

## தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகம் - 2016

தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று தேறிய சொத்துக்களில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1981 இன் 76 ஆம் இலக்க, 1987 இன் 05 ஆம் இலக்க மற்றும் 2003 இன் 38 ஆம் இலக்க அதிகாரச்சட்டத்தின் மூலம் திருத்தஞ் செய்யப்பட்ட 1979 இன் 45 ஆம் இலக்க தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில் கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 அபிப்பிராயம்

தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 பெறவேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்யவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 19 கடன்பட்டோர்களிடமிருந்து பெற வேண்டிய ரூபா 5,310,984 கடன் மீதியில் ரூபா 322,308 தொகை 2 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும் ரூபா 82,500 தொகை 5 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும் அறவிடப்படாது காணப்பட்டது.

(ஆ) 13 கடன் கொடுத்தோர்களுக்கு செலுத்த வேண்டியிருந்த ரூபா 8,278,400 கடன் மீதியில் ரூபா 4,931,400 பெறுமதியானது 2 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலம் தீர்க்கப்படாமல் காணப்பட்டது.

#### 2.2.2 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

கீழே குறிப்பிடப்படுகின்ற விடயங்களுக்கு அவற்றுக்கு எதிரே காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
	ரூபா	
(அ) கடன்பட்டோர்	5,310,984	மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதம்
(ஆ) கடன்கொடுத்தோர்	8,278,400	மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதம்
(இ) நூலகப் புத்தகங்கள்	631,157	இருப்பு மெய்மையாய்வு அறிக்கை

## 3. நிதி மீளாய்வு

### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 14,757,611 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 632,438 ஆகும். அதன் பிரகாரம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டினது நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 14,125,173 அதிகரிப்பு ஏற்பட்டது. அரசாங்க மானியம் ரூபா 20,075,893 இனால் அதிகரித்தமை மேற்கூறப்பட்ட அதிகரிப்பிற்கான பிரதான காரணமாக இருந்தது.

மீளாய்வாண்டினதும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளினதும் நிதிசார் விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்கையில் 2012 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் பற்றாக்குறையொன்று நிலவியபோதும், 2013, 2015 மற்றும் 2016 ஆம் ஆண்டுகளில் மிகை ஏற்பட்டிருந்தது. ஊழியர்களது ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத் தேய்வு என்பன கவனத்தில் கொள்ளப்படுகையில் 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரையிலும் பங்களிப்பு நேர்ப் பெறுமதியைக் கொண்டிருந்தது. 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் பங்களிப்பு தொடர்ச்சியாக அதிகரித்துடன் 2015 ஆம் ஆண்டின் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின்போது 33 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

#### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

##### 4.1 செயலாற்றல்

1979 இன் 45 ஆம் இலக்க பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் பிரதான நோக்கங்கள் வருமாறு.

- பெருந்தோட்டத் துறையின் சகல வகையான சேவையாளர்களுக்கும் நிறுவகத்தாலோ அல்லது இலங்கையிலோ அல்லது வெளிநாடுகளிலோ உள்ள ஏனைய நிறுவனங்கள் சம்பந்தமாகப் பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவத்தில் பயிற்சிக்குரிய வசதிகளையும் பயிற்சிகளையும் பெறுவதற்கான கற்கை நெறிகளை வழங்குதல்.
- சேவையில் ஈடுபட்டுள்ளோருக்கு பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவம் தொடர்பான நெறியாள்கை மாநாடுகளையும் தரம் தொடர்பான கற்கை நெறிகளையும் ஒழுங்குபடுத்தல்.
- அரசு துறையிலும் தனியார் துறையிலும் பெருந்தோட்டத் துறையில் உள்ள ஊழியர்களுக்கு பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவத்தில் பயிற்சி அளித்தல்
- தேயிலை ஆராய்ச்சி நிறுவகம், இறப்பர் ஆராய்ச்சி நிறுவகம், தென்னை ஆராய்ச்சி நிறுவகம் மற்றும் அவ்வகையான ஏனைய நிறுவனங்கள் சம்பந்தமாக டிப்ளோமா கற்கை நெறிகளை ஒழுங்கு செய்து உரிய சந்தர்ப்பத்தில் டிப்ளோமா வழங்குதல்.
- பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவம் மற்றும் அபிவிருத்தி சம்பந்தமான மாநாடு மற்றும் பணித் தொடர்களை ஒழுங்குபடுத்தலும் நடாத்தலும், சஞ்சிகைகளை அச்சிடலும் மற்றும்
- ஏனைய சமமான நிறுவகங்களிலிருந்து இதுவரை ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டிராத பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவம் மற்றும் தொழிலாளர் உறவுகளுக்கான துறைகளில் ஆராய்ச்சிகளை நடாத்துதல்.

அந்த நோக்கங்களை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிறுவனத்தினால் சர்வதேச ரீதியாக ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட பெருந்தோட்டத் துறைக்குரிய தேசிய தொழில்சார் தகையுடன் (NVQ) பாடநெறிகள் மீளாய்வாண்டின் போது ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், தேயிலைத் தொழிற்சாலை தொழில்நுட்பவியலாளர் பதவிக்காக பாடநெறி ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) தேயிலை தொழிற்சாலை உத்தியோகத்தர் மற்றும் தேயிலை வெளிக்கள உத்தியோகத்தர் பாடநெறிகள் மீளாய்வாண்டின் போது ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் அந்தப் பாடநெறிகளுக்காக மாணவர்களின் பங்குபற்றுதல் முறையே பதிவு செய்யப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கையில் 64 சதவீதம் மற்றும் 66 சதவீதமாக இருந்தன.
- (இ) நிறுவகத்தால் மீளாய்வாண்டின் போது வருமானத்தைத் தோற்றுவிக்கும் 25 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்குத் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 17 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மாத்திரமே நடாத்தப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) மரமுந்திரிகை கைத்தொழிலுக்காகவும் கருவா கைத்தொழிலுக்காகவும் சிறுதோட்ட உரிமையாளர்களுக்காக மீளாய்வாண்டில் ஒரு பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டம் மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் கரும்புக் கைத்தொழிலுக்குரிய சிறுதோட்ட உரிமையாளர்களுக்கான பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டம் 2014 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் நடாத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் திட்டமிடப்பட்ட நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் எண்ணிக்கை 51 ஆக இருந்த போதிலும், நடாத்தப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் அளவு 20 ஆக இருந்தது. அதன் பிரகாரம் நடாத்தப்பட்டதன் செயல்முன்னேற்றம் 39 சதவீதமாகும்.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டில் தேசிய தொழில் தகைமைகளுடன் (NVQ) 03 பாடநெறிகளை ஆரம்பிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், நிறுவகத்தினால் ஆண்டின் போது 02 பாடநெறிகள் (NVQ) மாத்திரம் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

#### 4.2 முகாமைத்துவச் செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவம் தொடர்பான பயிற்சியையும் ஆலோசனைகளையும் வழங்குதல் மற்றும் மெய்மையாய்வுகளை நடாத்தும் சிறந்த நிறுவகமொன்றாகும் நோக்குடன் உருவாக்கப்பட்ட தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகம் தற்போது வரையிலும் தமது பிரதான பணிகளுக்குப் புறம்பான அரசு மற்றும் தனியார் துறைகளில் 26 வெளிவாரி பரீட்சைகளை நடாத்தியிருந்தது. நிறுவகத்தின் உத்தியோகத்தரினால் வெளிவாரி பரீட்சைகளை நடாத்துவதற்காக கூடிய பங்களிப்பை வழங்கும் அடிப்படையில் நிநிறுவகத்தினால் ஒழுங்கமைக்கப்பட்ட பாடநெறிகள், செயலமர்வுகள், பயிற்சி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை நடாத்துவதற்குள்ள சந்தர்ப்பம் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஆ) தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவம் தொடர்பான தேசிய டிப்ளோமா பாடநெறிக்காக பங்குபற்றுகின்ற மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் சீராக குறைவடைந்திருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் 2016 ஆம் ஆண்டிற்குரிய பாடநெறி ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இறப்பர் வெளிக்கள உத்தியோகத்தர்களுக்கான திறன் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித் திட்டம் 2014 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் நடாத்தப்படாதிருந்ததுடன் ஏடுகளைப் பேணல் மற்றும் பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவம் தொடர்பான சான்றிதழ் பத்திர பாடநெறிகளைப் பின்பற்றுகின்ற மாணவர்களின் எண்ணிக்கையும் 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் சீராகக் குறைவடைந்திருந்தது.

- (இ) பயிலுனர்களுக்கான தோட்டக் கட்டுப்பாட்டாளர் ஒத்திகைப் பாடநெறி, தேயிலை கள உத்தியோகத்தர்களுக்கான திறன் விருத்தி பயிற்சி பாடநெறி, தேயிலைத் தொழிற்சாலை உத்தியோகத்தர்களுக்கான திறன் விருத்தி பாடநெறிகளுக்கான மாணவர் சமூகமளித்தலை கடந்த 05 வருடங்களுடன் ஒப்பீடு செய்தபோது 69 சதவீதம் முதல் 9 சதவீதம் வரை விரைவாகக் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஈ) நிறுவகம் தற்போது நடாத்தும் கல்வி மற்றும் தொழில்சார் கற்கை நெறிகள், தொழில்நுட்ப மற்றும் முகாமைத்துவ அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள், திறன் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள், மன்றக் கற்கை நெறிகள் ஆகியவற்றிற்கு தேசிய தொழிற்சார் தகைமைச் (NVQ) சான்றிதழை வழங்காமையால் அதில் பங்குபற்றுவோர் பெறுகின்ற சான்றிதழின் பெறுமதி குறைந்திருந்தது.
- (உ) தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகத்திற்குரிய ரூபா 04 ஏக்கர், 03 றூட், 05.90 பேர்ச் காணி 2014 திசெம்பர் 15 ஆந் திகதியன்று இலங்கை இராணுவத்திடம் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தபோதும், அக் காணியின் மதிப்பீட்டுப் பெறுமதியான ரூபா 55,000,000 உரிய நிறுவனத்திலிருந்து அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.3 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2014 ஆம் ஆண்டு முதல் நிறுவகத்தின் நூலகர் பதவி வெற்றிடமாகக் காணப்படுகின்றதுடன் 2014 ஆம் ஆண்டின் போதும் 2016 ஆம் ஆண்டின் போதும் இரண்டு சந்தர்ப்பங்களில் பத்திரிகை அறிவித்தல் பிரசுரிக்கப்பட்டு நேர்முகப் பரீட்சை நடாத்தப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் தெரிவு செய்யப்பட்ட விண்ணப்பதாரர் நியமனத்தைப் பொறுப்பேற்காமையினால் அப்பதவி இது வரையும் வெற்றிடமாக இருந்தது.

#### 5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட குறைபாடுகள் நிறுவகத் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

##### முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள்

##### அவதானிப்பு

(அ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்

வெற்றிடம் நிலவும் பதவிகளுக்குரிய உத்தியோகத்தர்களைத் துரிதமாக ஆட்சேர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை

(ஆ) செயற்பாட்டுக் கட்டுப்பாடு

நிறுவகத்தால் தற்போது நடாத்தப்படும் கல்வி மற்றும் தொழில்சார் கற்கை நெறிகள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள் தொடர்பாக தேசிய தொழில்சார் தகைமை (NVQ) சான்றிதழ்களை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை