

உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியம் - 2016

உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) பிரிவின் பிரகாரம் ஒரு விபரமான அறிக்கை நிதியத்தின் தலைவருக்கு 2018 மே 18 ஆந் திகதியன்று வழங்கப்பட்டது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 பாதகமான கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் சீராக்கப்படுமாயின் இதனுடன் இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள பல மூலதாரங்கள் பொருண்மையாகப் பாதிக்கப்படலாம்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 பாதகமான அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து, உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியத்தின் 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 நிதிக்கூற்றுக்களின் சமர்ப்பித்தல்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் தலைவர், நிறைவேற்று உத்தியோகத்தர் மற்றும் பணிப்பாளர் சபையின் உறுப்பினரொருவரினால் கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்த போதிலும், 2007 ஓக்டோபர் 02 ஆந் திகதிய பிஈ/45 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் முகாமைத்துவ பொறுப்பின் உறுதிப்பாடு உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டு பதிவேடுகளின் பேணுகை

நிதியம் அதன் கணக்கீட்டு பதிவேடுகளினை முறையாக பராமரித்திருக்கவில்லை. மேலும், ஆண்டின் இறுதியில் உள்ளபடியான பேரேட்டுக் கணக்குகள் சமப்படுத்தப்பட்டிருக்காத அதேவேளை கணக்குகளுக்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருக்க வேண்டிய தேவையான அனைத்து கொடுக்கல்வாங்கல்களும் பேரேட்டுக் கணக்குகளில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையினால், கணக்காய்வில் பேரேட்டுக் கணக்குகளினூடாக நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட மீதிகளின் சரியானதன்மையை ஸ்தாபிப்பதற்கு சாத்தியக்கூறு காணப்படாதிருந்ததுடன் நடைமுறைச் சொத்தின் கீழ் தொங்கல் கணக்கில் வரவு மீதியொன்றாக ரூபா 2,501,824 தொகையொன்றையும் தொங்கல் கணக்கில் நடைமுறைப் பொறுப்புக்களின் கீழ் செலவு மீதியொன்றாக ரூபா 22,063,699 தொகையொன்றையும் உள்ளடக்குவதன் மூலம் நிதிநிலைமைக்கூற்று சமப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01

- (i) நியமத்தின் 10 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்றொன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ii) 60 ஆம் பந்தியின் உறுப்புரைகளில் குறிப்பிடப்பட்டவாறு திரவத்தன்மைக்கமைய நிதிசார் நிறுவகமொன்றின் செயற்பாடுகளுக்கு சமமாக நிதியத்தின் செயற்பாடுகளாக, சொத்துக்கள்/ பொறுப்புக்கள் வகைப்படுத்தப்படல் வேண்டும். இருப்பினும், நிதிக்கூற்றுக்களினைத் தயாரிக்கையில் அவற்றின் மீது கவனஞ்செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) நியமத்தின் 61 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், அறவிடுவதற்கு அல்லது தீர்ப்பனவுசெய்வதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட விடயங்கள் 12 மாதங்களினை விடக்குறைந்த காலப்பகுதி மற்றும் அறிக்கைக் காலப்பகுதியின் பின்னர் 12 மாதங்களுக்கு அதிகமான காலப்பகுதியாக வெளிப்படுத்தல் வேண்டும், அவ்வாறிருக்க உத்தியோகத்தர் கடன்பட்டோர், ஏனைய கடன்பட்டோர் மற்றும் திறைசேரியிடமிருந்து பெற்ற கடன்கள் தொடர்பில் நியமத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 07

காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றின் மீது பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) நிதிசார் நிறுவகங்களின் வட்டிக் கொடுப்பனவு மற்றும் பெறுவனவு அவர்களின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளாக குறிப்பிட முடியுமாக இருந்த போதிலும், நிதியத்துடன் தொடர்புடைய ரூபா 155,603,616 தொகையான வட்டிகளின் செலுத்துகை மற்றும் ரூபா 305,633,906 தொகையான வட்டிகளின் பெறுவனவு நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களினை தயாரிக்கையில் இலாபத்துடன் மீண்டும் சேர்க்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டுடன் தொடர்புடைய பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 3,270,293 பெறுமதியில் குறிப்பிடப்பட்ட போதிலும், காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் அது ரூபா 3,776,138 ஆகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தமையினால், காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தொழிற்படு மூலதன மாறுபாடுகளினை சரிப்படுத்துவதற்கு முன்னர் ரூபா 505,845 இனால் மிகைத்துக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (iii) 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளபடியான நிதிநிலைமைக் கூற்றின் பிரகாரம், ரூபா 388,761,890 தொகைக்கு கடன்பட்டோர் குறைவடைந்த அதேசமயம், மூலதன வகை மாறுபாடுகளின் கீழ் அது ரூபா 399,363,835 ஆகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தமையினால், காசு உட்பாய்ச்சல் ரூபா 10,601,945 இனால் மிகைத்துக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (iv) உள்ளூராட்சி சபைகளுக்கு - எல்ஜீஐஐபி (Grant given to LA - LGIIP) வழங்கப்பட்ட ரூபா 54,773,440 தொகையான மானியங்களின் நடடக்கழிவு செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து உருவாக்கப்பட்ட காசுப்பாய்ச்சலினை கணிப்பிடுகையில் வரிக்கு முன்னரான இலாபத்திற்கு சரிப்படுத்தப்படல் வேண்டும்.
- (v) நிதிநிலைமைக் கூற்றின் பிரகாரம், ரூபா 72,318,793 தொகையாகக் காணப்பட்ட திறைசேரிக்கு செலுத்தவேண்டிய வட்டிக் கணக்கு அதிகரித்திருந்ததுடன் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் தொழிற்பாடு மூலதன மாறுபாடுகளின் கீழ் காசு உட்பாய்ச்சலொன்றாக அது குறிப்பிடப்படல் வேண்டும். இருப்பினும், ரூபா 94,084,745 ஆன காசு வெளிப்பாய்ச்சலொன்றாக அது குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.

(vi) உள்நூராட்சி சபைகளுக்கு அளிக்கப்பட்ட கடன்கள் கடன்பட்டோர்களினூடாக பிரதிநிதித்துவப்படுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழ் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் ரூபா 14,644,000 தொகையொன்று உள்நூராட்சி சபைகளுக்கான கடன்களின் செலுத்துகையாக மீண்டும் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(vii) மீளாய்வாண்டுடன் தொடர்புடைய கணக்குக் கொண்டுவரப்பட்ட ரூபா 142,363,848 பெறுமதியான கடன் நட்டக்கழிவு செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து உருவாக்கப்பட்ட காசுப்பாய்ச்சலினை கணிப்பிடுகையில் சரிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 12

நியமத்தின் 79 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வரிச்செலவினம்/ பொறுப்பின் பிரதான துண்டங்கள் தனித்தனியாக இனங்காணப்பட்டு வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16

(i) நியமத்தின் 55 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், சொத்தொன்றின் பெறுமாத் தேய்வானது அச்சொத்தானது பயன்பாட்டிற்காக கிடைக்கக்கூடியதாகவுள்ள போது ஆரம்பிக்கப்பட்டவேண்டிய போதிலும், அதனுடன் இணங்கியிராது, கொள்வனவு ஆண்டில் சொத்துக்கள் பெறுமானத்தேய்விடப்படுவதில்லை என்ற விடயத்தினைக் குறிப்பிட்டு கணக்கீட்டு கொள்கையொன்று இனங்காணப்பட்டிருந்தது.

(ii) நியமத்தின் 73(அ) மற்றும் (இ) பிரிவுகளின் பிரகாரம் அனைத்து வகையான சொத்துக்களுக்கும் பயன்படுத்தப்பட்ட பெறுமானத்தேய்வு முறைமை, பயன்படு ஆயுட்காலம் அல்லது பயன்படுத்தப்பட்ட பெறுமானத்தேய்வு விகிதங்கள் வெளிப்படுத்தப்படவேண்டிய போதிலும், கணனி, மென்பொருட்கள் மற்றும் புதுப்பிக்கப்பட்ட சொத்துக்களுக்கு பயன்படுத்தப்பட்ட பெறுமானத்தேய்வு முறைமை, பயன்படு ஆயுட்காலம் அல்லது பெறுமானத்தேய்வு விகிதங்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 19

நியமத்தின் 140(அ), 141(அ),(ஆ),(இ) மற்றும் (ஈ) பந்திகளின் பிரகாரம், ஆரம்ப மீதியிலிருந்து இறுதி மீதிவரை இணக்கமொன்றாக தேறிய நலன் பொறுப்பு (சொத்து), நடைமுறைச் சேவை கிரயம், வட்டி வருமானம் அல்லது செலவினம், தேறிய நலன் பொறுப்பின் (சொத்து) மீள் அளவிடுகை மற்றும் பிந்திய ஊழியர் நலன்கள் தொடர்பில் கடந்த சேவைக் கிரயம் போன்றவை வெளிப்படுத்தப்படவேண்டிய போதிலும், அதற்கமைய நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) உணவு ஆணையாளர் திணைக்களத்திற்குச் சொந்தமான காணியொன்றில் உள்ளூர் கடன் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியம் பேணப்பட்டிருந்ததுடன் இந்தக் கட்டிடத்துடனான காணி அரச தீர்மானமொன்றின் மீது பாகிஸ்தான் உயர் ஸ்தானிகர் ஆணையாளரின் அலுவலகத்திற்கு பிரித்துக்கொடுக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், கட்டிடங்கின் கீழ் எவ்வித சட்டரீதியான உரிமைத்துவம் அல்லது தற்காலிக உரிமைத்துவம் மூலதனமயமாக்கப்பட்டுக் காணப்பட்டிராத மேற்குறித்த கட்டிடத்தின் புனர்நிர்மணத்திற்கு நிதியத்தினால் ரூபா 3,851,693 தொகையொன்று செலவிடப்பட்ட அதேவேலை, மேற்குறித்த சொத்துக்களின் பதிவளிப்பதற்கு எவ்வித கொள்கையும் இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்றில் மூலதன மானியங்கள் மீதியாக ரூபா 5,275,731 தொகையொன்று காட்டப்பட்டிருந்த போதிலும், வருமானமொன்றாக அதனை இனங்காண்பதற்கு இலங்கை கணக்கீட்டு நிதியம் 20 இன் 12 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் முறையான அடிப்படையொன்றின் கீழ் கணக்கீட்டுக் கொள்கையொன்று இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.4 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கண்கீட்டிட்டுப் பிழை காரணமாக, 2007 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களின் தேறிய பெறுமதி ரூபா 12,838,773 தொகையைக் காணப்பட்ட போதிலும், கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிநிலைமைக்கூற்றின் குறிப்பு 01 இல் ரூபா 16,069,192 ஆகக் அது குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, ஆதனம் பொறி மற்றும் உபகரணங்களின் பெறுமதி ரூபா 3,203,419 இனால் மிகைத்துக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டுடன் தொடர்புடைய தளபாடம் மற்றும் சொத்துக்களின் (Furniture and Fittings) வருடாந்த பெறுமானத்தேய்வு பெறுமதி ரூபா 275,298 தொகையாகக் காணப்பட்ட அதேவேளை, கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட பட்டியலின் பிரகாரம் அது ரூபா 30,328 ஆகக் காணப்பட்டது. அதற்கமைய, மீளாய்வாண்டுடன் தொடர்புடைய பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 244,970 இனால் மிகைத்தும் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) எல்எல்எஃவ் சொத்துக்கள் தர நவீனமயப்படுத்தலின் கீழ் (LLDF Modernization Assets) கணக்கிடப்பட்ட மடிக்கணனிகளின் (Laptops) கிரயம் கணனி வன்பொருள், மென்பொருள் மற்றும் அலுவலக உபகரணக் கணக்குகளுக்கு மாற்றப்பட்டிருந்த போதிலும், மேற்குறித்த சொத்துக்களுடன் தொடர்புடைய ரூபா 2,395,166 திரண்ட பெறுமானத்தேய்வு தொடர்புடைய பெறுமானத்தேய்வுக் கணக்கு ஏற்பாட்டிற்கு மாற்றப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், மேற்குறித்த சொத்துக்களின் பெறுமானத்தேய்விடத்தக்க பெறுமதியினை மிகைத்து ரூபா 198,041 தொகையொன்று பெறுமானத்தேய்விடப்பட்டிருந்தமையினால், மீளாய்வாண்டின் மிகைகள் மற்றும் சொத்துக்களின் தேறிய பெறுமதி அந்தத் தொகையினால் மிகைத்துக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதியத்தின் மீள்கொள்வனவு உடன்படிக்கையின் (REPO) முதலீட்டுப் பெறுமதி நிதிநிலைமைக்கூற்றில் ரூபா

180,600,000 ஆகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், வங்கி மீதியின் உறுதிப்படுத்தல்களின் பிரகாரம் அது ரூபா 180,000,000 ஆகக் காணப்பட்டது. அதற்கமைய, முதலீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 600,000 இனால் மிகைத்துக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.

- (உ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஆணையாளர் சபை முற்பணங்களாக ரூபா 329,400 தொகையொன்று குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 2016 ஆம் ஆண்டின் ஆரம்ப மீதியாக இந்த தொகை மீதி கீழ்க்கொண்டு வரப்பட்டிருக்காமையினால், அந்தக்கணக்கின் மீதி அந்த தொகையினால் குறைத்துக்குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் பணிக்கொடை கணக்கிற்கான ஏற்பாட்டின் மீதி ரூபா 2,915,417 தொகையாகக் காணப்பட்ட போதிலும், அந்த மீதி 2016 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறான ரூபா 4,609,931 ஆக மீதி கீழ்க்கொண்டு வரப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பணிக்கொடை கணக்குக்கான ஏற்பாட்டின் மீதி ரூபா 1,694,514 இனால் மிகைத்துக்குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (எ) 2016 ஆம் ஆண்டுடன் தொடர்புடைய முன்னைய ஆண்டில் பெறப்பட்ட ரூபா 2,662,767 தொகையான கடன் தவணைகளின் பெறுமதி மீளாய்வாண்டின் போது கடன்பட்டோர் கணக்கிற்கு செலவுவைக்கப்பட்டிராது நடைமுறைப் பொறுப்புக்களின் கீழ் மேலும் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) மீளாய்வாண்டுடன் தொடர்புடைய தலைவர்க்கான (Allowance for Chairman) ரூபா 1,197,325 படி இரண்டு தடவை கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) மீளாய்வாண்டுடன் தொடர்புடைய பெறவேண்டிய ரூபா 2,773,976 நிலையான வைப்பு மீதான வட்டி வருமானம் மற்றும் திறைசேரி உண்டியல்களில் ரூபா 2,539,706 முதலீடுகள் மீதான வட்டி வருமானம் கணக்கிற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஓ) நகர அபிவிருத்தி மற்றும் குறைந்த வருமான வீடமைப்பு செயற்திட்டத்தின் (UDLIHP) கீழ் திறைசேரிக்கு 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செலுத்தவேண்டிய ரூபா 18,243,168 வட்டி கணக்குகளில் குறைத்துக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஔ) நிதிநிலைமைக்கூற்றின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டு தொடர்பில் ரூபா 360,000 தொகையொன்று கணக்காய்வுக் கட்டணங்களாக ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த அதேவேளை, அந்தத் தொகை வரிவான வருமானக் கூற்றில் செலவினமொன்றாக இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.5 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2016 திசெம்பர் 31 உள்ளபடியான 9 கணக்கு வகைகள் தொடர்பிலான பெறுமதி ரூபா 960,711,969 தொகையாகக் காணப்பட்ட போதிலும், அவற்றுடன் தொடர்புடைய பட்டியல்கள் /ஏடுகளின் பிரகாரம் மொத்த மீதி ரூபா 1,166,388,480 ஆகக் காணப்பட்டமையினால், ரூபா 382,727,868 வித்தியாசமொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

கணக்கு வகை	நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் பெறுமதி	பட்டியலின் பிரகாரம் பெறுமதி	ஏட்டின் பிரகாரம் பெறுமதி	வித்தியாசம்
	ரூபா.	ரூபா.	ரூபா.	ரூபா.
(அ) கடன்பட்டோர்	119,843,374	129,925,205		10,081,831
(ஆ) பெறவேண்டிய கடன் வட்டிகள்	203,937,342	477,673,989		273,736,647
(இ) ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணம்	15,463,246	9,927,804		5,535,442
(ஈ) கணனி, மென்பொருள், வன்பொருள் மற்றும் அலுவலக உபகரணங்களின் ஆரம்ப மீதி	75,463	6,895,602		6,820,139
(உ) வட்டி வருமானம்	305,633,907	290,822,282		14,811,625
(ஊ) மீள்கொள்வனவு உடன்படிக்கைகள்	46,629,168	36,638,566		9,990,602
(எ) 03 நடைமுறைக் கணக்குகளின் மீதிகள்	199,156,820	-	146,025,749	53,131,071
(ஏ) முதலீடுகள்	52,628,805	49,255,849		3,372,956
(ஐ) ஆதனக் கடன்	475,053	2,038,525		1,563,472
(ஓ) இடர் கடன்	4,882,506	3,198,624		1,683,883
(ஔ) உள்ளூராட்சி அபிவிருத்தி முற்பணம்	11,986,285	-	13,986,285	2,000,000
மொத்தம்	960,711,969	1,006,376,446	160,012,034	382,727,868

2.2.6 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

பின்வரும் கணக்கு விடயங்களுக்கு எதிராக சுட்டிக்காட்டப்பட்ட ஆவணங்கள் கணக்காய்விற்கு கிடைக்கக்கூடியதாக மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்காததிலிருந்து, கணக்காய்வில் அவற்றை திருப்திகரமாக பரீட்சிக்க அல்லது ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

கணக்கு வகை	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்று
	--	
	ரூபா.	
(அ) நிலையான வைப்பு முதலீடுகள்	24,640,898	மீதி உறுதிப்படுத்தல்கள், நிலையான வைப்பு சான்றுப்பத்திரங்கள்
(ஆ) திரும்பப் பெறக்கூடிய வைப்புக்கள்	40,052	} விபரமான கணிப்பீடுகள்/ பட்டியல்கள்
(இ) வற்றாத பயிர்கள் அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்துடன் (பிசீஐபி) தொடர்புடைய கடன் மீதான வட்டி	4,077,810	
(ஈ) உள்ளூராட்சி சபைகளுக்கு வழங்கப்பட்ட கடன்களின் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ள மூலதனத்தினை பதவழித்தல்.	54,773,440	
(உ) கடன்களின் நட்டக்கழிவு	142,363,848	
(ஊ) முற்பணங்களின் பெறுகை	51,698,087	
(எ) பணிக்கொடைக்கான ஏற்பாடு	1,694,514	உண்மை மதிப்பீட்டு அறிக்கை

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ)	1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரி சுற்றறிக்கை	நிலையான அனைத்து நாளதுவரையாக்கப்பட்ட நிலையான பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.	சொத்துக்கள் விபரங்களினையும் முறையொன்றில் சொத்துக்கள் பதிவேடு	தொடர்பான உள்ளடக்கி
(ஆ)	2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரி சுற்றறிக்கை.	கணனிகள் மற்றும் தொடர்பில் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.	கணனி உதிரிப்பாகங்கள் பதிவேடொன்று	

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் போதான நிதியத்தின் செயற்பாடுகளினை தொடர்புடைய முன்னைய ஆண்டின் ரூபா 4,226,494 மிகைகளுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 3,569,413 மிகையொன்றினை விளைத்திருந்தமையினால், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 657,081 பற்றாக்குறையொன்றை காட்டுகின்றது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் வருமானம் ரூபா 61,375,457 இனால் அதிகரித்திருந்த போதிலும், ரூபா 62,032,538 இனால் செலவினம் அதிகரித்தமை நிதிசார் விளைவுகளின் மேற்குறித்த பற்றாக்குறைக்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 4 ஆண்டுகளின் நிதிக்கூற்றுக்களினை பகுப்பாய்வு செய்கையில், 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2014 ஆம் ஆண்டு வரை நிதிசார் விளைவுகளில் தொடர்ச்சியானதொரு பற்றாக்குறை அவதானிக்கப்பட்ட போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டு மற்றும் 2016 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே ரூபா 337,504,858 இலிருந்து ரூபா 135,412,981 வரை அந்தப் பற்றாக்குறை தொடர்ச்சியாக குறைவடைந்திருந்ததுடன் ரூபா 4,226,504 மற்றும் ரூபா 3,560,413 மிகையொன்றும் அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும், ஊழியர்களின் ஊதியம், அரசுக்கு செலுத்தப்பட்ட வரி மற்றும் நிதிசார் விளைவுகளுக்கான நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வுகள் என்பவற்றை மீளாய்வாண்டு பொழுது, 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2014 ஆம் ஆண்டு வரை எதிர்மறையான பங்களிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. இருப்பினும், அது ரூபா 106,622,894 தொடக்கம் ரூபா 18,499,306 வரை குறைவடைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2015 ஆம் ஆண்டின் பங்களிப்பு ரூபா 53,215,095 ஆன சாதகமானதொரு பெறுமதியாகக் காணப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரை ரூபா 173,248,771 வரை அது அதிகரிக்கத்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

4.1.1 திட்டமிடல்

2016 ஆம் ஆண்டிற்காக செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமொன்றை நிதியம் தயாரித்திருந்தபோதிலும், 2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க பொது நிதி சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் அது தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.1.2 செயற்பாடும் மீளாய்வும்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) உள்ளூராட்சி சபையினை வலுப்படுத்துவதற்காக அந்த நிறுவகங்களின் நிலையான சொத்துக்களினை அபிவிருத்தி செய்தவற்கு உள்ளூராட்சி அரசாங்க உட்கட்டமைப்பு முன்னேற்ற செயற்திட்டம்; (LGIP), நகர அபிவிருத்தி குறைந்த வருமான வீடமைப்பு செயற்திட்டம் (UDLIHP) மற்றும் வற்றாத பயிர்கள் அபிவிருத்தி செயற்திட்டம் (PCDP) இனால் உள்ளூராட்சி சபைகளுக்கு அளிக்கப்பட்ட கடன்கள் மற்றும் உள்ளூராட்சி சபைகளுக்கு நிதியத்தினால் வழங்கப்பட்ட கடன்களிலிருந்து அறவிடப்பட்ட வட்டியில், திறைசேரிக்கு அறவிடப்பட்ட வட்டியின் பகுதியொன்று மற்றும் கடன்களின் மூலதனத் தொகையின் செலுத்துகையின் பின்னர் காணப்படும் மீதியினை நிதியத்தின் வருமானம் உள்ளடக்கியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2016 இன் இறுதியளவில் ஒரு வருட காலப்பகுதியொன்றுக்கு மேலாக செயற்பாடற்ற கடன் பட்டியலில் காணப்படும் ரூபா 552,027,729 பெறுமதியுடைய 28 கடன் மீதிகளில், மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 104,367,052 பெறுமதியுடைய 11 கடன் மீதிகள் மீள்பட்டியல்படுத்தப்பட்டிருந்த (Reschedule) அதேவேளை, ரூபா 447,660,677 மீதிகளை அறவிடுவதற்கு வினைத்திறனானதொரு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், நிலுவையாகவுள்ள கடன் தவணைகள் மற்றும் வட்டிகள் தொடர்பில் வயது பகுப்பாய்வொன்றினை நிதியம் தயாரித்திருக்கவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது உள்ளூராட்சி சபைக்கு கடன்களினை அளிப்பதற்கு ரூபா 800,000,000 தொகையொன்று ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 05 உள்ளூராட்சி சபைகளுக்கு ரூபா 144,648,000 தொகையொன்று மாத்திரம் அளிக்கப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, அவற்றின் மீதான செயலாற்றல் 18 சதவீதமாக தாழ்ந்த மட்டமொன்றில் தொடர்ந்தும் காணப்பட்டதுடன் மேலும் மாகாண ரீதியில் கடன்களின் வழக்குகைகளினை பகுப்பாய்கையில், மத்திய, வடமத்திய, வடக்கு மற்றும் வடமேல் மாகாணங்களுக்கு எவ்வித கடனும் அளிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) உள்ளூராட்சி சபைகளுக்கு கடன்களினை அளித்தல் மற்றும் அவ்வாறான கடன்களின் அறவிடுகை நிதியத்தின் செயற்பாடுகளாகக் காணப்பட்ட போதிலும், அந்த கடன்களின் அறவிடுகையில் வட்டி மற்றும் மூலதனத்தினை தனித்தனியாக இனங்காண்பதற்கு முறையான கணக்கீட்டு முறைமை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2016 ஆம் ஆண்டில் புத்தளம் நகர சபையிலிருந்து ரூபா 1,391,772 தொகையொன்று பெறப்பட்டிருந்த போதிலும், சபையிலிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 27,835,570 ஆன தொகை பகுதியொன்றின் தீர்ப்பளவுக்கு பயன்படுத்தியிராது அது திருப்பியனுப்பப்பட்டிருந்தது.

(இ) 1993 ஆம் ஆண்டின் 24 ஆம் இலக்க உள்ளூர் கடன் மற்றும் அபிவிருத்தி (திருத்த) அதிகாரச்சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 1916 ஆம் ஆண்டின் 22 ஆம் இலக்க உள்ளூர் கடன் மற்றும் அபிவிருத்தி கட்டளைச் சட்டத்தின் 03 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், உத்தியோகத்தர்களினை நியமிப்பதற்கான அதிகாரத்தினை ஆணைக்குழு சபை கொண்டுள்ளது. இருப்பினும், ஆணைக்குழு சபையின் அங்கீகாரமின்றி, பொது நிர்வாக மற்றும் மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி சபை அமைச்சின் செயலாளர் சேவை அடிப்படையில் பதில்/ கடமைபுரிவதற்கு கணக்கீட்டு சேவையில் தரம் I உத்தியோகத்தராக நியமிக்கப்பட்டார். மேலும், இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசின் தாபனக்கோவையின் VII ஆம் அத்தியாயத்தின் 12:5:4 மற்றும் 12:8 ஆம் பிரிவுகளுக்கு முரணாக மற்றும் 2008 யூலை 28 ஆந் திகதிய பிஈ/50 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5 ஆம் பந்தி மற்றும் 2015 மே 25 ஆந் திகதிய பிஈ 1/2015 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 3.7 ஆம் பந்திக்கு முரணாக, மேற்குறித்த உத்தியோகத்தர்க்கு பதில் சேவை, எரிபொருள் மற்றும் போக்குவரத்துப் படிகளுக்கு தனித்தனியாக மேற்குறித்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 1,244,905 கூட்டுத்தொகையான தொகைகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதியத்திற்கு உள்ளகக் கணக்காய்வாளரொருவர் நியமிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் வரிசை அமைச்சினால் போதுமானதொரு கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் காலத்திற்கு காலம் நிதியத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள்

அவதானிப்பு

(அ) கணக்கீடு மற்றும் பதிவேடுகளின் பேணுகை

(i) நிதியத்தின் கொடுக்கல்வாங்கல்கள் முறையாக பதிவுசெய்யப்பட்டிருக்காததுடன் கணக்கு பதிவேடுகள் சரியாகப் பராமரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) 2012 ஆம் ஆண்டில் நிதியத்தினால் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு நிறுவப்பட்ட கணனி முறைமையினை நாளதுவரையாக்குவதன் மூலம் கணக்கீட்டு மற்றும் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) கடன் கட்டுப்பாடு

நிதியத்திற்கு கிடைக்கவேண்டிய கடன் தவணைகள் மற்றும் வட்டியினை அறவிடுவதற்கு போதுமான ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.