

## உரித்துக் காப்புறுதி நிதியம் - 2016

உரித்துக் காப்புறுதி நிதியத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றுகைக் கூற்று, உரிமையான்மை மாற்றக் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புகளையும் உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1998 இன் 21 ஆம் இலக்க உரித்து பதிவுசெய்தல் அதிகாரச் சட்டத்தின் 67 ஆம் பிரிவின் கீழ் காணி மற்றும் காணி அபிவிருத்தி அமைச்சரால் தயாரிக்கப்பட்ட 2009 ஆகஸ்ட் 24 ஆந் திகதிய 1616/23 ஆம் இலக்க இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அதிவிஷேட வர்த்தமானியின் விதிக்கப்பட்ட கட்டளைகளின் 41 (1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும். இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேற்படி நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு இயலுமாகும் பொருட்டு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000 – 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந் நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகள் கணக்காய்விற்கு உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது. தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினையும் உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கிறாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகின்றேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

### 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

#### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இவ்வறிக்கையில் 2.2 பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களினாலான தாக்கங்கள் தவிர்ந்த நிதிக்கூற்றுக்களில் உரித்துக் காப்புறுதி நிதியத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 2.2.1. இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கை பொதுத்துறை 02 ஆம் இலக்க கணக்கீட்டு நியமங்களின் 32 மற்றும் 34 ஆம் பந்திகளின் பிரகாரம் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றைத் தயாரிக்கும் போது முதலீட்டுச் செயற்பாடான திறைசேறி உண்டியல்களின் முதலீடு மற்றும் செயற்பாட்டு நடவடிக்கையான முதலீட்டு வட்டிப் பெறுமதியை வெவ்வேறாக அறிக்கைப்படுத்தியிருக்கவில்லை. மேலும் மீளாய்வு ஆண்டில் ரூபா 9,901,616 ஆன மிகை செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழ் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் முன்வைப்பதற்கு நடவடிக்கையெடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 2.2.2. கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கீழே காட்டப்பட்டுள்ள அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன

- (அ) உரித்து வருமானங்களை சேகரிக்கும் உத்தியோகபூர்வ வங்கிக் கணக்கிற்கு வங்கியினால் பற்று வைக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 253,770 முறையாக அடையாளப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன் காரணமாக நிதியத்திற்கு உரித்தான 40 வீதமான உரித்துக்களைப் பதிவு செய்யும் வருமானமான ரூபா 101,508 தொகை குறைவாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வு ஆண்டிற்கான கணக்காய்வுக் கட்டணமான ரூபா 79,920 தொகைக்காக ஒதுக்கீடுகள் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

##### சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

##### இணங்காமைகள்

- (அ) 2009 ஆகஸ்ட் 24 ஆந் திகதிய 1616/23 ஆம் இலக்க இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அதிவிசேட வர்த்தமானி மூலம் வெளியிடப்பட்ட 2009 ஆம் ஆண்டின் 01 ஆம் இலக்க உரித்துக்களைப் பதிவு செய்யும் (காப்புறுதி நிதியம்) கட்டளைகள்

(i) 9 ஆம் கட்டளை

இலங்கை மத்திய வங்கியின் வங்கி மேற்பார்வைக்குப் பொறுப்பாகப் பணியாற்றுகின்ற பணிப்பாளர் மற்றும் திறைசேறி பிரதிச் செயலாளர் ஆகியோர்களின் அறிவுறுத்தல்களைப் பெற்றுக்கொள்ளாமல் 2011 ஆம் வருடம் முதல் 2016 திசம்பர் 31 வரையிலான காலப்பகுதியினால் 53 திறைசேறி உண்டியல்களில் ரூபா 25,620,078 முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ii) 12 ஆம் கட்டளை

வருடாந்தக் கணக்காய்வு அறிக்கையுடன் நிருவாக அறிக்கை வெளியிடப்படவேண்டியிருந்தும் 2010 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் நிருவாக அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை

(iii) 13 ஆம் கட்டளை

இலங்கை மத்திய வங்கியைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற முகவர் மீளாய்வு ஆண்டினுள் நடைபெற்ற 03 முகாமைத்துவ சபை கூட்டத் தொடர்களில் பங்குபற்றியிருக்கவில்லை.

(iv) 15 (1) ஆம் கட்டளை

சபையின் ஆண்டுப் பொதுக் கூட்டம் ஒவ்வொரு வருடத்திலும் ஜனவரி மாதத்தில் நடாத்தப்படவேண்டியிருந்தும் நிதியம் ஆரம்பிக்கப்பட்ட 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வு ஆண்டு வரையிலும் ஆண்டுப் பொதுக் கூட்டம் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை

(v) 39 ஆம் கட்டளை

நிதியத்தின் கொடுப்பனவுகள், உரித்துப் பதிவாளர் நாயகத்தினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டு சான்றுபடுத்தும் அதிகாரம் மேலதிக அல்லது பிரதி உரித்துப் பதிவாளர் நாயகம் ஒருவரிற்கு கையளிக்க வேண்டியிருந்தும், அவ்வாரான அதிகாரக் கையளித்தலின்றி பிரதி பதிவாளர் நாயகம் ஒருவரினால் கொடுப்பனவுகள் அங்கீகரிக்கப்பட்டு திணைக்களத்தின் பிரதம கணக்காளரினால் கொடுப்பனவுகள் சான்றுபடுத்தப்பட்டு மீளாய்வு ஆண்டினுள் 39 கொடுப்பனவு வவுச்சர்கள் ஊடாக ரூபா 14,379,061 தொகை செலுத்தப்பட்டுள்ளது.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின்படி, மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதியத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 9,901,617 மிகையாக இருந்ததுடன், இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 7,269,267 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 2,632,350 ஆன அதிகரிப்பு காணப்பட்டது. உரித்து பதிவுசெய்தல் வருமானமானது ரூபா 2,065,610 ஆலும், முதலீட்டு வட்டி வருமானம் ரூபா 875,192 ஆலும் உயர்ந்திருந்தமை இவ் அதிகரிப்புக்கு முக்கியமான காரணங்களாக இருந்தன.

மீளாய்வாண்டினதும் முன்னைய 05 வருடங்களினதும் நிதி விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்த போது நிதியம் ஆரம்பிக்கப்பட்ட 2010 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 800,515 தொகையான மொத்த வருமானம் மீளாய்வாண்டு வரையில் ரூபா 10,524,201 வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தது.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

2009 ஆகஸ்ட் 24 ஆந் திகதிய 1616/23 ஆம் இலக்க இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் வர்த்தமானியில் வெளியிடப்பட்ட கட்டளைகளில் குறிப்பிடப்பட்டதன் பிரகாரம் இந் நிதியத்தின் நோக்கம், காணியொன்றின் உரித்து தொடர்பாக மோசடியான அல்லது பிழையொன்றுடன் உரித்தை பதிவு செய்தல் தொடர்பாக ஏற்படுகின்ற இழப்பு முழுவதற்குமாக இழப்பீடு செலுத்துவதாக இருந்த போதிலும், அது தொடர்பாக பொதுமக்களுக்கு தெளிவுபடுத்தப்படாமை காரணமாக நிதியம் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த 2010 மார்ச் மாதம் 01 ஆம் திகதியிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் எவ்வித முழுமையான நடட்டும் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

கீழே காட்டப்பட்டுள்ள அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன

(அ) உரித்து வருமானங்களை சேகரிக்கும் வங்கிக் கணக்கிற்கு பற்றுவைக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 2,472,400 வருமானமொன்று, வருமான அறிக்கையுடன் சரிபார்ப்பு செய்து பற்று வைக்கப்பட்ட பெறுமதியின் துல்லியத்தன்மையினை அடையாளப்படுத்தாமல் குறித்த வருமானத்திலிருந்து நிதியத்திற்கு உரித்தான 40 சதவீதமான ரூபா 988,960 தொகையினை மீளாய்வு ஆண்டில் உரித்துக் காப்புறுதி நிதியத்தில் வருமானமாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) வருமான அறிக்கைகைகள் உரியவாறு சரிபார்ப்பு செய்யப்படாமை, கணக்கு ஏடுகள் மற்றும் நிதிக் கூற்றுக்களின் குறைபாடுகள் காணப்படுகின்றமை போன்ற விடயங்கள் காரணமாக பதவியினியினர் உரிய பொறுப்புடன் பணியாற்றினார்கள் என கணக்காய்வின்போது திருப்தியளிக்கக்கூடியவாறு காணப்படவில்லை. இருந்தும் நிதியத்தின் கடமைகளை நிறைவேற்றுவதற்காக பதவியினியினருக்காக மீளாய்வு ஆண்டில் ரூபா 334,955 கொடுப்பனவுகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

## 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 நிதிக் கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2006 திசம்பர் 22 ஆம் திகதிய PF/423 இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் அறிவுறுத்தல்களின் பிரகாரம் கணக்கீட்டு ஆண்டு முடிவடைந்து 02 மாதத்தினுள் நிதியத்தின் நிதிக் கூற்றுக்கள் மற்றும் செயலாற்றுகை அறிக்கை கணக்காய்வாளர் அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்தும், 2016 ஆம் ஆண்டின் நிதிக் கூற்று 2017 மார்ச் மாதம் 30 ஆம் திகதி கணக்காய்வாளர் அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தும் தயாரிக்கும் வழக்கள் காரணமாக அகற்றப்பட்ட குறித்த நிதிக் கூற்று மீண்டும் 09 மாத கால தாமதத்தின் பின் 2017 திசம்பர் மாதம் 28 ஆம் திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

### 5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவையின் நிதிப்பிரமாணம் 133 இன் பிரகாரம் நிதியத்தின் நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக உள்ளகக் கணக்காய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.3 வரவு செலவுத் திட்ட கட்டுப்பாடுகள்

2016 ஆகஸ்ட் மாதம் திருத்தப்பட்ட வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கையொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்தும் அதற்கு விடயப்பொறுப்பு அமைச்சரின் அங்கீகாரம் கிடைத்திருக்கவில்லை. அனுமதியளிக்கப்பட்டிருந்த ஆரம்ப வரவு செலவுத் திட்ட அறிக்கையில் ஒதுக்கப்பட்ட மற்றும் உண்மையான வருமானத்திற்கிடையில் 50 சதவீத முரண்பாடும், ஒதுக்கப்பட்ட மற்றும் உண்மையான செலவினத்திற்குமிடையில் 47 சதவீத முரண்பாடும் நிலவுகின்ற காரணத்தினால் நிதியத்தின் வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கை வினைத்திறனான முகாமைத்துவ காரணியாக உபயோகிக்கப்பட்டிருக்காமை அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களில் ஒதுக்கப்பட்ட மதிப்பீடாக அங்கீகரிக்கப்படாத திருத்தப்பட்ட ஒதுக்கப்பட்ட பெறுமதிகள் உள்ளடக்கப்பட்ட முரண்பாடுகள் காட்டப்பட்டிருந்தன.

## 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது பதிவாளர் நாயகத்தின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டிருந்ததுடன், செயலாற்றல் அறிக்கை தயாரித்து செயல் முன்னேற்றம் மீளாய்வு செய்தல் மற்றும் கணக்கு ஏடுகளை முறையாகப் பேணி உரிய திகதியில் நிதிக் கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.