தலைப்பு 23 – கணக்காய்வு சேவை ஆணைக்குழு தொடர்பான கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை 2017 ஆம் ஆண்டு

2017 இன் 32 ஆம் இலக்க ஒதுக்கீட்டு (திருத்த) சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 2016 இன் 24 ஆம் இலக்க ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் முதலாவது அட்டவணையிலும் இரண்டாவது அட்டவணையிலும் குறிப்பிடப்பட்ட தலைப்புக்கள் மற்றும் விடய இலக்கம் என்பவற்றின் கீழ் ஒதுக்கீட்டுக் கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் 23 ஆம் தலைப்பான கணக்காய்வு சேவை ஆணைக்குழுவினால் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டன. அக்கணக்குகளிலிருந்தும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் நிரூபணமாகும் நிதி மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன.

1.2 பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும், நிதி முகாமைத்துவம் மற்றும் கணக்குகள் தொடர்பான பொறுப்பு

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு நிதிப் பிரமாணக் கோவையின் நிதிப்பிரமாணம் 124 பிரமாணத்தின் பிரகாரம் அரசின் பண உழைப்பு மற்றும் அரசிற்கு கிடைக்க வேண்டிய பணத்தை சேகரித்தல் உட்பட அரசின் சகல நிதி நடவடிக்கைகளையும் மேற்பார்வை தொடர்பாக பொது அதிகாரம் நிதி அமைச்சருக்கு கையளிக்கப்பட்டுள்ளது. நிதி அமைச்சரால் அப்பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றும் பொருட்டு நிதிப்பிரமாணம் 124(2)(அ) பிரகாரம் பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர்கள் நியமிக்கப்பட்டுள்ளனர். நிதிப்பிரமாணம் 125(1)(அ) பிரகாரம் திணைக்களத் தலைவர் தனது திணைக்களத்தின் சகல பணக்கொடுக்கல் வாங்கல்கள் தொடர்பாக கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தராக இருப்பதுடன் வருமானக் கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர் திறைசேரியால் நியமிக்கப்பட்டுள்ளார். பாராளுமன்றத்தில் விதிக்கப்படும் வரையரைகளுக்குள்ளே தமது கடமைகளை நிறைவேற்றி சமர்ப்பிக்கப்படுகின்ற கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 148, 149, 150 மற்றும் 152 ஆம் உறுப்புரைகள், ஏனைய நியதிச்சட்ட ஏற்பாடுகள், அரசாங்க நிதி மற்றும் நிர்வாகப் பிரமாணங்களுக்கு இணங்க பேணுதல், தயாரித்தல் மற்றும் நியாயபூர்வமானதாக சமர்ப்பிப்பதற்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் திட்டமிடல், செயற்படுத்தல் மற்றும் பேணுதல் என்பன இப்பொறுப்பில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

1.3 கணக்காய்வு விடயப் பரப்பு

தலைப்பு 23 – கணக்காய்வு சேவை ஆணைக்குழுவின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல் தொடர்பாக திட்டமிடல், அரச செலவினங்கள், அரச வருமானங்கள், மனித மற்றும் பௌதீக வள முகாமைத்துவம், உள்ளக கட்டுப்பாட்டு ஏற்பாடுகளைப் பயன்படுத்துதல், சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுக்கு இணங்குதல் மற்றும் புத்தகங்கள், பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்களை நாளதுவரையாக பேணுதல், கணக்குகளைத் தயாரித்து உரிய காலப்பகுதியில் சமர்ப்பித்தல், செயலாற்றல் குறிகாட்டிகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு தரப்பினருக்கு இடையே செயலாற்றல் அறிக்கைகளை விநியோகித்தல் தொடர்பாக இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மீளாய்வாண்டிற்கான முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கை 2018 செப்தம்பர் 25 ஆந் திகதி கணக்காய்வு சேவை ஆணைக்குழுவின் செயலாளருக்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள், கருத்துரைகள் மற்றும் கண்டுபிடிப்புக்கள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட திட்டங்கள், கணக்குகள், இணக்கக் கூற்றுக்கள் மற்றும் செயலாற்றல் தொடர்பான மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மாதிரிகளது போதியளவான செவ்வை பார்த்தல்கள் என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அவ்வாறான மீளாய்வினதும், செவ்வை பார்த்தலினதும் நோக்கெல்லையும் பரப்பும் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவிருந்த பதவியணியினர், ஏனைய வளங்கள், காலம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வு ஒன்றினை மேற்கொள்ளக்கூடிய முறையில் தயாரிக்கப்பட்டதாகும்.

1.4 கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக கணக்காய்வு சேவை ஆணைக்குழுவில் மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள் மேற்படி 1.3 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கையில் விரிவாக காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன. அந்த அவதானிப்புகளிலிருந்து பொருண்மையான மற்றும் முக்கியத்துவமான கணக்காய்வு அவதானிப்புகள் இந்த அறிக்கையின் 2.1 ஆம் பந்தி முதல் 2.6 வரையான பந்திகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன. நிதி நிர்வாகத்தின் போதுமானதன்மை உறுதிப்படுத்தப்படும் வகையில் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு நிதிப் பிரமாணக் கோவையின் நிதிப்பிரமாணம் 127 இல் குறிப்பிடப்பட்ட ஏற்பாடுகளை நிறைவேற்றும் போது கண்டறியப்பட்ட பின்வரும் குறிப்பில் பொழிப்பாக்கப்பட்டு காண்பிக்கப்பட்டுள்ள கணக்காய்வு அவதானிப்புக்களுக்கு உட்படத் பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தராக தமது கணக்களிதன்மையை திருப்திகரமாக நிறைவேற்றியுள்ளதாக அவதானிக்கப்பட்டது.

நிதிப்பிரமாணம் 127 பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கணக்களிதன்மை		பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர் அந்த ஏற்பாடுகளுடன் இணங்காதிருந்தமை	அவதானிப்புக்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட அறிக்கையின் பந்தியுடனான தொடர்பு
நிதிப் பிரமாணம் 127(1)(அ)	சரியான மற்றும் நிதி முறையாக செய்யப்படுவதாக உறுதிப்படுத்தப்படும் வகையில் சகல நிதிச் செயற்பாடுகளும் திட்டமிடப்பட வேண்டும். (திணைக்களத்தின் நடவடிக்கைகள் நிதி மற்றும் திணைக்களத்தின் கட்டளை களுக்கு இணங்க இணங்காமல் அல்லாமல் கடமைகளை நிறைவேற்றும் போது எதிர்பார்க்கப்பட்ட நேர்மையுடன் நடைபெறல் வேண்டும்)	1. செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை	2 .2
		2. பெறுகை நடவடிக்கைகள் திட்டமிடப்படாமை	2.3
		3. ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த நிதி ஏற்பாடு பயன்படுத்தப் படாமை.	2.4(அ)
		4. மிகை நிதிஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தமை.	2.4(ஆ)
		5. கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழு	2.6

2. பொருண்மையானதும் முக்கியத்துவமானதுமான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2.1 ஆணைக்குழுவின் பிரதான கடமைகள்

(அ) அமைச்சரவையால் குறிப்பிடப்படுகின்ற கொள்கைகளுக்கு உட்பட்டு இலங்கையின் அரச கணக்காய்வு சேவைக்குரிய உறுப்பினர்களை நியமித்தல், பதவி உயர்வு வழங்கல், இடமாற்றம், ஒழுக்காற்று நிர்வாகம் மற்றும் சேவையிலிருந்து நீக்குதல்.

(ஆ) தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வருடாந்த மதிப்பீட்டை தயாரித்தல்

2.2 திட்டமிடல்

2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் 2017 ஆம் ஆண்டிற்காக செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறுகை செயற்பாட்டின் மூலம் வழங்கல் மற்றும் சேவைகள் பெற்றுக்கொள்ளல்

பெறுகை திட்டமிடல்

கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவினால் அரசின் பெறுகை வழிகாட்டல் கோவையின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்து வழங்கல் மற்றும் சேவைகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக ரூபா 2.7 மில்லியன் நிதிஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தடன் அதில் ரூபா 1.8 மில்லியன் நிதிஏற்பாடு பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த நிதிஏற்பாடு தொடர்பாக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த பெறுகை திட்டம் தொடர்பான அவதானிப்புக்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

பெறுகை திட்டமிடல் மற்றும் ஆரம்ப கட்டத்தின் கீழ் கீழே காட்டப்பட்ட திட்டங்கள் மற்றும் ஆவணங்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(அ) பிரதான பெறுகை திட்டம்
(ஆ) வருடாந்த உத்தேச பெறுகைத் திட்டம்
(இ) ஒவ்வொரு ஒப்பந்த பொதி மற்றும் பெறுகை கால அட்டவணை (பெ.கா.அ)
(ஈ) வேலைகள், பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளின் விரிவான பெறுகை திட்டம்

2.2 செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்காக பாராளுமன்றத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த நிதிஏற்பாடுகளை பயன்படுத்துதல்.

கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு 2016 ஆம் ஆண்டின் போது 21 ஆம் இலக்க கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி திணைக்களத்தின் செயற்பட்டு 2017 ஆம் ஆண்டின் போது தலைப்பு 23 இன் கீழ் புறம்பான தலைப்பொன்றாக செயற்பட்டிருந்தது. 2017 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி முடிவடைந்த ஒரு வருட காலப்பகுதியில் ஆணைக்குழுவிற்கு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த நிதிஏற்பாடு, பயன்பாடு மற்றும் சேமிப்புக்கள் தொடர்பான தகவல்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

ஆண்டு	செலவின வகை	தேறிய நிதி ஏற்பாடு	பயன்பாடு	சேமிப்பு	தேறிய நிதி ஏற்பாட்டின் சதவீதமாக சேமிப்பு
		ரூபா. மில்லியன்	**ரூபா. மில்லியன்**	**ரூபா. மில்லியன்**	
2017	மீண்டெழுபவை	52.23	27.40	24.84	47.56
	மூலதனம்	2.80	1.10	1.70	60.71
	மொத்தம்	**55.03**	**28.50**	**26.54**	**48.23**

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு

(அ) ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட நிதிஏற்பாடுகள் பயன்படுத்தப்படாமை

06 செலவின விடயங்களுக்காக ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 2.55 மில்லியன் எவ்வித பயன்பாட்டிற்கும் எடுக்கப்படாமல் முழுமையாக சேமிக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) மிகை நிதிஏற்பாடு மேற்கொள்ளல்

மீளாய்வாண்டிற்காக ஆணைக்குழுவிற்காக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த மொத்த தேறிய ஏற்பாடு ரூபா 55.03 மில்லியனாக இருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் அதில் ரூபா 28.50 மில்லியன் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது, அதன் பிரகாரம் தேறிய நிதி ஏற்பாடுகளிலிருந்து ரூபா 26.54 அதாவது 48.23 சதவீதம் சேமிக்கப்பட்டிருந்தது, தேசிய கணக்காய்வு சட்டம் உத்தேசிக்கப்பட்டதன் பிரகாரம் நிறைவேற்றப்படாமை இதற்கான காரணமாக இருந்தது.

2.5 கட்டுநிதி

பின்வரும் அவதானிப்பு மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

ஆணைக்குழுவினால் 2017 ஆம் ஆண்டிற்காக ரூபா 55,407,454 ஆன நிதி ஏற்பாட்டை செலவிடுவதற்காக திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டம் உத்தேசிக்கப்பட்டதன் பிரகாரம் நிறைவேற்றப்படாமையால் ஆணைக்குழு இயங்குவதற்கு வெவ்வேறு தடைகள் காணப்பட்ட காரணத்தினால் ரூபா 28,490,070 அளவில் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. அது மொத்த நிதிஏற்பாட்டில் 51.42 சதவீதமாக இருந்தது.

2.6 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழுக்கள்

2016 சனவரி 28 ஆந் திகதிய DMA/2009(1)(i) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ மற்றும் கணக்காய்வு சுற்றறிக்கையினால் திருத்தம் செய்யப்பட்ட 2009 யூன் 09 ஆந் திகதிய DMA/2009(1) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ மற்றும் கணக்காய்வு சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளின் ஆணைக்குழுவினால் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழு ஸ்தாபிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2017 ஆம் ஆண்டில் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.7 மனிதவள முகாமைத்துவம்

அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் உள்ளபடியான பதவியணியினர் மற்றும் ஆளணி வேதனங்களுக்கான செலவினம்

2017 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான அங்கீகரிக்கப்பட்ட, உள்ளபடியான, வெற்றிடமான மற்றும் மிகைப் பதவியணி தொடர்பான விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன. மீளாய்வாண்டிற்காக ஆணைக்குழுவினால் ஆளணி வேதன செலவின தொகுதிக்காக ரூபா 14.40 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் நபரொருவருக்கான செலவினம் ரூபா 685,657 ஆக இருந்தது.

	ஊழியர் வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட எண்ணிக்கை	உள்ளபடியான எண்ணிக்கை	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை
(i)	சிரேஷ்ட நிலை	10	02	08
(ii)	மூன்றாம் நிலை	05	02	03
(iii)	இரண்டாம் நிலை	16	07	09
(iv)	ஆரம்ப நிலை	12	10	02
	அமைய /ஒப்பந்த/	---------	----------	---------
	மொத்தம்	43	21	22
		======	======	=====

தேசிய கணக்காய்வு சட்டம் நிறைவேற்றப்படாமையால் அரசியலமைப்பினால் கையளிக்கப்பட்டுள்ள பிரதான செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்கு முடியாதிருந்தமை அடிப்படையில் இவ்வெற்றிடங்களுக்காக ஊழியர்கள் ஆட்சேர்ப்பு செய்யும் தேவைப்பாடு உருவாகியிருக்கவில்லை.