184.5	4.80	212,168.5
2009	228,379.2	5,750.0	234,129.2	98.55	3,450.0	1.45	237,579.2
2010	190,642.5	18,766.7	209,409.2	97.92	4,450.0	2.08	213,859.2
2011	275,063.1	23,300.0	298,363.1	98.91	3,300.0	1.09	301,663.1
2012	320,769.2	45,831.8	366,601.0	99.88	450.0	0.12	367,051.0
2013	333,966.7	111,285.0	445,251.7	92.96	33,730.7	7.04	478,982.5
2014	223,572.0	12,000.0	235,572.0	84.28	43,933.1	15.72	279,505.1
2015	30,796.1	186,583.3	217,379.4	74.19	75,631.0	25.81	293,010.5
2016	-	123,836.0	123,836.0	65.50	65,150.0	34.50	188,986.0

மேலே குறிப்பிட்ட தகவல்களின் பிரகாரம் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தினால் முதலாம் தர சந்தையில் திறைசேரி பிணைமுறிகளை கொள்வனவு செய்வதற்கு மாற்று வழியாக இரண்டாம் தர சந்தையூடாக வேறு முதலாம் தர வாடிக்கையாளர்களின் பிணைகளைக் கொள்வனவு செய்தல் 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அதிகரிக்கும் போக்கு காணப்பட்டது. அதாவது 2008 ஆம்

ஆண்டிலிருந்து 2012 ஆம் ஆண்டு வரை 5 சதவீதத்தை விட குறைந்தஇரண்டாம் தர சந்தையில் கொள்வனவு 2016 ஆம் ஆண்டின் போது 35 சதவீதம் வரை அதிகரித்திருந்தது.

4.2.2 திறைசேரி முறிகளில் முதலீடு

அவ்வாறே ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தினால் 2016 ஆம் ஆண்டின் போது திறைசேரி முறிகள் முதலாந்தர சந்தை கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்கு பங்குபற்றுவது மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது. இலங்கை மத்திய வங்கியின் தொடர்பாடல் திணைக்களத்தின் தகவல்களின் பிரகாரம் 2016 ஆம் ஆண்டில் 47 திறைசேரி உண்டியல் ஏல விற்பனைகள் நடைபெற்று இருந்ததுடன் அதில் நிதியம் 07 ஏல விற்பனைகளில் பங்குபற்றியிருந்தது. 2016 மே 20 மற்றும் ஒக்டோபர் 17 ஆந் திகதிய நாணயச் சபையின் தீர்மானங்கள் முதலாம் தர சந்தை கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்கு முன்னுரிமை வழங்கப்பட வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டிருக்கையில் மற்றும் செயற்பாடாக அக்கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்கு சமூகமளிப்பதற்கு போதியளவான பணம் நிதியத்திடம் காணப்பட்ட போதும் நிதியத்தினால் திறைசேரி முறிகள் ஏல விற்பனைகளுக்கு குறைந்த அளவில் கூறுவிலைகள் சமர்ப்பித்தல் சர்ச்சைக்குரியதாக இருந்தது.

4.2.3 மத்திய வங்கியின் நாணயச் சபையின் பரிந்துரைகளை செயற்படுத்துதல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2016 மே 20 ஆந் திகதிய மத்திய வங்கியின் நாணயச் சபையின் 15/2016 ஆம் இலக்க குறிப்பின் பரிந்துரைகளின் பிரகாரம் நிதியம் குறைந்த விளைவு விகிதமொன்று வழங்கும் இரண்டாம் தர சந்தை முதலீடுகளை குறைத்து நியாயமான விளைவொன்றினை வழங்கும் முதலாம் தர சந்தைக்கு முன்னுரிமை வழங்கப்பட வேண்டுமென கட்டளையொன்றை வழங்கியிருந்தது. நாணயச் சபையின் மேற்படி தீர்மானத்தின் பிரகாரம் இரண்டாம் தர சந்தை கொடுக்கல் வாங்கல்களை மட்டுப்படுத்துவதற்கு பரிந்துரைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், திறைசேரி முறிகள் திறைசேரி முறிகள் மற்றும் மீள் கொள்வனவு உடன்படிக்கைக்கான இரண்டாம் தர சந்தை கொடுக்கல் வாங்கல்களிலிருந்து முழுமையாக விடுபடுவதற்கான அங்கீகாரம் அதற்கு 05 மாதங்களுக்கு பின்னரே வழங்கப்பட்டிருந்தது. அதாவது 2016 ஒக்டோபர் 17 ஆந் திகதிய 31/2016 ஆம் இலக்க கூட்ட சபை குறிப்பின் மூலமாகும். எவ்வாறாயினும் அதற்கு முன்னர் 2016 மே 20 ஆந் திகதியின் பின்னர் நிதியத்தால் திறைசேரி பிணை முறிகள் இரண்டாம் தர கொடுக்கல் வாங்கல்களிலிருந்து முழுமையாக விலகியிருந்தமை சர்ச்சைக்குரிய விடயமொன்றாக இருந்தது.

(ஆ) 2016 மே 20 ஆந் திகதியின் பின்னர் திறைசேரி பிணைமுறிகள் இரண்டாம் தர சந்தையிலிருந்து முழுமையாக விடுபடும் நிலைமையில் நிதியத்தின் நாளாந்த பண மீதிகள் முதலீடு செய்யப்பட வேண்டிய மாற்று மூலதன வழிகள் தொடர்பாக சிக்கலான நிலைமையொன்று உருவாகியிருந்தது. 2016 மே 20 ஆந் திகதியின் பின்னர் நடைபெற்ற திறைசேரி பிணைமுறி முதன்மை சந்தையில் 9 ஏல விற்பனை சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா.116,000 மில்லியனுக்காக கேள்வி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதன் மூலம் ரூபா 72,000 மில்லியன் சாதக நிலைமையை அடைந்திருந்தது. அவ்வாறே 2016 செப்டம்பர் 29 முதல் 2016 திசெம்பர் 27 வரையான காலப்பகுதியில் திறைசேரி முறிகள் ஏல விற்பனை மூலம் முதன்மை வாடிக்கையாளர்களுக்கு பிணை முறி வழங்கப்படாமை காரணமாக 2016 நவெம்பர் மற்றும் திசெம்பர் மாதங்களின் போது ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கு திறைசேரி பிணை முறிகளில் முதலீடு செய்வதற்கு முடியாதிருந்தது.

4.2.4 கம்பனி பங்குகளில் முதலீடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2016 மற்றும் 2015 ஆண்டுகளின் போது முறையே ரூபா 79,874 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 83,573 மில்லியன் தொகை கம்பனியின் பங்குகளில், நிதியம் முதலீடு செய்திருந்தது. விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

	<u>2016</u> ரூபா மில்லியன்	<u>2015</u> ரூபா மில்லியன்
(i) <u>பங்குலாப வருமானம்</u>		
சாதாரண பங்குகள் - விலைகூறப்பட்ட	2,104	2,361
- விலை கூறப்படாத	2,029	1,014
முன்னுரிமைப் பங்குகள் - விலைகூறப்பட்ட	130	137
(ii) மூலதன இலாபம்/ (நட்டம்)		
விற்பனை செய்ய வைக்கப்பட்டுள்ள சாதாரண பங்குகள்	461	527
சாதாரண பங்குகள் - நியாயமான பெறுமதிக்கு இலாபம் அல்லது நட்டம்	(9)	26
(iii) இலாபம் அல்லது நட்டம் ஊடாக நியாயமான பெறுமதிக்கு உள்ள நிதிச்சொத்துக்களில் உள்ள தேறிய வருமானம் - விலைகூறப்பட்ட பங்குகள்	(258)	(237)
(iv) சேத நட்டம் (விலைகூறப்பட்ட மற்றும் விலை கூறப்படாத)	<u>(5,232)</u>	<u>(2,957)</u>
	(775)	871
(v) விற்பனைக்குள்ள நிதிச் சொத்துக்களில் நட்டம்	<u>(3,364)</u>	<u>(5,181)</u>
	(4,139)	(4,310)
	=====	=====
மொத்த பங்கு முதலீடு	79,874	83,573

நிதியத்தின் பங்கு மூலதனத்திலிருந்து 2016 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளின் போது முறையே ரூபா 4,139 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 4,310 ஆன பாரிய நட்டமான்றை அடைந்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் 2016 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 79,874 மில்லியன் மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 83,573 மில்லியனான நிதியத்தின் மொத்த முதலீட்டிற்காக எவ்வித பங்களிப்பொன்று நிதியத்திற்கு கிடைக்காமல் இருந்ததுடன் நிதியத்தின் ஒதுக்கம் மேலும் குறைவடைவதற்கு பங்கு முதலீட்டிலிருந்து இடம்பெற்றுள்ள நட்டங்கள் அதிகளவில் தாக்கமளித்திருந்தது.

(ஆ) நிதியத்தினால் நீண்டகாலரீதியில் முதலீடு செய்த 06 கம்பனிகளின் பங்குச் சந்தை விலையை அதன் கிரயத்துடன் ஒப்பிடும் போது பொருண்மையான குறைவடைந்தமையினால் ரூபா 5,232 மில்லியன் தொகை இழப்பீட்டு நட்டமாக 2016 ஆம் ஆண்டின் போது நிதியத்திற்கு ஏற்பட்டிருந்தது. அதில் 36 சதவீதம் கம்பனியொன்றின் பங்கு விலை வீழ்ச்சியடைந்தமையால் ஏற்பட்ட நட்டமாகும். அவ்வாறே கம்பனியொன்றில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த முதலீட்டின் நியாயமான பெறுமதி பொருண்மையாக அதாவது 56 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்த போதிலும் இழப்பீட்டு நட்டத்தின் கீழ் அது இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

நிதியம் ஏனைய இரண்டு அரசாங்க நிறுவனங்களுடன் இணைந்து ரூபா 12 பில்லியன் தொகையான மொத்தக் கிரய மதிப்பீடொன்றின் கீழ் புதிதாக நிர்மாணிப்பதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்ட ஹொட்டல் தொகுதியொன்றில் முதலீட்டு நடவடிக்கையொன்றுடன் தொடர்புபட்டிருந்ததுடன் 2013 ஆம் ஆண்டின் இறுதியின் போது நிதியத்திலிருந்து ரூபா 5 பில்லியன் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. அதற்காக 2013 யூன் 04 ஆந் திகதி கைச்சாத்திடப்பட்ட பங்குதாரர்களின் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் இந்தக் கம்பனியின் பங்குகள் 2015 முடிவடைவதற்கு முன்னர் பங்குச் சந்தையில் நிரல்படுத்துவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், நிர்மாண நடவடிக்கைகள் தாமதமடைந்தமையால் அதன் நடவடிக்கைகள் 2017 யூன் வரையிலும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளுக்குரியதாக நிதியத்தின் ஒரு ஊழியர்களுக்கான கிரயம் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

	2016 ஆம் ஆண்டு		2015 ஆம் ஆண்டு	
	தொழில் திணைக்களம்	இலங்கை மத்திய வங்கி	தொழில் திணைக்களம்	இலங்கை மத்திய வங்கி
சம்பளக் கிரயம் (ரூபா 000)	385,175	477,974	342,558	405,941
உள்ளபடியான ஊழியர் எண்ணிக்கை	281	184	244	154
ஒரு ஊழியருக்கான கிரயம் (ரூபா 000)	1,364	2,598	1,404	2,636
இ.ம.வங்கியின் ஏ.சீ.பீ. அதிகரித்தல் %		90		88

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் தொழில் திணைக்களத்தில் ஒரு ஊழியருக்கான கிரயத்தின் பிரகாரம் ஒப்பீடு செய்து பார்த்த போது இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஒரு ஊழியரின் கிரயம் 2016 ஆம் ஆண்டின் போது 90 சதவீதத்தாலும், 2015 ஆம் ஆண்டின் போது 88 சதவீதத்தாலும் அதிகரிப்பொன்று இடம்பெற்றிருந்தது. அதற்கு பிரதானமாக தொழில் திணைக்களத்திற்கும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் சம்பளத்திற்குமிடையே காணப்படுகின்ற முரண்பாடுகள் தாக்கமளித்திருந்தது.

(ஆ) 2016 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் தொழில் திணைக்களத்தில் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் 76 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் அது நிறைவேற்றுத் தரத்தில் 18 இணையும், நிறைவேற்றுத்தரமல்லாத தரத்தில் 58 இணையும் கொண்டிருந்தன. சிரேஷ்ட பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டமை நிதியத்தைத் தீர்த்தல், சட்டரீதியான நடவடிக்கைகளை எடுத்தலும் தாமதமாகியிருந்த தொடர்பில் நேரடியாக தாக்கமளித்திருந்தமை புறக்கணிக்க முடியாதுள்ளது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கணக்காய்வுக் குழு

நிதியத்திற்குரிய கணக்காய்வுக் குழுக் கூட்டம் தொழில் அமைச்சின் கீழ் காணப்படுகின்ற சகல நிறுவனங்களுக்கும் ஒன்றாக நடாத்தப்படுகின்றன. அதற்கு மேலதிகமாக தொழில் திணைக்களத்தின் கீழ் வேறொரு கணக்காய்வுக் குழுவொன்று காணப்பட்ட போதிலும்,

அந்த நிதியத்தின் நிதி நிர்வாக நடவடிக்கைகளைச் செய்கின்ற இலங்கை மத்திய வங்கியிலும் அதன் உள்ளகக் கணக்காய்வாளரின் பங்குபற்றலொன்று காணப்படவில்லை. ரூபா 1,811 பில்லியன் அளவிலான நிதியமொன்றுக்காக பிரத்தியேக கணக்காய்வுக் குழுவொன்று நிதியத்தின் நடவடிக்கைகளுக்காக இணைக்கப்பட்டிருந்த தொழில் திணைக்களம் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் உத்தியோகத்தர்களின் பங்களிப்புடன் நடாத்தப்படும் தேவைப்பாடு தொடர்பில் கவனம் செலுத்த வேண்டியுள்ளது.

5.2 தீர்க்கப்படாதுள்ள கணக்காய்வுப் பந்திகள்

அரசு கணக்குகள் குழுவின் பரிந்துரைகளை அமுல்படுத்தலின் தற்போதைய நிலைமை கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

பரிந்துரை இலக்கம்

சிபாரிசும் தற்போதைய நிலையும்

2014 ஆகஸ்ட் 19
இலக்கம் 07(03)

கம்பனியொன்றை கலைக்கும் போது அந்தக் கம்பனியிடமிருந்து அறவிடவேண்டிய ஊழியர் உரித்துக்கள் மற்றும் இழப்பீடுகளை அறவிடுவதற்கு முன்னுரிமை வழங்குவதற்காக காணப்படுகின்ற சட்டங்களைத் திருத்தம் செய்வதற்கு ஆலோசனை வழங்கப்பட்ட போதும், உரிய நடவடிக்கைகளுக்கான சட்ட வரைவு வளவாளர்களின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டதாக குழுவிற்கு அறிவிக்கப்பட்ட போதும், திருத்தப்பட்ட அதிகாரசட்டம் 2017 ஆகஸ்ட் இறுதி வரையிலும் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2016 பெப்ரவரி 26 இலக்கம் 08

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் நடவடிக்கைகளை முன்கொண்டு செல்வதற்காக உரிய நிறுவனங்களுடன் ஒன்றிணைந்து எதிர்வரும் 10 வருடங்களுக்கான முறையான திட்டமொன்றைத் தயாரிக்குமாறு அறிவுறுத்தல் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த நடவடிக்கைகள் 2017 ஆகஸ்ட் இறுதி வரையிலும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

2016 பெப்ரவரி 26 இலக்கம் 09

நிதியத்தின் தகவல் தொழில்நுட்ப செயற்பாடுகளை அபிவிருத்தி செய்வதற்காக தொழில் திணைக்களமும் மத்திய வங்கியும் இணைந்து ஒரு கணனி நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றைத் தயாரிப்பதற்கான இயலுமை தொடர்பான அறிக்கையொன்றை 2016 மார்ச் 23 இற்கு முன்னர் செயற்குழுவிற்கு அனுப்புமாறு அறிவுறுத்தல் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அவ்வாறான அறிக்கையொன்று 2017 ஆகஸ்ட் இறுதிவரையிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதியத்தின் நிர்வாக நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்கின்ற தொழில் திணைக்களத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 08 மற்றும் உள்ளபடியான எண்ணிக்கை 06 பேருக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. திணைக்களத்திற்குரிய 57 பிரதேச அலுவலகங்கள் காணப்பட்டமை மற்றும் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கொடுக்கல்

வாங்கல்களின் அளவின் பிரகாரம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட எண்ணிக்கையின் அளவில் காணப்படவில்லை. திணைக்களத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வை பலப்படுத்த வேண்டுமென 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தொடர்ந்தும் அரசாங்க கணக்காய்வு குழுக்கூட்டங்களில் கலந்துரையாடப்பட்ட போதிலும் அதன் பிரகாரம் போதியளவான பதவியணியினரை நியமித்து கணக்காய்வொன்றை மேற்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தொழில் ஆணையாளர் நாயகம் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி ஆளுநர் ஆகியோருக்கு அவ்வப்போது அறிவிக்கப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

<u>முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்</u>	<u>அவதானிப்புக்கள்</u>
(அ) செயற்பாட்டுக் கட்டுப்பாடு	<p>(i) நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்படாதுள்ள பங்களிப்புப் பணம் அவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைப்பதற்கும் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட நலன்களை உரிமையாளர்களுக்கு தாமதமின்றி கொடுப்பனவு செய்வதற்கு வேலைத்திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.</p> <p>(ii) நிதியத்திற்காக புறம்பான கணக்காய்வுக் குழுவொன்று நடாத்தப்படாமை</p>
(ஆ) முதலீட்டுக் கட்டுப்பாடு	<p>எப்போதும் நிதியத்திற்கும் அங்கத்தவர்களுக்கும் ஆகக்கூடிய நலன்கள் கிடைக்கும் வகையில் நிதி முதலீடு செய்யப்படாமை.</p>
(இ) உள்ளகக் கணக்காய்வு	<p>உள்ளகக் கணக்காய்விற்கு போதியளவான மற்றும் தகைமையான பதவியணியினர்கள் சேர்த்துக் கொள்ளப்படாமை மற்றும் சகல துறைகளையும் மேல்கை செய்யக்கூடிய வகையில் உள்ளகக் கணக்காய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.</p>