

## தேசிய கல்வி நிறுவகம் - 2016

தேசிய கல்வி நிறுவகத்தின் 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலமைக் கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றக் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களது பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2016 டிசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1985 ஆம் ஆண்டின் 28 ஆம் இலக்க தேசிய கல்வி நிறுவக அதிகாரச் சட்டத்தின் 19 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்படவேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கேற்பத் தயாரிக்கப்படுதலும் நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பிக்கப்படுதலும் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய போதுமானளவு தவறான கூற்றுக்கள் அற்ற நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கக் கூடியவாறு தேவையான உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தீர்மானித்தலும் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன. நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படும் தொகைகளுக்கும் வெளிப்படுத்தல்களுக்கும் உபயோகப்படும் கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவம் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவினது (3) ஆம் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினைக் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

#### 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

##### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களினால் ஏற்படும் தாக்கத்தினைத் தவிர, தேசிய கல்வி நிறுவகத்தின் 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

##### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

###### 2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

###### (அ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 06

தெற்காசிய ஆசிரியர் பயிற்சி நிலையத்தை நிர்மாணிப்பதற்குக் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய இறுதி விலைப்பட்டியல் தொகையான ரூபா 8,908,928 கட்டிடங்களின் கீழ் 2015 ஆம் ஆண்டின் போது மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்த போதும், 2017 சனவரியில் உள்ளவாறான ரூபா 5,142,899 மாத்திரமே கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டமையால், 2015 ஆம் 2016 ஆம் ஆண்டுகளில் கட்டிடப் பெறுமதி ரூபா 3,766,029 அதிகரித்தும் தேய்மானம் ரூபா 376,603 அதிகரித்தும் காட்டப்பட்டிருந்தன.

###### (ஆ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

நியமத்தினது 47 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், சொத்து ஒன்றினது நியாயபூர்வமான பெறுமதி அதன் உள்ளவாறான பெறுமதியை விட குறிப்பிடத்தக்களவு வேறுபடும் போது அது மீளப்பெறுமதியிடப்பட வேண்டுமாயினும், நிறுவகத்தின் சொத்துக்கள் 2008 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் மீளப் பெறுமதியிடப்படவில்லை.

###### (இ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 09

நிறுவகத்தின் கணக்கீட்டுக் கொள்கையின் பிரகாரம், கையிருப்பைப் பெறுமதியிடும் போது கிரயம் அல்லது நிகர தேறத்தகு பெறுமதியிலேயே அது மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமாயினும், மீளாய்வாண்டினது டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு விற்பனைக்கிருந்த புத்தகக் கையிருப்பு விற்பனை விலையாகிய ரூபா 22,843,838 பெறுமதியிலேயே நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.

### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

நிலையான சொத்துக்களை விற்பனை செய்வதால் பெறப்படும் இலாபம் அல்லது நட்டம் ஆண்டிற்கான இலாபத்தில் சீராக்கல் செய்யப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், நிறுவகமானது முன்னைய ஆண்டுகளில் நிலையான சொத்துக்களை கைதவிர்ப்புச் செய்வதன் மூலம் ஏற்பட்ட இலாப, நட்டங்களை கைதவிர்ப்பு இலாப நிதியம் எனும் பெயரிலான நிதியத்தினூடாக சீராக்கல் செய்ததால், மீளாய்வாண்டினது இறுதியில் அதன் மீதி ரூபா 3,640,844 ஆகவிருந்தது.

### 2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதிக் கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்படும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் பின்வரும் குறைபாடுகள் நிலவியதால் அதன் சமப்படுத்தலானது கணக்காய்வில் கேள்விக்குரியதாகியது.
- (i) காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் தொழிற்படு மூலதன மாற்றத்தில் கொடுப்பனவு செய்யப்பட வேண்டிய செலவினம் ரூபா 7,151,969 குறைவாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ii) நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்குக் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய ரூபா 7,786,795 காசு மூலமான கொடுப்பனவாகக் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (iii) இடைப் போக்கிலுள்ள கையிருப்பில் குறிப்பிடப்பட்ட ரூபா 46,991,171 பெறுமதியுடைய நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்கள் தொழிற்படு மூலதன மாற்றங்களில் காட்டப்பட்டிருந்தன.
- (iv) மீளாய்வாண்டில் காசாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட பணிக்கொடை ரூபா 5,353,157 மாத்திரமே. அவ்வாறிருக்க, அது காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் ரூபா 5,697,314 ஆகக் காட்டப்பட்டமையால் ரூபா 344,157 அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) நிதிக் கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த சொத்துக்கள், பொறித்தொகுதி, உபகரணங்களின் கீழ் மீளாய்வாண்டிற்கான அலுவலகத் தளபாடங்கள், உபகரணங்கள் என்பன சேர்ப்பாகக் குறிப்பிடப்பட்டு அதற்கான தேய்மானமும் மேற்கொள்ளப்பட்டு ரூபா 1,614,600 ஆகக் குறிப்பிடப்பட்ட தொகையானது மீண்டும் நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் இடைப்போக்கில் உள்ள கையிருப்பு மற்றும் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய செலவினத்தின் கீழ் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) 2009 ஆம் ஆண்டிற்கு முன்னர் அச்சிடப்பட்டு, பாவனையில் ஈடுபடுத்தப்படாது அப்புறப்படுத்தப்பட்டிருந்த பழைய பாட விதானங்களை உள்ளடக்கிய ரூபா 10,369,094 பெறுமதியான ஆசிரியர் வழிகாட்டி இறுதிக் கையிருப்பில் உள்ளடக்கப்பட்டதால் இறுதிக் கையிருப்பு அதேயளவு தொகையால் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

- (ஈ) மீளாய்வாண்டில் மீபே கட்டிடத்தை நிர்மாணிப்பதற்கு ஒப்பந்த மற்றும் உசாத்துணைக் கட்டணமாகச் செலுத்த வேண்டிய தொகைக்கு இரு தடவைகள் விலைப்பட்டியல் தயாரிக்கப்பட்டதன் காரணமாக கட்டிடக் கணக்கிலும் சேர்ந்து நின்ற செலவினக் கணக்கிலும் ரூபா 6,172,195 அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டிற்கான தேய்மானமும் ரூபா 240,605 அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (உ) மீளாய்வாண்டின்போது இரு வங்கிக் கணக்குகளுக்கிடையே ஏற்பட்ட காசு மாற்றத்தின் போது ஏற்பட்ட வழுவின் காரணமாக கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய செலவினக் கணக்கிலும் பெற வேண்டிய கணக்கிலும் ரூபா 8,843,090 குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) நிறுவகத்திலிருந்து வெளியேறிய 05 உத்தியோகத்தர்களுக்கு பணிக்கொடைக்கான நிதியேற்பாடு ரூபா 164,140 அதிகளவில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (எ) ஆண்டின்போது பெறப்பட்ட இடர்க் கடனுக்கான வட்டியாகப் பெறப்பட்ட ரூபா 2,386,738 வருமானத்திலிடப்படாது கடன் நிதியம் எனும் பெயரிலான நிதியத்தில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

---

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிறுவகத்தால் கணக்காய்விற்கு வழங்கப்பட்ட செயலமர்வு முற்பணப் பட்டோலைக்கும் செயலமர்வு முற்பணக் கணக்கினது மீதிக்குமிடையே ரூபா 423,706 வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) ஆசிரியர் வித்தியாலயப் பிரிவுத் தகவல்களின் பிரகாரம், முற்கூட்டியே கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட கற்கை நெறிக் கட்டணம் ரூபா 22,692,418 ஆகும். எவ்வாறாயினும், நிதிக்கூற்றுக்களில் அது ரூபா 34,577,626 ஆகியமையால் ரூபா 11,885,208 வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்யவேண்டிய கணக்குகள்

---

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பாடசாலைகளது அடிப்படையிலமைந்த மதிப்பாய்வு கேள்வித் தாள்களை அச்சிடுவதற்காக 2008 ஆம் ஆண்டு முதல் கல்வி அமைச்சிலிருந்து பெற வேண்டியிருந்த ரூபா 3,237,800 மற்றும் 05 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட ரூபா 595,122 மீதியையும் அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாது அவை பெற வேண்டிய மீதிகளாகக் கணக்கில் காட்டப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய மீதிகளது கூட்டுத்தொகை ரூபா 5,260,853 ஆகும். இதனுள்ளே 05 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட ரூபா 372,295 தீர்த்து வைக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் மீளாய்வாண்டினது முடிவளவிலும் மேற்கொள்ளப்படாதிருந்தன.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவ தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை.

பின்வரும் இணங்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

சட்டங்கள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	விதிகள்,	இணங்காமை
(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவையினது II ஆம் அத்தியாயத்தின் 13.1.2 ஆம் பிரிவு		பதில் கடமையாற்றுவதற்கு சிபார்சு செய்யப்படும் உத்தியோகத்தர் சகல வழிகளிலும் தகைமைகளைக் கொண்டிருத்தல் வேண்டுமாயினும், பல்வேறு சந்தர்ப்பங்களில் எச்சரிக்கைகளுக்குள்ளாகிப் பின்னர் 2007 செப்டம்பர் 15 ஆந் திகதியின் பின்னர் சம்பள ஏற்றமெதனையும் பெற்றிராத உத்தியோகத்தர் ஒருவர் 2016 சனவரி 05 தொடக்கம் பிரதிப் பணிப்பாளர் நாயகம் - மாற்றுவழிக் கல்வி மற்றும் ஆசிரியர் கல்வி பதவியில் பதில் கடமையாற்றுவதற்கு நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.
(ஆ) 2006 பொருட் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 8.9.1(ஆ) பிரிவு		பண்டங்களையோ சேவைகளையோ பெறுவதற்கான ஒப்பந்தங்களை வழங்கும்போது அவை ரூபா 500,000 க்கு மேற்படின் முறையான உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், நிறுவகத்தின் அச்சகத்திற்கு மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 19,813,500 கிரயமுடைய 02 இயந்திரங்களைக் கொள்வனவு செய்கையில் வழங்குனருடன் முறையான உடன்படிக்கைகளில் ஈடுபடவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிப் பெறுபேறுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2016 டிசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளால் ஏற்பட்ட மிகை ரூபா 37,792,759 ஆகும். இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 157,631,149 ஆகும். இதனால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டினது நிதிப் பெறுபேறுகளில் ரூபா 119,838,390 நலிவு அவதானிக்கப்பட்டது. அரசாங்க, வெளிநாட்டு மானியங்களில் ரூபா 28,497,342 குறைவும் செயற்பாட்டுச் செலவினத்தில் ரூபா 105,003,558 அதிகரிப்பும் மேற்படி நலிவுக்கான பிரதான காரணிகளாகும்.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளது நிதிப் பெறுபேறுகளை பகுப்பாய்வு செய்கையில் 2012 முதல் 2015 வரை தொடர்ச்சியான நிதிப் பெறுபேற்று அதிகரிப்பு ஏற்பட்டபோதும், நிதிப் பெறுபேற்றில் ஊழியர்களது ஊதியம் மற்றும் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்கான தேய்மானத்தை மீண்டும் சீராக்கல் செய்ததன் பின்னர் நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு 2013 முதல் 2016 வரை முறையே ரூபா 256,417,465, ரூபா 297,593,788 மற்றும் ரூபா 453,446,003 ஆகியதுடன் 2015 உடன் ஒப்பிடுகையில் 2016 ஆம் ஆண்டினது பங்களிப்பு 21 சதவீதம் குறைவடைந்திருந்தது.

### 3.2 தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவம்

நிறுவகத்தின் தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவத்தைக் கருத்தில் கொள்கையில் முன்னைய ஆண்டில் 5.4:1 ஆகவிருந்த நடைமுறை விகிதம் மீளாய்வாண்டில் 4.7:1 ஆகியதுடன் துரித சொத்து விகிதம் முன்னைய ஆண்டில் 5.2:1 மற்றும் மீளாய்வாண்டில் 4.3:1 ஆகவிருந்தது. நடைமுறைச் சொத்துக்களில் 82 சதவீதம் திறைசேரிப் பிணை முறியும் வங்கி நடைமுறைக் கணக்கு மீதியுமே ஆவதுடன் நிறுவகத்தின் பெருமளவிலான சொத்துக்கள் திரவவியல் சொத்துக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுமிருந்தன. நிறுவகத்தின் 05 வங்கிக் கணக்குகளில் 02 இல் 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 97 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 92 மில்லியன் மீதிகளிருந்தன. தேவைக்கதிகமான மீதியை வைத்திருத்தலும், குறுங்கால முதலீடுகளை மேற்கொள்ளுதலும், கையிருப்பு மீதியுள் ரூபா 10 மில்லியனான காலங் கடந்த கையிருப்பு மற்றும் ரூபா 46 மில்லியன் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்கள் நிலவியமையும் காரணமாக நடைமுறை மற்றும் துரித சொத்து விகிதங்கள் அதிகரித்திருந்தன.

### 3.3 நிறுவகத்தினால் ஆரம்பிக்கப்பட்ட சட்டபூர்வ நிகழ்வுகள்

கல்வி நடவடிக்கைகளுக்காக வெளிநாடு சென்று, உடன்படிக்கைகளை மீறிய 04 பேராசிரியர்களுக்கு எதிராக நிறுவகம் ரூபா 8,538,064 இழப்பீடு கோரி நீதிமன்றங்களில் 04 வழக்குகளைத் தொடுத்திருந்தது.

## 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 4.1 செயலாற்றல்

1985 ஆம் ஆண்டின் 28 ஆம் இலக்க தேசிய கல்வி நிறுவக அதிகாரச் சட்டத்தின் பிரகாரம், இலங்கையில் கல்வி அபிவிருத்திக்கான திட்டமிடப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்களைத் தயாரித்தல், கல்வி நடைமுறைகளில் செயலாற்றல், நோக்கங்களை வியூகப்படுத்தல் மற்றும் விடய அளவுகளை உடைய கல்வி நடைமுறைகள் தொடர்பாகவும் கல்வி சம்பந்தமான சமுதாய ரீதியிலான, பொருளாதார மற்றும் ஏனைய துறைகள் தொடர்பாகவும் ஆய்வுகளை மேற்கொள்ளுதல், கல்வி நடைமுறைகளில் ஈடுபட்டுள்ள பதவியணியினரது தொழில்சார் மற்றும் முகாமைத்துவ நிபுணத்துவத்தை அதிகரித்தல், பட்டப்பின் படிப்புக் கல்வியை வழங்குதல் என்பன நிறுவகத்தின் பிரதான நோக்கங்களாகும்.

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டிற்கான செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதும், அத்திட்டமானது முறைப்படி அமுலாக்கமை காரணமாக ஒட்டுமொத்த இலங்கை மாணாக்கரது கல்வி நடவடிக்கைகளும் நேரடியாக பாதிக்கப்பட்டமை அவதானிக்கப்பட்டது. விபரம் வருமாறு

- (i) சிங்களம், சமயம், தர்ம சாஸ்திரம், கணிதம் ஆகிய பிரிவுகளினூடாக 04 நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் மூலம் 1200 ஆசிரியர்களையும் விரிவுரை ஆசிரியர்களையும் பயிற்றுவிப்பதற்கு 2016 ஆம் ஆண்டின்போது திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், அந்நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை அமுலாக்குவதற்கு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.
- (ii) ஆறு பிரிவுகள் மூலம் அமுலாக்கப்பட்ட 17 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் 9,000 ஆசிரியர்களைப் பயிற்றுவிப்பதற்குத் திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், 5,390 பேரே பயிற்றுவிக்கப்பட்டதால் திட்டமிடப்பட்ட எண்ணிக்கையில் 40 சதவீதம் பயிற்றுவிக்கப்படாது எதிர்பார்த்த இலக்கை எய்த முடியவில்லை.

- (iii) தமிழ், சமூக விஞ்ஞானம், கணிதம், வணிகம், கலை மற்றும் அந்நிய மொழிகள் மற்றும் இருமொழிப் பிரிவுகள் 05 இன் ஊடாக 18 பாடங்களுக்குரிய ஆசிரியர் கைநூல்களின் முதலாம் வரைவுகள் மாத்திரமே முடிவடைந்திருந்தன. அழகியல், சமயம் மற்றும் தர்ம சாஸ்திரம், சமூக விஞ்ஞானம், கலை மற்றும் அந்நிய மொழிப் பிரிவுகள் 04 இன் மூலம் 12 பாடங்களுக்குரிய ஆசிரியர் கைநூல்களின் இறுதி வரைவுகள் மாத்திரமே தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறாயினும், இக்கைநூல்கள் அங்கீகரிக்கப்பட்டு, அச்சிடப்படுவதற்காக கல்விப் பிரசுரத் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) சிங்களப் பிரிவின் மூலம் 12-13 ஆம் தரங்களுக்கான ஊடக ஆய்வு ஆசிரியர் கைநூல்களும் தகவல் தொழில்நுட்பப் பிரிவின் மூலம் 6-8 ஆம் தரங்களுக்கான தகவல் தொழில்நுட்ப ஆசிரியர் கைநூல்களும் மீளாய்வாண்டில் தயாரிக்கப்படுவதற்கான திட்டமிருந்த போதும் அதில் நுழைவதற்கேனும் முயற்சித்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின்போது சிங்களப் பிரிவால் ரூபா 12,738,410 செலவில் 60 செயலமர்வுகளும் தொழில்நுட்பப் பிரிவால் ரூபா 18,453,549 செலவில் 183 செயலமர்வுகளும் நடாத்தப்பட்டிருந்தன. இச்செயலமர்வுகளில் கணக்காய்வு பரிசோதனைக்கென தெரிவுச் செவ்வைக்குள்ளான ஊடகக் கூறுகளை உருவாக்குதல் மற்றும் அபிவிருத்தி செய்தல் எனும் நோக்கங்களுடன் 100 ஆசிரியர்களது பயிற்சிச் செயலமர்வுகளது முன்றாம் மற்றும் நான்காம் தவணைச் செயலமர்வுகளை நடாத்தத் திட்டமிடப்பட்டிருந்ததுடன், செயலமர்வுகள் 2016 டிசம்பர் 06 மற்றும் 07 ஆந் திகதி ஆகிய இரண்டு தினங்களிலும் நடாத்தப்பட்டிருந்தன. இது தொடர்பாகப் பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.
- (i) இச்செயலமர்வில் 100 ஆசிரியர்களைப் பங்குபற்றச் செய்வதற்குத் திட்டமிடப்பட்டபோதும், பங்குபற்றிய ஆசிரியர்களது எண்ணிக்கை 19 மாத்திரமே.
- (ii) ஆசிரியர் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் ஆசிரியர்களைப் பங்குபற்றச் செய்வது மாகாண கல்வி அலுவலகங்களினூடாக முறையான நடைமுறைகளுக்கமைய மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமாயினும், அவ்வாறு நடைபெறவில்லை.

#### 4.2 முகாமைத்துவச் செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

#### (அ) வாழ்க்கைத் திறனாக ஆங்கில அறிவைப் பெருக்கி கொள்வதற்கான செயற்திட்டம் (English as a Life Skill)

வாழ்க்கைத் திறனாக ஆங்கில அறிவைப் பெருக்கிக் கொள்வது 8 ஆம் 9 ஆம் தரங்களில் மேற்கொள்ளப்படுவதற்காக 2014 ஆம் ஆண்டில் ஆரம்பிக்கப்பட்ட இச்செயற்திட்டத்தின் கீழ் 50 டீவீஐ நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை தயாரிப்பதற்கு கல்வி அமைச்சால் ரூபா 4,500,000 நிறுவகத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) நிறுவகம் ரூபா 1,333,441 செலவில் 8 ஆம் 9 ஆம் தரங்களுக்காக முறையே 15 மற்றும் 9 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை தயாரித்திருந்தது. அதில் 8 ஆந் தரத்தினது 6 நிகழ்ச்சித் திட்டங்களில் மாத்திரமே இறுதி நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன. 9 ஆந் தரத்தினது எந்த நிகழ்ச்சித்திட்டமும் இறுதி முடிவுக்குள்ளாகவில்லை என செயல் முன்னேற்ற அறிக்கை மூலம் அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ii) 2016 ஆம் ஆண்டு முடிவிலேனும் மேலே குறிப்பிடப்பட்ட செயல் முன்னேற்றத்தை விட நிறுவகமோ அல்லது அமைச்சோ எதிர்பார்த்த நோக்கத்தை செயற்திட்டத்தின் மூலம் அடைய முடியாதிருந்தது. அத்துடன், எஞ்சிய ரூபா 3,166,559 கல்வி அமைச்சுக்கு 2014 டிசெம்பர் 31 ஆந் திகதி அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருந்தது.

**(ஆ) நெனச கல்வி நிகழ்ச்சித்திட்டம்**

2008 சனவரி 17 ஆந் திகதிய அமப/08/0002/316/001 ஆம் இலக்க அமைச்சரவைத் தீர்மானத்தின் பிரகாரம், சந்திரிகா தொழில்நுட்பத்தின் வாயிலாகக் கல்வி அலை வரிசை ஒன்றை ஆரம்பிப்பதற்கான அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், 2008 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் பிரத்தியேக கம்பனி ஒன்றினது நிதி அனுசரணையுடனும் கல்வி அமைச்சினது ஒருங்கிணைப்புடனும் இந்நிகழ்ச்சித் திட்டத்திற்கான பாடத்தை அமைக்கும் கடமை நிறுவகத்திடம் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தது. 2008 ஆம் ஆண்டு முதல் 03 ஆண்டுகளுக்கும் 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் 03 ஆண்டுகளுக்கும் மேற் குறிப்பிடப்பட்ட நிறுவனங்கள் மூன்றும் இணைந்து புரிந்துணர்வு ஒப்பந்தம் ஒன்றில் கைச்சாத்திட்டிருந்தன. இது தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் வருமாறு.

- (i) 2008 முதல் 2014 வரை பாடத்தயாரிப்பு நிறுவகத்தால் மேற்கொள்ளப்படுவதுடன், 2013 ஆம் ஆண்டின் போது பாட விதானத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாடங்களுக்குரிய 990 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களும் சிங்கள மொழி மூல பொது மற்றும் குறுகிய நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் அடங்கலாக 2,115 பூரண நிகழ்ச்சித்திட்டங்களும் தயாரிக்கப்படுவதற்காகத் திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. கம்பனியால் ரூபா 6,318,782 வழங்கப்பட்டபோதும், நிறுவகம் 104 நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை மாத்திரம் தயாரித்திருந்தமையால் கல்வி அமைச்சினால் இவ்வேலையானது தர்மவாஹினி மன்றத்திடம் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை அமுல்படுத்துவதற்குக் கம்பனி ரூபா 1,489,338 பெறுமதியான தயாரிப்பு இயந்திரத்தை 2013 சனவரி 17 ஆந் திகதியன்று நிறுவகத்திற்கு வழங்கியிருந்ததுடன், இந்நிகழ்ச்சித் திட்டம் இடை நடுவே கைவிடப்பட்டமையால் இந்த இயந்திரத்தின் மூலம் எதிர்பார்த்த நோக்கம் ஈடேறவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.
- (iii) 2015 ஆம் ஆண்டில் ஒளிபரப்பை ஆரம்பிப்பதற்கிருந்த கா.பொ.த(உயர் தரம்) பொறியியல் மற்றும் தொழில்நுட்ப பாடங்களுக்குரிய நிகழ்ச்சித்திட்டங்களைத் தயாரிப்பதற்கும் தொழில்நுட்ப திரைக் கதைகளை எழுதி 2015 யூன் மாதத்தில் முடிவு செய்வதற்கும் நிறுவகம் திட்டமிட்டிருந்தது. இது தொடர்பாகக் கம்பனி வழங்கியிருந்த தகவல்களின் பிரகாரம் கம்பனி நிறுவகத்திற்கு ரூபா 1,058,800 வழங்கியிருந்தபோதும், தொழில்நுட்பவியல் பாடத் தொடரைத் தயாரித்து வழங்கி இந்நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை ஆரம்பிப்பதற்கு நிறுவகம் தவறியிருந்தது.

- (இ) 2012 யூன் 02 ஆந் திகதிய அமைச்சரவைத் தீர்மானத்தின் பிரகாரம், ரூபா 85,794,089 செலவில் நிறுவகத்தால் தெற்காசிய ஆசிரியர்களைப் பயிற்றுவிக்கும் நோக்கில் மீபே பிரதேசத்தில் தெற்காசிய ஆசிரியர் பயிற்சி நிலையமொன்று நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்தது. கல்வி அமைச்சு மற்றும் ஐக்கிய நாடுகள் கல்வி, விஞ்ஞான, கலாசார ஸ்தாபனம் (யுனெஸ்கோ) மற்றும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு 2012 ஆம் ஆண்டில் செய்து கொண்ட உடன்படிக்கைக்கமைய கல்வி அமைச்சு மற்றும் தேசிய கல்வி நிறுவகம் என்பன செயலாற்ற வேண்டிய நிறுவனங்களாவதுடன் உடன்படிக்கையின் 8 ஆம் பிரிவின்படி யுனெஸ்கோ நிறுவனம் தொழில்நுட்ப உதவிகளை வழங்குவதற்கும் இசைந்திருந்தது. 15 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், உடன்படிக்கைக் காலம் 6 ஆண்டுகள் ஆகும். இற்றையளவில் 04 ஆண்டுகள் கழிந்திருந்தபோதும், நிறுவகமானது யுனெஸ்கோ தொழில்நுட்ப



உதவியை பெறுவதற்கு மீளாய்வாண்டு வரை தவறியிருந்தது. இதன் காரணமாக நிலையம் நிர்மாணிக்கப்படுவதால் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கம் நிறைவேறவில்லை.

- (ஈ) நிறுவகமானது ரூபா 78,600,000 பெறுமதியான 7.0958 ஹெக்டேயர் தென்னகெலேவத்தை காணியையும் ரூபா 65,000,000 பெறுமதியான பதுவத்தை (கஹடஹேன) காணியையும் சுவீகரிப்பதற்கான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளவில்லை.
- (உ) 2015 சனவரி 13 முதல் 2016 செப்டெம்பர் 21 வரையான காலப்பகுதியின் போது தேசிய கல்வி நிறுவகத்தின் விற்பனைச் சாலையில் விற்பனைக்கிருந்த ரூபா 2,511,000 பெறுமதியுடைய பிரசுரக் கையிருப்புகள் 10,872 ஆகும். இவற்றின் விற்பனை விலை கணிப்பிடப்பட்டது சரியாக அமைந்ததா என்பது கணக்காய்வில் கேள்விக்குறியாக மாறியுள்ளது.
- (ஊ) நில அளவைத் திணைக்களமும் தேசிய கல்வி நிறுவகமும் ஒன்றிணைந்து தீவில் உள்ள 4,722 பாடசாலைச் சிறுவர்களுக்கிடையே விநியோகிப்பதற்கென 10,000 தேசிய வரைபடக் கோவைப் பிரதிகளை அச்சிடுவதற்கான கட்டளைகளை அரசாங்க அச்சகத்திடம் 2015 செப்டம்பர் 29 ஆந் திகதியன்று வழங்கி, அதன் பொருட்டு 2015 நவம்பர் 09 ஆந் திகதியன்று கொடுப்பனவு செய்த தொகை ரூபா 2,442,000 ஆகும். எவ்வாறாயினும், 170 பிரதிகள் 2016 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை கிடைக்கப்பெறவில்லை. இவ்வாறிருக்க 4,775 பிரதிகள் கிடைக்கப்பெற்று 09 மாதங்கள் கழிந்திருந்த நிலையிலும் அவற்றைப் பாடசாலைகளுக்கு இடையே விநியோகிக்காது 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அவை களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (எ) ஓராண்டு காலத்திற்குப் பணி புரியுமாறு விடுவிக்கப்பட்டிருந்த தேசிய கல்வி நிறுவகத்தின் பணிப்பாளர் நாயகம் (நிர்வாகமும் நிதியும்) பதவிக்கு நியமிக்கப்பட்ட உத்தியோகத்தருக்கு 2016 பெப்ரவரி 16 முதல் 2017 ஆகஸ்ட் 15 வரை உதவிப் பணிப்பாளரது அங்கீகாரத்துடன் நிறுவகத்தின் வெளிநாட்டினர் விடுதியில் இடவசதி வழங்கப்பட்டிருந்தது. 2015 ஏப்ரல் 15 ஆந் திகதிய 429 ஆம் இலக்க உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டுச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், வெளிநாட்டினர் விடுதியின் அறையொன்றிற்கு நாளாந்தம் ரூபா 1,500 விடுதிக் கட்டணம் அறவிடப்படவேண்டுமாயினும், மாதமொன்றிற்கு ரூபா 1,500 வீதமாக ரூபா 26,922 மாத்திரமே மீளாய்வாண்டு முடிவு வரை அறவிடப்பட்டிருந்தது. மேலும், அவரிடமிருந்து நீர், மின்சாரக் கட்டணம், எதுவும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) நிறுவகத்தின் வளாகத்திலும் மீபேயில் உள்ள ஆசிரியர் நிலைய வளாகத்திலும் அமைந்துள்ள 12 உத்தியோகபூர்வ மனைகளுக்கு வெவ்வேறு நீர் மானிகள் பொருத்தப்பட்டிராமையால், அங்குள்ள உத்தியோகத்தர் எவரிடமிருந்தும் நீர்க் கட்டணம் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை. அவ்வுத்தியோகபூர்வ மனைகள் அடங்கலாக ஓட்டு மொத்த நிறுவகத்தின் பொருட்டு 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 2,210,384 மற்றும் 2016 சனவரி முதல் டிசெம்பர் வரை ரூபா 3,036,711 என ரூபா 5,247,095 கூட்டுத் தொகை நீர்க் கட்டணமாக நிறுவகத்தால் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) தேவைகளை இனங்கண்டு, அதற்கேற்ப கொள்வனவுகளை மேற்கொள்ளாததால் 2016 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 2,430,180 பெறுமதியுடைய 90 விரிவுரை மண்டப நாற்காலிகளும் 90 மேசைகளும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு அவற்றை வைப்பதற்கு இடம் அமைத்துக் கொடுப்பதற்காக நல்ல நிலையில் இருந்த 213 நாற்காலிகளையும் 228 மேசைகளையும் ஒவ்வொரு பிரிவிலும் விசாரித்தறிந்து 12 பிரிவுகளுக்கிடையே அவை பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஔ) நிறுவகத்தின் கடன்பட்டோரிடமிருந்து அறவீடுகளை மேற்கொள்வது நிச்சயமற்றதாகும்போது கடன்பட்டோர் காலப் பகுப்பாய்வு மற்றும் கடன் அறவீடு என்பன மீளாய்வு செய்யப்பட்டு நட்டக் கடனுக்கான நிதியேற்பாட்டுத் தொகையைத் தீர்மானிக்க வேண்டுமாயினும், அவ்வாறல்லாது 2011 முதல் 2016 வரை ஒரேயளவான தொகையான ரூபா 22,169 நட்டக் கடனுக்கான நிதியேற்பாடாக அமைந்திருந்தது.

#### 4.3 நிதியப் பயன்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தெரிவு செய்யப்பட்ட கா.பொ.த (உயர் தரம்) பாடங்களுக்கான 06 வளங்களுக்கான தோற்றுவாய் புத்தகங்களைத் தயாரித்து அச்சிடுவதற்கு 2014 ஆம் ஆண்டின்போது அவுஸ்ரேலிய அரசாங்கத்தின் வெளிவிகார நடவடிக்கைகள் மற்றும் வர்த்தக நடவடிக்கைகள் திணைக்களத்தின் உதவியாக (DFAT / AUSAID) ரூபா 15,400,000 நிதி ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறு நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டு 03 ஆண்டுகள் நிறைவடைந்திருந்த போதும், அப்புத்தக அச்சீடு நிறைவேறாமையால் மீளாய்வாண்டு முடிவு வரை அந் நிதி பயன்படுத்தப்படாதிருந்தது.

(ஆ) 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 67,734,282 மீதியுடன் கடன் நிதியம் என அழைக்கப்படும் நிதியம் ஒன்று பேணப்படுவதுடன், அதற்கான நோக்கத்தைக் கணக்காய்வில் புரிந்து கொள்ள முடியாதிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அந்நிதியத்தின் மூலம் கடன் வழங்கப்படவோ அல்லது வேறு பணிகளின் பொருட்டோ அது பயன்படுத்தப்படாது இடர்க் கடனுக்கான வட்டியை அதில் செலவு வைத்தவாறு தொடர்ச்சியாகப் பேணப்பட்டு வந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்காக 2011 ஆம் ஆண்டு ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதி ரூபா 8,750,000 ஆகும். எவ்வாறாயினும், 2016 டிசெம்பர் 31 வரை இந்நிதியம் பயன்படுத்தப்படாதிருந்தது.

(ஈ) நோக்கத்திற்கான பணிகளுக்குப் பயன்படுத்தப்படாது நிறுவகத்தின் 03 நடைமுறைக் கணக்குகள் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 41,086,056 முதல் ரூபா 90,418,980 வரையான தேவைக்கு அப்பாற்பட்ட மீதியைக் கொண்டிருப்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.4 பயன்படுத்தப்படாததும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படுவதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலத்திரனியல் பிரசாரப் பிரிவால் பல்வேறு தலைப்புகளின் கீழ் 2013, 2014, 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் 90 வீடியோ நிகழ்ச்சித் திட்டங்களும் 2016 ஆம் ஆண்டின் போது 31 நிகழ்ச்சித் திட்டங்களும் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறாயினும், அவ்வற்பத்திகளது சிறப்புத் தன்மையைப் பரிசீலித்து அவ்வற்பத்திகளின் மூலம் கல்வித்துறைக்குப் பலனளிக்கும் நன்மைகளைப் பெறுவதற்கான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) 2011 ஆம் 2012 ஆம் ஆண்டுகளில் தயாரிக்கப்பட்ட ரூபா 775,375 பெறுமதியான 6,203 கெசட் நாடாக்கள், பல்வேறு தலைப்புகளின் கீழ் அழகியல் மற்றும் ஏனைய திணைக்களங்கள் தயாரித்த ரூபா 786,000 பெறுமதியான 4,798 கெசட் தட்டுகள் என்பன 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு விற்பனையாகாது ஏறக்குறைய 05 ஆண்டுகளாக விற்பனைக் கூடத்தில் களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

#### 4.5 தாமதமாகிய செயற்திட்டங்கள்

2008 ஆம் ஆண்டின்போது நிறுவகத்தின் மூன்று மாடி விடுதியில் மதிப்பிடப்பட்ட கிரயமாகிய ரூபா 27,848,100 தொகையில் கழிவறைகளை நிர்மாணிப்பதற்கான திட்டத்தையும் மதிப்பீட்டையும் தயாரிப்பதற்கு மதியுரைக் கட்டணமாக ஒப்பந்தப் பெறுமதியின் 05 சதவீதம், அதாவது, ரூபா 1,200,949 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டு 09 ஆண்டுகள் கழிந்தும் அந்நிர்மாண வேலை நடவடிக்கைகள் 2016 டிசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் ஆரம்பிக்கப்படாதிருந்தன.

#### 4.6 பதவியணி நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2011 டிசெம்பர் 21 ஆந் திகதிய DMS/B1/37/3/Vol III எனும் இலக்கமுடைய முகாமைத்துவச் சேவைகள் திணைக்களத்தின் கடிதத்தின் பிரகாரம், நிறுவகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி 652 ஆகும். உள்ளவாறான பதவியணி 433 ஆகும். 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 213 பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் நிலவின. அவ்வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு மீளாய்வாண்டில் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை. நிறுவகத்தின் பதவிகளுக்கான வெற்றிடங்களில் 124 உயர் முகாமைத்துவப் பதவிகள் ஆகியமையாலும் அவற்றுள் 104 விரிவுரையாளர்களுக்கு உரித்தானதாலும் மாணாக்கருக்குச் சிறப்பான கல்வியை வழங்குவதற்கான கடமைகளின் போது பாடவிதான அபிவிருத்தி, ஆசிரியர்களுக்கான கைநூல்களைத் தயாரித்தல் ஆகிய நடவடிக்கைகளின் பொருட்டு தேசிய கல்வி நிறுவகத்தின் பொறுப்பு முறையாக நிறைவேற்றப்படுவதற்கான ஆற்றல் சரியானவாறு நிறைவேற்றப்படுகின்றதா என்பது கணக்காய்வில் சர்ச்சைக்குரியதாக விளங்கியது.
- (ஆ) வெற்றிடமாக உள்ள 18 முகாமைத்துவ உதவியாளர் பதவிகளை நிரப்புவதற்கும் 2016 மார்ச் மற்றும் செப்டம்பர் மாதங்களில் மேலதிகப் பணிப்பாளர் நாயகப் பதவியின் வெற்றிடமும் மேலதிக பிரதிப் பணிப்பாளர் நாயகம், பணிப்பாளர், சிரேஷ்ட மற்றும் உதவிப் பேராசிரியர் பதவிகளில் வெற்றிடங்களும் நிரப்பப்படுவதற்காக முகாமைத்துவச் சேவைகள் திணைக்களத்தால் 2015 மார்ச் மாதத்தில் அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. அதன் பொருட்டு ரூபா 399,599 செலவிடப்பட்டு நிறுவகத்தால் 2015, 2016 ஆம் ஆண்டுகளில் புதினப் பத்திரிகை விளம்பரங்கள் பிரசுரிக்கப்பட்ட போதும், அப்பதவிகளுக்கான வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு மீளாய்வாண்டு முடிவிலும் நிறுவகத்தால் இயலாது போனது.
- (இ) நிறுவகத்தில் உள்ள 04 பிரதிப் பணிப்பாளர் நாயகப் பதவிகளுக்கான வெற்றிடங்கள் மற்றும் 14 பணிப்பாளர் பதவிகள் என்பவற்றிற்கு விடுவித்தல் அடிப்படையிலும் இணைக்கப்படும் அடிப்படையிலும் தற்காலிகமாக உத்தியோகத்தர்கள் நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர். அத்துடன், விடுவித்தல் அடிப்படையில் நியமிக்கப்பட்டிருந்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 1,061,558 படியாக வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) நிறுவகத்தின் 09 பிரதிப் பணிப்பாளர் நாயகம் மற்றும், பணிப்பாளர் பதவிகளுக்கு நிரந்தர உத்தியோகத்தர்களை ஆட்சேர்ப்பதற்குப் பதிலாக 2015, 2016 ஆம் ஆண்டுகளின்போது பதில் நியமனங்கள் வழங்கப்பட்டு அதற்கான படியாக மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 1,181,972 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (உ) மீளாய்வாண்டின் முடிவிலும் 41 உதவி விரிவுரையாளர்களுக்கான வெற்றிடங்கள் நிலவியவாறிருந்தன. அவற்றை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாது சமயாசமய மற்றும் ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஆட்சேர்க்கப்பட்ட உதவி விரிவுரையாளர்களுக்கு 2011 முதல் மீளாய்வாண்டு டிசெம்பர் 31 வரை ரூபா 4,048,175 படியாக வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(ஊ) 1993 மார்ச் 01 ஆந் திகதியன்று செயற்திட்ட உத்தியோகத்தராகச் சேவையில் இணைந்த பதில் பிரதிப் பணிப்பாளர் நாயகம் (மாற்றுக் கல்வி) பல சந்தர்ப்பங்களில் வேலைக்குச் சமூகமளிக்காதும் சம்பளமற்ற விடுமுறையைப் பெற்றும் இருந்தமை சம்பந்தமாக பல்வேறு எச்சரிக்கைகளுக்குள்ளாகியிருந்தார். இந்த உத்தியோகத்தரது பெயர் வழிக் கோவையின் பிரகாரம், 2010 ஆம் ஆண்டிலும் 2012 முதல் 2015 ஆம் ஆண்டுகளின் போதும் 168 நாட்கள் சம்பளமற்ற விடுமுறையைப் பெற்றிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டு முடிவளவிலும் அதற்குரிய அறவீடுகள் மேற்கொள்ளப்படாதுமிருந்தன.

(எ) 1985 ஆம் ஆண்டின் 28 ஆம் இலக்க தேசியக் கல்வி நிறுவக அதிகாரச் சட்டத்தின் 14 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் தாபனப் பிரிவின் வேண்டுகோளின் பேரில் அரசு சேவையில் உள்ள எந்தவொரு உத்தியோகத்தரேனும் பொது நிர்வாக அமைச்சின் செயலாளரது இணக்கத்துடன் குறித்த அமைச்சினது செயலாளரது விருப்புடன் குறித்தவொரு காலப் பகுதிக்கோ அல்லது நிரந்தரமாகவோ நிறுவகத்தில் நியமிக்கப்பட முடியுமெனினும், விடுவித்தல் அடிப்படையில் ஆட்சேர்க்கப்பட்ட உத்தியோகத்தர்கள் விடயத்தில் அவ்வாறாக அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 5. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 பொருட் கொள்வனவுத் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்தின் வருடாந்த பொருட் கொள்வனவுத் திட்டத்தின் பிரகாரம், ரூபா 47,135,565 பெறுமதியான 2,311 பொருட்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்குத் திட்டமிடப்பட்ட போதும், அந்த அளவின் 55 சதவீதமான 1,278 பொருட்கள் ரூபா 41,283,407 செலவில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) 2016 ஆம் ஆண்டிற்கென நிறுவகம் தயாரித்திருந்த பொருட் கொள்வனவுத் திட்டத்தை அமுலாக்குகையில் திட்டமிடப்பட்ட 753 பொருட்களுக்குப் பதிலாக 845 பொருட்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன. அதன்போது திட்டமிடப்பட்ட அளவிற்கும் அதிகமாக 136 பொருட்கள் குறைவாகவும் 228 பொருட்கள் அதிகளவிலும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், பொருட் கொள்வனவுத் திட்டம் சரியான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை எனவும் அவதானிக்கப்பட்டது.

### 5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

2016 ஆம் ஆண்டினது மதிப்பிடப்பட்ட மீண்டெழும் வருமானம் மற்றும் செலவினம் என்பன உள்ளவாறான பெறுமதியுடன் ஒப்பிடப்படுகையில் 15 முதல் 76 சதவீதமான வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

### 5.3 தீர்த்து வைக்கப்படாத கணக்காய்வுப் பந்திகள்

2009 யூன் 01 ஆந் திகதிய 30 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவச் சேவைகள் சுற்றறிக்கையினது (i) மற்றும் (ii) என்பவற்றின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் நிறைவேற்று தரத்தினர் தவிர ஏனைய உத்தியோகத்தர்களது சம்பள மாற்றக் கணிப்புகளின் போது 29 உத்தியோகத்தர்களுக்கு 2009 சனவரி 01 முதல் 2014 ஏப்ரல் 30 வரை ரூபா 1,209,220 கூடுதல் சம்பளமாக வழங்கப்பட்டிருந்தது. அதனடிப்படையில் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கு ரூபா 156,684 அனுப்பிவைக்கப்பட்டமை முன்னைய ஆண்டினது அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்த போதும், ஆண்டின் இறுதியளவிலும் பொருத்தமான நடவடிக்கைகள் அதன் பொருட்டு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வவ்வபோது பணிப்பாளர் நாயகத்தினது கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறை	அவதானிப்புகள்
(அ) கணக்கீடு	<p>(i) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்காமை</p> <p>(ii) பொருட் கொள்வனவிற்கான கட்டளைகளை வழங்கும்போது பெறப்பட்ட பொருட்கள் நிலையான சொத்துக்களாக இணங்காணப்பட்டிருக்காமை.</p> <p>(iii) சொத்துக்களும் பொறுப்புகளும் சரிவர இணங்காணப்பட்டுக் கணக்கிலிடப்படாமை</p> <p>(iv) கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய செலவினத்தின் பொருட்டுச் சரியான பாதீட்டைத் தயாரிக்காமை.</p>
(ஆ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு	<p>சாத்தியமான மதிப்பீடுகள் தயாரிக்கப்படாமை மற்றும் பாதீட்டிற்கு அப்பால் செலவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டமை.</p>
(இ) கையிருப்புக் கட்டுப்பாடு	<p>காலங்கடந்த, பயன்படுத்தப்பட முடியாத கையிருப்புகள் சம்பந்தமாகத் தேவையான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாமையும் புத்தகங்கள் நாளதுவரையாக்கப்படாமையும்.</p>
(ஈ) பொருட் கொள்வனவு நடைமுறை	<p>பொருட் கொள்வனவு வழிகாட்டிக்கு அமைய நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படாமை</p>
(உ) சொத்து முகாமைத்துவம்	<p>நிறுவனத்திற்குரிய காணி, வாகனங்கள் என்பன முறைப்படி சுவீகரிக்கப்படாமை, சொத்துக்கள் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படல், பயனுள்ளவாறு பயன்படுத்தப்படாமை என்பன.</p>
(ஊ) பதவியணி நிர்வாகம்	<p>வெற்றிடங்கள் நிரப்பப்படாமை, பதவிகளில் பதில் கடமையாற்றுவதற்கு உத்தியோகத்தர்களை நியமித்தல் நெடுங்காலமாகத் தொடர்வது மற்றும் தற்காலிகமாக விடுவித்தல் அடிப்படையிலும் சேவை இணைப்பு அடிப்படையிலும் உத்தியோகத்தர்களை நியமித்தல்</p>
(எ) தொலைக்காட்சிக் கல்வி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை அமுலாக்குதல்	<p>நெனச கல்வி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களைத் தயாரித்து ஒளிபரப்பாமை.</p>
(ஏ) விடுதி நிர்வாகம்	<p>குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படும் விடுதிகளை பயனுள்ளவாறு பயன்படுத்துதல், முறைப்படி பராமரிக்கப்படாமை மற்றும் விடுதிக் குழுக்களது கூட்டங்களை நடத்தாமை.</p>