

දෙවිනුවර ප්‍රාදේශීය සභාව
මාතර දිස්ත්‍රික්කය

1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2017 මාර්තු 24 දිනදී, ඉකුත් වර්ෂයට අදාළ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2016 මාර්තු 15 දින (සංශෝධිත) විගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබූ අතර, සමාලෝචිත වර්ෂයේ විගණකාධිපතිවරයාගේ වාර්තාව 2017 ජූලි 26 දින සභාවේ ලේකම්වරයාට යවා ඇත.

1.2 තත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 1.3 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට දෙවිනුවර ප්‍රාදේශීය සභාවේ මූල්‍ය තත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මූලධර්මවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.3 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

1.3.1 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත දැක්වෙන ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු විගණනයේදී නිරීක්ෂණය විය.

(අ) ඉකුත් වර්ෂයේදී ස්ථාවර වත්කම් වැඩි දියුණු කිරීම වෙනුවෙන් වැයකර තිබූ රු.200,500 ක වියදම ස්ථාවර වත්කම් යටතේ ප්‍රාග්ධනිත කර නොතිබුණි.

(ආ) පැතිබැම්මක් ඉදිකිරීම වෙනුවෙන් ගෙවිය යුතු රු.2,050,416 ක මුදල වෙනුවෙන් ණයහිමි ශේෂය සහ සමාලෝචිත වර්ෂයේ ප්‍රාග්ධන වියදම් රු. 91,060 ක් වැඩියෙන් දැක්වුණි.

- (ඇ) මහ නැගුම වැඩ යෝජනා යටතේ සහ එක ගමකට එක වැඩක් යටතේ වූ කර්මාන්ත 02 ට අදාළව ගෙවා තිබූ එකතුව රු.143,652 ක් වූ සියයට 10 ක රැඳවුම් මුදල ගිණුම්වල ගලපා නොතිබුණි.
- (ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසන් දිනට කර්මාන්ත 06 ක් ගෙවිය යුතු රැඳවුම් මුදල රු.408,653 ක් හා කර්මාන්ත ණයහිමි ශේෂයේ සහ ප්‍රාග්ධන වියදමේ ශුද්ධ අගයන් රු.94,648 ක් අඩුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වුණි.
- (ඉ) සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ඉදිකිරීම් 03 ක් සඳහා දරා තිබුණු රු.4,834,837 ක වියදම් ප්‍රාග්ධනික කර නොතිබුණි.
- (ඊ) සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ක්‍රීඩා මණ්ඩපයට සවි කිරීම සඳහා රෝල ෂටර් දොරවල් මිලට ගැනීමට වැයකළ රු.228,973 ක වියදම ලී බඩු හා උපකරණ යටතේ ප්‍රාග්ධනික කර තිබුණි.
- (උ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට පුස්තකාල 02 ක පොත් ශේෂ රු. 154,498 ක් අඩුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වුණි.

1.3.2 නොසැසඳූ පාලන ගිණුම

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් ගිණුම් විෂයයන් 15 කට අදාළ ශේෂ සහ ඊට අදාළ උපයෝගී ලේඛන /උපලේඛන අනුව දැක්වෙන ශේෂ අතර, රු.14,001,340 ක අසමානතා පවතින බව නිරීක්ෂණය විය.

1.3.3 අවිනිශ්චිත ගිණුම

2007 වර්ෂයටත් පෙර සිට ගිණුම්වල ඉදිරියට ගෙනෙමින් පවතින අවිනිශ්චිත ගිණුමේ වූ රු.821,995 ක ශේෂය හඳුනාගෙන අදාළ ගැලපීම් කර ගිණුම් නිරවුල් කිරීමට සමාලෝචිත වර්ෂයේදීත් පියවර ගෙන නොතිබුණි.

1.3.4 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට එකතුව රු.69,089,334 ක් වූ හිඟ හිටි වෙනත් ආදායම් ශේෂය තුළ වර්ෂ 03 කට වැඩි කාලයක් ඉක්මවූ රු.5,857,995 ක ශේෂ 18 ක් ඇතුළත් වී තිබුණි.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට කර්මාන්ත ණයහිමි ශේෂය රු.22,298,561 ක් වූ අතර, එම ශේෂය තුළ වර්ෂ 03 කට වැඩි කාලයක් ඉක්මවූ රු.1,809,064 ක ශේෂ 11 ක් ඇතුළත් වී තිබුණි.
- (ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට විවිධ ණයහිමි ශේෂය රු.3,917,436 ක් වූ අතර, එම ශේෂය තුළ වර්ෂ 03 ක කාලයක් ඉක්මවූ රු.2,430,998 ක ණයහිමි ශේෂ 27 ක් ඇතුළත් වී තිබුණි.
- (ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට රු.927,876 ක් වූ නොගෙවූ වැටුප් හා වෙනත් ශේෂයක් පැවැති අතර, ඊට වර්ෂ 03 ක කාලයක් ඉක්මවූ රු.518,606 ක ශේෂයක් ඇතුළත් වී තිබුණි.
- (ඉ) මහ නැගුම ව්‍යාපෘතියේ, කර්මාන්ත වෙනුවෙන් ගෙවිය යුතු රු.1,719,331 ක බැරකම් වර්ෂ 02 ක් තිස්සේ නිරවුල් කර නොතිබුණි.

1.3.5 විගණනය සඳහා අවශ්‍ය ලිඛිත සාක්ෂි නොවීම

එකතුව රු.170,063,358 ක් වූ ස්ථාවර වත්කම් සම්බන්ධයෙන් යාවත්කාලීනව හා විධිමත්ව පවත්වන ලද ස්ථාවර වත්කම් ලේඛනය සහ ඉන්වෙන්ට්‍රි ලේඛන ද, රු.17,324,742 ක් වූ කර්මාන්ත ණයගැති ශේෂ, රු.7,082,374 ක් වූ ආපසු ගෙවිය යුතු තැන්පතු ශේෂ, සහ රු.2,700,902 ක් වූ ණයගැති (පොදු) ශේෂ සම්බන්ධයෙන් විස්තරාත්මක උපලේඛන, රු.22,298,561 ක් වූ කර්මාන්ත ණයහිමි ශේෂ සම්බන්ධයෙන් උපලේඛන සහ උපයෝගී ලේඛන ද, රු.381,006 ක් වූ පෙර ගෙවුම් සම්බන්ධයෙන් උපලේඛන හා තැන්පත් ලේඛන ද, රු.495,168 ක් වූ මාර්ගයක් ඉදිකිරීමට අදාළ ලිපිගොනුව යනාදී සාක්ෂි ඉදිරිපත් නොකිරීම නිසා එම ගනුදෙනු විගණනයේදී සතුටුදායක ලෙස පරීක්ෂා කිරීමට නොහැකි විය.

1.3.6 නීති, රීති හා රෙගුලාසිවලට අනුකූල නොවීම

- (අ) ශ්‍රී ලංකා ජනරජයේ ආයතන සංග්‍රහයේ xi පරිච්ඡේදයේ 21:11 හා 22:04 ඡේද පරිදි සභාවේ සේවයේ නියුක්ත නිලධාරීන්ගේ / සේවකයින් 12 දෙනෙකුගේ වැටුප් රහිත හා අඩු වැටුප් රහිත නිවාඩු පිළිබඳ මාසික වාර්තා විගණනයට ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.
- (ආ) ශ්‍රී ලංකා ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි 261(3) මුදල් පොතේ ප්‍රමාණවත් ශේෂ නොතිබියදී එකතුව රු. 207,570 ක් වූ චෙක්පත් 02 ක් නිකුත් කර තිබුණි.

02. මූල්‍ය සමාලෝචනය

2.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා සභාවේ පුනරාවර්තන වියදමට වඩා වැඩිවූ ආදායම රු.31,055,043 ක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ පුනරාවර්තන වියදමට වඩා වැඩිවූ ආදායම රු.19,474,448 ක් විය. ඒ අනුව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ රු.11,580,595 ක වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරිණි.

2.2 විග්‍රහාත්මක මූල්‍ය සමාලෝචනය

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) සමාලෝචිත මුළු පුනරාවර්තන ආදායමින් සියයට 65 ක් තරම් මුළු පුනරාවර්තන වියදම් පැවති බව නිරීක්ෂණය විය.
- (ආ) සභාවේ ස්වයං උත්පාදිත ආදායම ඉක්මවා වර්ෂ තුනෙහිම සැලකිය යුතු අගයන්ගෙන් පුනරාවර්තන වියදම් වැඩිවී තිබූ අතර සභාවේ ස්වයං උත්පාදිත ආදායම් මගින් පුනරාවර්තන වියදම් ආවරණය කර ගැනීමට නොහැකි තත්ත්වයක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

2.3 කාරක ප්‍රාග්ධන කළමනාකරණය

ජංගම හා ක්ෂණික අනුපාතයන් 1: 2 ක් ලෙස දැක්වුණද, ණයගැති හා ණයහිමි ශේෂ තුළ වසර 03 ක කාලයක් ඉක්මවූ පිළිවෙලින් රු. 5,857,994 ක හා රු.4,240,062 ක ශේෂ පැවතීමෙන් එම අනුපාතයන් ප්‍රකාරව ද්‍රවශීලතාවය පහළ මට්ටමක පැවතුණි.

2.4 ආදායම් පරිපාලනය

2.4.1 වරිපනම් හා බදු

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

(අ) වරිපනම්

ආරම්භක හිඟ ශේෂය රු.3,590,863 ක් වූ අතර, රු.1,951,549 ක් වූ වර්ෂයේ බිල්කිරීම් සමග රු.5,542,412 ක් අයවිය යුතුව තිබුණි. මුළු අයවීම් රු.1,423,289 ක් වීමෙන් වර්ෂය අවසානයට රු.4,119,123 ක හිඟ ශේෂයක් පැවතුණි.

(ආ) අක්කර බදු

ආරම්භක හිඟ ශේෂය රු.62,425 ක් වූ අතර, වර්ෂයේ බිල් කිරීම් රු.5,753 ක් විය. වර්ෂය තුළ මුළු අයවීම් රු.1,037 ක් පමණක් වූයෙන්, වර්ෂය අවසානයට රු.67,141 ක් හිඟව පැවතුණි.

2.4.2 බදු කුලී

ආරම්භක හිඟ කුලී ශේෂය රු.7,704,649 ක් වූ අතර, රු.3,758,896 ක් වූ වර්ෂයේ බිල්කිරීම් සමග රු.11,463,545 ක් අයවිය යුතුව තිබුණි. මුළු අයවීම් රු. 2,841,278 ක් වීම නිසා, වර්ෂය අවසානයට හිඟ ශේෂය රු.8,622,267 ක් තරම් ඉහළ අගයක් ගෙන තිබුණි.

2.4.3 වෙනත් ආදායම්

2014 වර්ෂයේදී ජේ.සී.බී. යන්ත්‍රය කුලියට දීම වෙනුවෙන් අයකරගත යුතු රු.221,234 ක මුදල සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විටත් අයකරගෙන නොතිබුණි.

2.4.4 උසාවි දඩ හා මුද්දර ගාස්තු

පළාත් සභාවේ ප්‍රධාන ලේකම්වරයාගෙන් හා අනෙකුත් බලධාරීන්ගෙන් සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට උසාවි දඩ වෙනුවෙන් රු.923,063 ක් හා මුද්දර ගාස්තු වෙනුවෙන් රු.38,095,185 ක් ලැබිය යුතුව තිබුණි.

03. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

3.1 කාර්ය සාධනය

3.1.1 ප්‍රාග්ධන වැඩ යෝජනා ඉටුකිරීමේ ප්‍රගතිය

2016 වර්ෂයට අදාළ ඇස්තමේන්තුගත ප්‍රාග්ධන වියදම් රු.184,810,000 ක් වූ නමුත්, තථ්‍ය ප්‍රාග්ධන වියදම රු.31,723,953 ක් වූ බැවින් එය ඇස්තමේන්තුගත වියදමෙන් සියයට 17 ක් විය. සභා අරමුදල් යොදවා රු.16,700,000 ක් වූ කර්මාන්ත 06 ක් නිම කිරීමට ඇස්තමේන්තු කර තිබුණද, වර්ෂය තුළ රු.2,238,495 ක් වූ එක් කර්මාන්තයක් පමණක් ආරම්භ කර තිබුණි. සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විට එම කර්මාන්තයේ කටයුතු ද අවසන් කර නොතිබුණි.

3.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත දැක්වෙන නිරීක්ෂණයන් කෙරේ.

(අ) ප්‍රාදේශීය සභා ශක්තිමත් කිරීමේ ජාතික වැඩසටහන යටතේ සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ රු.6,000,000 ක වැඩ යෝජනා 12 ක් අනුමත කර තිබූ අතර, වර්ෂය තුළ රු.3,817,482 ක් වූ කර්මාන්ත 6 ක් පමණක් ඉටු කර තිබුණි. ඉතිරි වැඩ යෝජනා 07 ක්‍රියාත්මක නොකිරීම නිසා සභාවට පළාත් සභා හා පළාත් පාලන අමාත්‍යාංශයෙන් සභාවට රු.2,182,518 ක මුදලක් ලැබී නොතිබුණි.

(ආ) ද්විතියික හා ප්‍රාථමික තනතුරුවල පැවති පුරප්පාඩු 04 පුරවා ගැනීමට හෝ එම තනතුරුවල පවතින 11 ක් වූ අතිරික්ත සේවක සංඛ්‍යාව විධිමත් කර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ඇ) ඉකුත් වර්ෂයට පෙර සිට නිරවුල් නොකර ඉදිරියට ගෙනමින් පවතින රු.1,479,593 ක් වූ වැට්බදු ශේෂය හා රු.174,500 ක ජාතිය ගොඩනැගීමේ බදු ශේෂය නිරවුල් කිරීමට පියවර ගෙන නොතිබුණි.

(ඇ) වත්කම් 06 ක් සම්බන්ධයෙන් නිවැරදිව ධාවන සටහන් පවත්වා නොතිබූ අතර, වාහන 03 ක් වෙනුවෙන් 2016 වර්ෂය සඳහා රක්ෂණ ආවරණ ලබාගෙන නොතිබුණි. මෝටර් ග්‍රේඩරය වෙනුවෙන් රු.1,211,621 ක් ගෙවා රක්ෂණ ආවරණ ලබාගෙන තිබූ නමුත්, එය වර්ෂය තුළ ඵලදායී කාර්යයක යොදවා නොතිබුණි.

3.3 මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා

2014 වර්ෂයේදී මහ නැගුම ග්‍රාමීය සංවර්ධන ව්‍යාපෘතිය යටතේ වැඩ යෝජනා 19 ක් ඉටු කිරීම සඳහා සභාවට රු.9,131,650 ක මුදලින් 2014 පිළිවෙලින් වැඩ අවසන් කර තිබූ කර්මාන්තයනට අදාළව තිබූ රු. 493,067 ක මුදලක් ද නොතිබුණි. වැඩ යෝජනා 09 කට අදාළව ගෙවිය යුතු රු.429,249 ක් වූ සියයට 10 ක රැඳවුම් මුදල් ද ගෙවීම් නොකර රු. 1,719,331 ක මුදලක් සභාව විසින් ජංගම ගිණුමක රඳවාගෙන තිබුණි.

3.3.1 දේපළ ණය පොලී ප්‍රතිපූර්ණය නොවීම

2006 වර්ෂයේ සිට 2013 වර්ෂය දක්වා කාල පරිච්ඡේදය සහ 2015 වර්ෂයට අදාළව සභාවේ නිලධාරීන් 15 දෙනෙකු වෙනුවෙන් පළාත් පාලන කොමසාරිස්ගෙන් ප්‍රතිපූර්ණය කරගත යුතු දේපළ ණය සඳහා වූ බැංකු පොලියේ රු.1,011,498 ක වෙනස 2016 දෙසැම්බර් 31 දින වන විටත් ප්‍රතිපූර්ණය කරගෙන නොතිබුණි.

3.4 නිෂ්ක්‍රීය හා ඌණ උපයෝජන වත්කම්

(අ) සභාව සතු ඉඩම් 06 ක් කිසිදු ප්‍රයෝජනවත් කාර්යයකට යොදවා ගෙන නොතිබුණි.

(ආ) සභාව සතු පිරිවැය රු.1,017,473 ක් වූ වත්කම් 02 ක් නිෂ්ක්‍රීයව පැවති අතර, රු. 54,504,382 ක් වූ තවත් වත්කම් 06 ක් ඌණ උපයෝජිතව පැවතුණි.

3.5 සහ අපද්‍රව්‍ය කළමනාකරණය

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) 2000 අංක 53 හා 1988 අංක 56 දරන පනත්වලින් සංශෝධිත 1980 අංක 47 දරන ජාතික පාරිසරික පනත අනුව නිකුත් කරන ලද අංක 1533/16 සහ 2008 ජනවාරි 25 දිනැති චක්‍රලේඛය අනුව, සභාව විසින් සහ අපද්‍රව්‍ය කළමනාකරණය සඳහා යොදා ගන්නා ඉඩම වෙනුවෙන් පරිසර බලපත්‍රයක් ලබාගෙන නොතිබුණි.
- (ආ) සභාව විසින් අපද්‍රව්‍ය කළමනාකරණය වෙනුවෙන් 2014 දෙසැම්බර් 11 දින සභා අරමුදලෙන් රු.2,700,000 ක් ගෙවා අක්කර 04 ක ඉඩමක් ලබාගෙන තිබුණද, ඉඩම ආයෝජනයට ගෙන නොතිබූ අතර ඉඩමේ ආරක්ෂාව සඳහා විධිමත් වැඩ පිළිවෙලක් ක්‍රියාත්මක කර නොතිබුණි.
- (ඇ) සභාව විසින් එකතු කරන දිරන කසල කිසිදු ගෙවීමකින් තොරව පෞද්ගලික ඉඩමකට බැහැර කරමින් තිබූ අතර, කසල එකතු කිරීම සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.20,585,784 ක් වැය කර තිබුණි.

04. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහපාලනය

4.1 අයවැය පාලනය

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා වූ අයවැය ලේඛනයේ ඇතුළත් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදාගෙන නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය. වියදම් විෂයයන් 03 ක අයවැයගත වියදම් සීමාවන් ඉක්මවා රු.522,611 ක වියදම් දරා තිබීමද, වියදම් විෂයයන් 05 ක එකතුව රු. 19,096,721 ක් වූ ඉතිරිවීම් ද, ආදායම් විෂයයන් 04 ක ළඟාකර නොගත් ඉලක්කවල එකතුව රු.14,800,898 ක් ද පැවතීම තිබුණි.

4.2 අභ්‍යන්තර විගණනය

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

ශ්‍රී ලංකා රජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහයේ 133 හා 134 යන රෙගුලාසි සහ දකුණු පළාත් පාලන කොමසාරිස්ගේ 2014 පෙබරවාරි 24 දිනැති අංක දපපා/යහ/01/න.ව.ලේ. දරන චක්‍රලේඛය ප්‍රකාර ප්‍රමාණවත් අභ්‍යන්තර විගණනයක් සිදු කර නොතිබූ නමුත්, අභ්‍යන්තර විගණන නිලධාරියාට සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.421,668 ක මුදලක් වැටුප් හා දීමනා ලෙස ගෙවා තිබුණි.

4.3 විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු ක්‍රියාත්මක කිරීම

2009 ජූනි 09 දිනැති අංක DMA/2009 (i) දරන කළමනාකරණ විගණන චක්‍රලේඛයේ විධිවිධාන ප්‍රකාරව විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු පිහිටුවීමට සමාලෝචිත වර්ෂය අවසන් වන විටත් කටයුතු කර නොතිබුණි.

5. පද්ධති හා පාලන

පහත දැක්වෙන පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි සභාවේ විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

- (අ) ගිණුම්කරණය
- (ආ) අයවැය කළමනාකරණය