

ශ්‍රී ලංකා සංචාරක සංවර්ධන අරමුදල - 2016

සංචාරක සංවර්ධන අරමුදලේ 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2005 අංක 38 දරන සංචාරක කටයුතු පනතේ 20 වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(3) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. අරමුදලේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදුකරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳව සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් හා හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාලවන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාල වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් අරමුදලේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත්වේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 මතය

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට සංචාරක සංවර්ධන අරමුදලේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

සංචාරක සංවර්ධන අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන ගිණුම් විෂයයන් දෙකක ශේෂ ශ්‍රී ලංකා සංචාරක ප්‍රවර්ධන කාර්යාංශයේ ගිණුම් ශේෂ සමඟ සැසඳීමේදී එකතුව රු.133,694,064 ක වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය.

2.3 ප්‍රමාණවත් අධිකාරී බලයකින් තහවුරු නොවූ ගනුදෙනු

පරිපාලන වියදම් ගෙවීම් සඳහා 2005 අංක 38 දරන සංචාරක පනතේ විධිවිධාන සලසා නොතිබියදී පරිපාලන වියදම් ලෙස රු.6,442,081 ක මුදලක් ශ්‍රී ලංකා සංචාරක සංවර්ධන අධිකාරිය වෙත ගෙවා තිබුණි.

2.4 නීති රීති, රෙගුලාසි සහ කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් අනුකූල නොවූ අවස්ථා විගණනයේදී නිරීක්ෂණය විය.

නීති රීති හා රෙගුලාසිවලට යොමුව -----	අනුකූල නොවීම -----
(අ) 2005 අංක 38 දරන සංචාරක කටයුතු පනතේ 24(3) වගන්තිය	සංචාරක සංවර්ධන බද්ද කළමනාකරණය කිරීම සහ පරිපාලනය කිරීම සඳහා රීති සකස් කර නොතිබුණි.
(ආ) 2003 අංක 25 දරන මුදල් පනතේ 2(ආ) උපවගන්තිය	නැවකින් හෝ ගුවන් මගීන් ශ්‍රී ලංකාවෙන් පිටත්ව යන මගියෙකු සඳහා නිකුත් කරන සෑම ටිකට් පතකින්ම බදු අයකර ඉන් කොටසක් අධිකාරිය වෙත ප්‍රේෂණය කලයුතු වුවත් එලෙස නැව් මගීන් ගමන්කරන මගීන්ගෙන් බදු අයකර අධිකාරිය වෙත එවා නොතිබුණ අතර නැව් මගීන් ගමන් ගන්නා මගීන්ගෙන් බදු අයවීම් නොමැති බවට සනාථ කිරීම් ලබාගෙනද නොතිබුණි.
(ඇ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහයේ මුදල් රෙගුලාසි 169(2)	වෙක්පත් උපලබ්ධිවීමට පෙර සේවා සපයා තිබීම හේතුවෙන් වෙක්පත් 07 කට අදාළව රු.143,504 ක මුදලක් අයකර ගැනීමට නොහැකිව තිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ අරමුදලේ මෙහෙයුම් කටයුතුවලින් ජනනය වූ ආදායම රු.මිලියන 3,644 ක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ ආදායම රු.මිලියන 2,994 ක් වූයෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආදායමෙහි රු. මිලියන 650ක වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරුණි. අපගමන බදු ආදායම රු.මිලියන 648 කින් වැඩි වී තිබීම ආදායමේ වැඩිවීමට ප්‍රධාන වශයෙන් බලපා තිබුණි. තවද අරමුදලේ පසුගිය වර්ෂ 5 ක සමස්ත ආදායම අඛණ්ඩ වර්ධනයක් පෙන්නුම් කරන බව නිරීක්ෂණය විය.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

2003 අංක 25 දරන මුදල් පනතේ 2 වන වගන්තිය ප්‍රකාරව එකතු කරන අපගමන බදු මුදලින් 1/3 ක් හා 2005 අංක 38 දරන සංචාරක කටයුතු පිළිබඳ පනත යටතේ ඇති සංචාරක සංවර්ධන බදු මුදල, අරමුදලේ ආදායම වන අතර එය සංචාරක ව්‍යාපාර ප්‍රවර්ධනය හෝ සංවර්ධනය උදෙසා දරන ලද වියදම් වෙනුවෙන් ශ්‍රී ලංකා සංචාරක ප්‍රවර්ධන කාර්යාංශය, ශ්‍රී ලංකා සංචාරක හා හෝටල් කළමනාකරණ ආයතනය, ශ්‍රී ලංකා සංචාරක සංවර්ධන අධිකාරිය හා ශ්‍රී ලංකා සම්මේලන කාර්යාංශය වෙත පිළිවෙලින් සියයට 70,12,14, සහ 4 බැගින් ලබා දීමට පනතින් ප්‍රතිපාදන සලසා තිබුණි.

සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී අරමුදල විසින් රු.6,734,861 ක් අරමුදලේ පරිපාලන හා මූල්‍ය කටයුතු වෙනුවෙන් වියදම් කිරීමෙන් අනතුරුව ඉතිරි මුදල් යටෝක්ත ආයතන වෙත පිළිවෙලින් රු.2,546,190,816 ක්, රු.436,489,854 ක් රු.509,238,163 ක් හා රු.145,496,618 ක් වශයෙන් ලබා දී තිබුණි. කෙසේ වුවද මෙම මුදල් අදාල ආයතන විසින් යටෝක්ත අරමුණ සඳහා යෙදවූයේද යන්න පසු විපරම් කිරීම සඳහා ක්‍රමවේදයක් අරමුදල විසින් සකසා නොතිබුණි. කෙසේ වුවද 2005 අංක 38 දරන සංචාරක කටයුතු පනතේ 24 (8) වගන්තිය ප්‍රකාරව සංචාරක සංවර්ධන අරමුදලේ බැරට ඇති සියළු මුදල් අදාල ආයතන වෙත බෙදාහැරිය යුතු වුවත් සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසන් දිනට අරමුදලේ බැරට රු.639,762,905 ක මුදලක් පැවතියද එම මුදල් බෙදාහැරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

4.2 කළමනාකරණ ක්‍රියාකාරකම්

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) සංචාරක සංවර්ධන බද්ද අයකර ගතයුතු ආයතන නිශ්චිතව හඳුනා ගැනීම සඳහා ක්‍රමවේදයක් ස්ථාපිත කර නොතිබුණි.
- (ආ) 2003 දෙසැම්බර් 11 දිනැති අංක 1318/24 දරන ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ අතිවිශේෂ ගැසට්පත්‍රයේ 1 හා 4 ඡේදයන්හි නියෝග ප්‍රකාර සංචාරක බදු මුදල් නියමිත කාලපරිච්ඡේදය තුළ නොගෙවන්නන් සඳහා පනවන ලද දඩ මුදල් ප්‍රමාණවත් නොවීම, සංචාරක බදු මුදල් ගෙවීම උනන්දු කරවීමට බලපා නොතිබුණි.
- (ඇ) 2003 අංක 25 දරන මුදල් පනතේ 4(3) වගන්තිය ප්‍රකාර ගුවන් සමාගම් විසින් නියමිත කාලය තුළ බදු නොගෙවන අවස්ථාවලදී අදාල දඩපොලී සමඟ එකී මුදල් අයකර අධිකාරිය වෙත ප්‍රේෂණය කරන්නේද යන්න තහවුරු කර ගැනීම සඳහා ක්‍රමවේදයක් සකස්කර නොතිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

5.1 අභ්‍යන්තර විගණනය

අරමුදලේ ප්‍රධාන ආදායම් ප්‍රභවයන් 02 වූ අපගමන බදු ආදායම හා සංචාරක සංවර්ධන බදු ආදායම රැස් කිරීම, හිඟ බදු ආදායම ගණනය කිරීම, බදු ආදායම ගිණුම් තැබීම හා බදු අයකිරීමේ පද්ධති පාලනයේ දුර්වලතා හඳුනාගැනීමට ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි 133 ප්‍රකාරව අභ්‍යන්තර විගණනයක් සිදුකර නොතිබුණි.

5.2 නොවිසඳී ඇති විගණන ඡේද

2003 අංක 25 දරන මුදල් පනතේ විධිවිධාන අනුව 2003 අගෝස්තු 29 දිනැති අංක 1303/22 දරන අති විශේෂ ගැසට් නිවේදනය අනුව අපගමන බද්ද ලෙස ගුවන් මගීන් පිටවන සෑම තැනැත්තෙකුගෙන්ම එක්සත් ජනපද ඩොලර් 15 ක්ද, නැවකින් පිටත්වන සෑම තැනැත්තෙකුගෙන්ම එක්සත් ජනපද ඩොලර් 2.5 ක්ද අයකළ වුවද, මෙම අපගමන බද්ද අය කරන සිවිල් ගුවන් සේවා අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්වරයා විසින් 2004 වර්ෂයේ සිට 2012 දෙසැම්බර් 31 දින දක්වා විනිමය අනුපාතිකයේ වෙනස්කම් සිදු වී තිබුණද එක්සත් ජනපද ඩොලර් එකකට රු.100 ක විනිමය හුවමාරු අනුපාතයක් පදනම් කර ගෙන මෙම බද්ද අයකර තිබීමෙන් මෙම කාලපරිච්ඡේදය තුළදී ආසන්න වශයෙන් රු.300,000,000 ක ආදායමක් අහිමි වී තිබුණි.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින්වර සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍ර කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතු වේ.

පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍ර -----	නිරීක්ෂණ -----
(අ) ගිණුම්කරණය	වර්ෂයේ අවසානයට ඉතිරි වී ඇති මුදල් බෙදා හැරීමට කටයුතු නොකිරීම
(ආ) අපගමන බදු එකතු කිරීම.	නැව් මගීන් ගමන් කරන මගීන්ගෙන් බදු අය නොවීම
(ඇ) අභ්‍යන්තර විගණනය	අභ්‍යන්තර විගණනයක් සිදු නොකිරීම