

தேசிய மொழிக் கல்வி மற்றும் பயிற்சி நிறுவனம் - 2016

தேசிய மொழிக் கல்வி மற்றும் பயிற்சி நிறுவனத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2007 இன் 26 ஆம் இலக்க தேசிய மொழிக் கல்வி மற்றும் பயிற்சி நிறுவன அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களினால் ஏற்படும் தாக்கத்தினைத் தவிர, நிதிக்கூற்றுக்களானவை தேசிய மொழிக் கல்வி மற்றும் பயிற்சி நிறுவனத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03

2008 ஆம் ஆண்டிலிருந்து ஊழியர் சேமலாப நிதி மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கை நிதியம் என்பவற்றிற்கான பங்களிப்புத் தொகையை கணிப்பீடு செய்யும் போது வாழ்க்கை செலவினப் படிகள் சேர்க்கப்பட்டு கணிப்பிடப்படாமையால் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 2,099,169 ஆன பங்களிப்புத் தொகை செலுத்தப்படாதிருந்ததுடன் அச்செலவினம் பின்னோக்கி மீண்டும் வெளியீடாக கணக்கீடு செய்வதற்குப் பதிலாக ஆண்டின் மிகைக்கு இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 07

நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்காக பயன்படு ஆயுட்காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாததன் காரணமாக ரூபா 8,311,263 கிரயத்திலான நிலையான சொத்துக்கள் முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டு வந்தன. அதன் பிரகாரம் மதிப்பிடப்பட்ட பிழை இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமம் 3 இன் பிரகாரம் மீளமைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2017 ஆம் ஆண்டின் போது புதிய கட்டிடத்திற்காக தளபாடங்கள் மற்றும் அலுவலக உபகரணங்கள் கொள்வனவு செய்வதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது மூலதன மானியமாக வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 19,997,192 தொகை மீண்டெழும் மானியங்களாக விரிவான வருமானக் கூற்றில் சீராக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) கணிப்பீட்டு பிழைகள் காரணமாக கணனி மற்றும் உபபாகங்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 969,135 நிதிக்கூற்றுக்களில் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சேவையிலிருந்து விலகிச் சென்ற நிறுவனத்தின் ஊழியர் ஒருவரிடமிருந்து 2014 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 19,898 தொகை மற்றும் விழா முற்பணங்கள் மற்றும் முற்பணக் கொடுப்பனவுகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 253,033 ஐ 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிறுவனத்தின் மூலம் நடாத்தப்படுத்தப்படும் பாடநெறிகளுக்காக 02 நிறுவனங்களிலிருந்து கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 1,265,000 கூட்டுத்தொகையானது 02 வருடம் முதல் 03 வருட காலமாக நிலுவையாகக் காணப்பட்டன.
- (இ) 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை 02 ஆண்டுகளை மிகைத்த மீளச்செலுத்த வேண்டிய ரூபா 30,000 பெறுமதியான 06 வைப்புக்களை தீர்வுசெய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	விதிகள்,	இணங்காமைகள்
---------------------------------------	----------	-------------

- (அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்

நிதிப்பிரமாணம் 757

2016 ஆம் ஆண்டிற்காக பொருள் மெய்மையாய்வு 2017 மே மாதம் வரையில் பூர்த்தி செய்யப்படாதிருந்ததுடன் 2017 மே 31 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் பூர்த்தி செய்து அறிக்கையை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக தலைவர் அறிவித்திருந்த போதிலும், 2017 யூன் 07 வரையிலும் அவ்வறிக்கை சமர்ப்பிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) 2015 யூலை 14 ஆந் திகதிய 3/2015 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றறிக்கை

ஒரு தடவையில் வழங்கப்படும் கட்டுநிதி எல்லை ரூபா 100,000 இற்கு மேற்பட்டால் அதற்காக திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், பணிப்பாளரொரு வருக்கு நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றை நடாத்துவதற்காக ரூபா 150,000 முற்பணம் வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2002 நவம்பர் 20 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரி சுற்றறிக்கை

ரூபா 6,006,015 பெறுமதியான கணனி, துணைக் கருவிகள் தொடர்பான நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2016 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி விளைவுகள் ரூபா 23,080,772 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 17,595,314 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 5,485,458 ஆன அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் மொத்த வருமானம் ரூபா 3,510,287 ஆல் அதிகரித்தமை மற்றும் செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 1,975,171 ஆல் குறைவடைந்தமை நிதி விளைவுகளில் அதிகரிப்பு தொடர்பில் பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய நான்கு ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்யும் போது 2012 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளில் பற்றாக்குறை அவதானிக்கப்பட்டது. 2014 ஆம் ஆண்டு முதல் 2016 ஆம் ஆண்டு வரை தொடர்ச்சியான அதிகரித்த மிகை அவதானிக்கப்பட்டது. எவ்வாறாயினும் ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு சீராக்கல்களின் பின்னர் 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 17,655,624 தொகையான பங்களிப்பு 2013 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 1,466,729 வரை குறைவடைந்திருந்த போதிலும், 2016 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 49,025,649 வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

2007 இன் 26 ஆம் இலக்க தேசிய மொழிக் கல்வி மற்றும் பயிற்சி நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 05 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் நோக்கங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

- ❖ சிங்களம், தமிழ், ஆங்கில மொழிகளை கற்பிப்பதற்கு திறமையான ஆட்களை உருவாக்குதல், மொழி தொடர்பான நீண்டகால பயிற்சிகளை வழங்குதல், ஆராய்ச்சி மற்றும் கற்பித்தலில் பெறுபேற்றை பயன்படுத்தும் நோக்கில் மொழிப் பயிற்சியளித்தலுக்குரியதாக காணப்படும் சிக்கல்கள் தொடர்பாக ஆராய்ச்சி மற்றும் கற்றல்களை மேற்கொள்ளல், மொழிப்பயிற்சி மற்றும் கல்வியை வழங்குதல் மற்றும் அப்பயிற்சி மற்றும் கல்வியை பூர்த்தி செய்கின்ற ஆராய்ச்சியாளர்களுக்கு சான்றிதழ்களையும் டிப்ளோமாவையும் வழங்குதல்.
- ❖ மொழிகள் தொடர்பான தகவல்களை வைப்புச் செய்யும் இடமொன்றை நிறுவுதல், மொழிகளை கற்பிப்பதற்காக பயிற்சிபெற்ற நபர்களுடன் கூடிய குழுவொன்றை உருவாக்குதல்.

- ❖ மொழி பெயர்ப்பாளர்களையும் உரைநடை மொழி பெயர்ப்பாளர்களையும் உருவாக்குதல், சுருக்கொழுத்தாளர்கள் என்ற வகையில் விசேட பிரிவுகளுக்கு சிங்களம், தமிழ், ஆங்கில மொழிகளில் விசேட மொழிப் பயிற்சி பாடநெறிகளை நடாத்துதல் மற்றும் தேவையென தோன்றும் சந்தர்ப்பத்தில் சிங்களம், தமிழ் மற்றும் மொழிகளை மேம்படுத்துதல் மற்றும் அவற்றிற்கு செய்ய வேண்டிய மாற்றங்கள் தொடர்பாக உரிய அதிகாரத் தரப்பினருக்கு பரிந்துரைத்தல்.

மேற்குறித்த நோக்கங்களை நிறைவேற்றும் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) பாரிய குறையொன்றாக காணப்படும் மொழிப்பெயர்ப்பாளர்கள் மற்றும் உரைநடை மொழிப்பெயர்ப்பாளர்கள் பதவிகளுக்காக உத்தியோகத்தர்களுக்கு பயிற்சியளித்தலை ஆரம்பித்தல் மற்றும் நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டினை செயற்திறனாக பேணிச் செல்வதற்காக ஆராய்ச்சி மற்றும் கல்விப் பெறுபேறுகளைப் பயன்படுத்தும் நோக்குடன் மொழியைப் பயிற்றுவதற்குரியதாக காணப்படும் பிரச்சினைகள் தொடர்பாக ஆராய்ச்சி மற்றும் கற்றல்களை நடாத்துதல் என்பன செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீள் பயிற்சியளித்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக இரண்டு மொடியுல்களைத் தயாரிப்பதற்கும் தேசிய மொழிகள் (தமிழ்) சான்றிதழ் பாடநெறிகளை நடாத்துவதற்கும் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அத்திட்டங்கள் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) I, II, III மற்றும் IV மட்டத்தில் 144 தேசிய மொழிப் பயிற்சி பாடநெறிகளை நடாத்துவதற்காக மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 11.44 மில்லியன் நிதிஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும், ரூபா 8.55 மில்லியன் மாத்திரம் செலவு செய்து 139 பாடநெறிகள் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் 59 பாடநெறிகள் இடைநடுவில் நிறுத்தப்பட்டிருந்தன.

4.2 பயன்படுத்தப்படாத மற்றும் குறைப்பயன்பாட்டுடனான சொத்துக்கள்

2015 யூன் மாத்தத்தில் ரூபா 199,752 தொகை செலவு செய்து பொருத்தப்பட்ட CCTV கெமரா முறைமை 2015 செப்தம்பர் மாத்தத்தின் போது கலற்றி அகற்றப்பட்டிருந்ததுடன் அது பயன்படுத்த முடியாத நிலைமைக்கு உட்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 தீர்வு செய்யப்படாத கணக்காய்வுப் பந்திகள்

நிறுவனத்திற்காக நிதி நிர்வாக செயல்நடைமுறைக் கோவையொன்றை தயாரிப்பதற்காக 2015 ஆம் ஆண்டின் போது பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரமின்றி பணிப்பாளர் சபையின் அங்கத்தவரொருவருக்கு ரூபா 45,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த செயல்நடைமுறைக் கோவை நிறுவகத்தின் பணிகளை நிறைவேற்றும் போது பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவகத்தின் தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்ததுடன் பின்வரும் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத்
துறைகள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) மனித வளக் கட்டுப்பாடு

(i) கூட்டிணைப்பாளர் பதவிக்காக ஆட்சேர்ப்புச்
செய்யும் போது முறையான நடைமுறைககள்
பின்பற்றப்படாமை.

(ii) ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்ட
உத்தியோகத்தர்களின் கல்வித் தகைமைகளை
உறுதிப்படுத்துவதற்கு நடவடிக்கை
எடுக்கப்படாமை.

(ஆ) வாகன நிர்வாகம்

வாகன விபத்து தொடர்பான ஆவணங்கள்
மற்றும் கோவைகள் முறையாக
பேணப்படாமை.

(இ) நிலையான சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு

2015 ஆம் ஆண்டில் இனங்காணப்பட்ட
பொருள் பற்றாக்குறைகள் தொடர்பாக
நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமை