

## சிரம வாசனா நிதியம் - 2016

சிரம வாசனா நிதியத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, காசப்பாய்ச்சல் கூற்று, மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1998 இன் 12 ஆம் இலக்க சிரம வாசனா நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 12(4) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(3) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னாள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

### 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

#### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினை தாவிர்ந்து நிதிக்கூற்றுக்களானவை சிரம வாசனா நிதியத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 09 இன் 47 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறிருந்த இருப்பினை அளவிடுவதில் பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டு கொள்கை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 2.2.2 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

ரூபா 2,422,800 பெறுமதியான 2692 கண்ணாடிகள் மீளாய்வாண்டில் விநியோகிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அத்தகைய விநியோகங்களின் உறுதிப்படுத்தல் சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 2.2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) ரூபா 140,000 தொகையான செலுத்தவேண்டிய சட்ட உதவிகளை 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு 2016 திசெம்பர் 31 இலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) தேசிய லொத்தர் சபையால் சிரமா வாசனா லொத்தரின் விற்பனை தொடர்பில் அதிகாரசபை சட்டத்தின் 13(3) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் திரட்டு நிதிக்கு செலவு வைக்கப்பட்ட ரூபா 324,079,521 தொகை திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களில் வருமதிகளாக காட்டப்பட்டிருந்தது. எனினும், மொத்த தொகை பெறுவனவு அத்தகைய பணத்தை வழங்குவதில் நிதியத்தின் செயலாற்றல்களின் வருமானம், செலவின மதிப்பீடுகள் மற்றும் செயன்முன்னேற்றங்களை மதிப்பிடுவதால் திறைசேரியிலிருந்து அத்தகைய பணம் விடுவிக்கப்பட்டமையால் நிச்சயமற்ற நிலைமையில் இருந்தது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) 1998 இன் 12 ஆம் இலக்க சிரம

வாசனா அதிகாரர் சட்டம்

i. 6(அ) பிரிவு

நன்மைகள் வழங்கப்படவேண்டிய ஊழியர்களின் இனங்காண்பதற்கான முறைமையொன்று முகாமைத்துவத்தால் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

ii. 13(1), 13(2) மற்றும் 13(3) ஆம் பிரிவுகள்

ஒவ்வொரு ஆண்டின் போதும் நடாத்தப்பட வேண்டிய லொத்தர்களின் வகை மற்றும் அச்சிடப்பட்ட சீட்டிழுப்புக்களின் எண்ணிக்கை மற்றும் தொடர்பாகவும் வழங்கப்படுகின்ற பரிசுகள் தொடர்பாகவும் உரித்துக் கோரப்படாத பரிசுகள் தொடர்பாகவும் ஒவ்வொரு லொத்தர் தொடர்பில் வழங்கப்பட்ட பரிசுகளின் பெறுமதிகளை உள்ளடக்கி சீட்டிழுப்பை நடாத்துவதற்கான ஏற்படுத்த வேண்டிய செலவினம் சம்பந்தமாக லொத்தர் சபை மற்றும் சிரம வாசனா நிதியத்திற்கிடையில் இணக்கப்பாடொன்று இருந்திருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் 272(1) மற்றும் (2) நிதிப் பிரமாணம்

வாகன திருத்தத்திற்காக செலுத்தப்பட்ட ரூபா 34,194 தொகையான செலவினம் தொடர்பான பற்றுச்சீட்டு நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டில் வினைத்திறமையின்மைகளால் தவறாக வைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இது தொடர்பில் நிதிப்பிரமாணம் தொடர்பில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ந்திக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதியத்தின் நிதிசார் விளைவுகள் ரூபா 28,264,114 மிகையாக இருந்ததுடன் இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 38,493,632 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 10,229,518 ஆன பின்னடைவொன்றைக் காட்டுகின்றது. நிதியங்களின் நோக்கத்தை அடைவதற்கான செலவினம் ரூபா 11,438,200 ஆலும் நிர்வாகச் செலவினம் ரூபா 1,842,428 ஆலும் அதிகரித்தமை இந்த பின்னடைவிற்கு காரணங்களாகவிருந்தன.

மீளாய்வாண்டிற்காக மற்றும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளின் நிதிசார் விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்யும் போது 2012 ஆம் ஆண்டில் நிதியத்தின் மிகை ரூபா 47,201,339 தொகையானதுடன் 2016 ஆம் ஆண்டளவில் தொடர்ச்சியாக ரூபா 28,264,114 ஆல் பின்னடவையடைந்திருந்தது. ஊழியர் பணிக்கொடை மற்றும் ஆதனங்கள், நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களிற்கான பெறுமானத்தேய்விற்கான ஏற்பாடுகளைக் கருத்திற் கொள்ளும் போது நிதியத்தின் மொத்தப் பங்களிப்பு 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 48,677,411 தொகையானதுடன் 2013 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 59,390,283 ஆல் அதிகரித்திருந்ததுடன் 2014 ஆம் ஆண்டிலிருந்து பங்களிப்பானது தொடர்ச்சியாக குறைவடைந்திருந்தது. இது மீளாய்வாண்டில் ரூபா 33,488,296 தொகையாவிருந்தது.

### 3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதிசார் மீளாய்வு

லொத்தர் வருமானம் மற்றும் மேம்படுத்தலை அதிகரிப்பதற்காகவும் நிதியத்தின் நோக்கங்களை அடைதல் தொடர்பாகவும் ஊழியர்களினை புத்துணர்ச்சியூட்டுவதற்காக ஏற்படுத்தப்பட்ட செலவினம் 2015 ஆம் ஆண்டில் 641 சதவீதத்தாலும் மீளாய்வாண்டில் 310 சதவீதத்தாலும் அதிகரித்தது. இருந்தபோதிலும், இதனுடன் ஒப்பிடும்போது லொத்தர் 2015 ஆம் ஆண்டில் இது 4.54 சதவீதமாகவிருந்ததுடன் இது மீளாய்வாண்டில் 3.98 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.

## 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 4.1 செயலாற்றல்

1998 இன் 12 ஆம் இலக்க சிரம வாசனா நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் நோக்கங்கள் பின்வருமாறுள்ளன.

- ஊழியர்களின் நலன்புரியை மேம்படுத்தல் மற்றும் அவசர சந்தர்ப்பங்களில் ஊழியர்களுக்கு மருத்துவ மற்றும் ஏனைய வசதிகளை வழங்குதல்.
- சேவையில் ஈடுபட்டுள்ள நிறுவனம் முன்அறிவித்தலொன்று இல்லாமல் மூடப்பட்ட சந்தர்ப்பமொன்றில் அந்த ஊழியர்களுக்கு நிதி மற்றும் ஏனைய நன்மைகளை வழங்குதல்
- ஊழியர்களுக்கு எதிராக விசாரணைகளை ஆரம்பிக்கும் போது அவர்களுக்கு தற்காலிக உதவிகளை வழங்குதல்
- அனர்த்த சந்தர்ப்பங்களில் ஊழியர்களுக்கோ அல்லது அவர்களின் தங்கியிருப்போருக்கு நிதி மற்றும் ஏனைய நலன்களை வழங்குதல், மற்றும்
- ஊழியர்களின் நலன்புரிக்காக சிறந்த சேவைகளை வழங்கியுள்ள நபர்களுக்கு விருதுகளை வழங்குதல் என்பன குறிப்பிடப்பட்டிருந்தன.

அந்த நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதற்கு தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளை பரிசோதித்த போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட விடயங்கள் பின்வருமாறு

- (அ) 2016 ஆம் ஆண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் ரூபா 3.2 மில்லியன் தொகை செலவு செய்வதன் மூலம் நிறைவேற்றுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட செயற்கையான உறுப்புக்கள் மற்றும் 02 இழப்பீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் விநியோகித்தல் மீளாய்வாண்டின் போது அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது செயற்படுத்தப்பட்டு பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டிய 09 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் 03 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் செயன்முன்னேற்றம் 2 சதவீதத்திலிருந்து 10 சதவீதம் வரையான குறைந்த மட்ட வீச்சிலிருந்துடன் 03 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் செயன்முன்னேற்றம் 50 சதவீதத்திலிருந்து 70 சதவீதம் வீச்சிலிருந்தது.

## 4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

நிதியத்தின் முகாமைத்துவமானது கட்டுநாயக்கவிலுள்ள முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு வலயத்தினை நிர்மாணிப்பதற்காக முறையாக பெறுகை செய்முறையை பின்பற்றி ஓப்பந்தகாரரை தெரிவு செய்யாமலும் நிர்மாணித்தலிற்காக தயாரிக்கப்பட்ட மதிப்பீடொன்றை பெறாமலும் ரூபா 600,000 தொகை வழங்கப்பட்டிருந்தது.

## 4.3 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

வேலை இடத்தில் இடம்பெறும் விபத்தால் கால் அல்லது கையை இழப்பவர்களுக்கு செயற்கை கால் வழங்குவதற்காக “வேலை இடத்தில் இயலாமையால் ஊழியர்களுக்கு வலு சேர்த்தல்” என்ற பெயரின் கீழ் 2016 ஆம் ஆண்டில் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை நடாத்துவதற்கு விளம்பரங்களை பிரசுரிப்பதற்காக ரூபா 612,798 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 2017 மார்ச் 30 இலும் நிகழ்ச்சித்திட்டம் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 உள்ளக கணக்காய்வு

2013 நவம்பர் 12 இலிருந்து மீளாய்வாண்டு வரை நிதியத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியினியில் உள்ளக கணக்காய்வாளர் பதவி வெற்றிடமாகவிருந்தது. முகாமைத்துவமானது அந்த பதவிக்கு உத்தியோகத்தரொருவரை வேலைக்கமர்த்துவதன் மூலம் உள்ளக கணக்காய்வை வலுப்படுத்துவதில் கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை.

## 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும்.

### முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புக்கள்

### அவதானிப்புக்கள்

(அ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளவாறான செலவினத்திற்குமிடையே காணப்படும் பாரியளவு விலகல்களைக் குறைத்து பாதீடானது செயற்திறனான முகாமைக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) செயற்பாட்டு முகாமைத்துவம்

நிதியமானது இயக்குனர் சபையின் அறிக்கையை பெறாமல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்தியமை.

(இ) கணக்கீடு

கொடுக்கல் வாங்கல்களின் கணக்கீட்டில் மூல ஆவணங்கள் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) இருப்புக் கட்டுப்பாடு

நிறுவகத்தின் கொள்வனவு இருப்பு பதிவேடுகளில் பதிவுசெய்தல் மற்றும் அப்பதிவேடுகளை நாளதுவரையாக்கல் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.